

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
БРЯНСКАЯ ОБЛАСТЬ
АДМИНИСТРАЦИЯ ЖУКОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА
ФИНАНСОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

ПРИКАЗ

от 16 августа 2021 года

№ 20

г. Жуковка

Об утверждении методики планирования
бюджетных ассигнований бюджета
Жуковского муниципального округа
Брянской области.

В соответствии со статьей 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить прилагаемую методику планирования бюджетных ассигнований бюджета Жуковского муниципального округа Брянской области.
2. Считать утратившими силу приказ финансового управления администрации Жуковского района от 23.10.2020г. № 23 «Об утверждении методики планирования бюджетных ассигнований бюджета Жуковского муниципального округа Брянской области».
3. Разместить приказ на официальном сайте администрации Жуковского муниципального округа в сети Интернет.
4. Контроль за исполнением приказа возложить на заместителя начальника финансового управления, начальника отдела бюджетной и налоговой политики Е.А. Будачеву.

И.о. заместителя главы администрации

Л.П.Кузнецова

МЕТОДИКА
планирования бюджетных ассигнований бюджета
Жуковского муниципального округа Брянской области

I. Общие подходы к планированию бюджетных ассигнований бюджета Жуковского муниципального округа Брянской области на очередной финансовый год и на плановый период

1. Планирование бюджетных ассигнований бюджета Жуковского муниципального округа Брянской области (далее – планирование бюджетных ассигнований, бюджет округа) осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными законами, иными нормативными правовыми актами, договорами или соглашениями, заключенными Жуковским муниципальным округом Брянской области или от имени Жуковского муниципального округа Брянской области.

2. Планирование бюджетных ассигнований осуществляется отдельно по бюджетным ассигнованиям на исполнение действующих и принимаемых расходных обязательств.

3. Под бюджетными ассигнованиями на исполнение действующих расходных обязательств понимаются ассигнования, состав и (или) объем которых обусловлены законами, нормативными правовыми актами, договорами и соглашениями, не предлагаемыми (не планируемыми) к изменению в текущем финансовом году, в очередном финансовом году или в плановом периоде, к признанию утратившими силу либо к изменению с увеличением объема бюджетных ассигнований, предусмотренного на исполнение соответствующих обязательств в текущем финансовом году, включая договоры и соглашения, заключенные (подлежащие заключению) получателями бюджетных средств во исполнение указанных законов и нормативных правовых актов.

Под бюджетными ассигнованиями на исполнение принимаемых обязательств понимаются ассигнования, состав и (или) объем которых обусловлены законами, нормативными правовыми актами, договорами и соглашениями, предлагаемыми (планируемыми) к принятию или изменению в текущем финансовом году, в очередном финансовом году или в плановом периоде, к принятию либо к изменению с увеличением объема бюджетных ассигнований, предусмотренного на исполнение соответствующих обязательств в текущем финансовом году, включая договоры и соглашения, подлежащие заключению получателями бюджетных средств во исполнение указанных законов и нормативных правовых актов.

4. Планирование бюджетных ассигнований на исполнение принимаемых расходных обязательств осуществляется с учетом действующих и неисполненных расходных обязательств при первоочередном планировании бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств в пределах имеющегося объема ресурсов бюджета, а также исходя из приоритетности планируемых расходов.

5. Планирование бюджетных ассигнований осуществляется в соответствии с перечнем видов бюджетных ассигнований, установленных статьей 69 Бюджетного кодекса Российской Федерации с учетом положений статей 69.1, 69.2, 70, 74.1, 78, 78.1, 78.2, 79, 79.1, 80 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Также при формировании проекта бюджета округа предусматриваются средства с целью формирования резервного фонда администрации Жуковского муниципального

округа Брянской области (статья 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации), а также средства, иным образом зарезервированные в составе бюджетных ассигнований (статья 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

6. Планирование бюджетных ассигнований бюджета округа осуществляется одним из следующих методов:

нормативным методом путем расчета объема бюджетного ассигнования на основе нормативов, утвержденных в соответствующих нормативных правовых актах;

методом индексации путем расчета объема бюджетного ассигнования путем индексации объема бюджетного ассигнования текущего финансового года;

плановым методом путем установления объема бюджетного ассигнования в соответствии с показателями, утвержденными законодательством, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления Жуковского муниципального округа Брянской области, являющихся главными распорядителями бюджетных средств, договорах и соглашениях, заключенных Жуковским муниципальным округом Брянской области или от имени Жуковского муниципального округа Брянской области;

расчетным методом путем установления объема бюджетного ассигнования на основании обоснований бюджетных ассигнований, финансово-экономических обоснований, проектной документации, а также иных документов, позволяющих однозначно определить объем бюджетного ассигнования.

Выбор метода планирования бюджетных ассигнований осуществляется с учетом положений нормативных правовых актов, устанавливающих расходные обязательства, в зависимости от отраслевых и иных особенностей бюджетных ассигнований, а также в соответствии с настоящей методикой.

II. Определение предельных объемов бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и на плановый период

7. Предельные объемы бюджетных ассигнований определяются в отношении главных распорядителей бюджетных средств на основании:

базовых объемов бюджетных ассигнований;

прогноза социально-экономического развития Жуковского муниципального округа Брянской области на очередной финансовый год и на плановый период;

обоснований бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и на плановый период;

прогноза поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет округа;

источников финансирования дефицита бюджета округа;

закона Брянской области (проекта закона Брянской области) об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, иных нормативных правовых актов о распределении межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Брянской области (проектов указанных актов), соглашений (проектов соглашений) о предоставлении межбюджетных трансфертов бюджету округа;

ограничений в отношении отдельных показателей бюджета округа, установленных бюджетным законодательством и заключенными Жуковским муниципальным округом Брянской области соглашениями.

8. В качестве базовых объемов бюджетных ассигнований принимаются бюджетные ассигнования, установленные сводной бюджетной росписью бюджета округа на текущий финансовый год по состоянию на 1 сентября текущего финансового года с учетом корректировки бюджетных ассигнований в сторону уменьшения на сумму:

расходов, осуществляемых за счет безвозмездных поступлений (кроме дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов, не имеющей целевого назначения);

расходов, осуществляемых за счет остатков средств, сложившихся на едином счете по учету средств бюджета округа по состоянию на 1 января текущего финансового года;

расходов, осуществляемых в соответствии с разовыми решениями о финансировании из бюджета округа или расходов по реализации решений, срок действия которых ограничен текущим финансовым годом.

9. Предельные объемы бюджетных ассигнований определяются финансовым управлением администрации Жуковского муниципального округа Брянской области путем корректировки базовых объемов бюджетных ассигнований.

Для корректировки базовых бюджетных ассигнований используются данные обоснований бюджетных ассигнований, предоставляемых главными распорядителями бюджетных средств.

10. При корректировке базовых бюджетных ассигнований учитываются следующие факторы:

изменение минимального размера оплаты труда, а также индексация оплаты труда работников бюджетной сферы, публичных нормативных обязательств и отдельных социальных выплат, расходов по оплате коммунальных услуг и средств связи (в размерах и в сроки, устанавливаемые в основных направлениях бюджетной и налоговой политики Жуковского муниципального округа Брянской области);

изменение численности (контингента) получателей социальных выплат, а также изменение показателей, на основании которых осуществляется расчет размера социальных выплат;

изменение расходов на финансовое обеспечение деятельности муниципальных учреждений в части финансового обеспечения деятельности вновь создаваемых учреждений или реорганизации, ликвидации муниципальных учреждений, изменения штатной численности муниципальных учреждений;

изменение расходов на финансовое обеспечение деятельности органов местного самоуправления Жуковского муниципального округа Брянской области, в связи с изменением штатной численности указанных органов или правил определения нормативных затрат на обеспечение функций органов власти, утвержденных постановлениями Правительства Брянской области;

изменение объемов бюджетных ассигнований, необходимых для уплаты в полном объеме налогов, сборов и иных обязательных платежей;

изменение объема бюджетных ассигнований дорожного фонда Жуковского муниципального округа Брянской области;

изменение объема бюджетных ассигнований на обслуживание муниципального внутреннего долга Жуковского муниципального округа Брянской области;

изменение объема бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий «длящегося» характера, расходные обязательства по которым приняты в текущем году и (или) имеющие периодический характер;

изменение состава и объема расходных обязательств Жуковского муниципального округа Брянской области, предусматриваемых за счет безвозмездных поступлений.

Иные бюджетные ассигнования (за исключением бюджетных ассигнований, источником которых являются безвозмездные поступления, указанные в абзаце втором пункта 8 настоящей методики) принимаются равными базовым бюджетным ассигнованиям.

Бюджетные ассигнования, указанные в абзаце втором пункта 8 настоящей методики, принимаются равными сумме планируемых к поступлению в бюджет округа безвозмездных поступлений.

11. При планировании бюджетных ассигнований на плановый период отдельные бюджетные ассигнования (за исключением указанных в абзаце двенадцатом пункта 10 настоящей методики) могут предусматриваться в составе условно утверждаемых расходов.

12. Предельные объемы бюджетных ассигнований доводятся до главных распорядителей бюджетных средств финансовым управлением администрации Жуковского муниципального округа Брянской области.

13. Сумма предельных объемов бюджетных ассигнований не может превышать прогнозируемую на соответствующий финансовый год сумму налоговых и неналоговых доходов бюджета округа, безвозмездных поступлений, источников финансирования дефицита бюджета округа, определенную с учетом положений абзаца восьмого пункта 7 настоящей методики.

14. Изменение предельных объемов бюджетных ассигнований, в том числе в сторону уменьшения при наличии превышения, указанного в пункте 13 настоящей методики, осуществляется в результате согласительных совещаний с заместителями главы администрации округа по курируемым направлениям деятельности и главными распорядителями бюджетных средств.

III. Особенности планирования отдельных видов бюджетных ассигнований

Оказание муниципальных услуг (выполнение работ), включая ассигнования на закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд

15. Объем бюджетных ассигнований на оплату труда работников казенных учреждений, денежное содержание (денежное вознаграждение, денежное довольствие, заработную плату) работников органов местного самоуправления, лиц, замещающих муниципальные должности, муниципальных служащих, иных категорий работников, командировочные и иные выплаты в соответствии с трудовыми договорами (служебными контрактами, контрактами) и законодательством Российской Федерации, Брянской области, а также нормативными правовыми актами Жуковского муниципального округа Брянской области (статья 70 Бюджетного кодекса Российской Федерации) рассчитывается методом индексации или расчетным методом (при изменении штатной численности).

16. Объем бюджетных ассигнований на закупку товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд (статья 70 Бюджетного кодекса Российской Федерации) рассчитывается методом индексации (на уровень инфляции или иной коэффициент, соответствующий стоимости товаров, работ, услуг), плановым или расчетным методом.

17. Объем бюджетных ассигнований на уплату налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации (статья 70 Бюджетного кодекса Российской Федерации) рассчитывается отдельно по видам налогов, сборов и иных обязательных платежей, исходя из прогнозируемого объема налоговой базы и ставок (размеров) налогов, сборов и иных обязательных платежей.

18. Объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения ими муниципального задания (абзац первый пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации) рассчитывается нормативным и (или) плановым методом в соответствии с постановлением администрации Жуковского муниципального района от 18.11.2020г. № 1006 «О порядке формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Жуковского муниципального округа Брянской области и финансового обеспечения выполнения муниципального задания».

19. Объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидий на иные цели государственным бюджетным и автономным учреждениям (абзац второй пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации) рассчитывается методом индексации, плановым и (или) расчетным методом в соответствии с нормативными правовыми (правовыми) актами (проектами нормативных правовых (правовых) актов) исполнительных органов (структурных подразделений) Жуковского муниципального

округа Брянской области, устанавливающими порядок определения объема и условия предоставления указанных субсидий.

20. Объем бюджетных ассигнований на предоставление грантов в форме субсидий (пункт 7 статьи 78, пункт 4 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации) рассчитывается плановым или расчетным методом в соответствии с нормативными правовыми актами администрации Жуковского муниципального округа Брянской области, устанавливающими порядок предоставления указанных субсидий.

21. Объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам (статья 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации) рассчитывается плановым и (или) расчетным методом в соответствии с решениями Совета народных депутатов Жуковского муниципального округа Брянской области о бюджете, нормативными правовыми актами администрации Жуковского муниципального округа Брянской области, устанавливающими порядок определения объема и предоставления указанных субсидий.

22. Объем бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности (статья 79 Бюджетного кодекса Российской Федерации), на предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности и приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность (статья 78.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации) определяется плановым или расчетным методом по показателям, установленным в договорах (контрактах) на выполнение инженерных изысканий и подготовку проектной документации, по показателям стоимости аналогов предполагаемых объектов инвестиций и расчетов.

В первоочередном порядке осуществляется планирование бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты высокой степени готовности, а также объекты, софинансирование строительства (реконструкции) которых осуществляется за счет средств областного бюджета.

23. Объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств (статья 74.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации) рассчитывается нормативным методом исходя из установленного (прогнозируемого) размера выплат и прогнозируемой численности физических лиц, являющихся получателями выплат.

24. Объем бюджетных ассигнований на социальное обеспечение населения (за исключением бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств) (статья 74.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации) рассчитывается нормативным методом, плановым или расчетным методом в соответствии с утвержденным порядком предоставления социальных выплат гражданам либо порядком приобретения товаров, работ, услуг в пользу граждан для обеспечения их нужд в целях реализации мер социальной поддержки населения.

25. Объем бюджетных ассигнований на предоставление бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся муниципальными учреждениями и муниципальными унитарными предприятиями (статья 80 Бюджетного кодекса Российской Федерации) рассчитывается плановым и (или) расчетным методом в соответствии с нормативными правовыми актами администрации Жуковского муниципального округа Брянской области, устанавливающими порядок определения объема и предоставления указанных инвестиций.

26. Объем бюджетных ассигнований на обслуживание муниципального внутреннего долга Жуковского муниципального округа Брянской области рассчитывается плановым методом в соответствии с действующими договорами (соглашениями), определяющими условия муниципальных заимствований, прогнозом объема и условий муниципальных заимствований.

27. Объем бюджетных ассигнований на исполнение судебных актов по искам о возмещении вреда, причиненного гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) органов местного самоуправления Жуковского муниципального округа Брянской области либо должностных лиц этих органов, рассчитывается плановым методом в размере предъявленных к исполнению и не исполненных в текущем финансовом году судебных актов.

IV. Функции участников бюджетного процесса Жуковского муниципального округа Брянской области при планировании бюджетных ассигнований

28. Главные распорядители бюджетных средств в сроки, установленные нормативным правовым актом администрации Жуковского муниципального округа Брянской области:

подготавливают и направляют в финансовое управление администрации Жуковского муниципального округа Брянской области обоснования бюджетных ассигнований в соответствии с приложениями к настоящей Методике;

обеспечивают доработку обоснований бюджетных ассигнований в срок не более 3 рабочих дней в случае направления финансовым управлением администрации Жуковского муниципального округа Брянской области обоснований бюджетных ассигнований на доработку;

представляют в финансовое управление администрации Жуковского муниципального округа Брянской области данные о распределении доведенных предельных объемов бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам, подгруппам и элементам видов расходов бюджетной классификации расходов;

обеспечивают доработку распределения предельных объемов бюджетных ассигнований в срок не более 3 рабочих дней в случае направления финансовым управлением администрации Жуковского муниципального округа Брянской области распределения бюджетных ассигнований на доработку;

согласовывают распределение доведенных предельных объемов бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам, подгруппам и элементам видов расходов бюджетной классификации расходов с заместителями главы администрации округа по курируемым направлениям деятельности;

при необходимости подготавливают пояснительную записку к проекту бюджета округа на очередной финансовый год и на плановый период в части осуществляемых расходов, в которой приводится краткая характеристика:

муниципальной программы, ответственным исполнителем (соисполнителем) которой является главный распорядитель бюджетных средств (цели, задачи, ожидаемые результаты реализации в очередном финансовом году);

региональных проектов, реализуемых главным распорядителем бюджетных средств (основные мероприятия проекта и ожидаемые результаты реализации в очередном финансовом году);

состава и объемов бюджетных ассигнований бюджета округа, предусмотренных главному распорядителю на очередной финансовый год и на плановый период в разрезе целевых статей расходов бюджета;

изменения структуры и состава расходов в очередном финансовом году и плановый период в связи с:

- изменением нормативно-правового регулирования в соответствующих сферах;
- изменением объемов и источников финансового обеспечения расходных обязательств;
- изменением сети учреждений;

– возникновением новых расходных обязательств.

29. Финансовое управление администрации Жуковского муниципального округа Брянской области в сроки, установленные нормативным правовым актом администрации Жуковского муниципального округа Брянской области, регламентирующим порядок и сроки составления проекта бюджета округа на очередной финансовый год и на плановый период:

определяет предельные объемы бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и на плановый период в соответствии с разделом II настоящей методики и доводит их до главных распорядителей бюджетных средств;

анализирует представляемые главными распорядителями бюджетных средств данные о распределении доведенных предельных объемов бюджетных ассигнований по кодам бюджетной классификации расходов, в случае необходимости направляет распределения бюджетных ассигнований на доработку;

организует и обеспечивает проведение согласительных совещаний с заместителями главы администрации округа по курируемым направлениям деятельности и главными распорядителями бюджетных средств по вопросам планирования (распределения) бюджетных ассигнований.