

Приложение
к постановлению администрации
Жуковского муниципального округа
Брянской области

от 13.12. 2023г. № 1692

**Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля в
Жуковском муниципальном округе Брянской области на 2024 год**

Настоящая программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля в Жуковском муниципальном округе Брянской области на 2024 год (далее - программа профилактики) устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается в рамках осуществления муниципального земельного контроля в Жуковском муниципальном округе Брянской области на 2024 год (далее – муниципальный контроль).

I. Анализ текущего состояния осуществления муниципального контроля, описание текущего развития профилактической деятельности администрации Жуковского муниципального округа Брянской области, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Органом местного самоуправления Жуковского муниципального округа Брянской области, уполномоченным осуществлять муниципальный земельный контроль, является администрация Жуковского муниципального округа Брянской области.

Структурным подразделением администрации Жуковского муниципального округа Брянской области, ответственным за осуществление муниципального контроля, является комитет по управлению муниципальным имуществом.

Предметом муниципального земельного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами (далее – контролируемые лица) обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность.

Объектами земельных отношений являются земли, земельные участки или части земельных участков в границах Жуковского муниципального округа Брянской области.

На территории Жуковского муниципального округа муниципальный земельный контроль осуществляется за соблюдением:

1) обязательных требований о недопущении самовольного занятия земель, земельного участка или части земельного участка, в том числе использования

земель, земельного участка или части земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством прав на них;

2) обязательных требований об использовании земельных участков по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

3) обязательных требований, связанных с обязательным использованием земель, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях в течение установленного срока;

4) обязательных требований, связанных с обязанностью по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

5) исполнения предписаний об устранении нарушений обязательных требований, выданных должностными лицами, уполномоченными осуществлять муниципальный земельный контроль, в пределах их компетенции.

Контролируемыми лицами при осуществлении муниципального контроля являются: юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане.

Главной задачей администрации Жуковского муниципального округа Брянской области при осуществлении муниципального контроля является переориентация контрольной деятельности на объекты повышенного риска и усиление профилактической работы в отношении всех объектов контроля, обеспечивая приоритет проведения профилактики.

К отношениям, связанным с осуществлением земельного контроля, организацией и проведением профилактических мероприятий, контрольных мероприятий, применяются положения Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Земельный кодекс РФ.

Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства в Жуковском муниципальном округе Брянской области на 2024 год запланированы следующие профилактические мероприятия:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит.

В информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте администрации Жуковского муниципального округа (<http://www.zh32.ru>) созданы и функционируют разделы по освещению вопросов, касающихся муниципального земельного контроля на территории Жуковского муниципального округа Брянской области, в том числе составлен и размещен перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по муниципальному земельному контролю.

Уполномоченными должностными лицами проводится регулярный мониторинг действующего законодательства с целью своевременной актуализации перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по муниципальному земельному контролю.

В ходе рассмотрения обращений по вопросам, связанным с муниципальным земельным контролем, разъясняются обязательные требования законодательства, а также права и обязанности субъектов контроля и должностных лиц при проведении проверок.

В 2022 году общее количество проведенных профилактических мероприятий составило 71, в том числе проведено 41 консультирование, количество размещений информации на официальном сайте контрольного (надзорного) органа составило 15, объявлено 14 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований. Утвержден и размещен на официальном сайте контрольного (надзорного) органа доклад о правоприменительной практике за 2022 год.

Профилактические визиты в 2022 году не проводились.

Типичным нарушением обязательных требований в 2022 году являлось не использование земельных участков для сельскохозяйственного производства по целевому назначению, составило 87,5%.

Процентное отношение профилактических мероприятий к объему контрольных мероприятий (без взаимодействия с контролируемыми лицами) в 2022г. составило 443,7% и превысило планируемый показатель 80%.

За истекший период 2023 года проведено 28 консультаций, объявлено 15 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований.

Проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение подконтрольными субъектами обязательных требований земельного законодательства, на побуждение подконтрольных субъектов к добросовестности, будет способствовать повышению их ответственности, а также снижению количества совершаемых нарушений.

II. Цели и задачи реализации программы профилактики

1.Целями реализации программы профилактики являются:

-стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

-устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

-создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

2.Задачами реализации программы профилактики являются:

-выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований законодательства, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

- формирование единого понимания обязательных требований законодательства у всех участников контрольной деятельности;
- повышение прозрачности осуществляемой контрольной деятельности;
- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях законодательства и необходимых мерах по их исполнению.

III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

1. В соответствии с Положением о муниципальном контроле в Жуковском муниципальном округе Брянской области запланированы следующие профилактические мероприятия:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит.

Порядок и сроки проведения обязательных профилактических визитов в отношении лиц, приступающих к осуществлению деятельности в определённой сфере, определен статьёй 52 Федерального закона № 248 и Положением о муниципальном земельном контроле.

Перечень контролируемых лиц, в отношении которых проводятся профилактические визиты, определен приложением №2 к программе профилактики.

Обязательный профилактический визит проводится в отношении контролируемых лиц, впервые приступающих к осуществлению деятельности.

О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо уведомляется органом муниципального контроля не позднее, чем за 5 рабочих дней до дня его проведения в письменной форме на бумажном носителе почтовым отправлением либо в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, в порядке, установленном частью 4 статьи 21 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ.

Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом инспектора, направившего уведомление о проведении обязательного профилактического визита в письменной форме на бумажном носителе почтовым отправлением либо в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, не позднее чем за 3 рабочих дня до дня его проведения.

Срок проведения профилактического визита (обязательного профилактического визита) определяется муниципальным инспектором самостоятельно и не может превышать 1 рабочий день.

Профилактический визит проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.

В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к используемым им объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных мероприятий, проводимых в отношении контролируемого лица, исходя из отнесения к категории риска.

В ходе профилактического визита инспектором может осуществляться консультирование контролируемого лица в порядке, установленном статьей 50 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ.

При профилактическом визите (обязательном профилактическом визите) контролируемым лицам не выдаются предписания об устранении нарушений обязательных требований. Разъяснения, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер.

В случае если при проведении профилактических мероприятий установлено, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, должностное лицо, уполномоченное осуществлять муниципальный земельный контроль, незамедлительно направляет информацию об этом главе администрации Жуковского муниципального округа Брянской области для принятия решения о проведении контрольных мероприятий.

2. Перечень профилактических мероприятий с указанием сроков (периодичности) их проведения, ответственных за их осуществление указаны в приложении №1 к программе профилактики.

IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Показатели результативности программы профилактики определяются в соответствии со следующей таблицей:

Таблица

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения, свидетельствующая о максимальной результативности программы профилактики
1.	Полнота информации, размещенной на официальном сайте Администрации в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	100 %

2.	Количество размещений сведений по вопросам соблюдения обязательных требований в средствах массовой информации	1
3.	Доля случаев объявления предостережений в общем количестве случаев выявления готовящихся нарушений обязательных требований или признаков нарушений обязательных требований	100 % (если имелись случаи выявления готовящихся нарушений обязательных требований или признаков нарушений обязательных требований)
4.	Доля случаев нарушения сроков консультирования контролируемых лиц в письменной форме	0%
5.	Доля случаев повторного обращения контролируемых лиц в письменной форме по тому же вопросу муниципального контроля в сфере благоустройства	0%
6.	Утверждение доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению муниципального контроля, его опубликование	исполнено/не исполнено

Под оценкой эффективности Программы профилактики понимается оценка изменения количества нарушений обязательных требований по итогам проведенных профилактических мероприятий.

Ежегодная оценка результативности и эффективности Программы профилактики осуществляется Комитетом по управлению муниципальным имуществом администрации Жуковского муниципального округа Брянской области.

Для осуществления ежегодной оценки результативности и эффективности Программы профилактики не позднее 1 июля года, следующего за отчетным, Комитетом по управлению муниципальным имуществом администрации Жуковского муниципального округа Брянской области представляется информация о степени достижения предусмотренных настоящим разделом показателей результативности Программы профилактики, а также информация об изменении количества нарушений обязательных требований.

Реализация Программы осуществляется путем исполнения организационных и профилактических мероприятий в соответствии с Планом профилактических мероприятий при осуществлении муниципального земельного контроля в Жуковском муниципальном округе Брянской области на 2024 год.

Приложение №1 к программе профилактики

**Перечень профилактических мероприятий,
сроки (периодичность) их проведения на 2024 год**

№ п/п	Наименование мероприятия	Сведения о мероприятии	Ответственный исполнитель	Срок исполнения
1.	Информирование	<p>1.Размещение и поддержание контрольным органом в актуальном состоянии на официальном сайте администрации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" информации в соответствии с п. настоящей программы профилактики</p> <p>2.Размещение контрольным органом информации в соответствии с п. ... настоящей программы профилактики в средствах массовой информации</p> <p>3.Осуществление рассылки тематических (сезонных) листов информирования и (или) информационных листовок на бумажных носителях, содержащих перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательных требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции</p> <p>Уполномоченное должностное лицо размещает и поддерживает в актуальном состоянии на официальном сайте администрации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:</p>	Уполномоченное должностное лицо комитета по управлению муниципальным имуществом	<p>Актуализация информации на сайте не реже 1 раза в месяц</p> <p>Не менее 1 раза в год, далее по мере необходимости</p> <p>1 раз в квартал</p>

		<p>1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального контроля;</p> <p>2) руководства по соблюдению обязательных требований.</p> <p>3) программу профилактики рисков причинения вреда;</p> <p>4) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;</p> <p>5) доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики;</p> <p>6) доклады о муниципальном контроле;</p> <p>7) иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации, муниципальными правовыми актами.</p>		
2.	Обобщение правоприменительной практики	<p>1. Подготовка проекта Доклада о правоприменительной практике при осуществлении муниципального контроля</p> <p>2. Размещение Доклада о правоприменительной практике на официальном сайте администрации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"</p>	Уполномоченное должностное лицо комитета по управлению муниципальным имуществом	<p>До 1 марта года, следующего за отчетным годом</p> <p>До 1 апреля года, следующего за отчетным годом</p>
3.	Консультирование	1. Осуществление консультирования контролируемых лиц и (или) их представителей в устной форме по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения	Уполномоченное должностное лицо комитета по управлению муниципальным	Не менее 1 раза в месяц и по мере обращения контролируемых лиц, а также в ходе проведения

		<p>профилактических мероприятий, контрольных мероприятий.</p> <p>2.Осуществление консультирования осуществляется в письменной форме при поступлении письменного обращения от контролируемых лиц и (или) их представителей</p> <p>3.Размещения контрольным органом на официальном сайте администрации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" письменного разъяснения по 5 и более вопросам однотипных обращений контролируемых лиц и (или) их представителей, с указанием перечня вопросов, по которым осуществляется консультирование, подписанного уполномоченным должностным лицом.</p>	имуществом	<p>других профилактических мероприятий</p> <p>По мере поступления обращений от контролируемых лиц</p> <p>Не менее 1 раза в год и в течение 10 дней после поступления 5 и более однотипных обращений контролируемых лиц</p>
4.	Профилактический визит	<p>1.Осуществление профилактического визита в отношении контролируемого лица вследствие анализа объявленных данному контролируемому лицу предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в предшествующем 2023 году, определенных приложением №2</p> <p>2.Осуществление профилактического визита в отношении контролируемых лиц, определенных приложением №2</p> <p>3.Осуществление обязательного профилактического визита в отношении контролируемых лиц, приступивших к осуществлению деятельности</p> <p>4.Осуществление профилактического визита по</p>	Уполномоченное должностное лицо комитета по управлению муниципальным имуществом	<p>В течение 2024 года</p> <p>В течение года со дня начала деятельности</p> <p>В течение года по мере поступления заявлений</p> <p>В течение 2024</p>

		заявлению контролируемого лица о проведении в отношении него профилактического визита. Дата проведения контрольным органом профилактического визита согласовывается с контролируемым лицом не позднее 20 дней с момента принятия контрольным органом решения о проведении такого профилактического визита. Информация о проведении профилактического визита дополняется в приложение №2		года
5.	Объявление предостережения	Объявление контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований	Уполномоченное должностное лицо комитета по управлению муниципальным имуществом	В течение 2024 года, по мере поступления информации

Перечень контролируемых лиц, в отношении которых запланированы профилактические визиты на 2024 год

№ п/п	Наименование контролируемого лица	Место осуществления деятельности	ИНН	Основания проведения	Категория риска	Срок проведения	Ответственный исполнитель
1.	Государственное бюджетное общеобразовательное учреждение "Брянская областная школа-интернат имени Героя России А.А.Титова»	242702, Российская Федерация, Брянская область, Жуковский район, г.Жуковка, ул. Заречная, дом 2А	3212003827	Статьи 8-9, пункт части 2 статьи 44,часть 6 статьи 44,часть 5 статьи 49,часть 4 статьи 52 Федерального закона от 31.07.2020 N 248-ФЗ)	низкий	2 квартал 2024г.	Уполномоченное должностное лицо комитета по управлению муниципальным имуществом
2.	Муниципальное автономное дошкольное образовательное учреждение детский сад "Родничок"	242702, Брянская область, Жуковский р-н, г Жуковка, ул. Крупской д. 1	3212004242	Статьи 8-9, пункт части 2 статьи 44,часть 6 статьи 44,часть 5 статьи 49,часть 4 статьи 52 Федерального закона от 31.07.2020 N 248-ФЗ)	низкий	3 квартал 2024г	Уполномоченное должностное лицо комитета по управлению муниципальным имуществом