

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
БРЯНСКАЯ ОБЛАСТЬ**

АДМИНИСТРАЦИЯ ЖУКОВСКОГО РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

2 декабря 2013 г. №1311

г. Жуковка

Об утверждении муниципальной программы «Муниципальная поддержка малого и среднего предпринимательства в Жуковском районе» (2014 – 2016 годы) в новой редакции

В соответствии с постановлениями администрации Жуковского района от 07.11.2013 №1210 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Жуковского района», от 25.06.2013 №601 «Об утверждении Перечня муниципальных программ Жуковского района», а также в целях обеспечения благоприятных условий для развития малого предпринимательства на территории Жуковского района

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить муниципальную программу «Муниципальная поддержка малого и среднего предпринимательства в Жуковском районе» (2014 - 2016 годы) в новой редакции.
2. Считать утратившим силу с 1 января 2014 года постановление администрации Жуковского района от 26.09.2012 №979 «Об утверждении муниципальной программы «Муниципальная поддержка малого и среднего предпринимательства в Жуковском районе» (2013 - 2015 годы)».
4. Считать утратившим силу постановление администрации Жуковского района от 25.09.2013г. №983 «Об утверждении муниципальной программы «Муниципальная поддержка малого и среднего предпринимательства в Жуковском районе» (2014 - 2016 годы).
5. Опубликовать настоящее постановление на официальном сайте администрации Жуковского муниципального района.
6. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя главы администрации Андрианова О.В.

Глава администрации
Жуковского района

А.В. Давиденко

ПАСПОРТ
Муниципальной программы
«Муниципальная поддержка малого и среднего
предпринимательства в Жуковском районе» (2014 - 2016 годы)

Наименование муниципальной программы	муниципальная программа «Муниципальная поддержка малого и среднего предпринимательства в Жуковском районе» (2014 - 2016 годы)
Ответственный исполнитель муниципальной программы	отдел экономического развития администрации Жуковского района
Соисполнители муниципальной программы	<ol style="list-style-type: none"> 1. отдел правовой и кадровой работы администрации Жуковского района 2. отдел потребительского рынка, защиты прав потребителей и трудовых отношений администрации Жуковского района
Цели муниципальной программы	<p><u>Цель программы:</u> Закрепление позитивных процессов в развитии малого бизнеса и обеспечение благоприятных условий для дальнейшего устойчивого и динамичного развития малого и среднего предпринимательства как основного компонента рыночной экономики, важнейшего инструмента создания новых рабочих мест, насыщения рынка товаров и услуг, источника пополнения районного бюджета, повышение конкурентоспособности субъектов малого и среднего предпринимательства Жуковского района.</p> <p>Создание условий для устойчивого функционирования и развития малого и среднего предпринимательства, увеличения его вклада в решение задач социально-экономического развития района, улучшение инвестиционного потенциала района.</p>
Задачи муниципальной программы	<p><u>Задачи программы:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - создание благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства; - содействие развитию предпринимательства в приоритетных отраслях; - совершенствование форм и методов информирования населения и субъектов малого и среднего предпринимательства по вопросам, связанным с предпринимательской деятельностью; - развитие эффективной финансово-кредитной поддержки бизнеса; - обеспечение консультационной, организационно-методической и информационной поддержки; - содействие в устранении административных барьеров и препятствий, сдерживающих развитие малого и среднего предпринимательства; - пропаганда и популяризация предпринимательской деятельности, формирование положительного имиджа предпринимателя.
Этапы и сроки реализации муниципальной программы	2014-2016 годы
Объем бюджетных ассигнований на реализацию	Средства районного бюджета всего 150 000 рублей в том числе: 2014 год – 50 000 рублей

муниципальной программы	2015 год – 50 000 рублей 2016 год – 50 000 рублей
Ожидаемые результаты (индикаторы) реализации муниципальной программы	<ul style="list-style-type: none"> - увеличение количества малых и средних предприятий до 3% в год; - увеличение числа рабочих мест на малых и средних предприятиях до 50 человек в год; - увеличение размера средней заработной платы на малых и средних предприятиях не менее чем на 10% ежегодно; - увеличение объема выручки от реализации малыми и средними предприятиями товаров, работ и услуг не менее чем на 5% в год; - рост инвестиционной активности субъектов малого и среднего предпринимательства до 10% в год; - увеличение объема налоговых поступлений от субъектов предпринимательства в консолидированный бюджет района до 4% ежегодно.

1. Характеристика проблемы, на решение которой направлена программа

Малый бизнес имеет важное социально-экономическое значение. Он обеспечивает социальную и политическую стабильность, способен смягчить последствия структурных изменений, быстро адаптируются к изменяющимся требованиям рынка, вносит существенный вклад в местное развитие, генерируют и используют технические и организационные нововведения.

Вместе с тем в силу объективно менее благоприятных условий хозяйствования, чем у крупных предприятий, субъекты малого предпринимательства характеризуются меньшей устойчивостью и конкурентоспособностью, а значит, нуждается в содействии со стороны государства для поддержания рыночной конкуренции, обеспечении внутренней стабильности и саморазвития этого сектора экономики.

По данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики, в 2011 году в Жуковском районе хозяйственную деятельность осуществляли 172 малых предприятий. Среднесписочная численность работников малых предприятий составила 1743 человека, кроме того, индивидуальной предпринимательской деятельностью было занято 1076 человек. Количество занятых в малом бизнесе составляет 28,8% от общего числа работающих в районе. Выручка от реализации малыми предприятиями товаров, работ и услуг в 2011 году составила 934,8 млн. рублей, это 121,1% к уровню 2010 года. Инвестиции в основной капитал малых предприятий оценены в 76 млн. рублей, или 22,2% от общих инвестиций в основной капитал крупных и средних предприятий. Развитие малых предприятий в значительной степени зависит от расширения их инвестиционной деятельности. В 2011 году в структуре инвестиций по видам экономической деятельности наибольший удельный вес занимает сельское хозяйство (56%), потребительский рынок (22,6%),

В рамках выполнения мероприятий программы были обеспечены условия для сохранения действующих и вновь созданных малых предприятий, индивидуальных предпринимателей без образования юридического лица. Ежегодно участники малого бизнеса принимали участие в областном конкурсе "Лучший предприниматель Брянской области", семинары, круглые столы, встречи по проблемам взаимодействия бизнеса и власти.

С целью информационной и практической поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства открыт филиал областного «Бизнес-инкубатора», создан совет по малому предпринимательству при главе администрации. Продолжает работу центр информационной поддержки малого предпринимательства на базе центральной районной библиотеки.

Анализ развития малого предпринимательства региона выявил тенденцию усиления влияния органов исполнительной власти на процесс становления и развития бизнеса. Очень важным во взаимоотношениях региональных властей и субъектов предпринимательской деятельности является нормативно-правовое обеспечение, формы финансово-кредитной и информационной поддержки. Опыт других регионов показывает, что эффективным механизмом государственной поддержки малого предпринимательства в регионах является бюджетная целевая программа поддержки малого бизнеса. Поэтому основные мероприятия программы (приложение к ведомственной целевой программе) направлены, прежде всего, на разрешение проблем, сдерживающих развитие малого предпринимательства: неразвитость инфраструктуры поддержки предпринимательства, организационные проблемы взаимодействия малого бизнеса с государственными структурами, административные барьеры на пути развития малого предпринимательства, труднодоступность финансово-кредитной системы поддержки малого предпринимательства, низкое информационное и кадровое обеспечение малого предпринимательства, пропаганда предпринимательской деятельности.

Решение основных мероприятий программы обеспечат комплексный подход к реализации государственной политики поддержки и развития малого и среднего предпринимательства в регионе.

2. Цель и задачи программы

Основная цель программы это - закрепление позитивных процессов в развитии малого бизнеса и обеспечение благоприятных условий для дальнейшего устойчивого и динамичного развития малого и среднего предпринимательства как основного компонента рыночной экономики, важнейшего инструмента создания новых рабочих мест, насыщения рынка товаров и услуг, источника пополнения районного бюджета, повышение конкурентоспособности субъектов малого и среднего предпринимательства Жуковского района.

Задачи программы определяются ее конечной целью и заключаются:

- в отработке и внедрении прогрессивных финансовых технологий поддержки малого предпринимательства, консолидации средств и инструментов для финансирования приоритетных направлений развития малого предпринимательства;
- в совершенствовании форм и методов информирования населения и субъектов малого и среднего предпринимательства по вопросам, связанным с предпринимательской деятельностью;
- в обеспечении консультационной, организационно-методической и информационной поддержки;
- в содействии устранения административных барьеров и препятствий, сдерживающих развитие малого и среднего предпринимательства;
- в пропаганде и популяризации предпринимательской деятельности, формировании положительного имиджа предпринимателя.

Каждая из задач имеет взаимообусловленные связи с другими, которые в зависимости от функций государственной поддержки малого предпринимательства решаются по следующим направлениям:

- совершенствование областной нормативно-правовой базы развития и государственной поддержки малого предпринимательства;
- содействие финансовой и кредитной поддержки малого предпринимательства;
- создание новой и повышение эффективности использования действующей инфраструктуры поддержки малого предпринимательства;
- научно-методическое и кадровое обеспечение малого предпринимательства, взаимодействие со средствами массовой информации и пропаганда предпринимательской деятельности.

3. Основания для разработки и реализации муниципальной программы (нормативно-правовая база)

Основанием для разработки программы являются следующие нормативно-правовые акты:

1. Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».
 2. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
 3. Постановление администрации Жуковского района от 26.11.2012г. «1233 «Об утверждении Положения о конкурсном отборе начинающих субъектов малого предпринимательства, которым предоставляется субсидия (грант) в Жуковском районе в 2012 году».
- Изменения в нормативные правовые акты администрации Жуковского района будут вноситься в случае изменений в федеральном и областном законодательстве.

4. Описание ожидаемых результатов реализации программы и целевые индикаторы

К концу 2016 года в районе планируется создать благоприятные условия для развития действующих и открытия новых предприятий, повысить потенциал малого бизнеса в экономике района, инновационную активность субъектов малого предпринимательства.

Планируется повысить эффективность системы государственной поддержки, обеспечить широкий спектр информационных услуг, предоставляемых субъектам малого предпринимательства.

Будет увеличена занятость населения в сфере предпринимательства, повышен образовательный и профессиональный уровень работников малого бизнеса.

Задача	Показатель	Годы		
		2014	2015	2016
Рост количества субъектов малого предпринимательства	рост относительно предыдущего года, %	2,5	3,0	3,2
Количество созданных новых рабочих мест - не менее, ед.	количество созданных новых рабочих мест, ед.	50	50	50
Рост объема выручки от реализации малыми предприятиями товаров, работ и услуг относительно предыдущего года в сопоставимых ценах	темп роста относительно предыдущего года в сопоставимых значениях, %	5	5	5
Рост инвестиционной активности субъектов малого предпринимательства	темп роста относительно предыдущего года в сопоставимых значениях, %	10	10	10
Увеличение объема налоговых поступлений от субъектов малого предпринимательства в консолидированный районный бюджет, в том числе единый налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	темп роста относительно предыдущего года в сопоставимых значениях, %	4	5	5

5. Перечень и описание программных мероприятий

Система основных программных мероприятий представлена четырьмя направлениями (разделами) и обеспечивает преемственность развития уже имеющейся системы государственной поддержки малого предпринимательства.

Раздел I содержит меры по подготовке предложений для совершенствования нормативно-правовой базы, обеспечивающей развитие малого предпринимательства в области, предложения по сокращению административных ограничений входа субъектов малого предпринимательства на рынок и ведению бизнеса.

Раздел II определяет мероприятия по совершенствованию финансово-кредитной поддержки субъектов малого предпринимательства.

Раздел III нацелен на создание и повышение эффективности использования инфраструктуры поддержки малого предпринимательства, обеспечение широкого спектра информационных услуг для предпринимателей, поддержку выставочно-ярмарочной деятельности, содействие созданию новых и поддержку существующих ассоциаций, союзов и

объединений предпринимателей, обеспечение гласности и открытости в работе региональных и государственных структур.

Раздел IV содержит мероприятия по научно-методическому и кадровому обеспечению малого предпринимательства, стимулированию предпринимательской инициативы, популяризации опыта работы лучших малых предприятий и индивидуальных предпринимателей, формированию благоприятного общественного мнения о предпринимательской деятельности в средствах массовой информации.

6. Сроки реализации программы

Реализация программы рассчитана на 2014 - 2016 годы.

7. Последствия реализации программы, оценка внешних условий и рисков ее реализации

Во всем цивилизованном мире малый и средний бизнес является не просто одной из форм экономической активности, но и гарантией устойчивости социально-экономического развития региона. Уровень развития малого предпринимательства в регионе является индикатором благоприятного климата для развития бизнеса, привлечения инвестиций, расширения сфер деятельности. В условиях рыночного хозяйствования всегда стоит вопрос об эффективной поддержке малого предпринимательства. Развитие малого предпринимательства должно стать основой для будущего экономического роста региона.

Реализация основных мероприятий программы обеспечивает создание благоприятных условий для развития малого предпринимательства на основе повышения качества и эффективности мер государственной поддержки на региональном уровне.

Будут решаться проблемы развития малого предпринимательства, связанные с недостаточной информированностью субъектов малого бизнеса, недоступностью консультаций в населенных пунктах района, повышением занятости населения через развитие малого предпринимательства, подготовкой высококвалифицированных кадров для сферы малого предпринимательства, созданием положительного общественного мнения по отношению к предпринимательской деятельности и повышением уровня знаний населения о малом предпринимательстве.

В процессе реализации мероприятий ведомственной целевой программы возможны следующие риски:

- нестабильность экономической ситуации;
- изменение федерального и областного законодательства;
- непредвиденные обстоятельства.

Минимизации рисков способствуют:

- стабильность в государстве и регионе;
- совместная работа всех исполнительных органов власти Брянской области с целью решения вопросов поддержки малого предпринимательства;
- опыт персонала.

8. Ресурсное обеспечение программы

На реализацию основных мероприятий данной программы предусматриваются следующие финансовые ресурсы (районный бюджет):

Год	Сумма, рублей
2014	50000
2015	50000
2016	50000
Всего	150 000

Мероприятия программы подлежат уточнению по объемам ассигнований, предусмотренных в районном бюджете на соответствующие годы, с учетом возможности доходной части районного бюджета.

9. Система управления реализацией программы

Главным распорядителем средств районного бюджета является администрация Жуковского района. Текущее управление программой и контроль за ходом ее реализации осуществляет отдел экономического развития, отдел потребительского рынка, защиты прав потребителей и трудовых отношений администрации района.

**ПЛАН
мероприятий по реализации муниципальной программы
"Муниципальная поддержка малого и среднего предпринимательства
в Жуковском районе" (2014 – 2016 годы)**

№ п.п.	Наименование мероприятия	Срок реализации	Объем финансирования, тыс. рублей				Источники финансирования (средства районного бюджета и внебюджетные источники, которые предусмотрены программой)	Ответственный исполнитель
			всего	в том числе по годам				
				2014	2015	2016		
I. Совершенствование районной нормативно-правовой базы развития и муниципальной поддержки малого предпринимательства								
1.1.	Проведение анализа нормативных правовых актов органов местного самоуправления района в части, касающейся деятельности малого предпринимательства с целью создания благоприятных условий для его развития	2014 - 2015 гг.	-	-	-	-	отдел правовой и кадровой работы администрации района	
1.2.	Разработка административного регламента проведения проверок при осуществлении государственного контроля (надзора) в отношении субъектов предпринимательской деятельности	2014г.					отдел правовой и кадровой работы, отдел экономического развития, отдел потребительского рынка, защиты прав потребителей и трудовых отношений администрации района	
II. Совершенствование финансово-кредитной поддержки малого предпринимательства								
2.1.	Обеспечение участия малых предприятий в выставках, ярмарках	2014 - 2016 гг.	-	-	-	-	внебюджетные средства отдел экономического развития и отдел потребительского рынка, защиты прав потребителей и трудовых отношений	
2.2.	Ведение реестров производственных и нежилых помещений, пригодных для размещения субъектов малого бизнеса, инфраструктуры поддержки малого предпринимательства, а также свободных земельных участков для приобретения предпринимателями с последующим их размещением в средствах массовой информации и сети Интернет	2014 - 2016 гг.					отдел по управлению земельными участками и другой недвижимостью администрации района	

III. Повышение эффективности использования инфраструктуры поддержки малого предпринимательства

3.1.	Поддержка и развитие филиала «Бизнес-инкубатора»	2014 - 2016 гг.						отдел правовой и кадровой работы, отдел экономического развития, отдел потребительского рынка, защиты прав потребителей и трудовых отношений администрации района
3.2.	Проведение «круглых столов», консультативных встреч, семинаров по актуальным проблемам развития предпринимательства в районе	2014 - 2016 гг.			-	-		отдел правовой и кадровой работы, отдел экономического развития, отдел потребительского рынка, защиты прав потребителей и трудовых отношений администрации района, УФНС МНИ №3 (по согласованию)
3.3.	Информационно-маркетинговая поддержка субъектов малого предпринимательства	2014- 2016 гг.	-	-	-	-		отдел правовой и кадровой работы, отдел экономического развития, отдел потребительского рынка, защиты прав потребителей и трудовых отношений администрации района, УФНС МНИ №3 (по согласованию)
3.4.	Организационная поддержка субъектов малого предпринимательства, в том числе по их участию в выставках- ярмарках	2014 – 2016 гг.	-	-	-	-		отдел экономического развития, отдел потребительского рынка, защиты прав потребителей и трудовых отношений администрации района
3.5.	Содействие созданию новых и поддержка существующих союзов и объединений предпринимателей	2014 – 2016 гг.	-	-	-	-	внебюджетные средства	отдел правовой и кадровой работы, отдел экономического развития, отдел потребительского рынка, защиты прав потребителей и трудовых отношений администрации района

IV. Информационное и кадровое обеспечение малого предпринимательства, пропаганда предпринимательской деятельности

4.1.	Проведение информационных семинаров, круглых столов с предпринимателями, представителями органов государственной власти и органов местного самоуправления по актуальным вопросам поддержки и развития предпринимательства	2014 - 2016 гг.	-	-	-	-		отдел правовой и кадровой работы, отдел экономического развития, отдел потребительского рынка, защиты прав потребителей и трудовых отношений администрации района
4.2.	Организация и проведение статистических обследований субъектов малого предпринимательства (по видам экономической деятельности) с целью формирования объективной информации о состоянии малого предпринимательства в районе и выработки механизмов более эффективной поддержки	2014 - 2016 гг.						отдел экономического развития, отдел потребительского рынка, защиты прав потребителей и трудовых отношений администрации района

4.3.	Обмен опытом по поддержке малого предпринимательства с другими районами Брянской области	2013 - 2015 гг.	-	-	-	-		отдел правовой и кадровой работы отдел экономического анализа, цен, регулирования тарифов и инвестиционной политики; отдел потребительского рынка, защиты прав потребителей и трудовых отношений администрации района
4.4.	Содействие открытию рабочих мест под самозанятость безработных граждан	2014 – 2016 гг.	-	-	-	-		отдел экономического развития, отдел потребительского рынка, защиты прав потребителей и трудовых отношений администрации района
4.5.	Организация выездных выставок литературы по проблемам малого бизнеса и предпринимательства в поселениях района	2014 - 2016 гг.						отдел экономического развития, отдел потребительского рынка, защиты прав потребителей и трудовых отношений администрации района, центральная районная межпоселенческая библиотека
4.6.	Содействие участия в областном конкурсе на лучшего предпринимателя Брянской области	2014 - 2016 гг.	-	-	-	-	внебюджетные источники	отдел экономического развития, отдел потребительского рынка, защиты прав потребителей и трудовых отношений администрации района
4.7.	Проведение обучающих семинаров для предпринимателей (в т.ч. по охране труда)	2014- 2016 гг.	-	-	-	-	внебюджетные источники	отдел экономического развития, отдел потребительского рынка, защиты прав потребителей и трудовых отношений администрации района
4.8.	Повышение квалификации муниципальных служащих, работающих в системе поддержки малого бизнеса	2014 - 2016 гг.					районный бюджет	отдел правовой и кадровой администрации района
4.9	Участие субъектов малого предпринимательства района в формировании банка данных инвестиционных проектов							отдел экономического развития, отдел потребительского рынка, защиты прав потребителей и трудовых отношений администрации района
V. Расширение доступа субъектов малого предпринимательства к финансовым и материальным ресурсам								
5.1	Предоставление на конкурсной основе начинающим субъектам малого предпринимательства грантовой поддержки	2014-2016 гг.	150,0	50,0	50,0	50,0	районный бюджет	отдел экономического развития
Всего по программе			150,0	50,0	50,0	50,0		