



**СТРАТЕГИЯ**  
**СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО**  
**РАЗВИТИЯ**  
**МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**  
**«ЖУКОВСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН»**  
**БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ**  
**на период до 2030 года**

# СТРУКТУРА

<b>ВВЕДЕНИЕ .....</b>	<b>7</b>
<b>I. ДОСТИГНУТЫЙ УРОВЕНЬ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ.....</b>	<b>10</b>
<b>1. КОМПЛЕКСНЫЙ АНАЛИЗ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА ЖУКОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА.....</b>	<b>10</b>
1.1 Анализ ключевых документов планирования социально-экономического развития Жуковского муниципального района .....	22
1.2 Анализ результатов реализации действующих стратегических и программных документов муниципального образования .....	23
1.3 Анализ динамики основных индикаторов уровня жизни населения Жуковского района.....	33
1.3.1 Заработная плата .....	33
1.3.2 Демография .....	40
1.3.3 Трудовой потенциал .....	56
1.3.4 Образование .....	63
1.3.5 Физическая культура и спорт .....	69
1.3.6 здравоохранение .....	70
1.3.7 Культура .....	77
1.4 Анализ достигнутого уровня социально-экономического развития Жуковского муниципального.....	81
1.4.1 Межмуниципальные сопоставления уровня социально-экономического развития Жуковского муниципального района.....	82
1.4.2 Хозяйствующие субъекты и промышленное производство .....	85
1.4.3 Агропромышленный комплекс .....	95
1.4.4 Инвестиционная деятельность.....	103
1.4.5 Мероприятия по развитию промышленности .....	111
1.4.6 Предпринимательство .....	112
1.4.7 Характеристики жилищного фонда и строительства жилья.....	115
1.4.8 Коммунальная сфера .....	118
1.5 Анализ структуры органов местного самоуправления, межбюджетных отношений, динамики доходов и расходов бюджета, эффективности реализации муниципальных программ, системы управления бюджетным процессом .....	121
1.5.1 Финансовые ресурсы .....	122
1.5.2 Доходная часть бюджета .....	129
1.5.3 Расходы бюджета .....	131
1.5.4 Межбюджетные отношения .....	134
<b>2. АНАЛИЗ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО И ПРИРОДНО-РЕСУРСНОГО ПОТЕНЦИАЛА ЖУКОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА.....</b>	<b>135</b>
2.1 Природно-климатические ресурсы .....	135
2.2 Природно-ресурсный потенциал.....	139
2.3 Агроклиматические ресурсы .....	143
2.4 Диагностика экологической ситуации .....	145
<b>3. ОЦЕНКА КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ И ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ .....</b>	<b>160</b>
3.1 Анализ условий для инвестиций и развития бизнеса .....	160
3.1.1 Нормативно-правовая база, регулирующая инвестиционную	

деятельность .....	161
3.1.2 Анализ действующих и перспективных инвестиционных проектов .	161
3.2 Оценка инвестиционной привлекательности .....	165
3.3 ОБЩАЯ ОЦЕНКА ЖУКОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА В СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ -2030 .....	165
3.3.1 Конкурентными преимуществами Жуковского района являются:...	165
3.3.2 Ключевыми направлениями развития Жуковского района до 2030 года являются:.....	165
3.3.3 Информационная политика и инфраструктура .....	166
3.3.4 Политика землепользования .....	167
3.3.5 Историко-культурный потенциал.....	169
4. ПРОВЕДЕНИЕ ИНТЕГРАЛЬНОГО SWOT-АНАЛИЗА РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ЖУКОВСКИЙ РАЙОН».....	171
4.1 ПРОВЕДЕНИЕ SWOT-АНАЛИЗА С УЧЁТОМ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО, ПРОСТРАНСТВЕННОГО И ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛОВ.....	171
II. СТРАТЕГИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ЖУКОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА .....	175
1 МИССИЯ СТРАТЕГИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ЖУКОВСКОГО РАЙОНА....	175
2 СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ И МЕРОПРИЯТИЯ ПО ИХ РЕШЕНИЮ.....	176
2.1. МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ПРОГРАММЫ .....	180
2.2. ПЕРЕЧЕНЬ РЕГИОНАЛЬНЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ.....	181
3 ОПИСАНИЕ ОСНОВНЫХ СЦЕНАРИЕВ РАЗВИТИЯ ЖУКОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА .....	183
3.1. ФОРМАЛИЗАЦИЯ СЦЕНАРНЫХ ФАКТОРОВ ТРЁХ АЛЬТЕРНАТИВНЫХ СЦЕНАРИЕВ РАЗВИТИЯ.....	184
3.1.1. Оптимистический сценарий .....	184
3.1.2. Консервативный сценарий .....	185
3.1.3. Выбор целевой модели развития и описание целевого сценария развития.....	186
3.2. ЦЕЛЕВАЯ МОДЕЛЬ РАЗВИТИЯ .....	187
3.3. МЕРОПРИЯТИЯ.....	188
3.3.1 Развитие промышленности.....	188
3.3.2 Развитие сельского хозяйства .....	189
3.3.3 Развитие транспортной инфраструктуры .....	190
3.3.4 Развитие социальной сферы .....	190
4 ПРИОРИТЕТНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ СТРАТЕГИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ .....	192
1 ПРИОРИТЕТНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ «ЧЕЛОВЕЧЕСКИЙ КАПИТАЛ И СОЦИАЛЬНАЯ СФЕРА».....	192
1 ОБРАЗОВАНИЕ .....	192
Задача 1 Модернизация инфраструктуры и обеспечения равного доступа к образовательным услугам независимо от их места жительства, состояния здоровья и социально-экономического положения.....	194
Задача 2 Социализация детей и подростков. Реализация программ формирования гражданских установок и социальных компетенций детей.....	194
Задача 3 Развитие системы дошкольного образования: .....	195
Задача 4 Развитие системы общего образования.....	195
Задача 5 Развитие системы профессионального образования:.....	195
Задача 6 Развитие системы непрерывного образования: .....	195

Задача 7	Выявление и поддержка молодых талантов .....	196
Задача 8	Профессиональное развитие педагогических кадров.....	196
Задача 9	Обеспечение социальных гарантий работников образовательных организаций .....	196
Задача 10	Обеспечение безопасности образовательной деятельности .....	197
2	ЗДРАВООХРАНЕНИЕ .....	197
Задача 11	Повышение качества услуг здравоохранения за счёт формирования современной системы медицинского обслуживания на основе современной инфраструктуры и высокотехнологичной медицины.....	197
Задача 12	Борьба с различными заболеваниями. ....	198
3	ДЕМОГРАФИЯ .....	198
Задача 13	Проведение сбалансированной демографической политики, направленной на рост рождаемости и продолжительности жизни ....	199
Задача 14	Популяризация здорового образа жизни.....	199
Задача 15	Развитие сферы социального обслуживания и адаптации: .....	199
4	РАЗВИТИЕ ТРУДОВОГО ПОТЕНЦИАЛА ЖУКОВСКОГО РАЙОНА, ПОВЫШЕНИЕ КАЧЕСТВА РАБОЧИХ МЕСТ .....	200
Задача 16	Обеспечение доступности государственных услуг в области содействия занятости населения.....	200
5	ФИЗКУЛЬТУРА И СПОРТ .....	201
Задача 17	Развитие спортивной инфраструктуры, поддержка талантов, реализация современной молодёжной политики .....	201
6	МОЛОДЁЖНАЯ ПОЛИТИКА .....	202
Задача 18	Совершенствование молодёжной политики.....	202
7	КУЛЬТУРА, ИСТОРИКО-КУЛЬТУРНОЕ НАСЛЕДИЕ .....	202
Задача 19	Сохранение культурного наследия, вовлечение граждан в культурную жизнь района и использование культурного потенциала для развития туризма.....	202
2	ПРИОРИТЕТНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ «УМНЫЙ АПК».....	202
1.	УЧАСТИЕ В РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ «РАЗВИТИЕ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА И РЕГУЛИРОВАНИЕ РЫНКОВ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИИ, СЫРЬЯ И ПРОДОВОЛЬСТВИЯ БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ». ....	203
Задача 20	Развитие экологически чистых и инновационных направлений (пищевые и агробιοтехнологии).....	203
2.	АГРОПРОМЫШЛЕННЫЙ КЛАСТЕР .....	203
Задача 21	Участие в развитии регионального агропромышленного кластера, увеличение доли сельскохозяйственной продукции, перерабатываемой на территории района.....	204
3	ПРИОРИТЕТНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ «ПРОСТРАНСТВЕННОЕ РАЗВИТИЕ»204	
1.	СЕЛЬСКИЕ ТЕРРИТОРИИ.....	204
Задача 22	Возрождение сельских территорий .....	204
2.	ТРАНСПОРТНАЯ СВЯЗАННОСТЬ .....	205
Задача 23	Расширение транспортной связанности с агломерационными населёнными пунктами .....	205
3.	БЕЗОПАСНОСТЬ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ .....	205
Задача 24	Создание условий для повышения безопасности жизнедеятельности населения, внедрение принципов нулевой терпимости к ДТП .....	205
4.	ТУРИСТСКО-РЕКРЕАЦИОННЫЙ КЛАСТЕР .....	206
Задача 25	Развитие туристско-рекреационного кластера, развитие	

	туристического потенциала Жуковского района, повышение разнообразия видов туризма.....	206
5.	РАЗВИТИЕ СОВРЕМЕННЫХ ФОРМАТОВ ТОРГОВЛИ.....	206
	Задача 26 Развитие современных форматов торговли, обеспечения доступа к услугам торговых компаний в удалённых и малочисленных поселениях.....	206
6.	ЖУКОВСКИЙ ЛЕС.....	206
	Задача 27 Обеспечение устойчивого лесопользования, защита природных лесных экосистем, развитие лесного хозяйства.....	206
7.	ЧИСТАЯ ВОДА - РЕАЛИЗАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММА «ЧИСТАЯ ВОДА».....	207
	Задача 28 Повышение качества питьевой воды в населённых пунктах, реализация программы "Чистая вода", экологизация бассейнов рек.....	207
8.	УПРАВЛЕНИЕ ОТХОДАМИ.....	207
	Задача 29 Внедрение принципов безотходного производства и потребления.....	207
9.	ЗЕЛЁНЫЕ ТЕХНОЛОГИИ, ВОЗОБНОВЛЯЕМАЯ ЭНЕРГЕТИКА.....	208
	Задача 30 Создание условий для развития возобновляемой энергетики и внедрения зелёных технологий.....	208
10.	ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО.....	208
	Задача 31 Устойчивое развитие жилищно-коммунального комплекса обеспечение газификации, развитие энергетики, переход к рыночным принципам ценообразования в жилищно-коммунальном секторе ....	208
4	ПРИОРИТЕТНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ «ИНВЕСТИЦИИ».....	209
1.	ИНВЕСТИЦИОННЫЙ КЛИМАТ И КАЧЕСТВО ДЕЛОВОЙ СРЕДЫ.....	209
	Задача 32 Улучшение инвестиционного климата, снижение административных барьеров, повышение качества деловой среды..	209
2.	РАЗВИТИЕ МАССОВОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА.....	209
	Задача 33 Стимулирование предпринимательской инициативы. Поддержка малых форм хозяйствования и повышение уровня их рентабельности.....	209
3.	ИНФРАСТРУКТУРА ДЛЯ ИНВЕСТИЦИЙ И ПРИВЛЕЧЕНИЯ ВЫСОКОКВАЛИФИЦИРОВАННЫХ КАДРОВ.....	210
	Задача 34 Создание и развитие социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры для реализации инвестиционных проектов, привлечения высококвалифицированных кадров.....	210
	Задача 35 Развитие института муниципально-частного партнёрства, механизмов концессии в жилищно-коммунальном секторе.....	211
5	ПРИОРИТЕТНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ «СОВРЕМЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ» ....	211
1.	ЦИФРОВОЙ (УМНЫЙ) РАЙОН.....	211
	Задача 36 Создание инфраструктуры цифрового (умного) района, постепенное вовлечение жителей в процессы решения повседневных и долгосрочных задач с использованием инфраструктуры умного района.....	211
2.	ОТКРЫТЫЙ РАЙОН.....	212
	Задача 37 Внедрение механизмов прямой демократии, учёт мнения населения при принятии решений, вовлечение граждан в процессы развития Брянской области.....	212
3.	БЮДЖЕТНО-НАЛОГОВАЯ ПОЛИТИКА, УПРАВЛЕНИЕ РЕГИОНАЛЬНЫМ И МУНИЦИПАЛЬНЫМ ИМУЩЕСТВОМ.....	212
	Задача 38 Проведение сбалансированной бюджетно-налоговой политики, отвечающей задачам социально-экономического развития Брянской области, обеспечение эффективного управления региональным и	

муниципальным имуществом .....	212
<b>5. АНАЛИЗ И ВЫБОР ПРИОРИТЕТНЫХ ОТРАСЛЕВЫХ НАПРАВЛЕНИЙ РАЗВИТИЯ, ВКЛЮЧАЯ ОЦЕНКУ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ ДАННЫХ ОТРАСЛЕЙ .....</b>	<b>213</b>
5.1. ЦЕЛЕВЫЕ ИНДИКАТОРЫ СТРАТЕГИИ, ВЫЯВЛЕНИЕ ЭТАПОВ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ И ОСНОВНЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ НА КАЖДОМ ЭТАПЕ .....	213
5.2. ЭТАПЫ И СЦЕНАРИИ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ .....	213
5.2.1. Этапы реализации Стратегии .....	214
5.2.2. Сценарии развития Стратегии .....	214
5.3. ЦЕЛЕВЫЕ ИНДИКАТОРЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ .....	219
5.4. ОЦЕНКА РЕСУРСОВ ПОЭТАПНОЙ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ .....	224
5.4.1. Оценка собственных ресурсов муниципального образования .....	224
5.5. МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ .....	225
5.5.1. Организационно-правовые механизмы .....	227
5.5.2. Программно-целевые механизмы .....	231
5.5.3. Проектное управление .....	232
5.5.4. Финансовые механизмы .....	234
5.5.5. Инвестиционные механизмы .....	234
5.5.6. Механизмы информационно-аналитического сопровождения реализации Стратегии .....	235
<b>ЗАКЛЮЧЕНИЕ .....</b>	<b>237</b>

## ВВЕДЕНИЕ

Современная экономическая ситуация поставила перед муниципальными образованиями задачи необходимости перехода на инновационное развитие, диверсификацию и модернизацию экономики, активного привлечения инвестиций для обеспечения самодостаточности, устойчивости и конкурентоспособности экономики.

Одно из центральных мест в обеспечении социально-экономического развития муниципального образования занимает организация стратегического планирования, разработка и реализация собственной стратегии развития, на основе которой выстраивается комплексная система мер по улучшению качества жизни населения, обеспечению благоприятного инвестиционного климата на территории, повышению эффективности экономической деятельности.

Актуальность разработки стратегии социально-экономического развития также обусловлена таким фактором, как принятие Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», установившего правовые основы стратегического планирования в области социально-экономического развития.

Стратегия социально-экономического развития Жуковского муниципального района до 2030 года представляет собой документ стратегического планирования, определяющий цели и задачи муниципального управления и социально-экономического развития Жуковского муниципального района на долгосрочный период.

Основной целью разработки и реализации Стратегии социально-экономического развития Жуковского муниципального района Брянской области до 2030 года (далее Стратегия-2030) и плана мероприятий по реализации данной стратегии является формирование системы долгосрочных приоритетов, целей, задач и мероприятий социально-экономического развития, выраженного в повышении качества жизни и благосостояния населения муниципального образования, динамичного развития экономики и социальной сферы территории.

Стратегия-2030 направлена на обеспечение реализации на территории муниципального района основных положений Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утверждённой распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года № 1662-р.

### **Важными принципами формирования Стратегии-2030 являются:**

- необходимость сохранения особой роли муниципального района, как муниципального образования, исторически тесно связанного со становлением Брянской области;
- обеспечение устойчивого социально-экономического развития муниципального района, как муниципального района с диверсифицированной и устойчивой экономикой;
- формирование комплексного подхода к решению демографических, миграционных, социальных и экономических вопросов муниципального района.

В Стратегии-2030 детализированы перспективные экономические специализации муниципального района, скоординированы основные направления развития производственной и социальной инфраструктуры, определены направления инвестиционной политики, дана оценка использования природно-ресурсного потенциала района, определены базовые сценарии социально-экономического развития Жуковского муниципального района.

### **Стратегия-2030 разработана на основе:**

- стратегического анализа социально-экономического развития муниципального



района;

- определения устойчивых конкурентных преимуществ муниципального района и их оценки на средне- и долгосрочную перспективу;
- проведения анализа основных вызовов (ограничений) социально-экономического развития муниципального района на средне- и долгосрочную перспективу;
- проведения анализа потенциала развития основных секторов экономики муниципального района на средне- и долгосрочную перспективу;
- определения приоритетных направлений социально-экономического развития муниципального района;
- определения приоритетных направлений деятельности органов местного самоуправления муниципального района;
- разработки механизмов реализации Стратегии-2030 и контроля за их выполнением.

**Основными задачами разработки Стратегии являются:**

- оценка потенциала социально-экономического развития Жуковского муниципального района;
- определение приоритетных направлений и целей развития муниципального образования на долгосрочную перспективу (во взаимосвязи со Стратегией социально-экономического развития Брянской области до 2030 года);
- выработка системы мер по достижению стратегических целей развития Жуковского муниципального района на долгосрочную перспективу.

**Стратегия содержит:**

- анализ и оценку достигнутого уровня развития экономики и социальной Жуковского муниципального района;
- характеристику основных проблем социально-экономического развития, конкурентные слабости и возможности перспективного развития территории;
- разработку сценариев долгосрочного развития Жуковского муниципального района;
- выбор целевого сценария долгосрочного развития района;
- долгосрочные приоритеты развития муниципального образования;
- систему показателей социально-экономического развития района на долгосрочный период в соответствии с целевым сценарием;
- механизм реализации Стратегии.

**Методология разработки Стратегии основывается на сочетании трёх подходов:**

- экономико-математического (анализ существующих статистических данных о социально-экономическом развитии муниципального образования, выявление тенденций и ограничений развития);
- социолого-коммуникативного (обеспечивающего вовлечение активной части общества в процесс сбора информации, выявления проблем и перспектив развития муниципального образования, выработку решений);
- сценарного (проведение качественного и количественного анализа возможных отклонений и альтернатив развития муниципального образования, определение наиболее вероятных сценариев его социально-экономического и пространственного развития).

Нормативно-правовой основой для разработки Стратегии послужили документы федерального, регионального и муниципального уровней, регламентирующие процессы стратегического планирования и прогнозирования муниципального развития:

- Конституция Российской Федерации;
- Федеральный закон от 28.06.2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;



- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ в редакции от 06.02.2019 года «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Указ Президента РФ от 07.05.2018 № 204 в редакции от 19.07.2018 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;
- Прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года, разработан Минэкономразвития Российской Федерации (расширенная версия долгосрочного прогноза, утверждённого Правительством Российской Федерации с дополнительными рабочими материалами);
- правовые акты Правительства Российской Федерации, имеющие программно-стратегический характер;
- Закон Брянской области от 09.11.2015 №111-З «О стратегическом планировании в Брянской области» (принят Брянской областной Думой 30.10.2015);
- Стратегия социально-экономического развития Брянской области до 2025 года, утверждённая Постановлением Администрации Брянской области от 20.06.2008 №604 (ред. от 30.09.2011) «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Брянской области до 2025 года»;
- Постановление Правительства Брянской области от 25.12.2015 N 679-п (ред. от 30.07.2018) «Об утверждении Порядка разработки, корректировки, актуализации, осуществления мониторинга и контроля реализации стратегии социально-экономического развития Брянской области»;
- Решение Совета народных депутатов Жуковского муниципального района от 23.06.2010 г. №120 «Об утверждении Схемы территориального планирования Жуковского муниципального района Брянской области».

## I. ДОСТИГНУТЫЙ УРОВЕНЬ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

### 1. КОМПЛЕКСНЫЙ АНАЛИЗ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА ЖУКОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

Муниципальное образование «Жуковский муниципальный район» расположено в северной части Брянской области. Протяжённость района с севера на юг – 44 км, с запада на восток – 43 км. На севере и северо-западе Жуковский район граничит с Рогнеденским и Дубровским районами, на востоке и северо-востоке с Дятьковским районом, на юго-востоке с Брянским районом, на юго-западе с Жирятинским и на западе с Клетнянским районами.

Общая площадь земель Жуковского района составляет 111458 гектаров или 1114,58 км<sup>2</sup>. На территории Жуковского района расположен земельный участок Дубровского района общей площадью 272 га, из них 210 га – сельхозугодий.

В соответствии с Закон Брянской области от 09.03.2005 №3-З (ред. от 01.08.2017) «О наделении муниципальных образований статусом городского округа, муниципального района, городского поселения, сельского поселения и установлении границ муниципальных образований в Брянской области» (принят Брянской областной Думой 24.02.2005) в состав Жуковского района входит 10 муниципальных образований: 1 городское (Жуковское городское поселение – 7440 га) и 9 сельских поселений (Ходиловичское сельское поселение – 18714 га; Летошницкое сельское поселение – 17710 га; Гришинослободское сельское поселение – 14487 га; Крыжинское сельское поселение – 10880 га; Ржаницкое сельское поселение – 10720 га; Троснянское сельское поселение – 9516 га; Овстугское сельское поселение – 7796 га; Шамординское сельское поселение – 7710 га; Заборско-Никольское сельское поселение – 6485 га.



**Рисунок 1** – Административное устройство Жуковского муниципального района.

Административный центр Жуковского муниципального района – г. Жуковка.

**Таблица 1** – Административно-территориальный состав Жуковского муниципального района.

Муниципальное образование	Административный центр поселения	Населённый пункт	Тип населённого пункта	Площадь земель по состоянию на 2017 год, гектар
Гришинослободское сельское поселение	д. Гришина Слобода	Берёзовка	деревня	14487
		Велея	деревня	
		Гришина Слобода	деревня	
		Загорка	деревня	
		Казариновка	деревня	
		Коробовка	деревня	
		Круча	деревня	
		Логвани	деревня	
		Никитенка	деревня	
		Олсуфьево	посёлок	
		Остров	деревня	
		Титовка	деревня	
Трубачи	деревня			
Жуковское городское поселение	г. Жуковка	Глинки	деревня	7440
		Жуковка	город	
		Латьши	посёлок	
		Мосток	деревня	
		Новые Месковичи	деревня	
		Орловка	деревня	
		Сидоровка	деревня	
Старые Месковичи	деревня			
Заборско-Никольское сельское поселение	д. Никольская Слобода	Вышковичи	деревня	6485
		Кочева	деревня	
		Никольская Слобода	деревня	
		Новая Буда	деревня	
		Новоселье	деревня	
		Ольховка	деревня	
Сума	деревня			
Крыжинское сельское поселение	с. Крыжино	Белоголовль	село	10880
		Быковичи	деревня	
		Крыжино	село	
		Леденёво	деревня	
		Нешковичи	деревня	
		Озерище	посёлок	
		Стибково	деревня	
		Упрусы	деревня	
Цветники	посёлок			
Летошницкое сельское поселение	д. Летошники	Балтика	посёлок	17710
		Белоглавая	посёлок	
		Большак	посёлок	
		Гостиловка	посёлок	
		Красная	посёлок	
		Лелятино	деревня	
		Летошники	деревня	
Меловка	посёлок			

Муниципальное образование	Административный центр поселения	Населённый пункт	Тип населённого пункта	Площадь земель по состоянию на 2017 год, гектар
		Первомайский	посёлок	
		Силеевка	деревня	
		Тенешево	посёлок	
		Угость	посёлок	
Овстугское сельское поселение	с. Овстуг	Дуброславичи	деревня	7796
		Неготино	деревня	
		Овстуг	село	
		Речица	село	
Ржаницкое сельское поселение	с. Ржаница	Сельцо-Рудное	деревня	10720
		Красный Бор	посёлок	
		Небольсинский	посёлок	
		Ржаница	село	
Троснянское сельское поселение	п. Тросна	Старое Лавшино	деревня	9516
		Вилейский	посёлок	
		Поляковка	хутор	
		Похвальный	посёлок	
Ходиловичское сельское поселение	д. Ходиловичи	Слободской	посёлок	18714
		Тросна	посёлок	
		Александровка	деревня	
		Бережки	деревня	
		Богачевка	посёлок	
		Дубрава	посёлок	
		Зерновка	деревня	
		Ким	деревня	
		Кончино	посёлок	
		Косилово	деревня	
		Матрёновка	деревня	
		Николаевка	деревня	
		Петуховка	деревня	
		Приютино	деревня	
Саково	деревня			
Фошня	село			
Ходиловичи	деревня			
Шамординское сельское поселение	д. Шамордино	Верещовский	посёлок	7710
		Вщиж	село	
		Дятьковичи	село	
		Задубравье	деревня	
		Песочня	деревня	
		Токарёво	село	
		Томиловичи	посёлок	
		Шамордино	деревня	

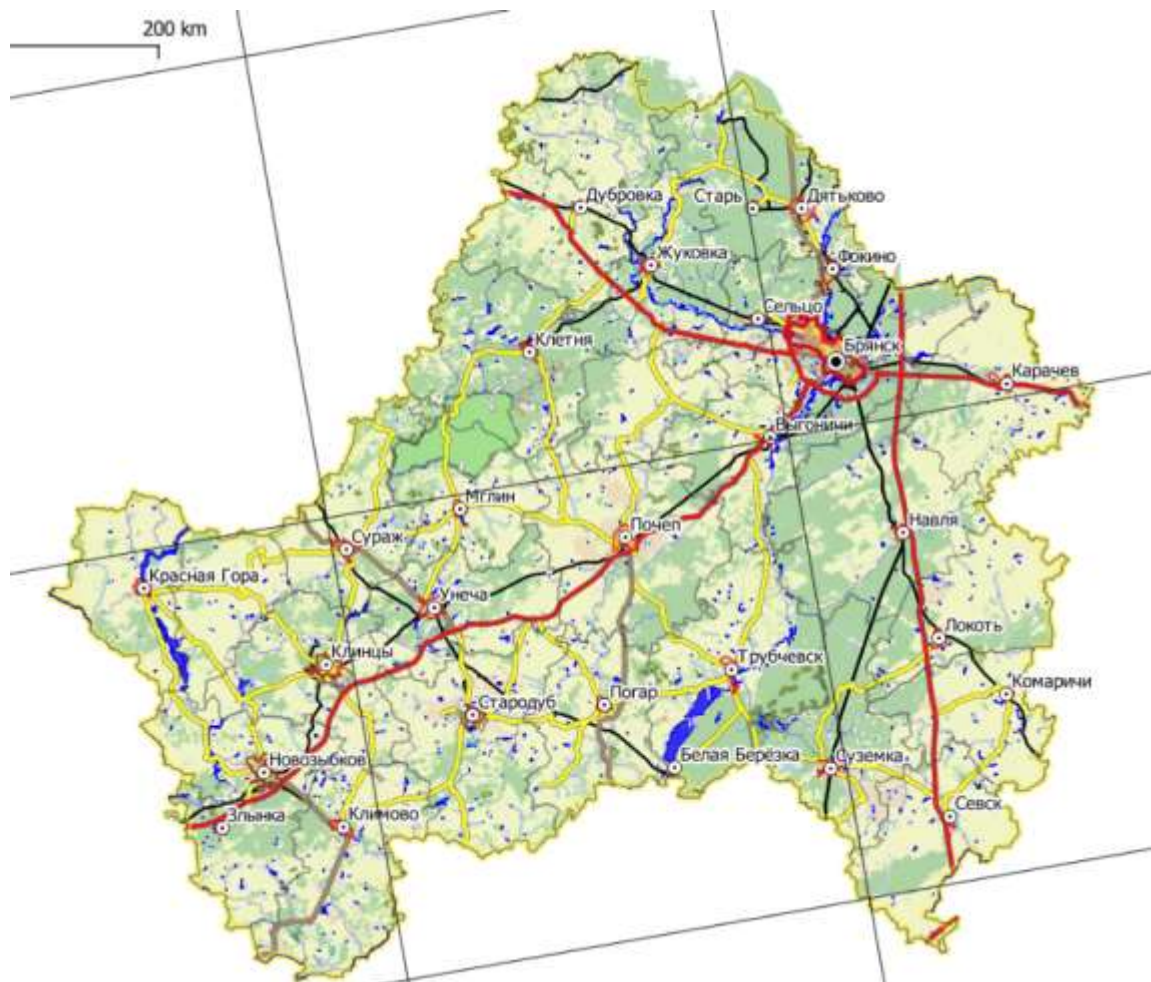
Рельеф района равнинный (преобладающие абсолютные высоты 180 – 220 м., максимальная высота – 291 м.). Поверхность равнинная, грядово-холмистая, расчленена долинами рек, глубокими (до 10 м) оврагами, балками и промоинами. Высота гряд и холмов 20-60 м. Гребни гряд широкие, вершины холмов округлые, склоны пологие. Понижения между холмами плоские, нередко заболоченные.

Территория района относится к Придеснянскому геоблоку, к периферийной части

Брянского мегаблока.

Долины небольших рек узкие (0,3-1 км), обычно с пологими (до 8 градусов) склонами. Долина реки Десны шириной от 0,7 до 4 км. Склоны долины до устья р. Ветьмы низкие и пологие, ниже устья левый склон ниже, болотистый и поросший лесом; правый – очень высокий (до 80 м), открытый. Грунты преобладают песчаные, супесчаные, в долинах рек – песчано-галечниковые. Грунтовые воды в долинах рек залегают на глубине 1-3 м, на склонах холмов и гряд – до 15 м.

Самой крупной рекой, протекающей на территории Жуковского района Брянской области, является река Десна, которая вместе с крупными притоками Болвой, Судостью, Неруссой даёт 63% годового стока рек области. Её общая длина составляет 1135 км, в том числе в пределах области 413 км, площадь водосбора равна 88400 км<sup>2</sup>, в том числе по области -22,1 тыс. км<sup>2</sup>. Десна имеет преобладающую ширину 20-50 м, глубину 1,2-3,5 м; скорость течения 0,2-0,4 м/с. Дно в основном песчаное, берега преимущественно низкие и пологие, местами обрывистые (высота 2-20 м). Пойма на всём протяжении заболочена, поросла луговой растительностью и кустарниками.



**Рисунок 2** – Географическое положение Жуковского района Брянской области.

Остальные реки небольшие (ширина до 10 м, глубина до 1 м). Дно рек песчаное, реки замерзают, как правило, в конце ноября – начале декабря (толщина льда 40-50 см), вскрываются в конце марта. Весенний ледоход бывает лишь на наиболее крупных реках, а на малых реках лёд тает на месте. Максимальный подъем уровня воды в реках (на 1,5-3 м выше меженного) бывает в первой половине апреля и сопровождается разливом рек в течение 8-15 дней. Кратковременные дождевые паводки летом вызывают подъем уровня воды в реках на 0,5-1,5 м. Межень длится с июля по сентябрь.

Наибольшее количество притоков Десна принимает с левобережной части бас-



сейна, это реки Ветьма, Болва, Снежень, Навля, Нерусса и другие, общей протяжённостью 1313 км. Река Ветьма впадает в Десну между деревней Вышковичи Заборско-Никольского сельского поселения Жуковского района и городом Жуковка. Длина реки - 112 км. В XIX веке река, как и Десна использовалась для сплава леса и доставки товаров. Плоты и плоскодонные суда проходили до Киева с большим грузом чугунных, железных изделий и леса, и других товаров. Сейчас река Ветьма хозяйственного значения не имеет, как водная артерия используется только туристами-байдарочниками. В Жуковском районе Брянской области расположено 22 водоёма, среди которых имеются реликтовые озёра на поверхности надпойменных террас р. Десна, протекающей по территории Жуковского района. Общая площадь водоёмов составляет 329,5 га., в том числе в Жуковском районе расположено: 2 пойменных озера (озеро Ореховое (Коляное) – 43-45 га; озеро Бечино (Вшижское) – 36-40,4 га у с. Вшиж), 2 кастровых (озеро Бездонное – 14,5 га; озеро Святое (Круглое) – 9,2 га между ст. Ржаница и Тросна) и 2 русловых пруда (пруд на р. Вымкла у д. Нешковичи Крыжинского сельского поселения Жуковского района; пруд на р. Угость у с. Белооголовль Крыжинского сельского поселения Жуковского района). Озёра Ореховое, Бечино, Бездонное и Святое отнесены к природы областного значения. Уд. Вышковичи – где растёт водяной орех (чилиим), находящийся под угрозой исчезновения и занесённый в Красную книгу.

В прудах и реках водятся разнообразные рыбы: лещ, щука, окунь, плотва, густера, подуст, краснопёрка. Встречается жерех, голавль, сом, линь, налим, сазан.

Общая площадь лесных насаждений составляет 50609 га или 45,4%. Среди лесобразующих пород преобладают берёзовые насаждения – 33%, сосновые – 32%, еловые – 16%. Средний возраст лесных насаждений 54 года, средний класс бонитета – I, средняя полнота – 0,72. Площадь лесов представлена лесными землями, которые занимают 49200 га или 97% от общей площади лесов и нелесные земли – 1409 га или 3%.

Ежегодная расчётная лесосека по всем видам рубок – 138,9 тыс. м<sup>3</sup>, в том числе по хвойному хозяйству – 57,2 тыс. м<sup>3</sup>, твердолиственных – 2,2 тыс. м<sup>3</sup>, мягколиственных – 79,5 тыс. м<sup>3</sup>.

Растительность Жуковского района представлена более чем 700 видами растений, в том числе занесёнными в Красную книгу Брянской области (кувшинка чисто-белая, росянка круглолистная, чилиим, волчегодник обыкновенный и др.).

Животный мир района представлен разнообразными видами животных и птиц, некоторые из них занесены в Красную Книгу Брянской области (чехонь, осоед, язь и др.). Типичными представителями животного мира являются следующие виды: лось, кабан, косуля, лисицы, заяц-русак, куница, белка.

Из около 200 видов птиц в районе наиболее распространены глухари, перепела, рябчики, тетерева, сойки, несколько видов синиц, из перелётных птиц встречаются скворцы, дрозды, коростели, ласточки. Из хищных птиц чаще всего можно встретить филинов, серых цапель, сизых чаек и воронов. Животные и птицы, населяющие район пригодны для любительской, но не промысловой добычи.

Жуковский район имеет небольшой минерально-ресурсный потенциал. На территории района разведаны и учтены балансом запасов полезных ископаемых месторождения кирпичных глин, мела и песка для строительных работ, торфа, сапропеля. Имеется ряд значимых для развития района месторождений. Большинство разведанных месторождений твёрдых полезных ископаемых представлено торфом (27 месторождений), далее идут пески строительные - 2 карьера. Третье место занимают мел, сапропель, сырьё для производства кирпича – по одному месторождению.

Добываемое минеральное сырьё в Жуковском районе используется предприятиями на территории района в строительстве и сельском хозяйстве. Среди действующих месторождений:

– глины, суглинков – месторождение «Гришина Слобода» расположено на левом берегу р. Ветьма, в 0,5 км к юго-востоку от населённого пункта Гришина Слобода;

– мела – Гостиловское месторождение расположено на западной окраине д. Гостиловка в 8 км на юго-западе от г. Жуковки;

– торфа.

Разведанные месторождения Жуковского района:

– строительных песков в районе населённого пункта Гришина Слобода и деревни Трубачи;

– мела для известкования кислых почв в районе села Фошня.

В Жуковском районе отсутствуют запасы топливно-энергетических ресурсов, кроме торфа. Однако на территории района имеются перспективные для последующей разработки месторождения торфа.

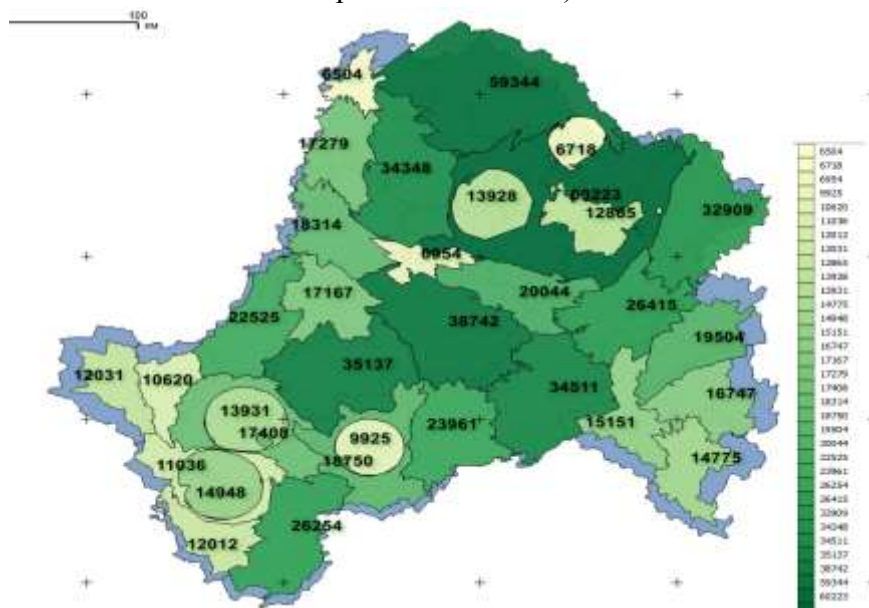
Климат района умеренный континентальный. Зима (середина ноября – конец марта) умеренно мягкая, преимущественно с облачной погодой. Небольшие морозы часто сменяются оттепелями. Осадки выпадают преимущественно в виде снега. Устойчивый снежный покров (толщина 30-50 см) устанавливается в начале декабря. Ежемесячно бывает в середине 6-9 дней с метелями. Грунты промерзают на глубину 0,6-0,8 м. Относительная влажность воздуха 84% - 88%.

Весна (конец марта – конец мая) умеренно тёплая, с неустойчивой погодой, частыми похолоданиями. Осадки выпадают в виде дождей, иногда в виде мокрого снега. Устойчивый снежный покров разрушается в начале апреля.

Лето (конец мая – конец августа) тёплое. Преобладающая температура воздуха днём 9-22 градуса (абсолютно максимальная – 38 °С, ночью 13-15 °С. Летом выпадает наибольшее количество осадков. Идут кратковременные ливни, нередко с градами (8 дней с грозой в месяц). Относительная влажность воздуха 68%-76%.

Осень (конец августа – середина ноября) в первой половине сезона умеренно тёплая, с малооблачной, во второй половине сезона прохладная, с пасмурной дождевой погодой. Осадки выпадают в виде затяжных морозящих дождей; в середине октября возможны снегопады. Ежемесячно бывает 4-6 дней с туманом. Ветры в течение года преимущественно юго-западные; зимой нередко юго-восточные и южные ветры, летом – западные, преобладающая скорость ветра 3-5 м/с.

На 01.01.2018 г. численность населения муниципального района составила 34,348 тыс. человек (2,84% от населения Брянской области), из них: 16,878 тыс. человек (1,98% от городского населения Брянской области) – городское население; 17,470 тыс. человек (4,85% от сельского населения Брянской области) – сельское население.



**Рисунок 3** – Карта анаморфоза численности населения Жуковского района Брянской области.



В городских условиях (город Жуковка) проживают 49,14 % населения района. На 01 января 2018 года по численности населения город находился на 737 месте из 1113 городов Российской Федерации.

Транспортная система Жуковского района Брянской области представлена тремя видами транспорта – автомобильным, железнодорожным и трубопроводным. Транспортным узлом Жуковского района является его административный центр - г. Жуковка. Каркас автодорожной сети Жуковского района составляют автомобильные дороги федерального и регионального (межмуниципального) значения с твёрдым покрытием. Сеть дополняют автодороги муниципального значения с грунтовым покрытием.

Через Жуковский муниципальный район проходит магистральный газопровод – одна ветка «Дашава-Киев-Брянск-Москва».

Автодорожная сеть достаточно плотная и полностью обеспечивает потребности района. Подъездами к автомобильным дорогам обеспечены все населённые пункты района. По Жуковскому району проходит магистральная железнодорожная ветка «Брянск - Липовская», на территории района расположено 3 железнодорожные станции.



Рисунок 4 – Транспортная система Жуковского района Брянской области

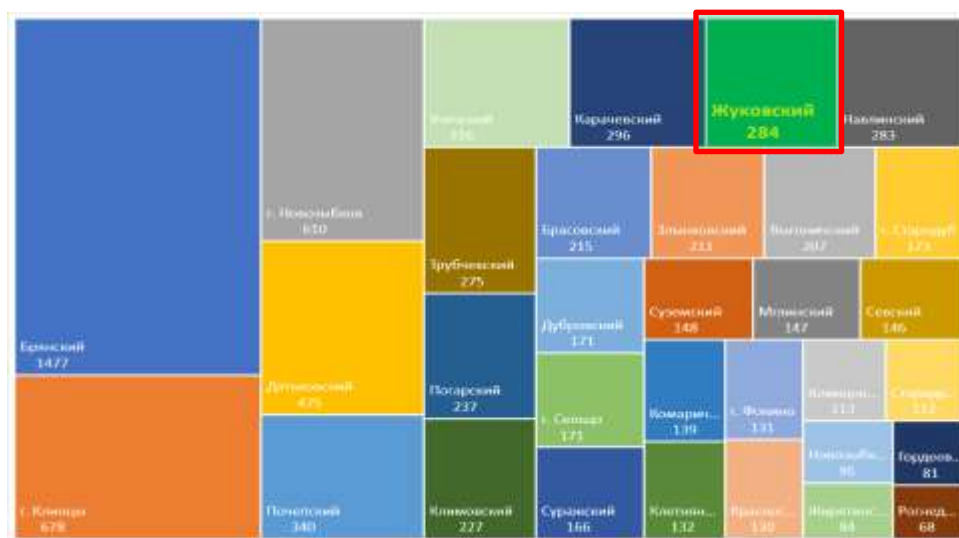
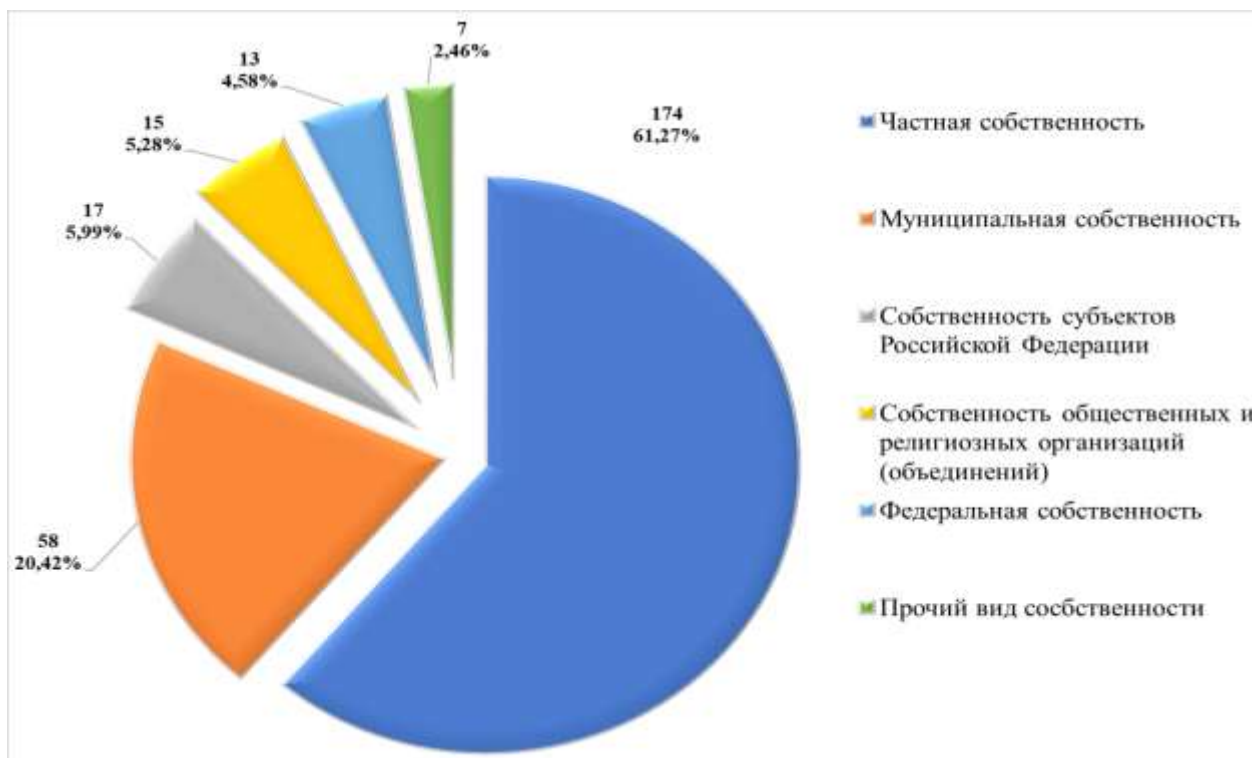


Рисунок 5 – Картограмма межмуниципального сопоставления количества организаций, зарегистрированных в статрегистре по муниципальным районам и городским

округам Брянской области на 01 января 2018 года (без учёта города Брянска), *единиц*<sup>1</sup>.

Промышленный потенциал района в основном состоит из средних и мелких промышленных производителей. На 01.01.2018 года по данным статистики было зарегистрировано 284 предприятия различной форм собственности, из них 13 предприятий (4,58%) - федеральная собственности, 58 (20,42%) - муниципальной собственности, 15 (5,28%) – собственность общественных и религиозных организаций (объединений); 174 (61,27%) – частной собственности и 7 (2,46%) – прочих форм собственности. По данному показателю Жуковский район находится на 8 месте среди муниципальных образований Брянской области без учёта города Брянска.



**Рисунок 6** – Количество организаций по формам собственности, зарегистрированных в статрегистре Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Брянской области по муниципальным районам и городским округам Брянской области на 01 января 2018 года без учёта города Брянска, %.

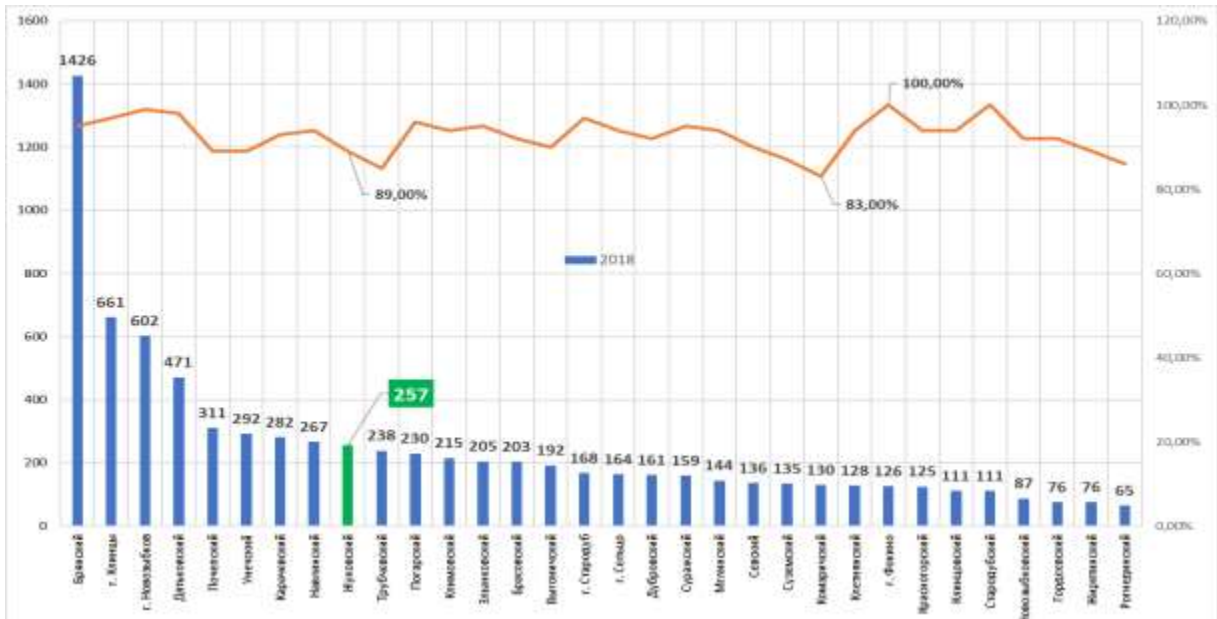
На 01.11.2018 года количество организаций, зарегистрированных в статрегистре Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Брянской области по муниципальным районам и городским округам, составило 257 единиц, что составляет 89,2% к уровню 2017 года.

Этот анализ свидетельствует о снижении доли зарегистрированных предприятий на территории муниципального образования, что может негативно сказаться на доходах консолидированного бюджета Жуковского района в будущем.

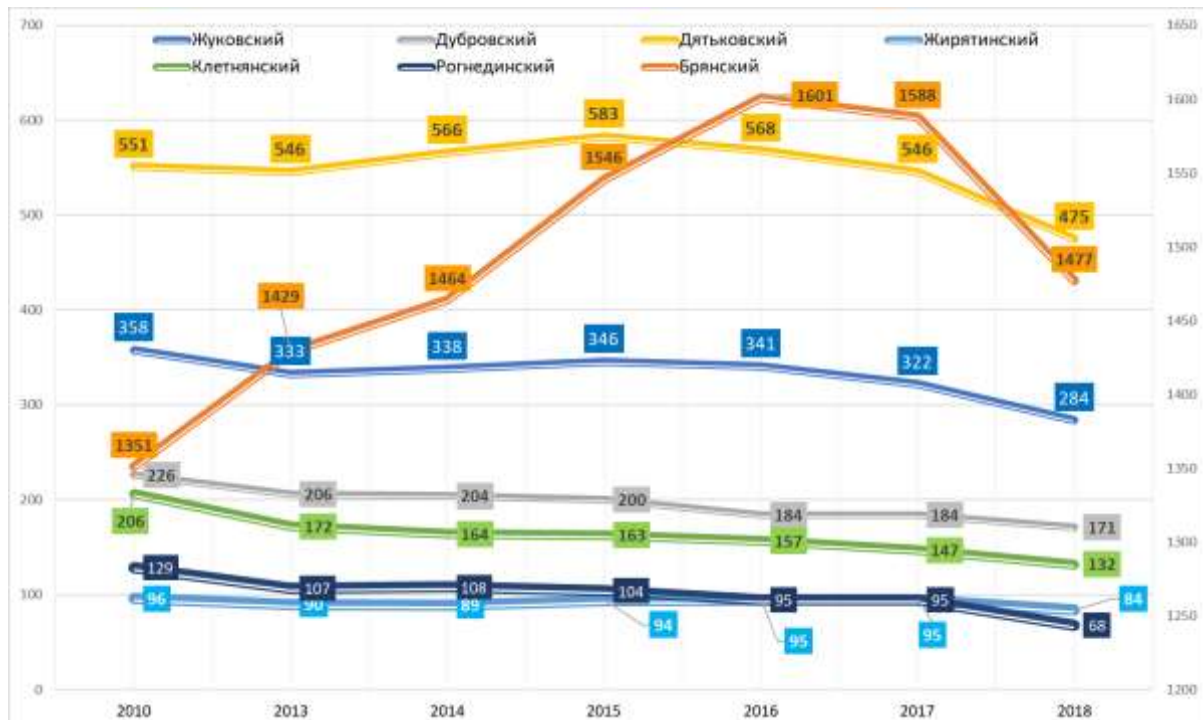
За исследуемый период с 2010 по 01 января 2018 года сокращение предприятий в 2017 году составило более 20,7% по отношению к 2010 году. Наибольший процент сокращений более 17% приходится на 2015 год. Средний процент сокращений составил –

<sup>1</sup> Количество организаций, зарегистрированных в статрегистре по муниципальным районам и городским округам Брянской области на 01 января 2018 года (без учёта города Брянска) // Режим доступа: URL: [http://bryansk.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/bryansk/resources/c73aae8040dd963b8d61ef367ccd0f13/10Количество+организаций%2Сзарегистрированных+в+статрегистре+.htm](http://bryansk.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/bryansk/resources/c73aae8040dd963b8d61ef367ccd0f13/10Количество+организаций%2Сзарегистрированных+в+статрегистре+.htm) (дата последнего обращения 11.12.2018)

16, %.



**Рисунок 7** – Количество организаций в межмуниципальном сравнении, зарегистрированных в статрегистре по муниципальным районам и городским округам Брянской области на 01 ноября 2018 года в процентном отношении к 2017 году, *единиц / %<sup>2</sup>*.



**Рисунок 8** – Межмуниципальная динамика количества организаций по формам собственности, зарегистрированных в статрегистре Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Брянской области по муниципальным

<sup>2</sup> Количество организаций, зарегистрированных в статрегистре по муниципальным районам и городским округам Брянской области на 01 января 2018 года (без учёта города Брянска)// Режим доступа: URL: [http://bryansk.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/bryansk/resources/c73aae8040dd963b8d61ef367ccd0f13/10Количество+организаций%2Сзарегистрированных+в+статрегистре+.htm](http://bryansk.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/bryansk/resources/c73aae8040dd963b8d61ef367ccd0f13/10Количество+организаций%2Сзарегистрированных+в+статрегистре+.htm) (дата последнего обращения 11.12.2018)

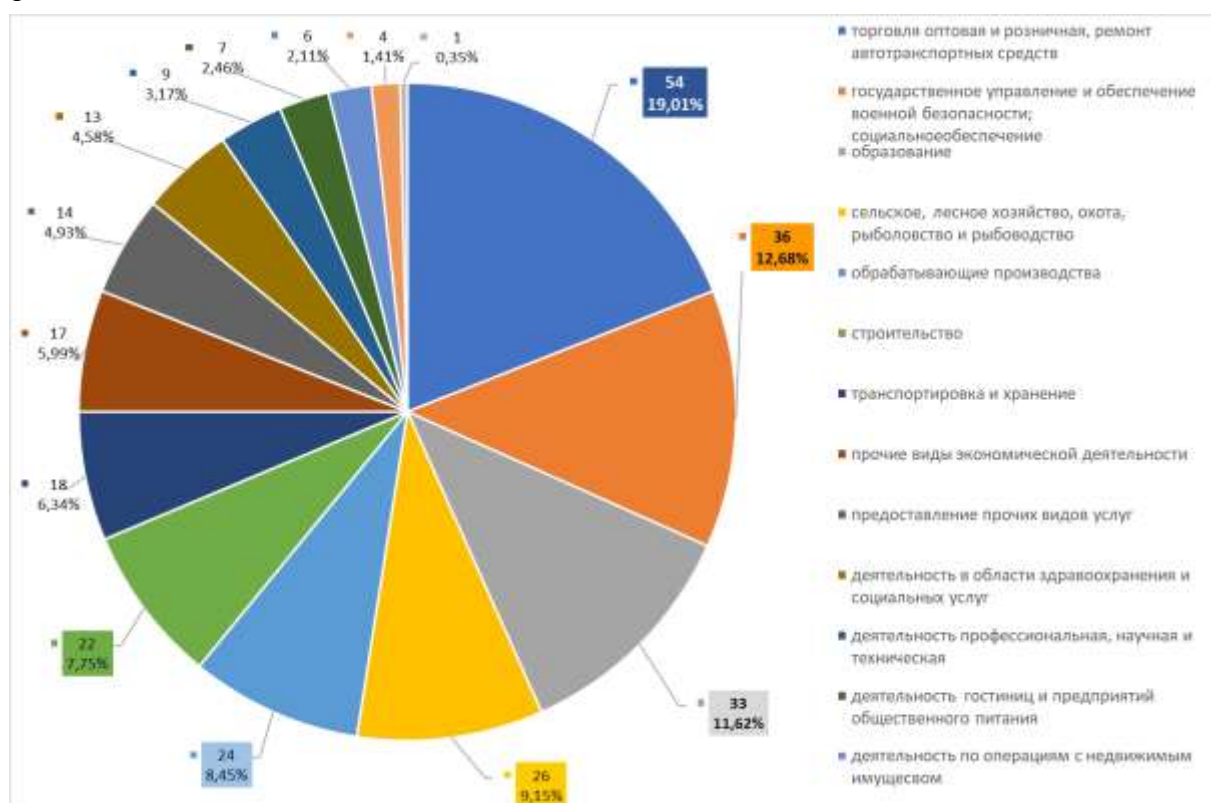


районам и городским округам Брянской области на 01 января 2018 года, %.

Наиболее значительное сокращение числа предприятий и организаций на 01 января 2018 года отмечается в Рогнединском муниципальном районе в сопоставлении с данными 2010 года падение на 47,3%, затем идёт Клетнянский район – 35,9%, а также Дубровский район – 24,3%. Самое низкое сокращение наблюдается в Жирятенском районе – 12,5%, а в Брянском районе наблюдается рост на 9,3%

В 2017 году в межмуниципальном сопоставлении с данными 2017 года наибольшее число предприятий зарегистрировано в Брянском районе – 1477. Наименьшее – 68 предприятий в Рогнединском районе и 85 предприятий в Жирятенском районе.

Необходимо отметить, что существенная доля предприятий и организаций по видам экономической деятельности относится к сфере торговли – 19,01% и государственному управлению – 12,68%. На этом фоне доля инновационной экономики остаётся крайне низкой.



**Рисунок 9** – Распределение предприятий и организаций по видам экономической деятельности на 01 января 2018 год, *единиц*.

Основная доля производимой в районе продукции приходится на продукцию отрасли машиностроения (58% в общем объёме продукции промышленности). Другие отрасли промышленности: пищевая – 28%, деревоперерабатывающая – 10,5%. Имеются предприятия, обеспечивающие население услугами связи, бытовыми, транспортными, коммунальными услугами, торговли, общественного питания. Доля прибыльных предприятий составляет 95 %, убыточных 5 %.

**В настоящее время на 01.01.2018 года, по сведениям о государственной регистрации юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, крестьянских (фермерских) хозяйств на территории муниципального района зарегистрировано 136 обществ с ограниченной ответственностью. Основными являются ООО «Жуковский веломотозавод»; ООО «Жуковский завод технологического оборудования»; ООО ТД «Жуковское молоко»; ООО «Санаторий «Жуковский»; ООО «Возрождение»; ООО «Темп»; ООО «Компания Интерметалл»; ООО «Жуковский эксперименталь-**

но-механический завод»; ООО «Жуковский лесхоз»; ООО «Жуковский шпалопропиточный завод»; ООО «Жуковское молоко»; из закрытых акционерных обществ -ЗАО «Жуковский завод технологического оборудования»; 6 государственных бюджетных учреждений (ГБУ стационарного социального обслуживания населения Брянской области – «Жуковский дом-интернат для престарелых и инвалидов»; ГБУ «Редакция газеты «Жуковские новости»; ГБУ Брянской области – «Жуковская районная ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных»; ГБУ Брянской области – «Комплексный центр социального обслуживания населения Жуковского района»; ГБУ здравоохранения – «Жуковская межрайонная больница»; ГБУ здравоохранения – «Жуковский областной детский туберкулёзный санаторий»); 4 государственных казённых учреждений (ГКУ – «Центр занятости населения Жуковского района»; ГКУ Брянской области «Жуковское лесничество»; ГКУ Брянской области «Жуковское районное управление сельского хозяйства»; ГКУ Брянской области «Отдел социальной защиты населения Жуковского района»); 1 государственное межрайонное учреждение (Управление Пенсионного фонда Российской Федерации в Жуковском муниципальном районе Брянской области); 1 муниципальное автономное учреждение (МАУ – «Жуковский районный многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг»); 8 муниципальных бюджетных общеобразовательных учреждений (МБОУ – «Жуковская средняя общеобразовательная школа №1 имени героя советского союза Бориса Васильевича Белявского; МБОУ – «Жуковская средняя общеобразовательная школа №2 имени Героя Советского Союза Егора Павловича Новикова»; МБОУ дополнительного образования – «Жуковская детская школа искусств»; МБОУ дополнительного образования – «Жуковская детско-юношеская спортивная школа»; МБОУ дополнительного образования – «Жуковский районный центр детского творчества»; МБОУ культуры – «Жуковский городской центр культуры и досуга»; МБОУ культуры – «Жуковский районный дом культуры»; МБОУ культуры – «Централизованная библиотечная система Жуковского района»); 1 муниципальное казённое учреждение (МКУ – «Единая дежурная диспетчерская служба Жуковского муниципального района»); 1 муниципальное унитарное предприятие (МУП – «Жуковского района «Водоканал»»); 1 потребительское общество («Жуковское районное потребительское общество»); 1 профсоюзная организация («Жуковская районная организация профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации»); 1 общественная организация («Жуковская районная общественная организация охотников и рыболовов») и 4 религиозные организации ( Местная православная религиозная организация православный приход во имя Святого благоверного князя Александра Невского в г. Жуковка; местная православная религиозная организация православный приход Тихвинской церкви с. Вщиж Жуковского района; местная религиозная организация православный приход Храма в честь Иконы Божией матери всех скорбящих радость п. Ржаница Жуковского района). В настоящее время муниципальный район характеризуется развитой агропромышленной инфраструктурой. В агропромышленном комплексе Жуковского района производственной деятельностью занимаются 10 сельскохозяйственных предприятий, 6 крестьянско- фермерских хозяйства, 1 бройлерный цех «Орловский» ОАО «Куриное царство» и 6400 личных подсобных хозяйств.

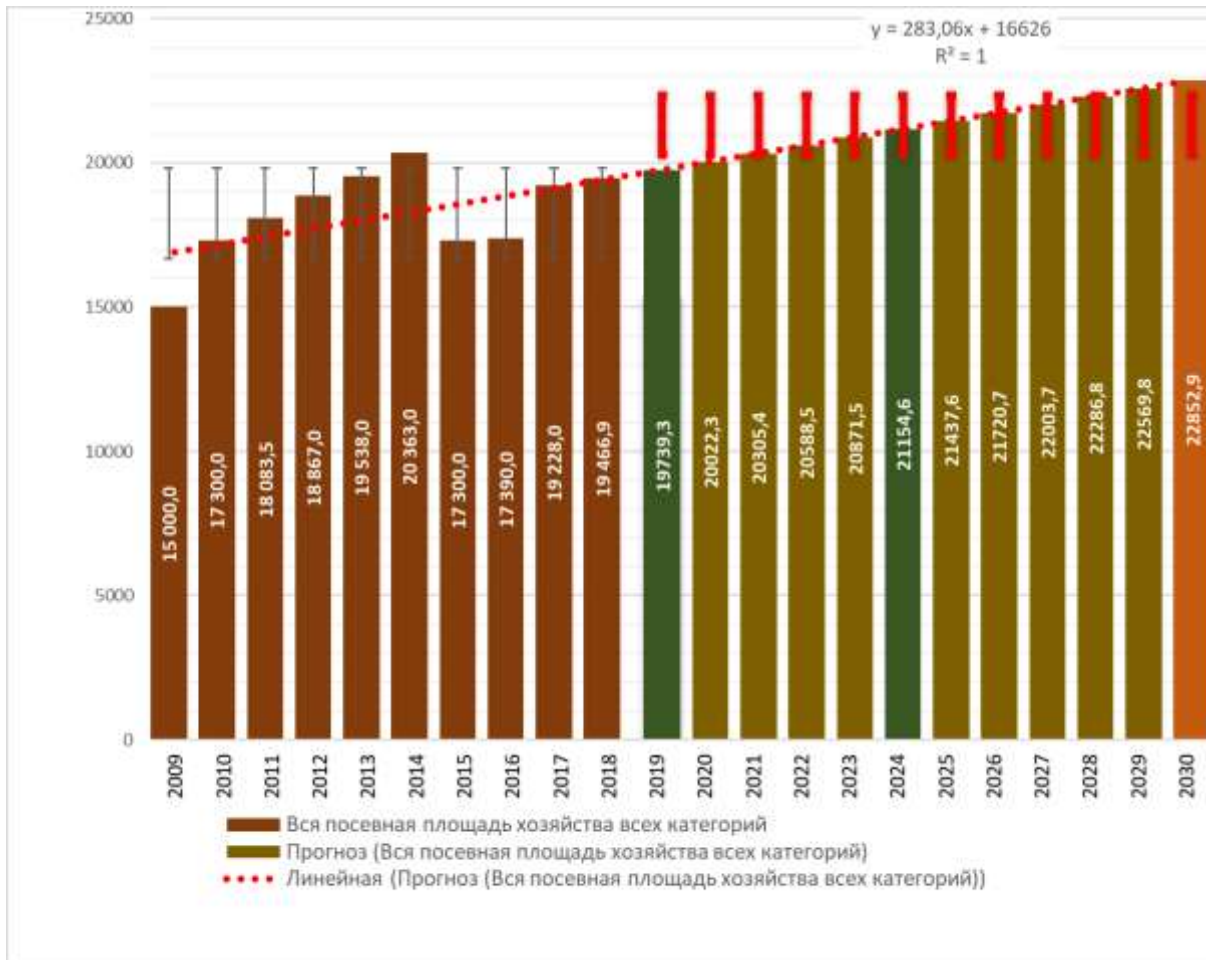
В целом по району площадь сельхозугодий составляет 26734 гектара, в том числе: под зерновые и зернобобовые культуры – 7106 гектар или 26,5% от общей площади сельхозугодий; под кормовые культуры – 9813 гектар или 36,7% от общей площади сельхозугодий; под однолетние травы – 2452 гектара или 9,2% от общей площади сельхозугодий; многолетние травы – 7363 гектара или 27,5% от общей площади сельхозугодий. До 2015 года в районе ежегодно увеличивался рост посевных площадей в среднем на 8% за счёт освоения залежных земель.

На протяжении длительного времени муниципальный район демонстрирует положительные результаты и успехи в привлечении инвестиций в агропромышленный

комплекс.

Однако, после 2015 года намечился спад по освоению сельскохозяйственных угодий до уровня 2010-2011 годов, что связано с перераспределением земель между собственниками, но затем, ежегодный рост составил почти 6% к уровню 2015 года с активным вводом в оборот ранее неиспользованных сельскохозяйственных земель.

В 2017 году введено в оборот 3024 гектара земли. Математический анализ свидетельствует о доведении в оборот сельскохозяйственных земель в следующие 4 года до уровня 2014 года в доверительном интервале – 95%, а значение нормально распределённой случайной величины посевных площадей лежит в указанном интервале.



**Рисунок 10** – Посевные площади сельскохозяйственных культур хозяйств всех категорий на 01 января 2018 год и в прогнозе до 2030 года при среднеквадратическом отклонении посевных площадей с 2009 по 2018 годы, *гектар*<sup>3</sup>

В Жуковском районе зарегистрировано на 01.10.2018 года по данным Федеральной налоговой службы 118 предприятий субъектов малого и среднего предпринимательства, из них 83,9% (99 предприятий) в городе Жуковка и 16,10% (19 предприятий) в Жуковском районе.

В районе активно проводится политика поддержки предпринимательской деятельности. Все больше регистрируется индивидуальных предпринимателей. Так на 01.10.2018 года по данным Федеральной налоговой службы насчитывается 805 индивидуальных предпринимателей. Среди них в городе Жуковка зарегистрировано – 68,8% (554 индивидуальных предпринимателей) и 31,2% (251 индивидуальный предприни-

<sup>3</sup> Посевные площади сельскохозяйственных культур, гектар // Режим доступа: URL: <http://www.gks.ru/dbscripts/munst/munst15/DBInet.cgi> (дата последнего обращения 11.12.2018)

матель) в Жуковском районе. Из зарегистрированных в г. Жуковка индивидуальных предпринимателей 46,6% (258 индивидуальных предпринимателей) относятся, согласно общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОКВЭД 2, к коду – G (Торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов). Доля индивидуальных предпринимателей, относящихся согласно ОКВЭД 2 к группе – С (Обрабатывающие производства) составляет всего – 5,96% (33 индивидуальных предпринимателя). В Жуковском районе доля индивидуальных предпринимателей, относящихся к группе – G составляет около 37,4% (94 индивидуальных предпринимателя), а доля индивидуальных предпринимателей, относящихся согласно ОКВЭД 2 к группе – А (Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство) составляет всего – 7,6% (19 индивидуальных предпринимателей).

Общая доля вновь созданных на 01.01.2018 года среди микропредприятий составила 13,4%.

Опираясь, на созданный в предшествующие годы социально-экономический потенциал, территориальные выгоды муниципального образования, сформированные в муниципальном районе профессиональные кадровые ресурсы, проводя открытую и понятную социальную политику, Жуковский район зарекомендовал себя как социально-экономическую систему способную выстраивать конструктивные деловые отношения с населением, бизнесом, общественностью, органами государственной власти всех уровней во благо развития муниципального района и повышения качества жизни населения.

Профессионально организованная система муниципального управления, приток государственных, частных и муниципальных инвестиций способствовал положительной динамике социально-экономического развития района, выверенной бюджетной стратегии, качественному расширению социальной инфраструктуры, повышению положительного имиджа муниципального образования.

### **1.1 Анализ ключевых документов планирования социально-экономического развития Жуковского муниципального района**

Социально-экономическое планирование в Жуковском муниципальном районе осуществляется в соответствии с Федеральными законами от 28 июня 2014 г. №172 «О стратегическом планировании в Российской Федерации», от 06 октября 2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом Брянской области от 9 ноября 2015 года №111-3 «О стратегическом планировании в Брянской области», приказом Департамента экономического развития Брянской области от 11.10.2017 №277-к «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке и корректировке стратегии социально-экономического развития муниципального образования Брянской области и плана мероприятий по её реализации», Уставом Жуковского муниципального района (Решение Жуковского районного Совета народных депутатов от 21.05.2008 №521/46-3 (с последними изменениями и дополнениями от 22.05.2018 №579/48-5)), документами территориального планирования, Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Жуковского муниципального района (Постановление администрации Жуковского муниципального района от 12.11.2014 г. №1210 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Жуковского района», а также в целях внедрения программно-целевых принципов организации бюджетного процесса, создания условий для оптимизации и повышения эффективности расходов бюджета Жуковского района).

К основным субъектам процесса стратегического планирования в муниципальном районе относятся:

- Глава муниципального района;



- Глава администрации муниципального района;
- Районный Совет народных депутатов;
- управления и отделы районной администрации.

К ключевым полномочиям участников стратегического управления относится:

- разработка и принятие нормативных правовых актов стратегического планирования;
- определение приоритетов, целей и задач стратегического развития;
- обеспечение координации деятельности органов местного самоуправления муниципального образования;
- разработка документов стратегического управления;
- мониторинг и контроль исполнения.

Действующими документами стратегического планирования в муниципальном образовании являются документы целеполагания – Протокол заседания участников стратегического управления по вопросу уточнения концепции и основных параметров разработки Стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Жуковский муниципальный район» Брянской области на период до 2030 года и разработки Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Жуковский муниципальный район».

## 1.2 Анализ результатов реализации действующих стратегических и программных документов муниципального образования

В муниципальном районе приняты и находятся в процессе реализации 7 муниципальных программ и Схема территориального планирования (Решение районного Совета народных депутатов от 23.06.2010 года №120).

Стратегия социально-экономического развития муниципального образования «Жуковский муниципальный район» Брянской области и комплексная программа социально-экономического развития на долгосрочный период не разрабатывались.

**Таблица 2** – Список действующих муниципальных программ Жуковского муниципального района на 01 января 2018 года и объёмы финансирования, млн. рублей.

№	Программа	Сроки реализации, годы	Финансовые ресурсы программ, млн. рублей
1.	Постановление администрации Жуковского района от 31.12.2015 г. №1558 «Об утверждении муниципальной программы «Реализация полномочий администрации Жуковского района (2016-2020 годы)» (с изменениями)	2016-2020	626,0
2.	Постановление администрации Жуковского района от 07.12.2017 г. №1496 «Об утверждении муниципальной программы администрации Жуковского района Брянской области «Формирование современной городской среды на территории г. Жуковка на 2018-2022 годы»»	2018-2022	4,115
3.	Постановление администрации Жуковского района от 31.12.2015 г. №1575 «Об утверждении муниципальной программы «Выполнение полномочий Жуковского городского поселения (2016-2020	2016-2020	303,1

	годы)»		
4.	Постановление администрации Жуковского района от 29.12.2014 г №1424 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие образования Жуковского района» (2015-2020 годы)	2015-2020	1917,3
5.	Постановление администрации Жуковского района от 12 ноября 2014 года №1131 «Об утверждении муниципальной программы «Управление муниципальными финансами Жуковского района» (2015-2020 годы)»	2015-2020	132,5
<b>ИТОГО:</b>			<b>2983,015</b>

В настоящий период на 01 января 2018 года в муниципальном образовании реализовываются следующие муниципальные программы:

**Муниципальная программа  
Обеспечение реализации полномочий администрации Жуковского района  
на 2016-2020 годы**

Основной в районе является программа «Обеспечение реализации полномочий администрации Жуковского района (2016-2020 годы)».

По данной программе процент освоения в 2017 году составил 99,0%.

Реализация данной программы осуществлялась по следующим основным мероприятиям:

- создание условий для эффективной деятельности администрации района, выполнение переданных полномочий – 99,5%, в результате обеспечено надлежащее функционирование администрации Жуковского района как органа местного самоуправления, а также её отдельных полномочий в рамках действующего законодательства Российской Федерации, финансовое обеспечение содержания муниципального казённого учреждения «Хозяйственно- эксплуатационная служба»;
- развитие кадрового потенциала, освоено 100% выделенных бюджетных ассигнований на оплату обучения и выплату стипендий студентам для привлечения на территорию муниципального района квалифицированных кадров за счёт выпускников школ района;
- обеспечение муниципальной безопасности, защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности в 2017 году осуществлялось финансовое обеспечение содержания и оснащения муниципального казённого учреждения «Единая дежурная диспетчерская служба», реализовывались мероприятия по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, противопожарные мероприятия - в результате целевые показатели, определённые муниципальной программой и расходование бюджетных средств составило 100%;
- обеспечение эффективного управления и распоряжения муниципальным имуществом (в том числе земельными участками), рационального его использования за 2017 год было освоено 85,9% выделенных бюджетных ассигнований, что обусловлено невыполнением работ по межеванию земельных участков организацией технической инвентаризации, в сумме целевых показателей исполнение составило 112,0% (по одному показателю «Заключение договоров аренды земельных участков» выполнение составило 100%, по остальным показателям - перевыполнение);
- создание условий для развития сельского хозяйства, малого и среднего предпринимательства, выполнение показателей определяет выделение средств на под-

держку малого предпринимательства – в 2017 году средства, запланированные на эти цели в объёме 50 000,00 рублей не освоены, в связи с тем, что при проведении конкурса заявок от субъектов малого предпринимательства не поступило;

- обеспечение выполнения полномочий в сфере жилищно-коммунального, дорожного хозяйства, транспортного обслуживания, охрана окружающей среды выполнено на 97,8%, в связи с неиспользованием средств дорожного фонда в полном объёме, оценка целевых показателей определена увеличением строительства водопроводных сетей на 0,6 км и исполнением показателей по капитальному ремонту и строительству дорог на 100,0%, осуществление межмуниципальных регулярных пассажирских перевозок и содержание муниципального жилого фонда;
- обеспечение доступности предоставления государственных и муниципальных услуг освоено на 100,0%, - по данному мероприятию обеспечено функционирование и развитие Жуковского районного многофункционального центра;
- развитие культурного потенциала, физической культуры и спорта, работа с молодёжью обеспечивает финансовое обеспечение деятельности районных муниципальных учреждений культуры, Жуковской детской школы искусств, развития и укрепления материально-технической базы муниципальных учреждений культуры, организацию и проведение районных мероприятий в сфере культуры, сохранение объектов культурного наследия, организацию и проведение мероприятий по работе с детьми и молодёжью в районе, мероприятий, направленных на развитие массового спорта и физкультурно-оздоровительного движения среди всех возрастных групп и категорий населения Жуковского района, доленое финансирование расходов, связанных с выплатами молодым семьям на приобретение жилья, за 2017 год целевые показатели в большинстве выполнены, освоено 99,9% выделенных бюджетных средств и использованы внебюджетные источники;
- меры социальной поддержки граждан освоены на 100%.

В результате осуществления основных мероприятий программы «Обеспечение реализации полномочий администрации Жуковского района (2016-2020 годы)» наблюдается выполнение и перевыполнение большинства целевых показателей (индикаторов), в том числе значительное увеличение количества предоставленных земельных участков в собственность граждан и юридических лиц, строительство новых водопроводных сетей, ремонт и строительство автомобильных дорог.

**Таблица 3** – Структура муниципальной программы «Обеспечение реализации полномочий администрации Жуковского района на 2016-2020 годы», *тысяч рублей.*

Структура муниципальной программы	2016 год		2017 год		2018 год		2019 год	2020 год
	план	факт	план	факт	план	факт 9 месяцев	план	план
<b>Объёмы бюджетных ассигнований, всего, в том числе:</b>								
средства районного бюджета	74753,2	112726,0	93639,7	125118,3	161223,9	102499,6	114152,9	118962,9
	70972,5	96203,2	78239,9	103543,7	117541,5	<b>76606,3</b>	107095,7	110388,9

Структура муниципальной программы	2016		2017		2018		2019	2020
	год		год		год		год	год
	план	факт	план	факт	план	факт 9 месяцев	план	план
средства областного бюджета	2130,7	14400,7	13829,8	19202,9	36189,2	<b>23977,2</b>	4474,4	6581,6
внебюджетные источники	1650,0	2122,2	1570,0	2371,7	7493,3	<b>1916,1</b>	2582,0	1992,0

### Муниципальная программа

#### Управление муниципальными финансами Жуковского района на 2015-2020 годы

Целью муниципальной программы «Управление муниципальными финансами Жуковского района» (2015-2020 годы) является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета, создание условий для оптимизации и повышения эффективности расходования бюджетных средств, создание условий для эффективного выполнения полномочий органов местного самоуправления Жуковского муниципального района.

В рамках реализации программы решаются три задачи:

- сбалансированное управление расходами бюджета Жуковского муниципального района;
- внедрение современных методов и технологий управления муниципальными финансами Жуковского муниципального района;
- повышение прозрачности бюджета Жуковского муниципального района.

В рамках реализации программы решаются три задачи:

- сбалансированное управление расходами бюджета Жуковского муниципального района;
- внедрение современных методов и технологий управления муниципальными финансами Жуковского муниципального района;
- повышение прозрачности бюджета Жуковского муниципального района.

В настоящее время действует на основании Решения Жуковского районного Совета народных депутатов от 19 декабря 2017 года № 508/43-5 «О бюджете муниципального образования «Жуковский муниципальный район» на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов». В рамках данной программы реализовывались следующие мероприятия:

- финансовое обеспечение деятельности финансового управления администрации Жуковского района;
- распределение, утверждение и предоставление средств субвенций на предоставление дотаций поселениям района на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений;
- предоставление субвенций бюджетам поселений на осуществление отдельных государственных полномочий (до перераспределения полномочий администрации Жуковского района);
- предоставление иных межбюджетных трансфертов бюджетам поселений.

По результатам 2017 года муниципальный долг в районе отсутствует, доля рас-

ходов районного бюджета, формируемых в рамках муниципальных программ Жуковского района на 1,8% выше планового показателя, отклонение фактических поступивших налоговых и неналоговых доходов от первоначально утверждённых составило 10,9%, доля просроченной кредиторской задолженности в общем объёме расходов районного бюджета 0,7%, вся информация публикуется на официальном сайте администрации Жуковского района в разделе «Финансовое управление».

**Таблица 4** – Структура муниципальной программы «Управление муниципальными финансами Жуковского района на 2015-2020 годы», *тысяч рублей*

Структура муниципальной программы	2016 год		2017 год		2018 год		2019 год	2020 год
	план	факт	план	факт	план	факт	план	план
<b>Объёмы бюджетных ассигнований. Всего, в том числе:</b>	<b>47123,5</b>	<b>47119,9</b>	<b>17996,7</b>	<b>17995,9</b>	<b>8350,8</b>	<b>5347,0</b>	<b>7531,0</b>	<b>7381,0</b>
средства районного бюджета	30180,5	30176,9	16637,7	16636,9	6987,3	4324,8	6168,0	6018,0
средства областного бюджета	16443,0	16943,0	1359,0	1359,0	1363,0	1022,2	1363,0	1363,0

Финансирование программы осуществляется из двух источников: муниципального в объёме 87, 541 тыс. рублей (68,4%) и областного бюджета в объёме 40,247 тыс. рублей (31,6%).

Общий объем средств, предусмотренных на реализацию муниципальной программы, составляет 127 788 648,00 рублей, в том числе:

- 2015 год – 39 519 019,00 рублей;
- 2016 год – 47 123 496,00 рублей;
- 2017 год – 18 003 133,00 рублей;
- 2018 год – 8 231 000,00 рублей;
- 2019 год – 7 531 000,00 рублей;
- 2020 год – 7 381 000,00 рублей.

Общий объем средств на реализацию муниципальной программы за счёт средств районного бюджета составляет 87 542 171,00 рублей, в том числе:

- 2015 год – 21 980 417,00 рублей;
- 2016 год – 30 180 486,00 рублей;
- 2017 год – 16 327 268,00 рублей;
- 2018 год – 6 868 000,00 рублей;
- 2019 год – 6 168 000,00 рублей;
- 2020 год – 6 018 000,00 рублей.

Общий объем средств на реализацию муниципальной программы за счёт средств областного бюджета составляет 40 246 477,00 рублей, в том числе:

- 2015 год – 17 538 602,00 рублей;
- 2016 год – 16 943 010,00 рублей;
- 2017 год – 1 675 865,00 рублей;
- 2018 год – 1 363 000,00 рублей;
- 2019 год – 1 363 000,00 рублей;
- 2020 год – 1 363 000,00 рублей.

**Муниципальная программа  
Формирование современной городской среды на территории г. Жуковка  
на 2018-2022 годы**

Целью Муниципальной программы «Формирование современной городской среды

на территории г. Жуковка на 2018-2022 годы» является повышение уровня комплексного благоустройства для повышения качества жизни граждан на территории г. Жуковка Жуковского района Брянской области.

Программой решаются две основные задачи:

- организация мероприятий по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов;
- организация мероприятий по благоустройству территорий общего пользования.

Задачи муниципальной программы по повышению уровня благоустройства дворовых территорий, повышению уровня благоустройства общественных территорий, по повышению уровня вовлеченности заинтересованных граждан, организаций в реализацию мероприятий по благоустройству и активизации участия граждан в решении вопросов местного значения решаются посредством реализации основных мероприятий:

1. Ремонт дворовых проездов.
2. Обеспечение освещения дворовых территорий.
3. Установка скамеек.
4. Оборудование детских игровых площадок.
5. Устройство и ремонт тротуаров.
6. Озеленение общественных территорий.
7. Устройство парковок.
8. Устройство пандуса.
9. Устройство ограждений.

**Таблица 5** – Структура муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории г. Жуковка на 2018-2022 годы», тысяч рублей

Направление расходов	Источник финансового обеспечения	Объем средств на реализацию программы, тыс. рублей				
		2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год
<b>Организация мероприятий по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов</b>	<b>городской бюджет</b>	<b>292,9</b>	<b>750,0</b>	<b>435,0</b>	<b>535,0</b>	<b>535,0</b>
	поступления из областного бюджета	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	внебюджетные источники	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	<b>Итого:</b>	<b>292,9</b>	<b>750,0</b>	<b>435,0</b>	<b>535,0</b>	<b>535,0</b>
<b>Организация мероприятий по благоустройству территории общего пользования</b>	<b>городской бюджет</b>	<b>447,1</b>	<b>750,0</b>	<b>215,0</b>	<b>265,0</b>	<b>265,0</b>
	поступления из областного бюджета	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	внебюджетные источники	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	<b>Итого:</b>	<b>447,1</b>	<b>750,0</b>	<b>215,0</b>	<b>265,0</b>	<b>265,0</b>
<b>ВСЕГО</b>	<b>городской бюджет</b>	<b>740,0</b>	<b>1125,0</b>	<b>650,0</b>	<b>800,0</b>	<b>800,0</b>
	поступления из областного бюджета	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	внебюджетные источники	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	<b>Всего:</b>	<b>740,0</b>	<b>1125,0</b>	<b>650,0</b>	<b>800,0</b>	<b>800,0</b>

Общий объем финансирования программы – 4 115000,00 рублей, в том числе по годам:

- 2018 год – 740 000,00 рублей,
- 2019 год – 1 125 000,00 рублей,
- 2020 год - 650 000,00 рублей,
- 2021 год – 800 000,00 рублей,



2022 год – 800 000,00 рублей.

### Муниципальная программа Выполнение полномочий Жуковского городского поселения на 2016-2020 годы

Муниципальная программа «Выполнение полномочий Жуковского городского поселения (2016-2020 годы)». В настоящее время действует на основании Постановления администрации Жуковского района от 31.12.2015 года №1575 «Об утверждении муниципальной программы «Выполнение полномочий Жуковского городского поселения (2016-2020 годы)».

Целью муниципальной программы «Выполнение полномочий Жуковского городского поселения» (2016-2020 годы) является обеспечение полномочий Жуковского городского поселения в соответствии с Федеральным Законом №131 – ФЗ от 06.10.2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления Российской Федерации» (в ред. Федерального закона от 27.05.2014 г. №136-ФЗ).

Основными задачами муниципальной программы являются:

- обеспечение эффективного управления и распоряжения муниципальным имуществом (в том числе земельными участками), рационального его использования;
- укрепление общественного порядка, обеспечение общественной и пожарной безопасности;
- совершенствование системы управления пассажирскими перевозками;
- обеспечение реализации полномочий в сфере жилищно-коммунального и дорожного хозяйства, организация благоустройства;
- развитие культурного потенциала, сохранение культурного наследия и расширение доступа населения к культурным ценностям;
- предоставление мер социальной поддержки и социальных гарантий гражданам;
- создание условий для развития физической культуры и спорта, работа с молодёжью.

**Таблица 6** – Динамика и структура расходов на реализацию муниципальной программы «Обеспечение реализации полномочий администрации Жуковского района на 2016-2020 годы, тыс. рублей.

Наименование направлений расходов муниципальной программы	2017 год (скорректированный план)	2018 год	2018/2017 %	2019 год	2020 год
«Обеспечение реализации полномочий администрации Жуковского района» (2016-2020 годы)	56334,7	49308,4	87,5%	48029,7	49712,7
средства районного бюджета	46515,9	42806,9	92,0%	47070,0	48753,0
средства областного бюджета	8863,8	5551,4	62,6%	9740,0	9740,0
средств внебюджетных источников	955,0	950,0	99,5%	950,0	950,0

Финансирование программы на 2018 год осуществляется из трёх источников: муниципального в объёме 42806,9 тыс. рублей (86,8%); областного бюджета в объёме 5551,4 тыс. рублей (11,3%) и внебюджетных источников в объёме 950,0 тыс. рублей (1,9%).

Общий объём средств, предусмотренных на реализацию муниципальной Программы согласно Постановления Администрации Жуковского района от 31 декабря 2015



г №1575 «Об утверждении муниципальной программы «Выполнение полномочий Жуковского городского поселения» (2016 – 2020 годы)»» составлял 256 291 311,00 рублей, в том числе на:

2017 год – 56 929 740,00 рублей,  
в том числе за счёт средств областного бюджета – 8 863 840,00 рублей;  
в том числе за счёт средств городского бюджета – 48 065 900,00 рублей.

Согласно Постановлению администрации Жуковского района от 25 сентября 2018 г №792 «О внесении изменений в Постановление администрации Жуковского района от 31.12.2015 г. № 1575 «Об утверждении муниципальной программы «Выполнение полномочий Жуковского городского поселения (2016-2020 годы)»,», утверждён общий объём средств в сумме 147 050 897,30 рублей, в том числе на:

2018 год – 49 308 417,30 рублей,  
в том числе за счёт средств областного бюджета – 5 551 444,30 рублей;  
в том числе за счёт средств городского бюджета – 42 806 973,00 рублей;  
в том числе за счёт средств внебюджетных источников – 950 000,00 рублей.

2019 год – 48 029 740,00 рублей,  
в том числе за счёт средств областного бюджета – 9 740,00 рублей;  
в том числе за счёт средств городского бюджета – 47 070 000,00 рублей;  
в том числе за счёт средств внебюджетных источников – 950 000,00 рублей.

2020 год – 49 712 740,00 рублей,  
в том числе за счёт средств областного бюджета – 9 740,00 рублей;  
в том числе за счёт средств городского бюджета – 48 753 000,00 рублей;  
в том числе за счёт средств внебюджетных источников – 950 000,00 рублей.

### Муниципальная программа

#### Развитие образования Жуковского муниципального района на 2015-2020 годы

Целью Муниципальной программы «Развитие образования Жуковского муниципального района (2015-2020 годы)» является обеспечение высокого качества образования в соответствии с меняющимися запросами населения и перспективными задачами развития российского общества и экономики, повышение эффективности реализации молодёжной политики в интересах инновационного социально ориентированного развития района.

Программой решаются шесть задач, среди которых:

- реализация государственной политики в сфере образования на территории Жуковского муниципального района;
- повышение доступности и качества предоставления дошкольного, общего образования, дополнительного образования детей;
- развитие инфраструктуры сферы образования;
- развитие кадрового потенциала сферы образования;
- проведение оздоровительной компании детей.

**Таблица 7** – Структура муниципальной программы «Развитие образования Жуковского района на 2015-2020 годы», тысяч рублей

Структура муниципальной программы	2016 год		2017 год		2018 год		2019 год	2020 год
	план	факт	план	факт	план	факт 9-и месяцев	план	план
<b>Объёмы бюджетных ассигнований. Всего, в том числе:</b>	<b>308275,8</b>	<b>308249,1</b>	<b>307291,8</b>	<b>306818,9</b>	<b>338642,7</b>	<b>232704,3</b>	<b>326535,6</b>	<b>328906,7</b>

средства районного бюджета	85230,1	85230,1	87885,3	87885,3	95682,5	69940,5	81829	83211
средства областного бюджета	203911,2	203884,6	197271,2	196798,3	221034,2	146004,3	213213,6	224202,7
внебюджетные источники	19134,4	19134,4	22135,3	22135,3	21926	16759,5	21493	21493

Финансирование программы осуществляется из трёх источников: муниципального и областного бюджетов, внебюджетные источники. В 2017 году соответственно 28,6% и 64,1% и 7,3%. В 2018 по факту 9 месяцев 30% и 62,7% и 7,3%.

В рамках муниципальной программы «Развитие образования Жуковского района на 2015-2020 годы» реализовывались следующие основные мероприятия:

- реализация государственной политики в сфере образования на территории Жуковского района - освоение бюджетных средств составило 100%;
- повышение доступности и качества предоставления дошкольного, общего, дополнительного образования детей обеспечивает функционирование дошкольных, общеобразовательных организаций и учреждений дополнительного образования, капитальный, текущий ремонт и укрепление материально-технической базы образовательных организаций, организация детского и школьного питания, целевые показатели за 2017 год выполнены, освоено 100,0% выделенных бюджетных ассигнований;
- проведение оздоровительной кампании детей, работа с детьми и молодёжью освоено 100,0% бюджетных средств, охват детей и подростков формами организованного летнего отдыха составил 53%, выполнен показатель на 100,0%;
- предоставление мер социальной поддержки и социальных гарантий гражданам обеспечивает реализацию мероприятий по опеке и попечительству, по предоставлению жилых помещений детям-сиротам, обеспечение сохранности жилых помещений, закреплённых за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, содержание ребёнка в семье опекуна (попечителя), приёмной семье, предоставление мер социальной поддержки педагогическим работникам.

## ВЫВОДЫ:

Результаты анализа реализации действующих программных документов муниципального образования демонстрируют положительную динамику по всем исполняемым в 2015-2017 гг. программам.

По программе Управление муниципальными финансами Жуковского муниципального района, наблюдалось снижение финансирования программы. Положительная оценка этой программы, на наш взгляд, состоит в том, что муниципальный район не имеет внешних заимствований для реализации вопросов местного значения и справляется с поставленными задачами в пределах собственных доходов и полученных средств в рамках межбюджетных отношений. Доля средств областного бюджета на 2018-2020 годы для исполнения данной программы незначительна и запроектирована в объёме 7,6%. Программа реализована в полном объёме поставленных задач за 2015-2017 годы.

Финансовое обеспечение программы «Развитие образования Жуковского муниципального района устойчиво, не имеет значительных ежегодных колебаний. Результаты реализации программы демонстрируют исполнение государственной политики в отношении повышения качества образования, доступности дошкольного образования для детей муниципального образования, состояния инфраструктуры системы образования муниципального района, исполнение социальных обязательств в отношении педагогов в контексте указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597

«О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки».

Программа исполнена в 2015-2017 гг. по большинству показателей за исключением в 2015 году по критериям:

1) «Охват большего количества детей и подростков спортивно-массовыми мероприятиями с целью их приобщения к здоровому образу жизни (от общего количества учащихся, допущенных к занятиям физической культуры по состоянию здоровья), при плановом показателе в 70% исполнено 64,7%;

2) «Доля учителей и руководителей общеобразовательных учреждений, прошедших повышение квалификации и (или) профессиональную переподготовку для работы в соответствии с Федеральными государственными образовательными стандартами при плановом показателе в 50% было исполнено 21,8%. На следующих этапах реализации программы данные показатели исполняются.

Программа Управление муниципальной собственностью Жуковского муниципального района ежегодно реализуется в объеме запланированных задач.

Задачи программы «Развитие культуры и сохранение культурного наследия Жуковского муниципального района» сформулированы в контексте реализации государственной культурной политики, направлены на сохранение и трансляцию культурных достижений и местных традиций, их исполнение поддержано достаточными финансовыми ресурсами. Наблюдается положительная динамика финансового обеспечения сферы культуры в рамках программных мероприятий. Мероприятия программы реализуются в запланированных объемах.

Масштаб и задачи реализации Программы «Реализация полномочий администрации Жуковского муниципального района» охватывают широкий спектр вопросов местного значения, необходимых для обеспечения жизнедеятельности на территории муниципального района. Ежегодная эффективность реализации муниципальной программы оценивается в параметре - «выше плановой». Ежегодная итоговая оценка 4 балла при 3-х запланированных.

Необходимо отметить, что Администрацией Жуковского муниципального района была разработана долгосрочная целевая программа «Повышение инвестиционной привлекательности Жуковского района 2011-2015 годы».

В настоящее время программа завершена, поэтому необходима разработка Комплексного инвестиционного плана развития муниципального образования на среднесрочный до 2025 и долгосрочный период до 2030 года

Мероприятия и финансовые ресурсы муниципальных программ уточняются ежегодно с поправками на очередной период действия утвержденного бюджета муниципального района. Основными источниками финансирования муниципальных программ является региональный и муниципальный бюджеты. Муниципальное образование активно участвует в региональных государственных программах.

Привлечены ресурсы федеральных программ, что указывает на конструктивное взаимодействие органов местного самоуправления муниципального района с органами государственной власти областного и федерального уровней.

Оценивая количественные параметры программного проектирования и результаты реализации муниципальных программ, можно акцентировать, что программно-целевое управление демонстрирует положительные тенденции достижения поставленных органами местного самоуправления целевых задач. Вместе с тем, муниципальному образованию необходимо развивать практику применения программно-целевого метода.

В качестве рекомендаций можно предложить более уверенное лоббирование интересов муниципального района в рамках государственных федеральных и региональных программ, которые в настоящее время и перспективе будут являться резервом для расширения объемов финансирования действующих и новых муниципальных про-

грамм.

Выявлено незначительное участие бизнеса в решении районных задач и проблем.

Выстраивание более продуктивных отношений с бизнес-сообществом на принципах муниципально-частного партнёрства является важным элементом стратегического развития Жуковского муниципального района, каналом формирования и реализации муниципальных программ в контексте решения стратегических и среднесрочных задач муниципального образования.

### **1.3 Анализ динамики основных индикаторов уровня жизни населения Жуковского района**

Характеристика уровня социально-экономического развития муниципального района может быть составлена с использованием различных комбинаций показателей, характеризующих дифференциацию сторон общественной жизни. В ходе проведения настоящего анализа показатели будут сгруппированы по следующим ключевым направлениям: демография, образование, здравоохранение, экономика, обеспеченность жильём, внешнеэкономическая деятельность, спорт, культура и прочие сферы общественной жизни.

#### **1.3.1 Заработная плата**

Одна из главных задач социально-экономического развития является – уровень жизни, который отражает степень удовлетворения потребностей населения в материальных благах и нематериальных услугах, а также условия, имеющиеся в муниципальном образовании для развития и удовлетворения этих потребностей.

Необходимо отметить, что невозможно характеризовать жизненный уровень при помощи какого-либо одного обобщающего показателя в силу многообразия задач, стоящих перед муниципальной властью для повышения жизненного уровня населения.

В структуре денежных доходов населения муниципального района наиболее высокий удельный вес приходится на доходы населения, полученные в результате экономической деятельности – оплата труда, доходы от предпринимательской деятельности и от продажи собственности. На долю этих категорий приходится половина всех доходов населения.

Показатель «Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата» является основным критерием, характеризующим уровень жизни и благосостояние жителей муниципального района.

С 2011 по 2018 годам в муниципальном районе наблюдается рост среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работающего населения. Среднемесячная заработная плата за январь-июнь 2018 года составила 23877 рублей (114,1% к аналогичному периоду предыдущего года). Результаты исследования выявили, что заработная плата в муниципальном районе находится в средней шкале среди городских округов и муниципальных районов Брянской области, составляет 83,8% к среднему областному показателю (по результатам за январь-май 2018 года). Меньше по сравнению со среднемесячной номинальной начисленной заработной платой в Брянском районе на -20,1% (29779 рублей), в городе Брянске на - 28,2% (33132,8 рублей), в Рогнединском районе на - 10,5% (26580,90 рублей) и в Жирятенском районе на -10,04% (26444,30 рублей), но выше по сравнению с соседним Дубровским муниципальным районом на +13,6% (20550,4 рублей), с Клетнянским муниципальным районом на 10,3% (21341,80 рублей) и Дятьковским районом на 3,01% (23074,20 рублей).

Росту доходов населения во многом способствуют меры по развитию промышленности, сельскохозяйственного производства, стабилизации ситуации на рынке труда, снижению неэффективной занятости, легализация «теневой» зарплаты, повышение



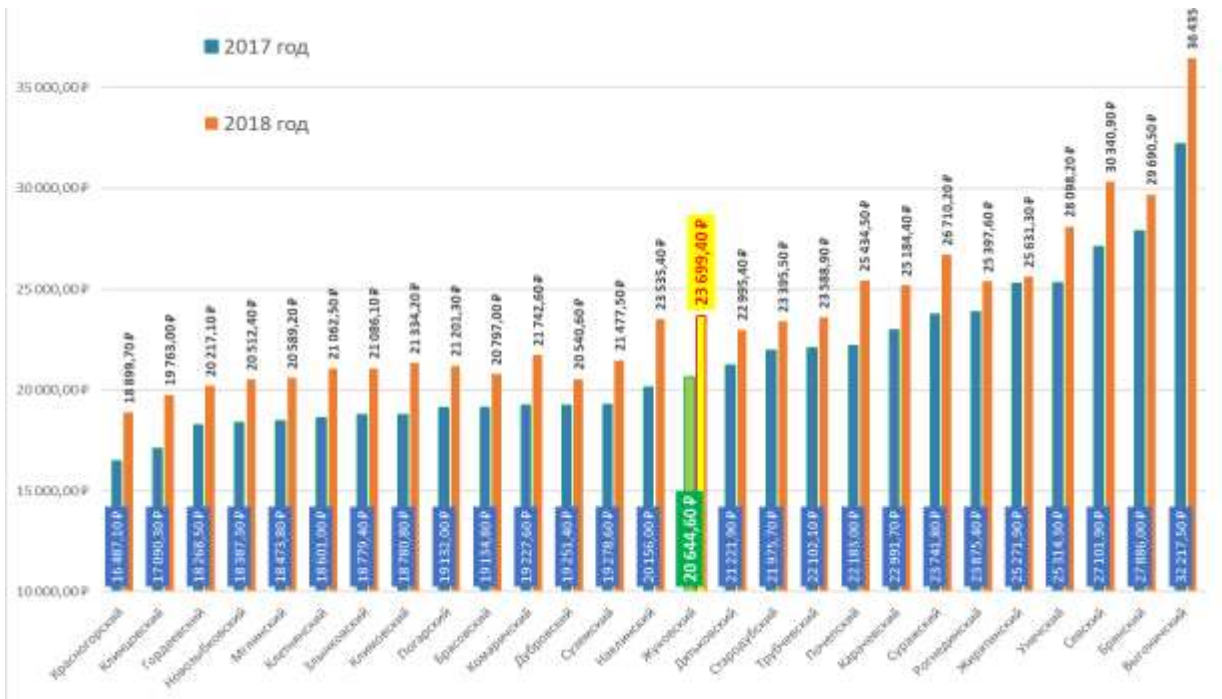
фонда оплаты труда работников бюджетной сферы и пенсий.

По данным 2010 году самая высокая среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций была в Брянском муниципальном районе и составляла 13785,3 рублей, наименьший показатель зафиксирован в Новозыбковском муниципальном районе - 7990,4 рублей. За рассматриваемый период времени для всех муниципальных образований отмечается положительная динамика.

Наибольшее увеличение показателя выявлено в следующих районах: Рогнединском – в 2,8 раза, Стародубском - в 2,5 раза, Жирятинском – 2,4 раза. Также в 2016 году в сопоставлении с данными 2010 года более чем в 2 раза заработная плата увеличилась в таких районах как: Брянский, Выгоничский, Гордеевский, Дубровский, Дятьковский, Жирятинский, Жуковский, Злынковский, Карачевский, Клетнянский, Климовский, Клинцовский, Комаричский, Красногорский, Мглинский, Навлинский, Новозыбковский, Погарский, Почепский, Севский, Суземский, Суражский, Трубчевский.

По данным 2017 года самая высокая заработная плата у работников организаций, расположенных в Выгоничском муниципальном районе - 32654,3 рублей и Брянском – 28367,2 рублей.

Самая низкая заработная плата наблюдается в Красногорском районе – 18899,7 рублей, что ниже на 19% по сравнению с Жуковским муниципальным районом.



**Рисунок 11** – Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций без субъектов малого предпринимательства по данным муниципальной статистики Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Брянской области в сравнении за январь-сентябрь 2017 и 2018 года, рублей<sup>4</sup>.

Средняя заработная плата с января по сентябрь 2018 г. в районе составила 23699,4 рублей – рост на 114,8% к 2017 году. Среди 27-и муниципальных образований — это семнадцатый показатель.

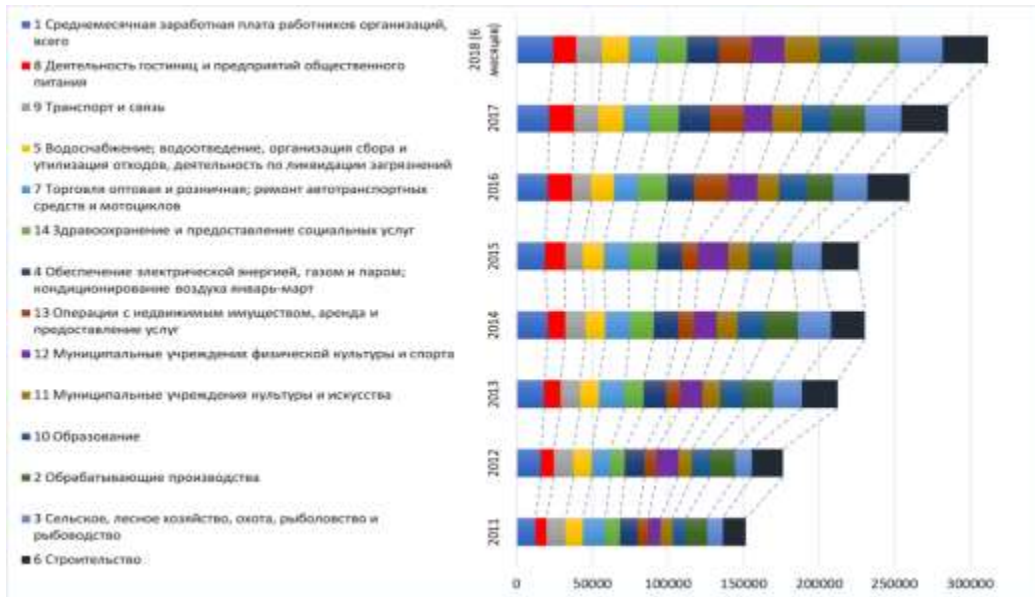
В 2017 году в условиях снижения инфляционных процессов наблюдается рост реальных показателей, характеризующих уровень жизни. В прогнозируемом периоде по

<sup>4</sup> Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций (без субъектов малого предпринимательства) // Режим доступа: URL: <http://www.gks.ru/dbscripts/munst/munst15/DBInet.cgi> (дата последнего обращения 21.10.2018)

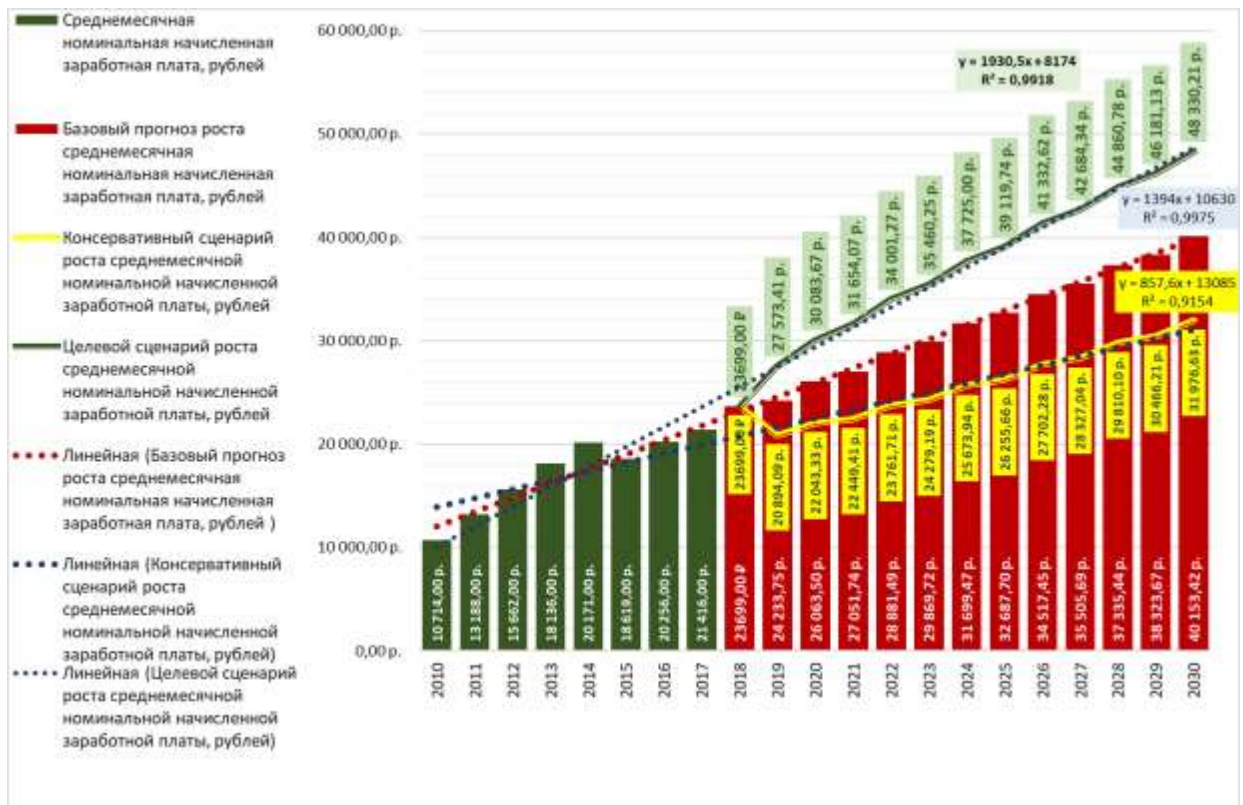
мере снижения инфляции и улучшения макроэкономической ситуации динамика доходов населения улучшится.

**Таблица 8** – Среднемесячная заработная плата работников организаций и предприятий, *рублей*

Показатели	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 (6 месяцев)
1 Среднемесячная заработная плата работников организаций, всего	12318	15908	18423	20317	18879	20302	21479	23877
2 Обрабатывающие производства	14340	16445	18969	21911	10562	17880	22527	28819
3 Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство	10186	11305	18969	21911	19479	22796	24178	29404
4 Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха январь-март	11676	13246	14816	15915	16136	17508	20752	21278
5 Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизация отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	11480	12051	12661	13295	14226	14994	16439	17776
6 Строительство	15349	20339	23950	22350	24397	27725	30947	29890
7 Торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов	14967	12641	17084	15976	16518	16336	17211	18787
8 Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания	7211	8643	10754	11871	13070	16260	16268	15370
9 Транспорт и связь	12584	12785	12769	13193	11648	12570	16268	17082
10 Образование	8751	12201	16189	17868	17965	18142	18755	23397
11 Муниципальные учреждения культуры и искусства	8050	8936	11339	13658	13964	14471	19663	23327
12 Муниципальные учреждения физической культуры и спорта	7827	14280	14771	14707	19333	19084	19102	21746
13 Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	7216	7866	9511	11004	11269	22855	22147	21314
14 здравоохранение и предоставление социальных услуг	9739	9354	12253	16120	18606	19034	19517	19685



**Рисунок 12** – Динамика роста среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников предприятий и организаций по видам экономической деятельности за исследуемый период с 2011 года по июль 2018 года, *рублей*.



**Рисунок 13** – Целевой, базовый и консервативный сценарии роста среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников предприятий и организаций на период до 2030 года, *рублей*.

В результате анализа тенденций целевого роста среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников предприятий и организаций по видам экономической деятельности за исследуемый период с 2011 года по июль 2018 года, можно отметить устойчивый рост среднемесячной номинальной начисленной заработной

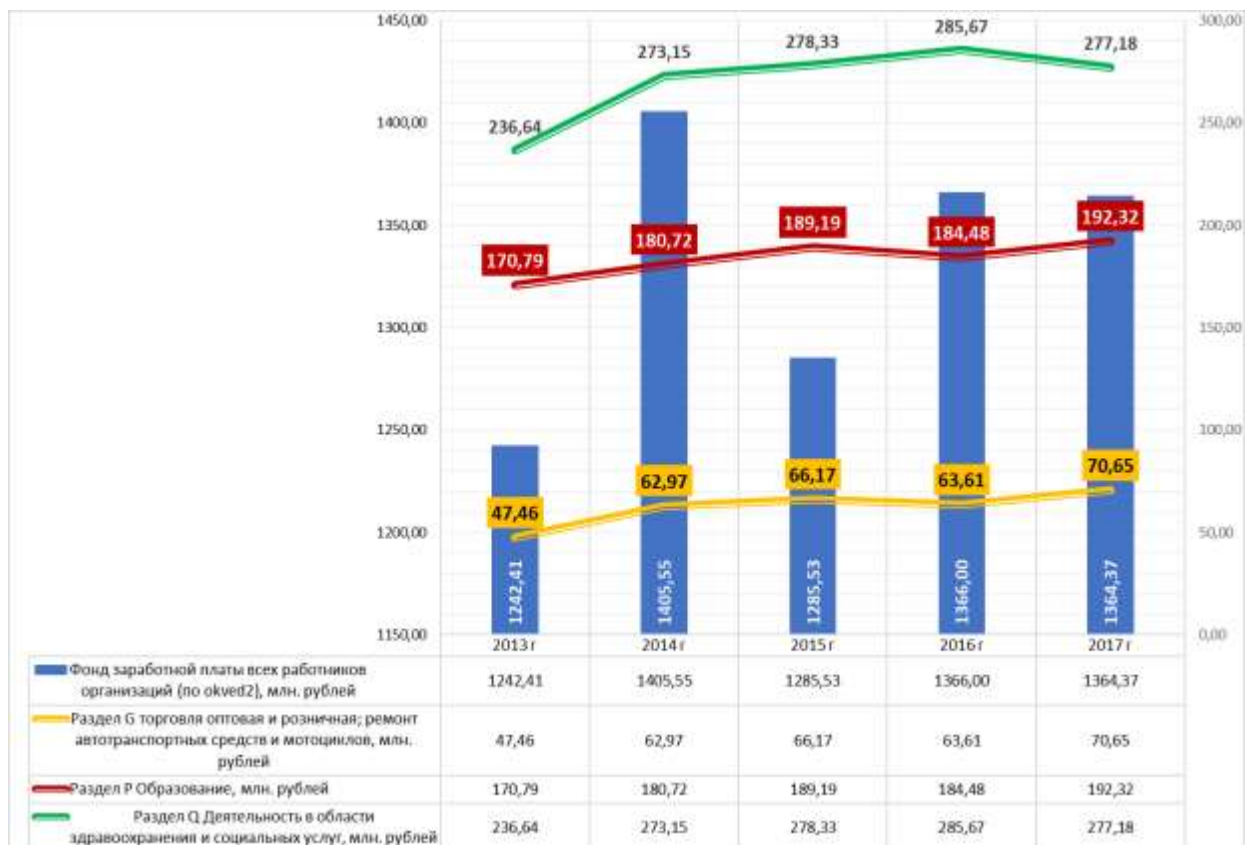


платы, что подтверждает положительный угловой коэффициент в уравнении тренда ( $y = 1930,5x + 8174$ ; при достоверности аппроксимации  $R^2 = 0,9918$ ). Данная тенденция обеспечивает в фактическом периоде до 2030 года рост заработной платы почти на 203,9%. При этом в искомом 2030 году, с вероятностью 99,2 %, она способна вырасти до 48330 рублей в месяц.

При базовом сценарии устойчивый рост среднемесячной номинальной начисленной заработной платы также обеспечивает положительный угловой коэффициент в уравнении тренда ( $y = 1394x + 10630$ ; при достоверности аппроксимации  $R^2 = 0,9975$ ) и составит в периоде с 2017 по 2030 год рост на 169,4%, что составит – 40153 рубля в месяц.

При консервативном сценарии положительный угловой коэффициент снижается до «857,6» в уравнении тренда ( $y = 857,6x + 13085$ ; при достоверности аппроксимации  $R^2 = 0,9154$ ), а рост среднемесячной номинальной начисленной заработной платы составит в периоде с 2017 по 2030 год – 134,9%, и составит к 2030 году – 31976 рублей в месяц.

Что касается тенденций среднемесячной заработной платы для отдельных сфер деятельности, то они также характеризуется положительной динамикой, однако имеют частные особенности. Динамика общего фонда начисленной заработной платы для всех категорий работников здравоохранения и образования, несмотря на неоднозначную демографическую ситуацию и проблему оптимизации трудовых ресурсов в этих сферах, на протяжении всего периода прогноза неуклонно возрастает.



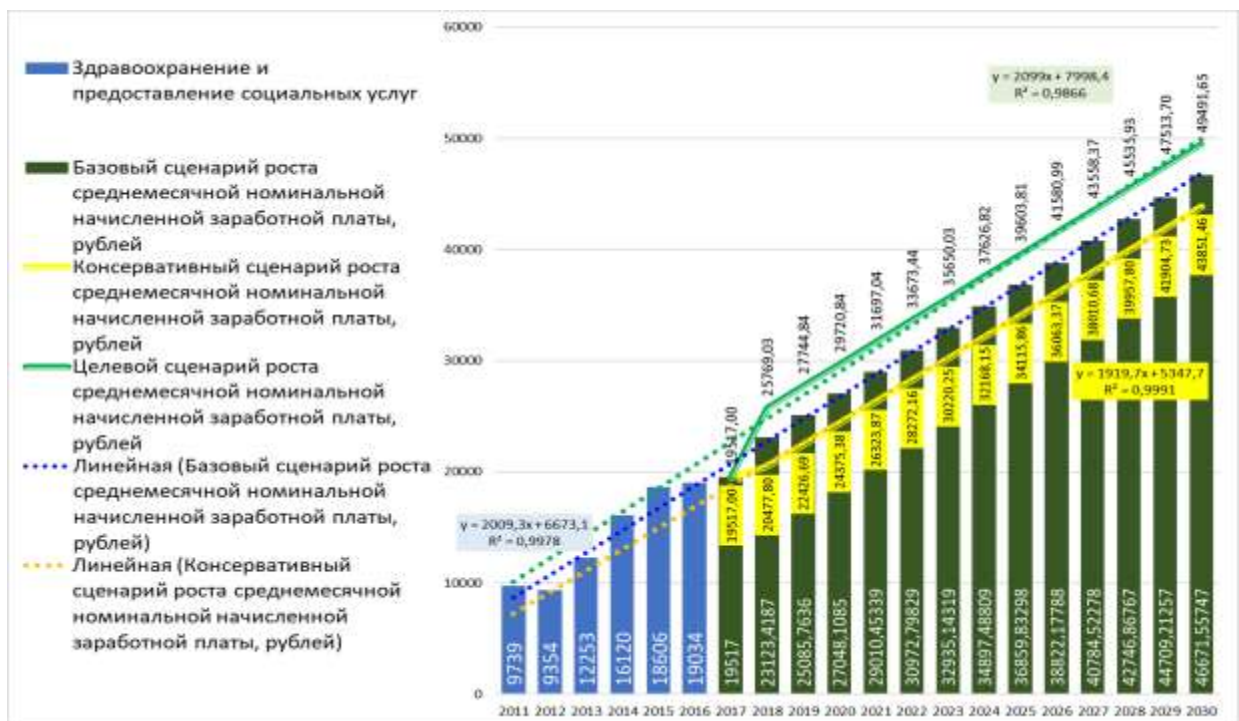
**Рисунок 14** – Динамика роста общего фонда начисленной заработной платы для всех категорий по разделам: Раздел Q «Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг»; Раздел P «Образование»; Раздел G «Торговля оптовая и розничная, ремонт автотранспортных средств и мотоциклов», за период с 2013 по 2017 год, млн. рублей.

Так общий фонд заработной платы всех работников организаций за исследуемый

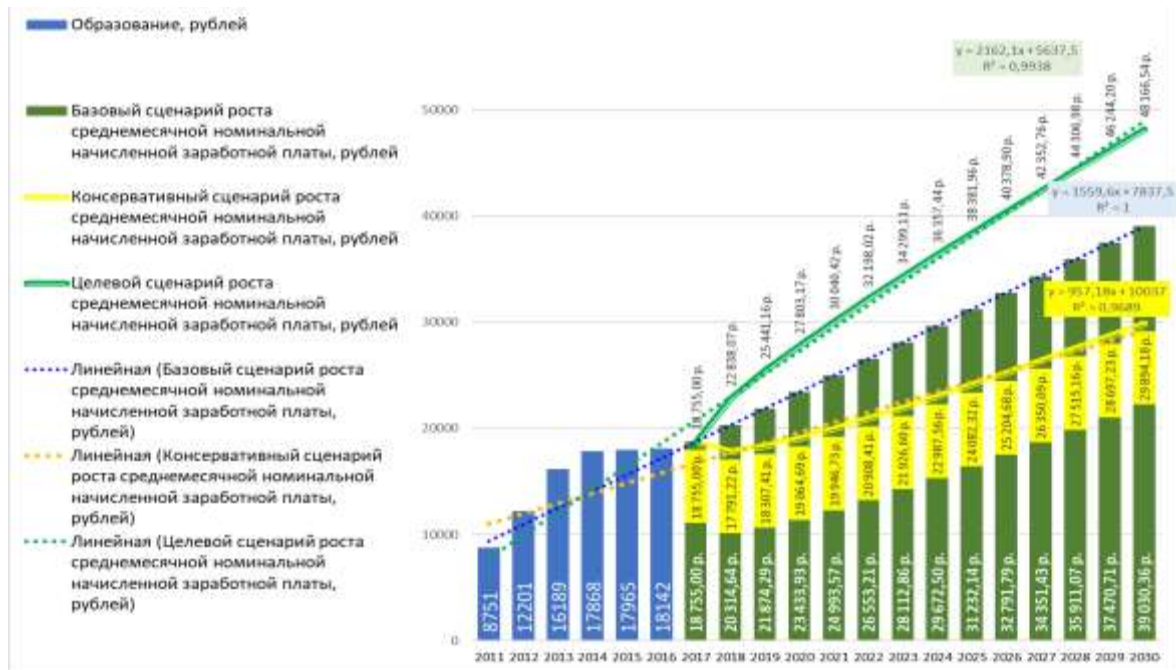
период увеличился с 2013 года на 109,8% и составил на 01 января 2018 года - 1364,4 млн. рублей. Общий фонд заработной платы всех работников по Разделу Q «Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг» увеличился с 2010 года на 142,96 млн. рублей или на 206,5% до 277,18 млн. рублей. Общий фонд заработной платы всех работников по Разделу Р «Образование» увеличился с 2010 года на 91,5 млн. рублей или на 190,8% до 192,3 млн. рублей. Сравнивая эти показатели со статистикой распределения хозяйствующих субъектов по видам экономической деятельности на 01 января 2018 года, в частности с самым распространённым видом деятельности (19,01%) – Раздел G «Торговля оптовая и розничная, ремонт автотранспортных средств и мотоциклов» можно увидеть существенную разницу. Общий фонд заработной платы всех работников по Разделу G «Торговля оптовая и розничная, ремонт автотранспортных средств и мотоциклов» хотя и увеличился с 2010 года на 221,2%, но в объёме составил рост только на 38,7 млн. рублей до 70,7 млн. рублей на 01 января 2018 года.

Подобная динамика обусловлена общероссийскими тенденциями поддержки отдельных категорий граждан и профессий, инфляционными процессами, поступательным поднятием МРОТ, а также повышением уровня конкуренции на рынке труда исследуемого района.

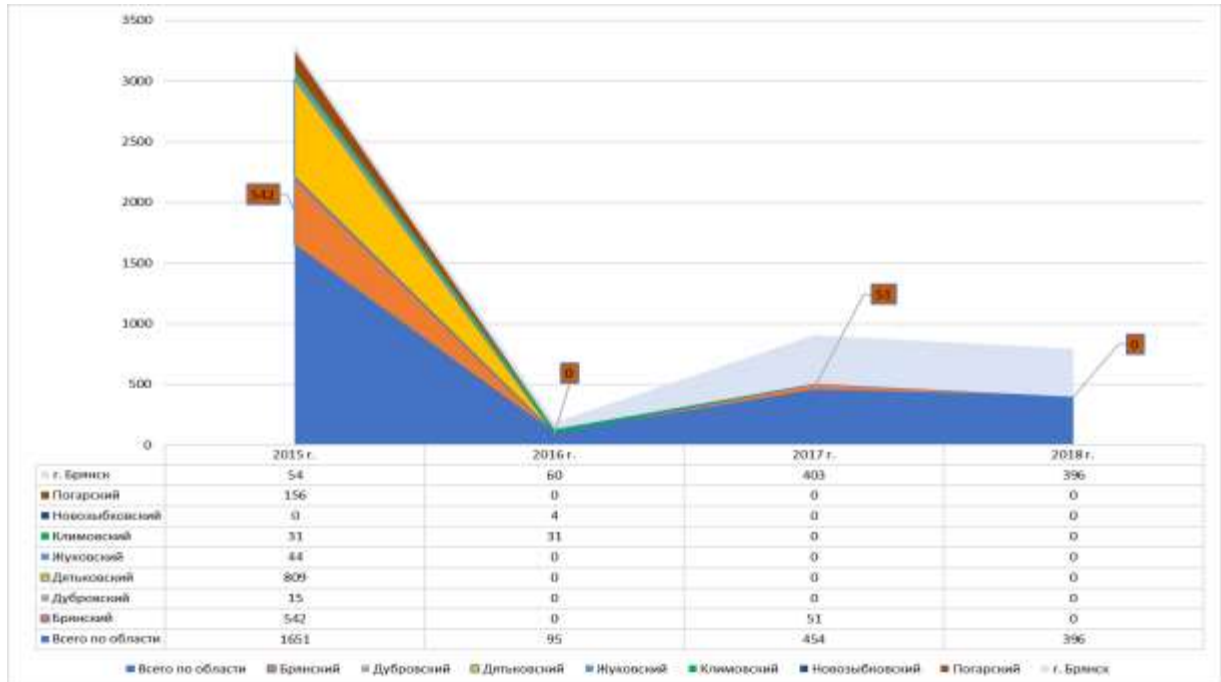
Если оплата труда работников здравоохранения и предоставления социальных услуг в фактическом периоде с 2011 года по 2018 год выросла более чем на 9,8 тыс. рублей или на 200,4% и составила к 2018 году – 19517 рублей, а в прогнозируемом базовом сценарии до 2030 года способна увеличиться ещё на 27,1 тыс. рублей по сравнению с 2018 годом или на 239,1% до 46672 рублей, то темпы роста среднемесячной номинальной начисленной заработной платы в фактическом периоде до 2030 года работников здравоохранения и предоставления социальных услуг при целевом сценарии составят – 253,6% (49491,65 рублей) и при консервативном сценарии – 224,7% (43851,46 рублей).



**Рисунок 15** – Целевой, базовый и консервативный сценарии роста среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников в здравоохранении и предоставлении социальных услуг на период до 2030 года, рублей.



**Рисунок 16** Целевой, базовый и консервативный сценарии роста среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников образования на период до 2030 года, рублей.



**Рисунок 17** – Основные показатели, характеризующие просроченную задолженность по заработной плате за период с 2015 по 2018 год, рублей.

Оплата труда педагогических работников сферы образования в фактическом периоде с 2011 года по 2018 год выросла более чем на 10,0 тыс. рублей или на 214,3% и составила к 2018 году – 18755 рублей, а в прогнозируемом базовом сценарии до 2030 года способна увеличиться ещё на 20,3 тыс. рублей по сравнению с 2018 годом или на

208,1% (39030 рублей). Скачек обусловлен особенностями дискретного ряда, вызванные проводимой в последние годы федеральной политикой повышения оплаты труда педагогических работников.

Тенденции роста среднемесячной номинальной начисленной заработной платы для работников сферы образования в прогнозируемом целевом сценарии до 2030 года способна увеличиться ещё на 29,4 тыс. рублей по сравнению с 2018 годом или на 256,8% до 48166,54 рублей. В тоже время при консервативном развитии социально-экономического развития Жуковского района в прогнозируемом периоде рост составит на 11,1 тыс. рублей по сравнению с 2018 годом или на 159,4% до 29894,18 рублей.

Анализ по индикатору – Просроченная задолженность по заработной плате, показывает, что, начиная с 2015 года бюджетная и социально-экономическая политика в районе направлены на снижение рисков возникновения задолженности по заработной плате работников.

### ВЫВОДЫ:

Итоги проведённого анализа оплаты труда работников Жуковского муниципального района могут свидетельствовать об успешной реализации администрацией Жуковского муниципального района мероприятий стратегических и программных документов муниципального уровня в части повышения заработной платы жителей района, о чём свидетельствует положительная динамика роста общего фонда заработной платы работников предприятий и организаций как в фактическом, так и в прогнозируемом периоде.

### 1.3.2 Демография

Численность населения муниципального района на 1 января 2018 года составила 34348 человек и имеет общеобластные тенденции в отрицательной ежегодной динамике.

По численности населения Жуковский район занимает -11 место. За 2017 год произошло уменьшение на 334 человека или на 1,95% по отношению к 1 января 2017 года.

**Таблица 9** – Основные демографические показатели Жуковского района.

Показатели	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018 9 месяцев
<b>Оценка численности населения на 1 января 2018 г.</b>	<b>36900</b>	<b>36520</b>	<b>36056</b>	<b>35441</b>	<b>35109</b>	<b>34929</b>	<b>34682</b>	<b>34348</b>
Городское население на 1 января 2018 г., человек	18211	17942	17629	17376	17147	17037	16953	16878
Сельское население на 1 января 2018 г., человек	18689	18578	18427	18065	17962	17892	17729	17470
Всего трудоспособный возраст, человек	22237	10260	21298	20822	20643	20246	19936	19452
Всего старше трудоспособного возраста, человек	8835	4075	9078	8973	8948	9115	9148	9303
Всего моложе трудоспособного возраста, человек	5828	2749	5680	5646	5518	5568	5598	5593
Коэффициент естественного прироста, на 1000 человек	-5,8	-7,2	-10	-12,8	-5,8	-8,4	-6,3	-
Число родившихся (без мертворождённых), человек	390	386	165	146	132	308	291	201



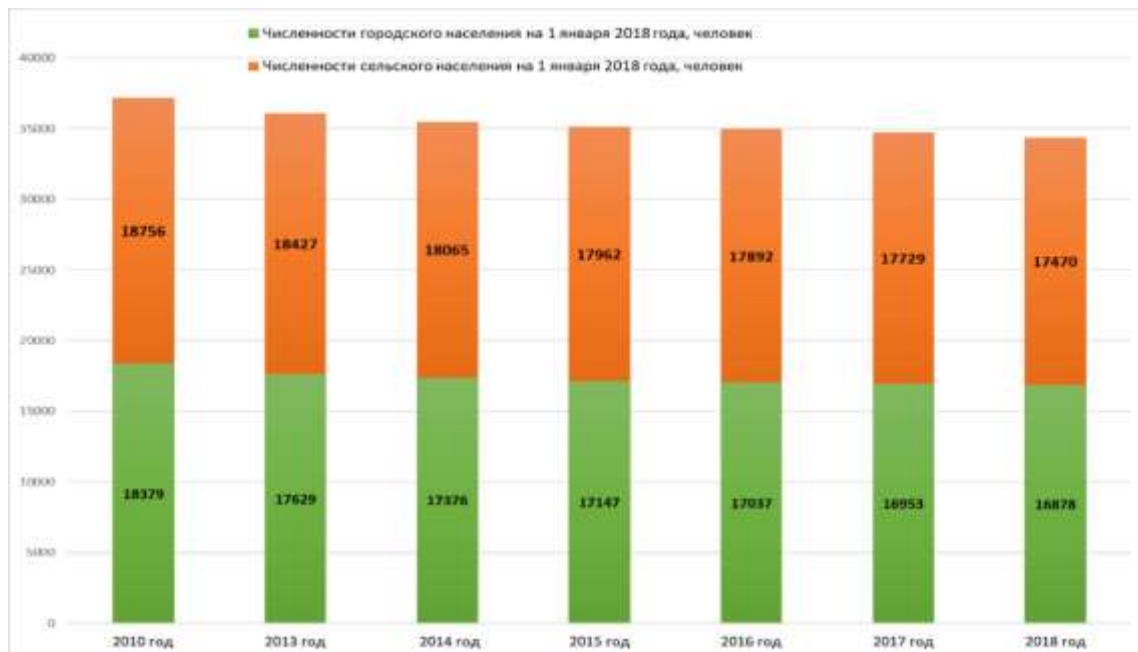
Показатели	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018 9 месяцев
Число умерших, человек	603	647	248	250	237	597	508	411
Общий коэффициент рождаемости, ‰	10,6	10,6	9	8,5	7,4	8,8	8,4	
Общий коэффициент смертности, ‰	16,4	17,8	14	13,9	13,2	17,2	14,7	
Миграция – всего, человек		-167	-203	-18	3	42	-117	+8
Естественный прирост, человек	-213	-261	-262	-314	-183	-289	-217	-210

В период 2010-2017 г.г. в Жуковском районе Брянской области наблюдается тенденция сокращения численности населения. По данным на 01 ноября 2018 года на территории района проживает 34348 человек, что на 7,51% ниже в сопоставлении с данными 2010 года.

Динамика численности населения Жуковского муниципального района Брянской области, с разбивкой на городское и сельское показывает, что численность городского населения сократилась с сопоставимыми данными 2010 года на 8,17%, а численность сельского населения сократилась на 6,86%.

В среднем численность городского населения по различным причинам сокращается на 0,5-0,9%, сельского населения в среднем на 1,5-2%. Это высокий показатель при сохранении которого численность сельского населения сократится к 2024 году на 8,8% к уровню на 01 января 2018 года и составит – 15937,9 человек, а численность городского населения сократится к 2024 году на 2,65% к уровню на 01 января 2018 года и составит – 16430,7 человек.

По итогам 2017 года доля городского населения равна 49,1%, показатель на 0,72% ниже, чем в 2010 году. Доля сельского населения составляет 50,9% и увеличилась 0,7% по сравнению с 2010 годом.

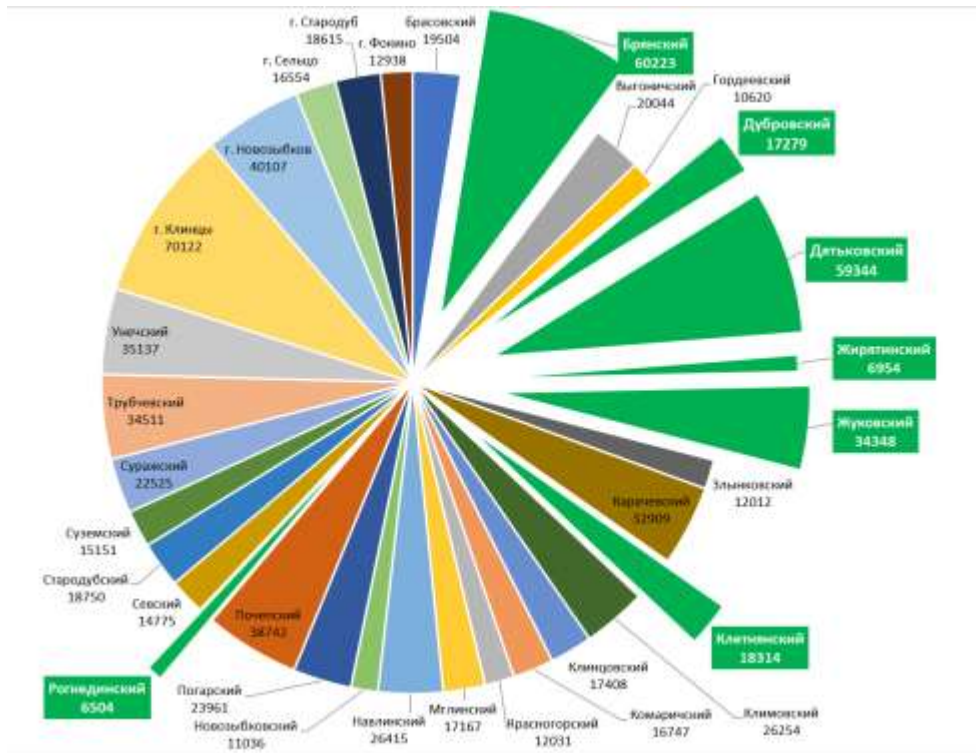


**Рисунок 18** – Сравнительная численность городского и сельского населения Жуковского муниципального района за исследуемый период, человек

По численности населения в период с 2010 по 2017 год Жуковский район характеризуется средним значением показателя по сравнению с другими

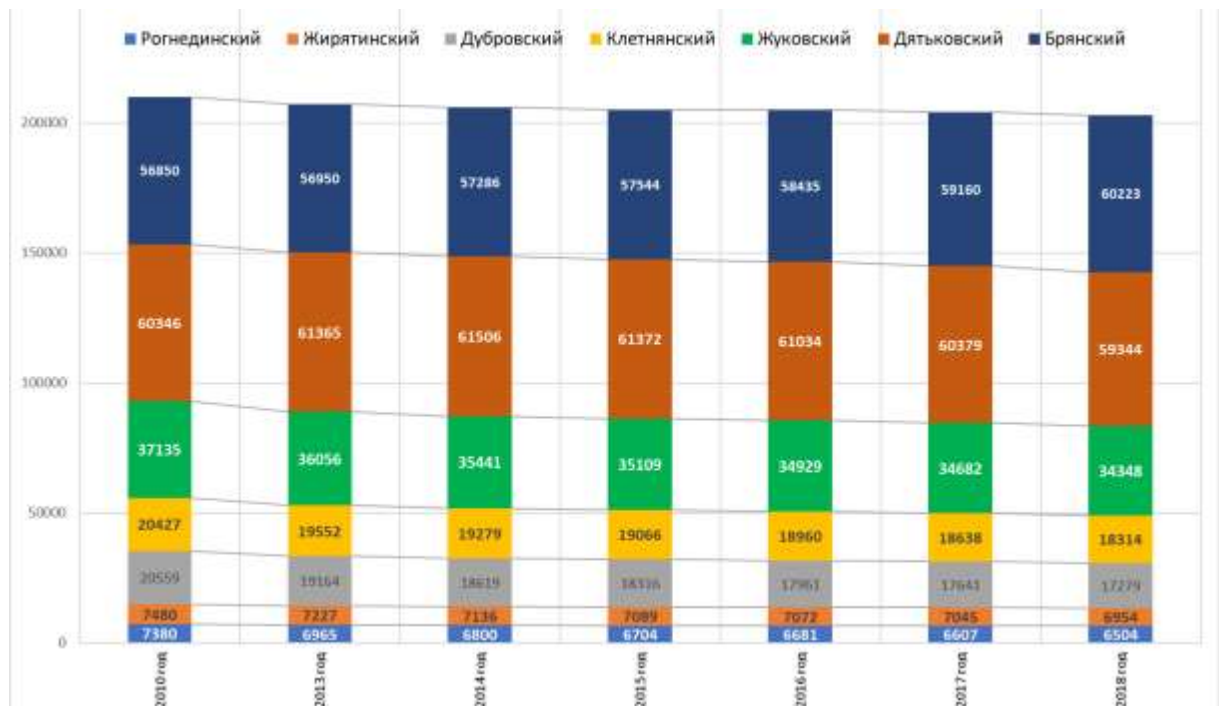


муниципальными районами Брянской области. Так по сравнению с соседними муниципальными районами: в Рогнединском районе численность населения меньше на 81,1% (6504); в Жирятинском районе на 79,8% (6954); в Дубровском районе на 49,7%



(17279) и в Клетнянском районе на 46,7% (18314). В тоже время численность населения Жуковского района меньше на 42,1% чем Дятьковском районе (59334) и на 43,0% чем в Брянском районе.

**Рисунок 19** – Межмуниципальные показатели численности населения на 01 января 2018 года, человек.



**Рисунок 20** – Показатели численности населения в соседних с Жуковским муниципальными районами за исследуемый период с 2010 по 01 января 2018 года, человек.

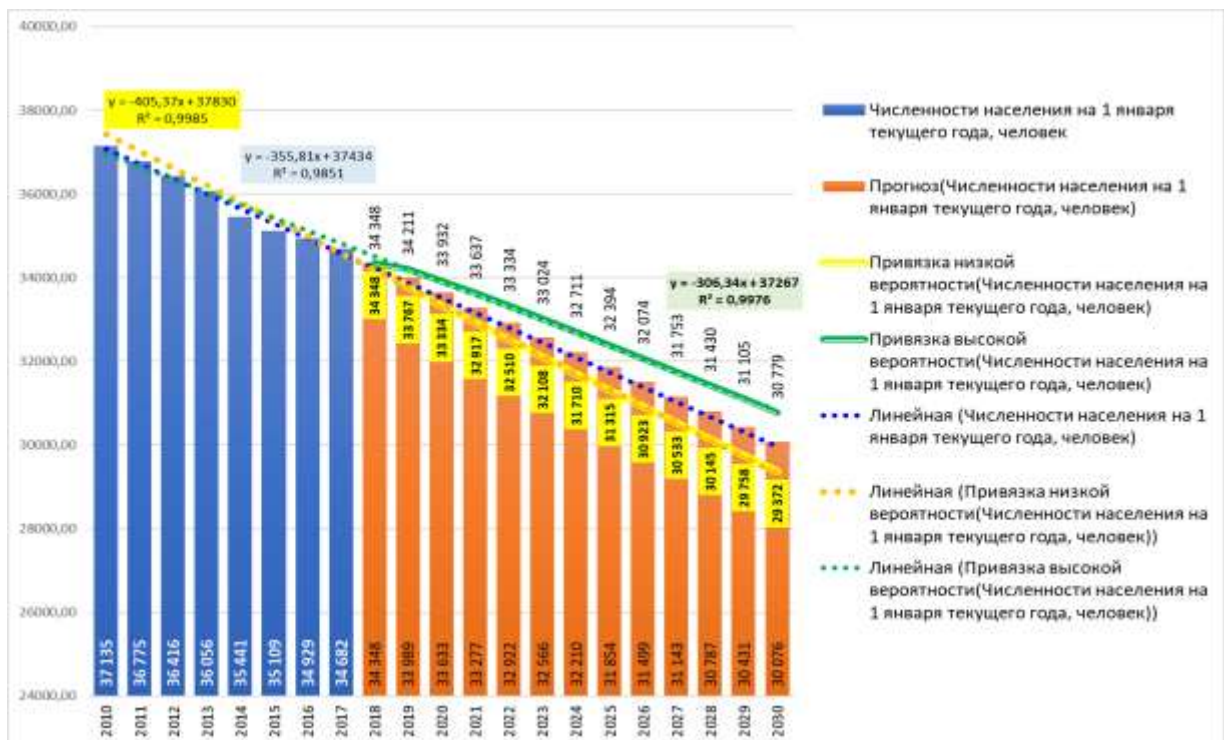
За исследуемый падение численности населения почти на 7,5% в 2017 году в сопоставлении с данными 2010 года. Только в Брянском муниципальном районе прослеживается положительная динамика увеличения численности населения почти на 105,9% в 2017 году в сопоставлении с данными 2010 года. По Рогнединскому падение на 11,9%, по Жирятинскому падение на 7,0%, по Дубровскому падение на 16,0%, по Клетнянскому падение на 10,3%, по Дятьковскому на 1,7%.

В результате анализа тенденций целевого снижения численности населения за исследуемый период с 2010 года по 01 января 2018 года, можно отметить устойчивый тренд снижения численности населения Жуковского муниципального района, что подтверждает отрицательный угловой коэффициент в уравнении тренда ( $y = -306,34x + 37267$ ; при достоверности аппроксимации  $R^2 = 0,9976$ ). Данная тенденция обеспечивает в фактическом периоде до 2030 года снижение численности населения почти на -10,4%. При этом в искомом 2030 году, с вероятностью 99,8 % она способна упасть до 30779 человек.

При базовом сценарии снижения численности населения также обеспечивает отрицательный угловой коэффициент в уравнении тренда ( $y = -355,81x + 37434$ ; при достоверности аппроксимации  $R^2 = 0,9851$ ) и составит в периоде с 2017 по 2030 год снижение на 12,44%, что составит к 2030 году – 30076 человек.

При консервативном сценарии отрицательный угловой коэффициент снижается до «-405,37» в уравнении тренда ( $y = -405,37x + 37830$ ; при достоверности аппроксимации  $R^2 = 0,9985$ ), а снижение численности населения Жуковского района ожидается до -14,49%, и составит к 2030 году – 29372 человек.

Необходимо отметить, что прогноз учитывает миданные отклонения численности населения при условии сохранения существующих показателей численности населения Жуковского района без учёта влияния коэффициентов рождаемости и смертности.

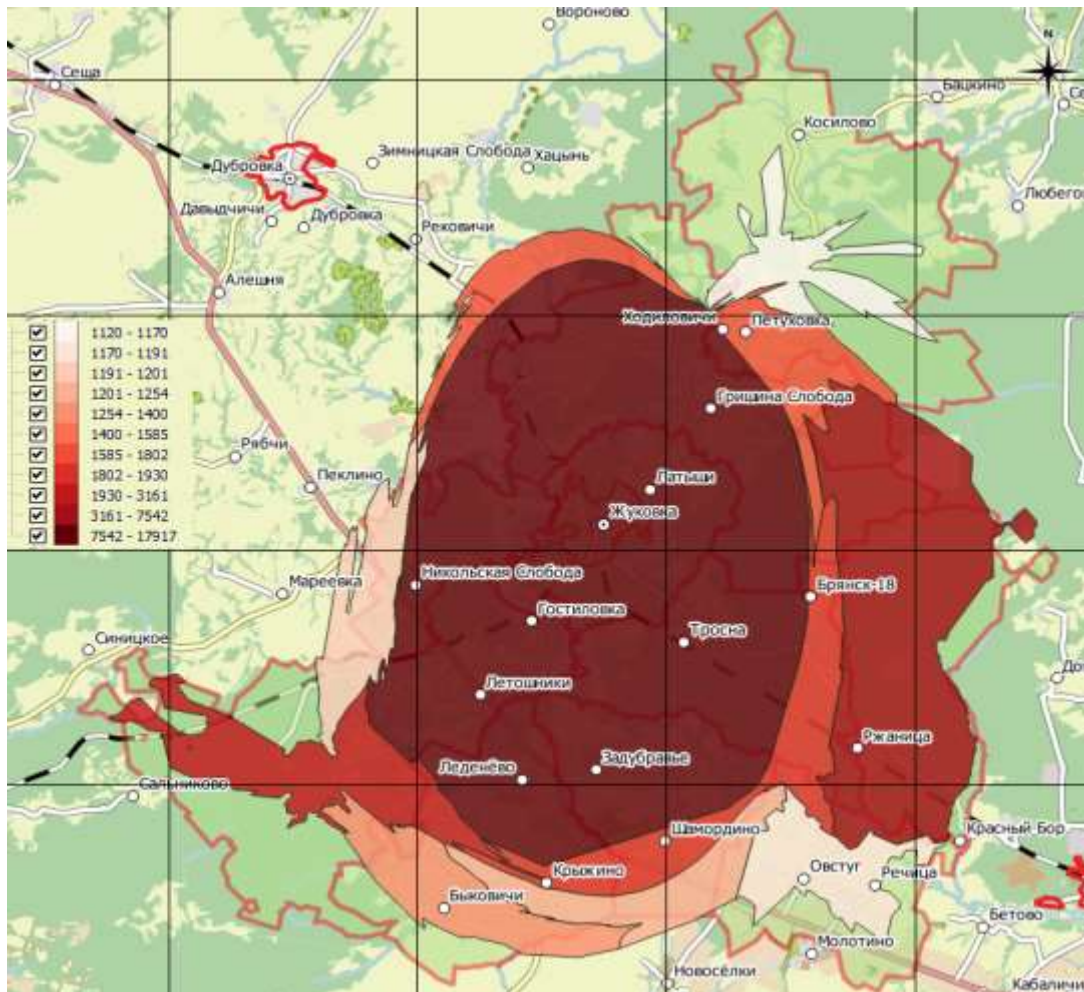


**Рисунок 21** – Целевой, базовый и консервативный сценарии падения численности населения Жуковского муниципального района на период до 2030 года, человек

Жуковский район, как и Брянский, Дятьковский, Фокинский и Унечский районы относится к районам Брянской области с высокой плотностью населения.



**Рисунок 22** – Сравнительная плотность населения сельских поселений Жуковского района на 01 января 2018 года, человек/м. кв.





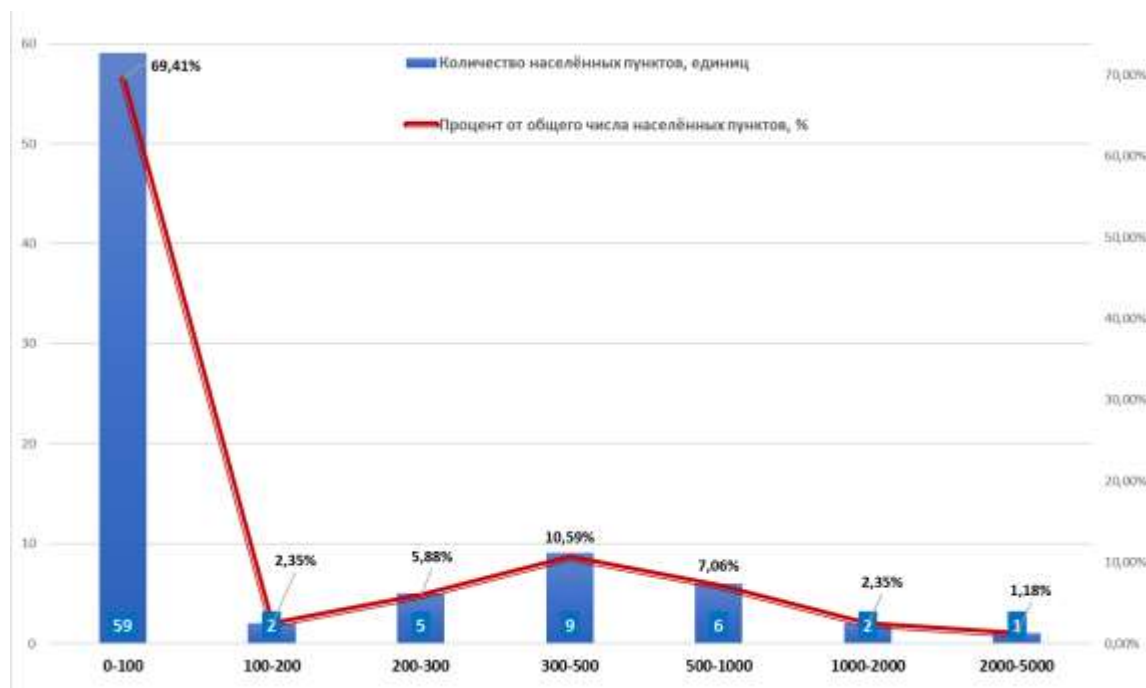
**Рисунок 23** – Карта анаморфоза плотности населения Жуковского района.

Плотность населения на 01.01.2018 года Жуковского района составляет в среднем - 30,81 чел./км<sup>2</sup>. При этом плотность населения в сельских поселениях составляет: Жуковское городское поселение - 239,7 чел./км<sup>2</sup> (с городом Жуковка); Гришинослободское - 10,98 чел./км<sup>2</sup>; Заборско-Никольское - 17,75 чел./км<sup>2</sup>; Крыжинское - 12,33 чел./км<sup>2</sup>; Летошницкое - 10,97 чел./км<sup>2</sup>; Овстугское - 14,93 чел./км<sup>2</sup>; Ржаницкое - 48,38 чел./км<sup>2</sup>; Троснянское - 19,23 чел./км<sup>2</sup>; Ходиловичское - 5,84 чел./км<sup>2</sup>; Шамординское - 15,80 чел./км<sup>2</sup>.

Самая высокая плотность среди сельских поселений отмечена в Ржаницком сельском поселении – 48,38 человек на кв. км. Самая низкая плотность отмечена в Ходиловичском сельском поселении – 5,84 человека на кв. км.

В составе Жуковского муниципального района находится 85 населённых пунктов (1 город, 51 деревня; 24 посёлка; 9 сёл; 1 хутор), в том числе без населения – 8 населённых пунктов (Жуковское городское поселение – 1 город (Жуковка), 6 деревень (Глинки, Мосток, Новые Месковичи, Орловка, Сидоровка, Старые Месковичи) 1 посёлок (Латыши); Ходиловичское сельское поселение – 10 деревень (Бережки, Ким, Косилово, Зерновка, Николаевка, Петуховка, Приютино, Саково, Матрёновка, Ходиловичи), 3 посёлка (Богачевка, Дубрава, Кончино), 1 село (Фошня), в 2 посёлках (Кончино, Дубрава) и 2 деревнях (Зерновка, Матрёновка) люди не проживают; Летошницкое сельское поселение – 3 деревни (Лелятино, Летошники, Силеевка), 9 посёлков (Балтика, Белоглавая, Большак, Гостиловка, Красная, Меловка, Первомайский, Тенешево, Угость); Гришинослободское сельское поселение – 12 деревень (Берёзовка, Велея, Загорка, Гришина Слобода, Логвани, Казариновка, Коробовка, Круча, Никитенка, Остров, Титовка, Трубачи), 1 посёлок (Олсуфьево), в 2 деревнях (Загорка, Логвани) люди не проживают; Крыжинское сельское поселение – 5 деревень (Быковичи, Леденёво, Нешковичи, Стибково, Упрусы), 2 посёлка (Озерище, Цветники), 2 села (Белоголовль, Крыжино); Ржаницкое сельское поселение – 1 деревня (Старое Лавшино), 2 посёлка (Красный Бор, Небольсинский), 1 село (Ржаница), в 1 деревне (Старое Лавшино) люди не проживают; Троснянское сельское поселение – 4 посёлка (Вилейский, Похвальный, Слободской, Тросна), 1 хутор (Поляковка), в 1 посёлке (Вилейский) люди не проживают; Овстугское сельское поселение – 3 деревни (Дуброславичи, Сельцо-Рудное, Неготино), 2 села (Овстуг, Речица), в 1 деревне (Сельцо-Рудное) люди не проживают; Шамординское сельское поселение – 3 деревни (Задубравье, Песочня, Шамордино), 2 посёлка (Верещовский, Томиловичи), 3 села (Вщиж, Дятьковичи, Токарёво), в 1 селе (Токарёво) люди не проживают; Заборско-Никольское сельское поселение – 7 деревень (Вышковичи, Кочева, Никольская Слобода, Новая Буда, Новоселье, Ольховка, Сума).

В среднем на одно сельское поселение приходится 207,98 человек. При этом доля населённых пунктов в сельских поселениях с населением от 0 до 100 человек составляет – 69,4%; с населением от 100 до 200 человек – 2,4%; с населением от 200 до 300 человек – 5,9%; с населением от 300 до 500 человек – 10,6%; с населением от 500 до 1000 человек – 7,1%; с населением от 1000 до 2000 человек – 2,4%; с населением от 2000 до 5000 человек – 1,2%.



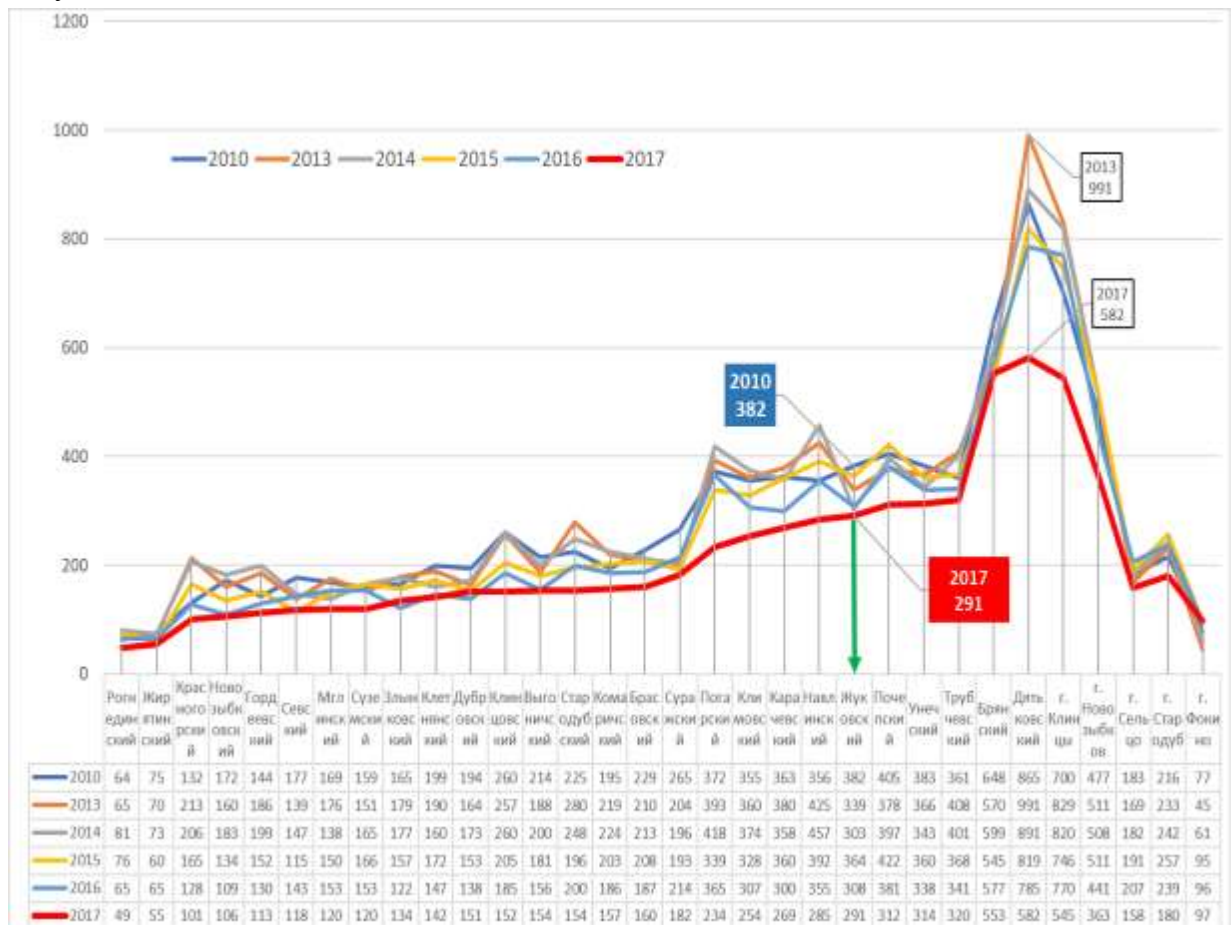
**Рисунок 24** – Соотношение количества сельских населённых пунктов в зависимости от численности населения на 01 января 2018 года, *единиц/%*.

Вместе с тем доля сельских населённых пунктов с численностью населения до 100 человек одна из самых высоких, вторыми в этом списке являются поселения с численностью от 300 до 1000 человек. Данный показатель очень важен при разработке будущих муниципальных программ и планов развития сельских поселений и сельских территорий.

По рождаемости Жуковский муниципальный район на 01 января 2018 года находился 8 месте (291 родившийся) среди муниципальных районов и городских округов, кроме города Брянска, что составляет 2,52% от общего числа родившихся по Брянской области и 6,29% в сравнении с городом Брянском.



Средний показатель рождаемости за исследуемый период составил – 331 человек. Самый высокий процент рождаемости приходится на 2010 год – 382 человека. Отставание по этому показателю от лидера рождаемости Дятьковского района в 2017 году составило 50,0%.



**Рисунок 25** – Межмуниципальные показатели рождаемости за исследуемый период, человек.

По смертности Жуковский муниципальный район находился на 01 января 2018 года на 9 месте (508 смертей) среди муниципальных районов и городских округов, кроме города Брянска, что составляет 2,73% от общего числа умерших по Брянской области и 8,76% в сравнении с городом Брянском.

Средний показатель смертности за исследуемый период составил – 583 человека. Самый высокий процент смертности приходится также на 2010 год – 629 человек.

Лидером по этому показателю являются г. Клинцы и Дятьковский район, на которые приходится в среднем за исследуемый период 1013 и 954 человека.

Анализируя соотношение числа умерших к числу родившихся, можно сделать вывод о сложной демографической ситуации за исследуемый период. Смертность хотя и снижается, по сравнению с самым высоким показателем смертности в 2010 году этот показатель снизился на 7,3%, но по-прежнему остаётся высоким. Рождаемость не восполняет смертность и отстаёт от среднего показателя смертности более чем 56,7%. Самое низкое соотношение наблюдалось в 2017 году только в г. Стародуб – 29,4%.

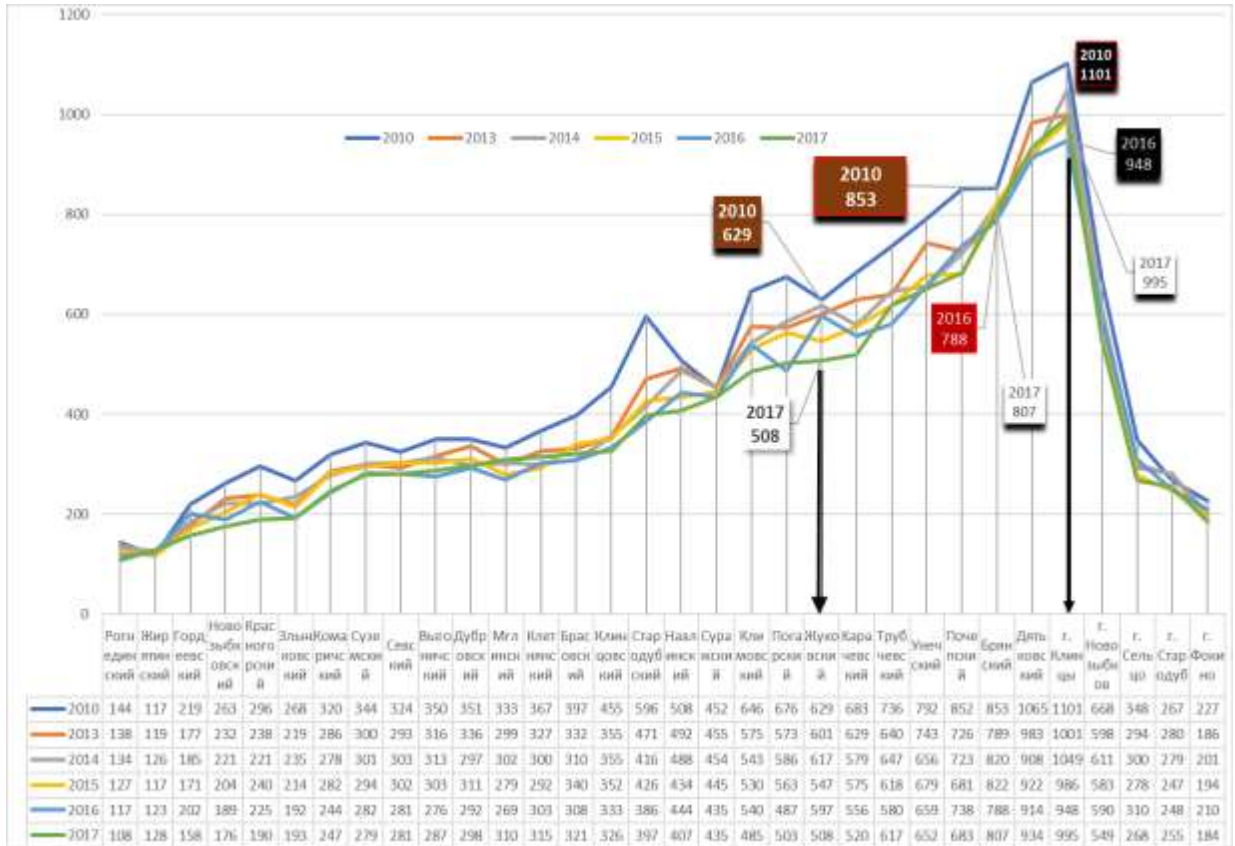


Рисунок 26 – Межмуниципальные показатели смертности за исследуемый период, человек.

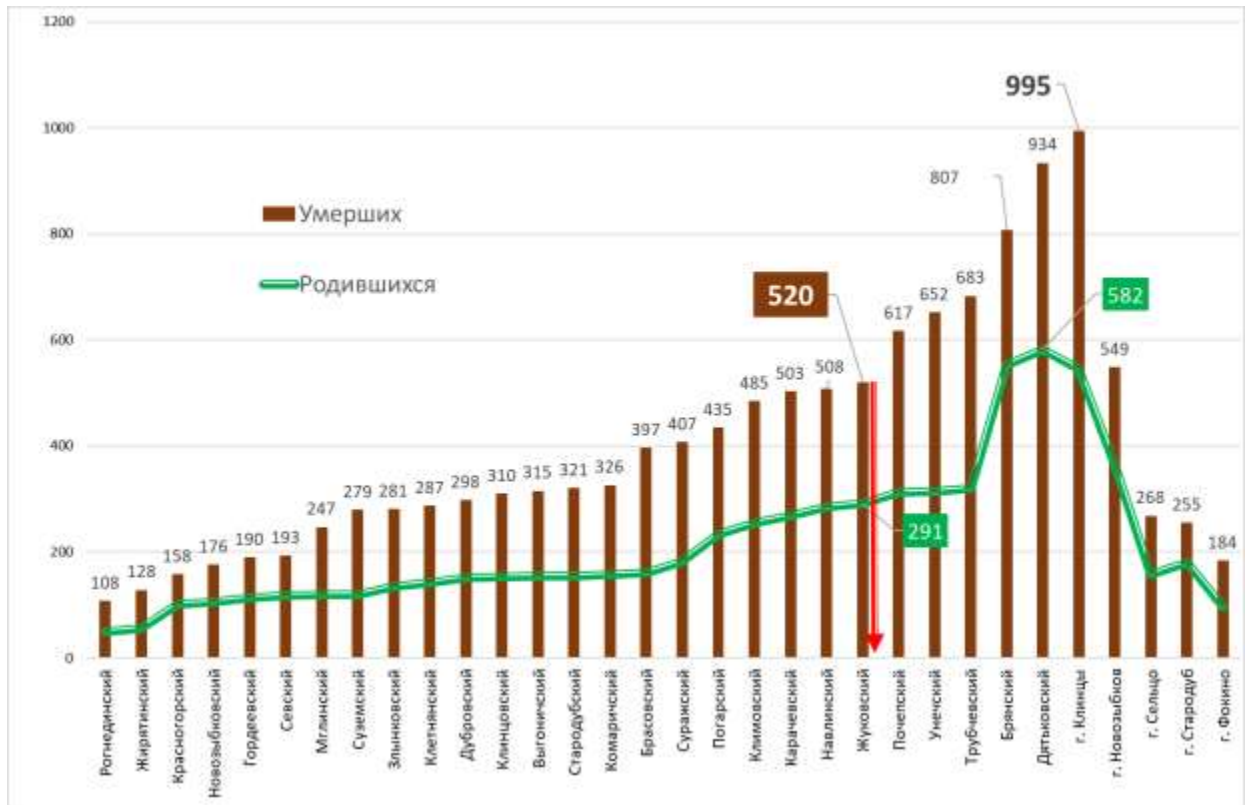


Рисунок 27 – Межмуниципальные показатели соотношения смертности и рождаемости за 2017 год, человек.

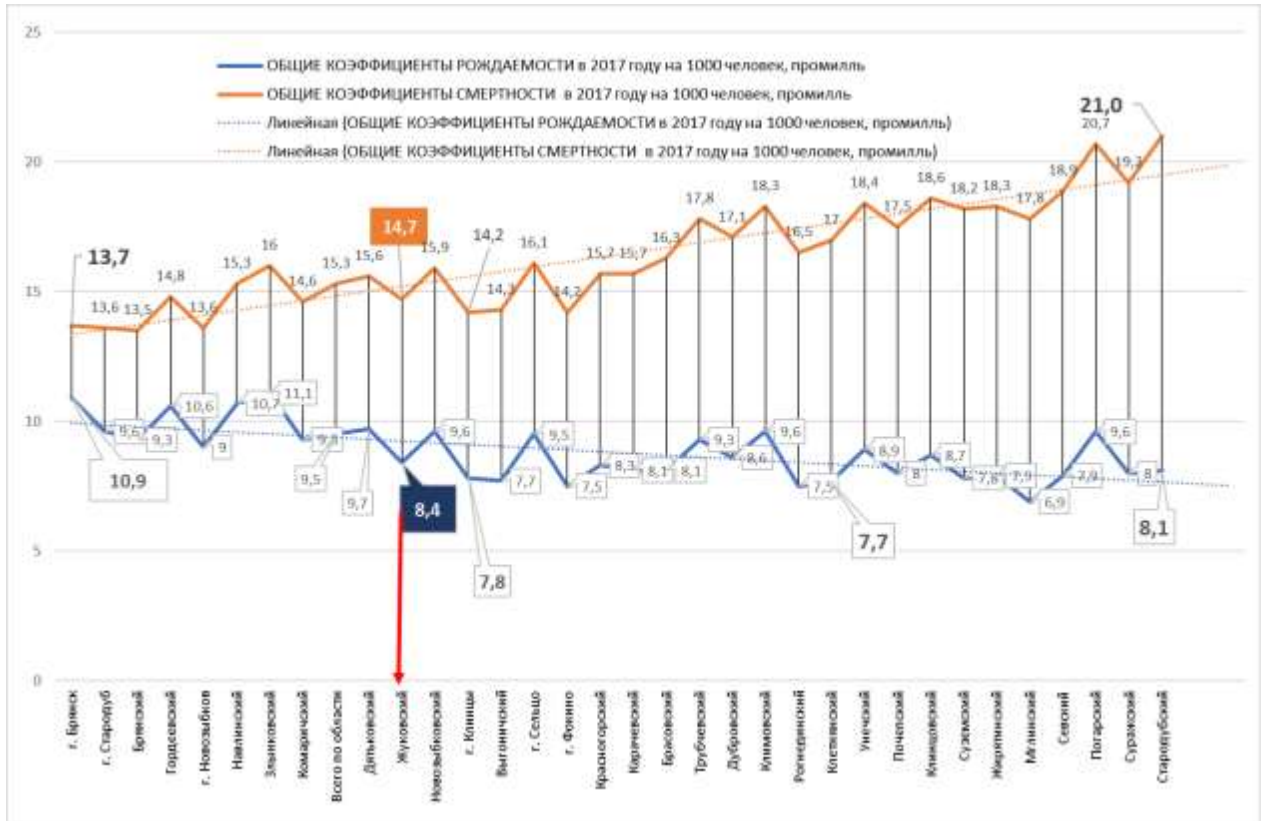


Рисунок 28 – Междунациональные показатели соотношения общих коэффициентов смертности и общих коэффициентов рождаемости на 1000 человек в 2017 году, ‰ (промилле).

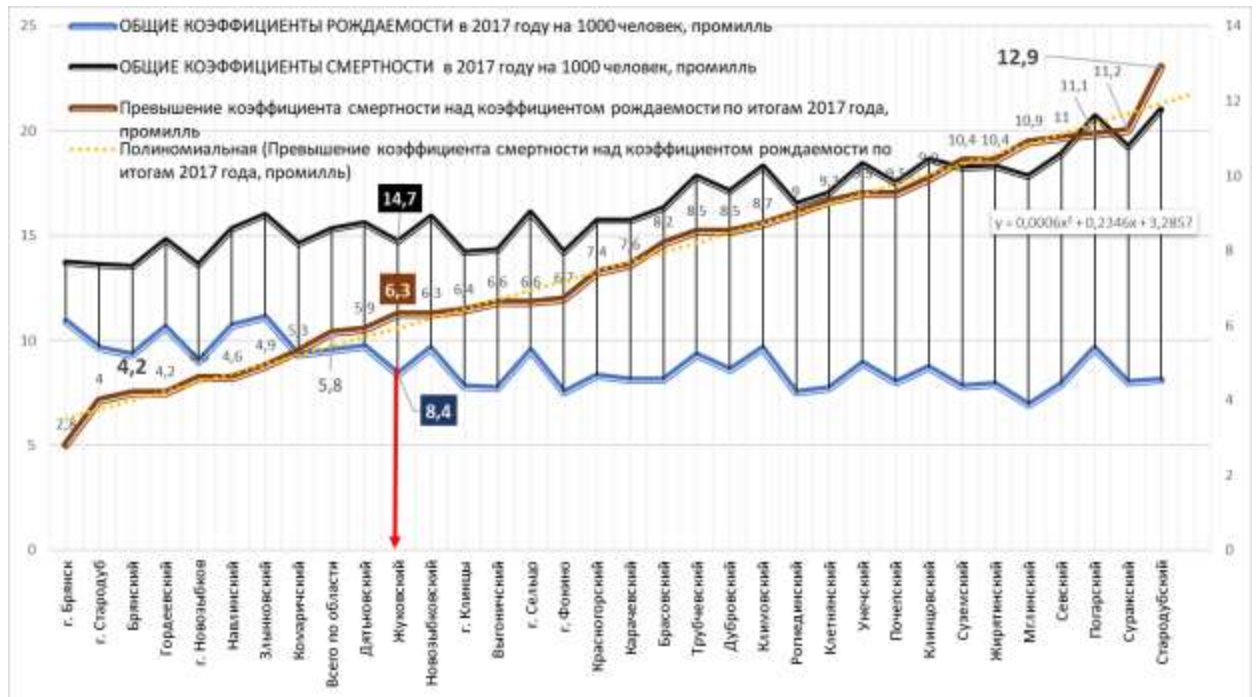
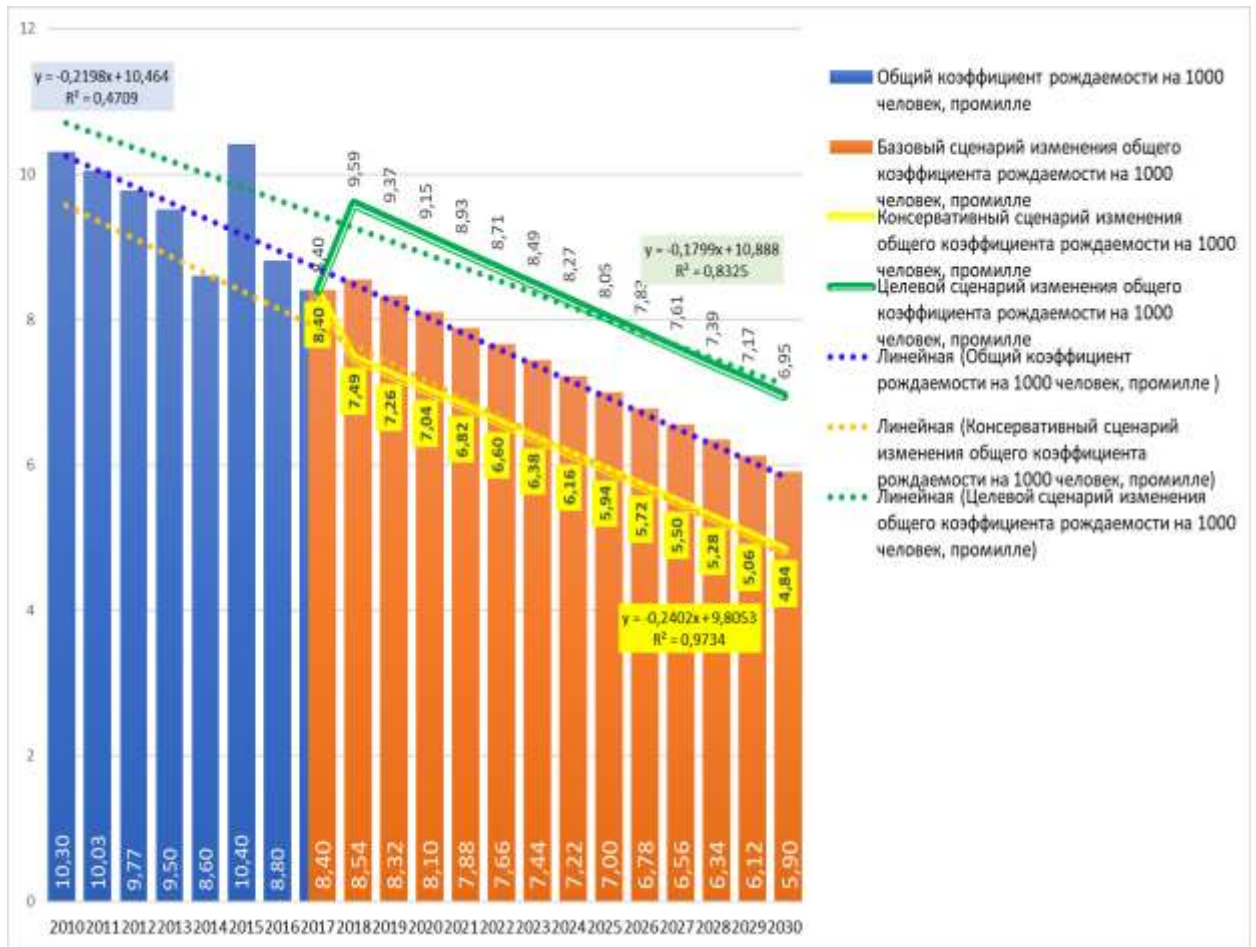


Рисунок 29 – Междунациональные показатели превышения общих коэффициентов смертности к общим коэффициентам рождаемости на 1000 человек в 2017 году, ‰ (промилле).





**Рисунок 30** – Целевой, базовый и консервативный сценарии общих коэффициентов рождаемости на 1000 человек на период до 2030 года, ‰(промилле).

В результате анализа тенденций целевого сценария изменения общего коэффициента рождаемости на 1000 человек за исследуемый период с 2010 года по 2017 год, можно отметить устойчивое снижение общего коэффициента рождаемости на 1000 человек, что подтверждает отрицательный угловой коэффициент в уравнении тренда ( $y = -0,1799x + 10,888$ ; при достоверности аппроксимации  $R^2 = 0,8325$ ). Данная тенденция обеспечивает в фактическом периоде до 2030 года снижение коэффициента рождаемости почти на 17,3%. При этом в искомом 2030 году, с вероятностью 83,2 %, он способен снизиться до 6,95‰ на 1000 человек населения.

При базовом сценарии устойчивое снижение общего коэффициента рождаемости на 1000 человек также обеспечивает отрицательный угловой коэффициент в уравнении тренда ( $y = -0,2198x + 10,464$ ; при достоверности аппроксимации  $R^2 = 0,4709$ ) и составит в периоде с 2017 по 2030 год снижение на 29,8%, что составит – 5,9 ‰ на 1000 человек.

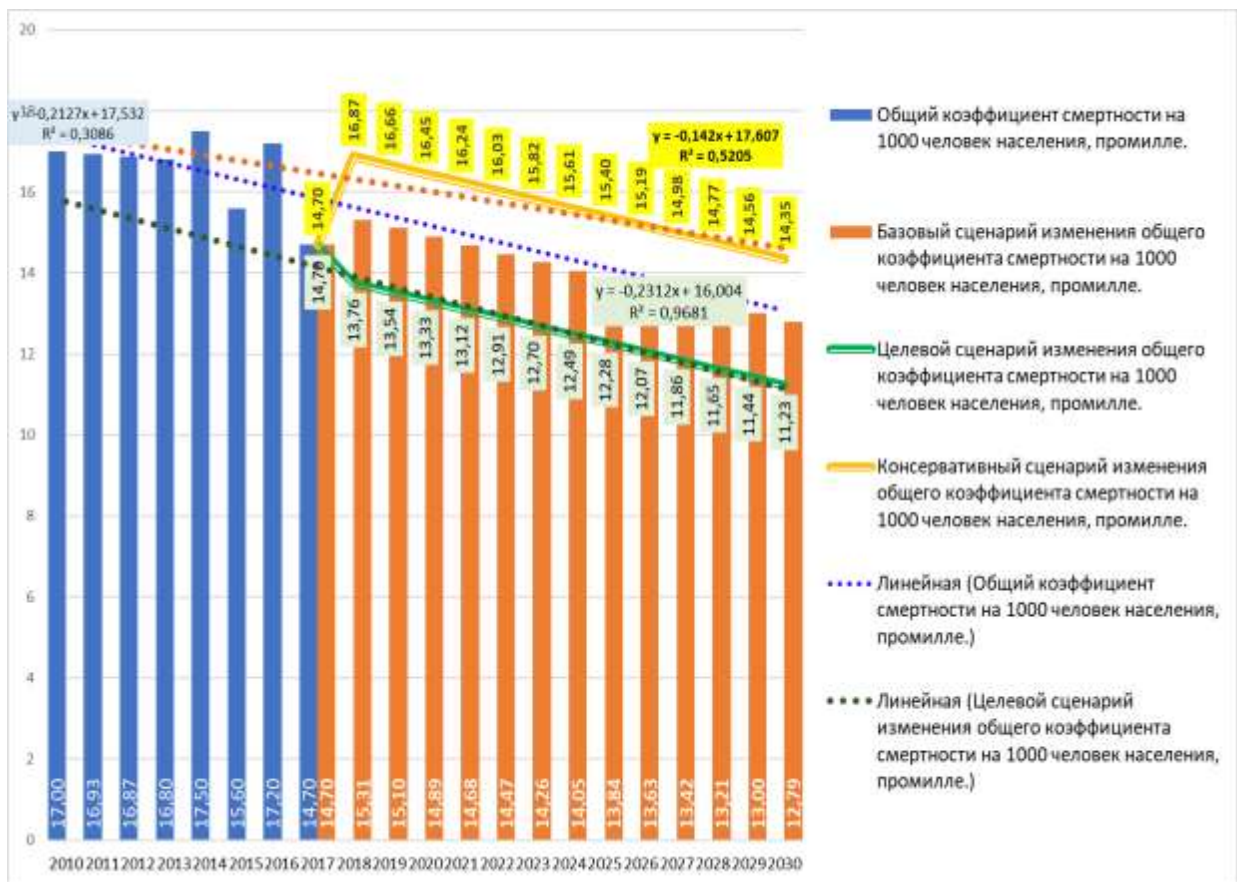
При консервативном сценарии отрицательный угловой коэффициент снижается до «-0,2402» в уравнении тренда ( $y = -0,2402x + 9,8053$ ; при достоверности аппроксимации  $R^2 = 0,9734$ ), а снижение общего коэффициента рождаемости на 1000 человек составит в периоде с 2017 по 2030 год – 42,4%, и составит к 2030 году – 4,84 ‰ на 1000 человек.

Анализ тенденций целевого сценария изменения общего коэффициента смертности на 1000 человек за исследуемый период с 2010 года по 2017 год, можно отметить устойчивое снижение общего коэффициента смертности на 1000 человек, что подтверждает отрицательный угловой коэффициент в уравнении тренда ( $y = -0,2312x + 16,004$ ; при достоверности аппроксимации  $R^2 = 0,9681$ ). Данная тенденция обеспечивает в фактическом периоде до 2030 года снижение коэффициента смертности почти на 23,59%. При этом в искомом 2030 году, с вероятностью 96,8 %, он способен снизиться до

11,23‰ на 1000 человек населения.

При базовом сценарии устойчивое снижение общего коэффициента рождаемости на 1000 человек также обеспечивает отрицательный угловой коэффициент в уравнении тренда ( $y = -0,2127x + 17,532$ ; при достоверности аппроксимации  $R^2 = 0,3086$ ) и составит в периоде с 2017 по 2030 год снижение на 12,97%, что составит – 12,79 ‰ на 1000 человек.

При консервативном сценарии отрицательный угловой коэффициент смертности снижается до «-0,2312» в уравнении тренда ( $y = -0,2312x + 16,004$ ; при достоверности аппроксимации  $R^2 = 0,9681$ ), а снижение общего коэффициента смертности на 1000 человек составит в периоде с 2017 по 2030 год –2,4%, и составит к 2030 году – 14,35 ‰ на 1000 человек.

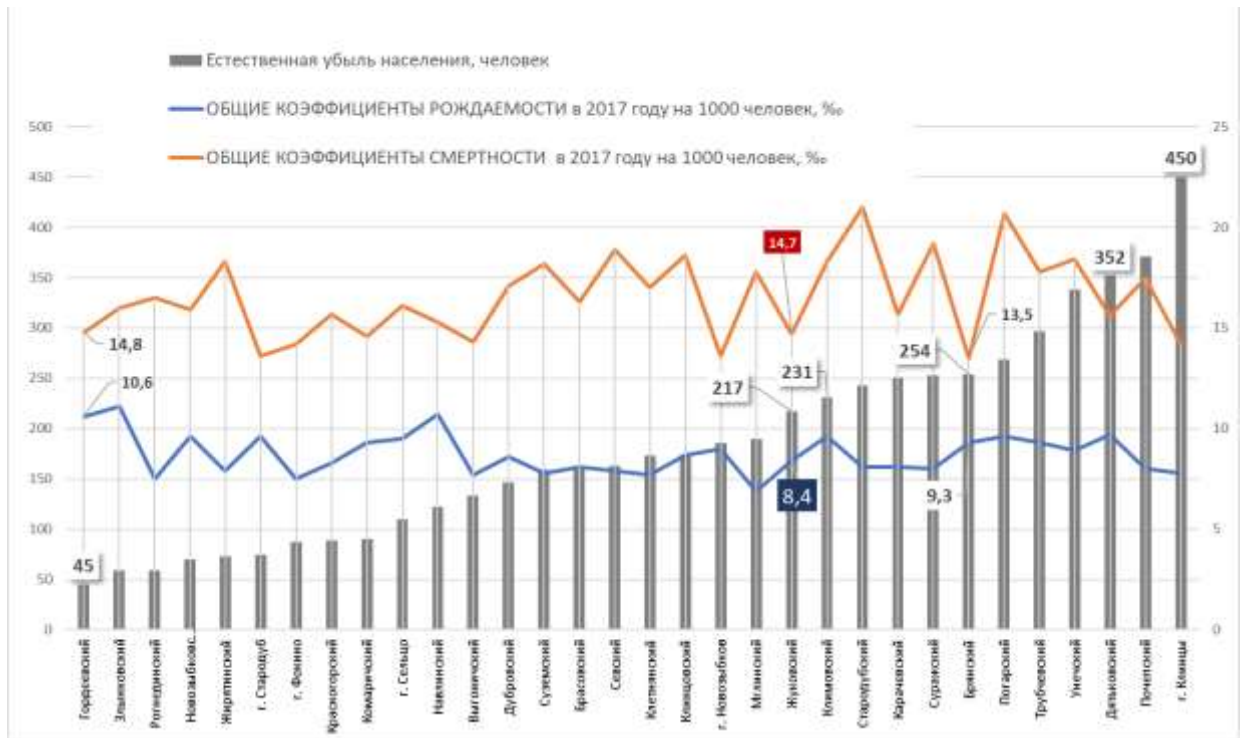


**Рисунок 31** – Целевой, базовый и консервативный сценарии общих коэффициентов смертности на 1000 человек на период до 2030 года, ‰(промилле).

С другой стороны, показатели соотношения общих коэффициентов смертности и общих коэффициентов рождаемости на 1000 человек за 2017 год свидетельствуют о тенденциях снижения смертности и повышения рождаемости на 6-летний период до 2024 года, но рост рождаемости незначительный от 0,1 до 0,3‰ в год. В тоже время, общий коэффициент смертности будет снижаться также незначительно не более 0,23% в год.

Рассматривая соотношение общих коэффициентов смертности и общих коэффициентов рождаемости на 1000 человек за 2017 год к показателю естественной убыли населения, можно сделать вывод о том, что старение населения также значительно влияет на демографическую ситуацию в Жуковском районе. Однако, этот показатель более чем на 50% ниже, чем в г. Клинцы.





**Рисунок 32** – Межмуниципальные показатели соотношения общих коэффициентов смертности и общих коэффициентов рождаемости на 1000 человек в 2017 год к естественной убыли населения, человек/‰.

Основными причинами смертей в Жуковском районе являются заболевания системы кровообращения – 46,3%, вторыми в списке стоят новообразования – 16,9%, и внешние причины – 6,7% дополняют общую картину смертей.

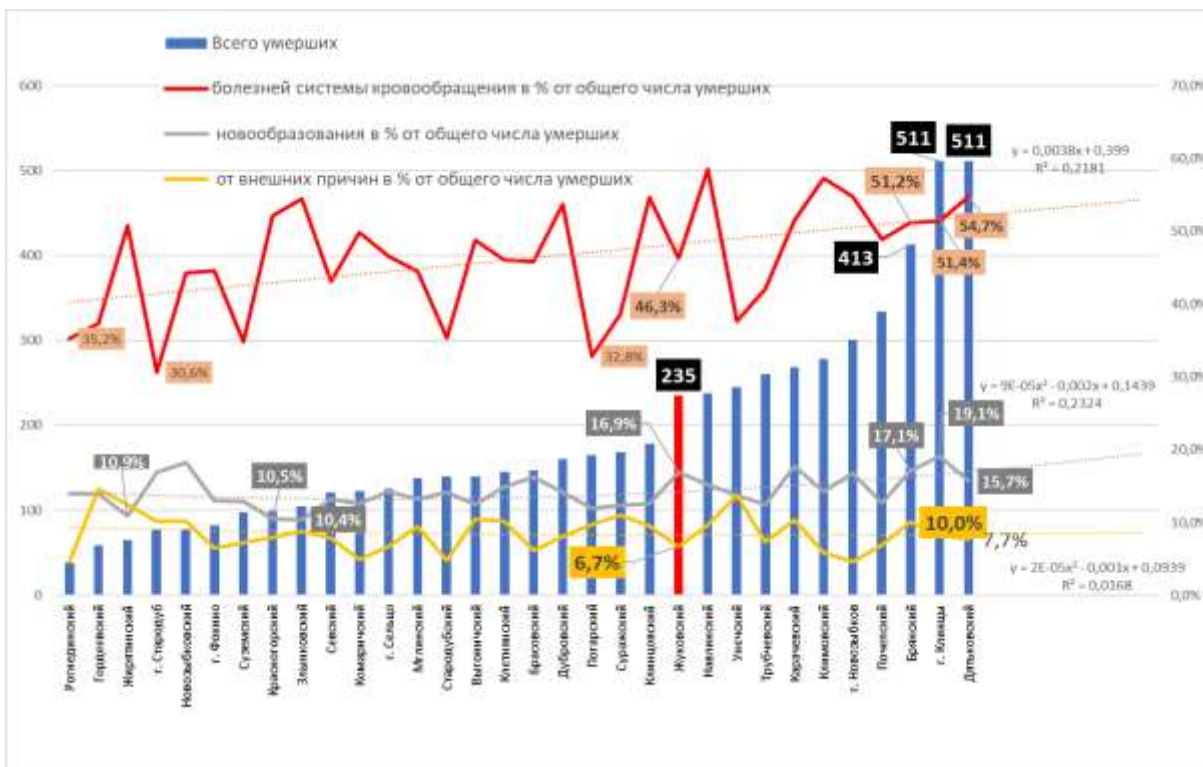
Самый высокий процент смертей от заболеваний системы кровообращения – 54,7% (511 смертей) в 2017 году наблюдался в Дятьковском районе и в г. Клинцы – 51,4%. В Брянском районе этот показатель составил – 51,2%.

Самый низкий показатель наблюдался в 2017 году – 30,6% в г. Стародуб и в Погарском районе – 32,8%.

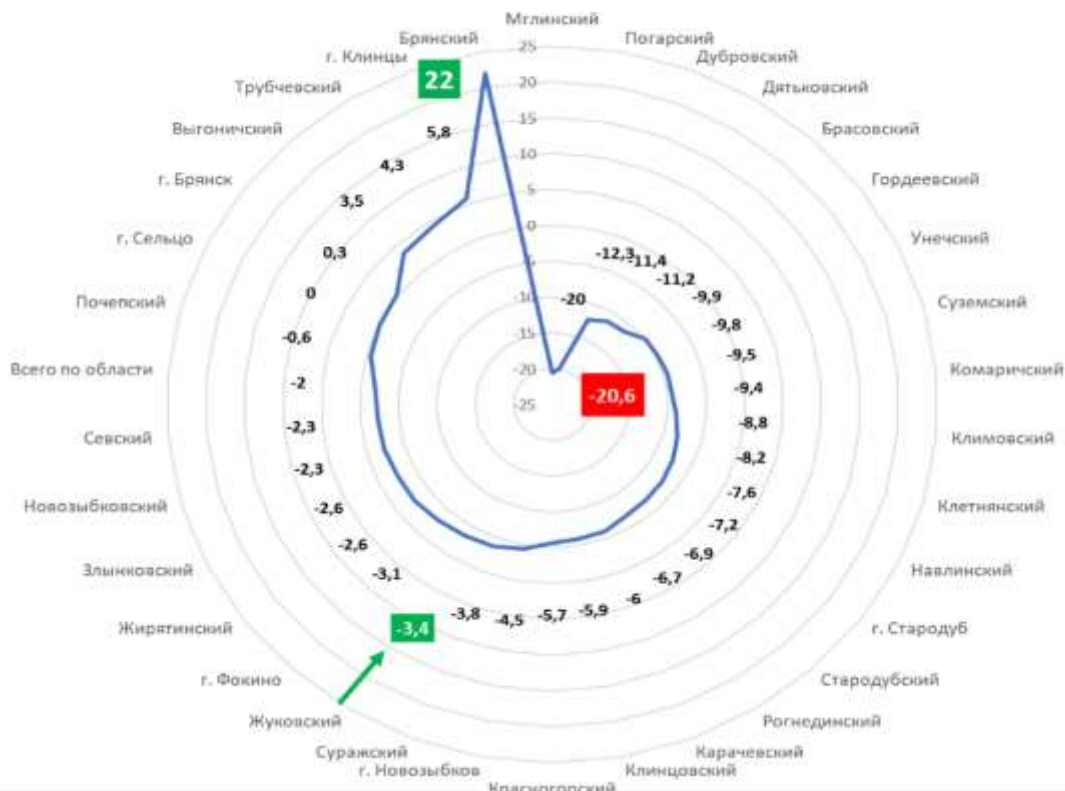
Самый высокий процент смертей от новообразований, как и в случаях с болезнями кровообращения наблюдался в г. Клинцы – 19,1%, Брянском районе – 17,1% и Дятьковском районе – 15,7%.

Самый низкий показатель смертей от новообразований наблюдался в Злынковском - 10,4% и Красногорском – 10,5% районах.

По прогнозам к 2024 году тенденции к росту заболеваний системы кровообращения и новообразований останутся в отрицательной динамике, что требует разработки, в первую очередь, региональных программ, направленных на поддержание здорового образа жизни.



**Рисунок 33** – Межмуниципальные показатели (с линиями трендов на 6 лет) соотношения числа умерших от болезней системы кровообращения, новообразований и общему числу смертей, человек/%.

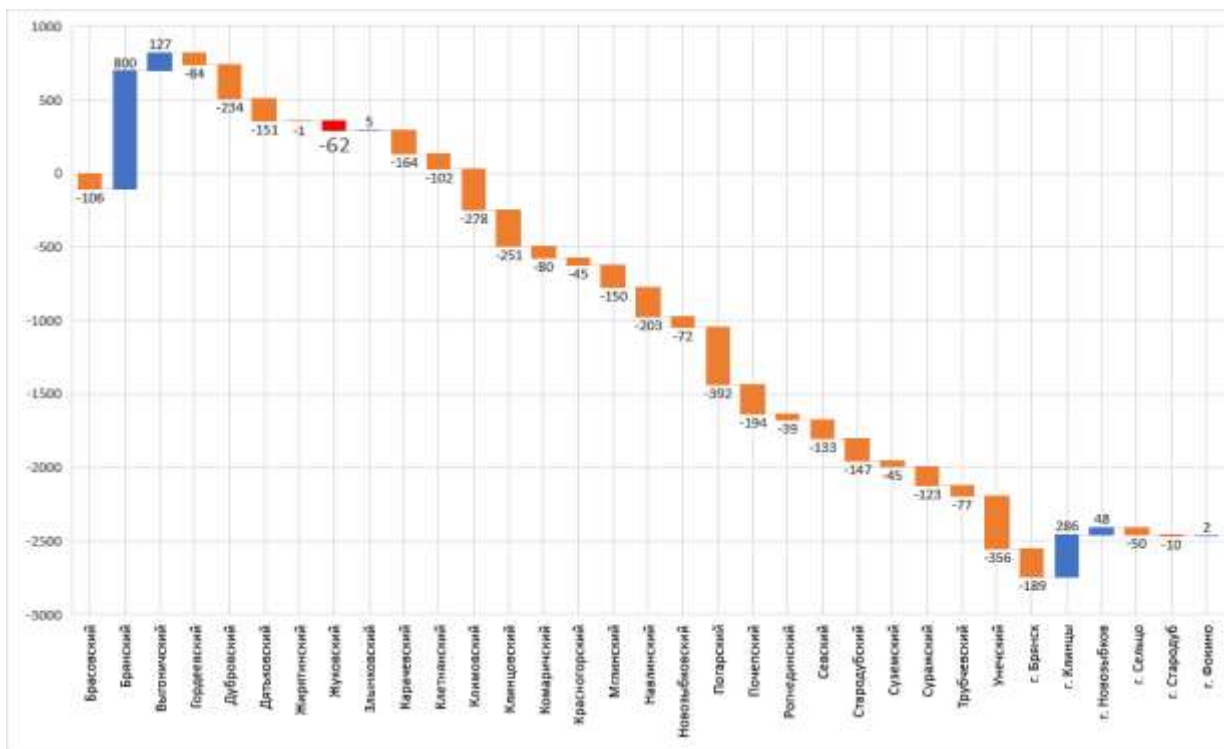


**Рисунок 34** – Межмуниципальные показатели коэффициента миграционного прироста/убыли на 1000 человек населения в 2017 году, ‰

Во всех рассматриваемых районах коэффициент естественного прироста имеет отрицательное значение.

Показатель естественной убыли в расчёте на 1000 человек населения максимальное значение имеет по данным 2017 года в Мглинском – -20,6% и Погарском – -20,0% районах. В жуковском районе он также остаётся значительным и в целом негативно влияет на демографическую ситуацию в районе.

Самый высокий показатель миграционного прироста в 2017 году наблюдался в Брянском районе - +22,0%, Выгоничском районе – +3,5%, в Трубчевском – +4,3% и в г. Клинцы – +5,8%. Тем не менее в Жуковском районе в 2016 году наблюдался миграционный прирост – 42 человека. В 2010 году был самый высокий прирост населения – 71 человек. Однако миграционный прирост за исследуемый период остаётся отрицательным и составляет на 01 января 2018 года – 62 человека.



**Рисунок 35** – Межмуниципальные показатели среднего миграционного прироста/убыли населения за период с 2010 по 2017 годы, человек.

Наименование показателя	Удельный вес в общей численности населения, %								Гистограмма
	2011 г	2012 г	2013 г	2014 г	2015 г	2016 г	2017 г	2018 г	
Дети дошкольного возраста от 1-6 лет (женщины), человек	6,6%	6,6%	6,6%	6,5%	6,2%	5,8%	5,5%	5,3%	
Дети школьного возраста от 6-17 лет(женщины), человек	5,4%	5,2%	5,3%	5,1%	5,3%	5,5%	5,8%	6,0%	
Молодёжь от 18-34 лет (женщины), человек	13,2%	12,8%	12,5%	12,0%	11,8%	11,4%	11,0%	10,6%	
Население в возрасте моложе трудоспособного возраста (женщины), человек	7,5%	7,4%	7,5%	7,6%	7,5%	7,6%	7,7%	7,7%	
Население трудоспособного возраста (женщины), человек	28,3%	27,8%	27,4%	27,1%	26,9%	26,2%	25,8%	25,4%	
Население в возрасте старше трудоспособного возраста (женщины), человек	17,5%	17,9%	18,2%	18,5%	18,7%	19,1%	19,2%	19,5%	
Население старше 70 лет (женщины), человек	8,2%	8,4%	8,3%	7,7%	7,2%	6,9%	6,6%	6,8%	

**Рисунок 36** – Доля женщин в общей структуре населения Жуковского района за период с 2010 по 2017 годы, %.

Наименование показателя	Удельный вес в общей численности населения, %								Гистограмма
	2011 г	2012 г	2013 г	2014 г	2015 г	2016 г	2017 г	2018 г	
Дети дошкольного возраста от 1-6 лет (мужчины), человек	3,5%	3,4%	3,5%	3,4%	3,2%	3,0%	2,9%	2,8%	
Дети школьного возраста от 6-17 лет (мужчины), человек	5,7%	5,8%	5,8%	5,8%	5,9%	6,2%	6,4%	6,7%	
Молодёжь от 18-34 лет (мужчины), человек	14,8%	14,6%	14,2%	13,9%	14,0%	13,6%	13,6%	13,2%	
Население в возрасте моложе трудоспособного возраста (мужчины), человек	8,3%	8,2%	8,3%	8,3%	8,2%	8,3%	8,5%	8,6%	
Население трудоспособного возраста (мужчины), человек	32,0%	31,9%	31,7%	31,6%	31,9%	31,7%	31,7%	31,3%	
<b>Население в возрасте старше трудоспособного возраста (мужчины), человек</b>	<b>6,4%</b>	<b>6,8%</b>	<b>6,9%</b>	<b>6,8%</b>	<b>6,8%</b>	<b>7,0%</b>	<b>7,2%</b>	<b>7,5%</b>	
Население старше 70 лет (мужчины), человек	3,1%	3,2%	3,1%	2,7%	2,3%	2,3%	2,2%	2,2%	

**Рисунок 37** – Доля мужчин в общей структуре населения Жуковского района за период с 2010 по 2017 годы, %.

Наименование показателя	2011 г	2012 г	2013 г	2014 г	2015 г	2016 г	2017 г	2018 г	Гистограмма
<b>Население трудоспособного возраста, человек</b>	<b>22237</b>	<b>21810</b>	<b>21298</b>	<b>20822</b>	<b>20643</b>	<b>20246</b>	<b>19936</b>	<b>19452</b>	
Население в возрасте старше трудоспособного возраста, человек	8835	9008	9078	8973	8948	9115	9148	9303	
Население в возрасте моложе трудоспособного возраста, человек	5828	5702	5680	5646	5518	5568	5598	5593	
<b>Демографическая нагрузка</b>	<b>65,9%</b>	<b>67,4%</b>	<b>69,3%</b>	<b>70,2%</b>	<b>70,1%</b>	<b>72,5%</b>	<b>74,0%</b>	<b>76,6%</b>	

**Рисунок 38** – Демографическая нагрузка на население трудоспособного возраста Жуковского района за период с 2010 по 2017 годы, %.

### ВЫВОДЫ:

Дальнейшее улучшение демографической ситуации сдерживают негативные тенденции, связанные и произошедшие в последнее десятилетие с 2010 по 2017 годы:

- с сокращением численности населения на 7,51% в сопоставлении с данными 2010 года;
- с общими миграционными потерями населения, при которых коэффициент миграционного прироста остаётся отрицательным и составляет -3,4‰;
- со снижением женщин активного репродуктивного возраста и увеличением численности пожилого населения.
- с устойчивой тенденцией к снижению численности трудоспособного населения и с оттоком молодого населения в г. Москву, г. Брянск, г. Калугу, г. Смоленск.
- с высокими показателями смертности населения в трудоспособном возрасте, в том числе от болезней кровообращения и новообразований.

Решением демографических проблем в предстоящие годы должны быть направлены на:

- повышение качества медицинского обслуживания населения;

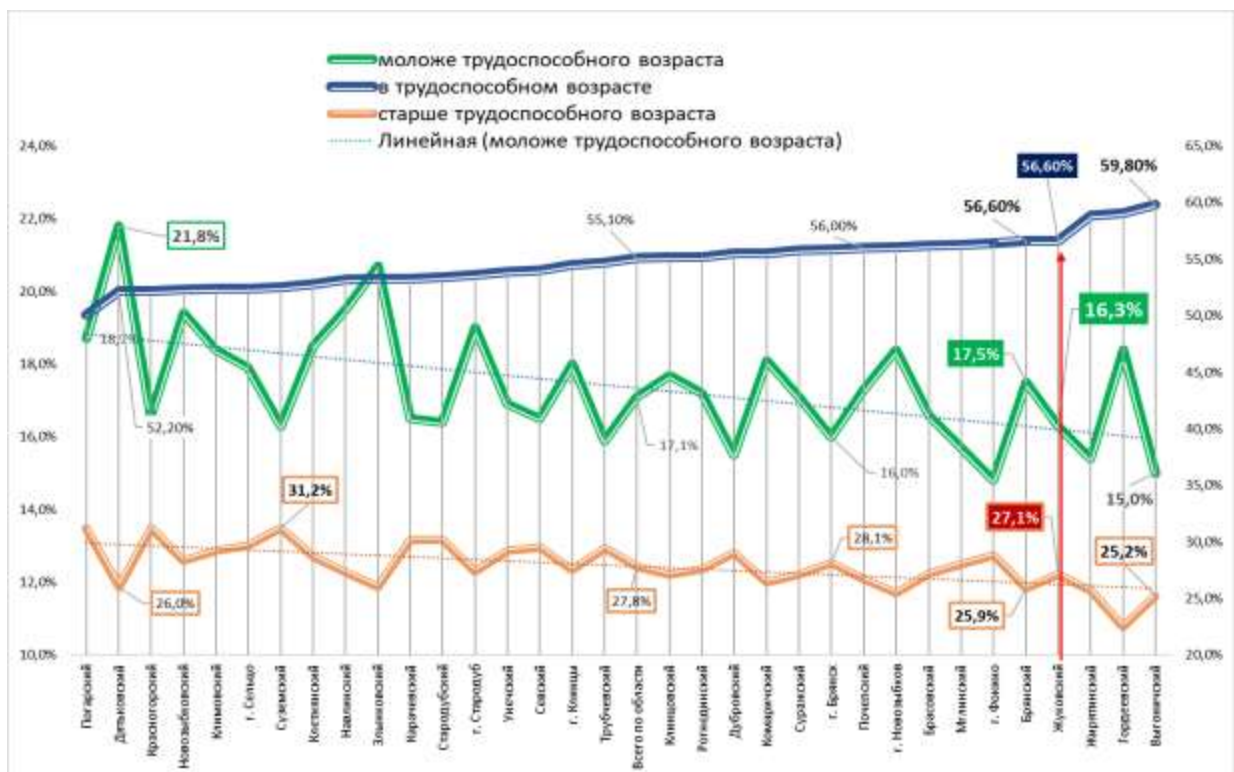


- материальную и социальную поддержку семей и матерей с двумя и более детьми, в том числе многодетных семей;
- снижение уровня смертности за счёт дальнейшего развития системы здравоохранения и формирование системы профилактики заболеваний через развитие физкультуры и спорта;
- формирование установок на ведение здорового образа жизни;
- стимулирование развитие культурного и творческого досуга жителей района;
- создание развитой и доступной системы дополнительного образования для детей и школьников;
- развитие системы здравоохранения с акцентом на особо проблемные группы населения и борьбу с заболеваниями, являющимися основными причинами смертности в районе (ранняя диагностика заболеваний, высокий уровень диспансеризации населения);
- снижение миграционного оттока населения за счёт расширения рынка труда и занятости населения.

### 1.3.3 Трудовой потенциал

На 01.01.2018 года в муниципальном районе проживает 19452 человек трудоспособного возраста, 9303 человека старше трудоспособного возраста и 5593 человек моложе трудоспособного возраста.

Среднесписочная численность работников предприятий и организаций по полному кругу (по данным Администрации Жуковского муниципального района) в 2017 году составляла 7300 человек.



**Рисунок 39** – Межмуниципальные показатели удельных весов населения старше трудоспособного возраста, трудоспособного возраста и младше трудоспособного возраста в структуре населения муниципального района на 01 января 2018 года, %.

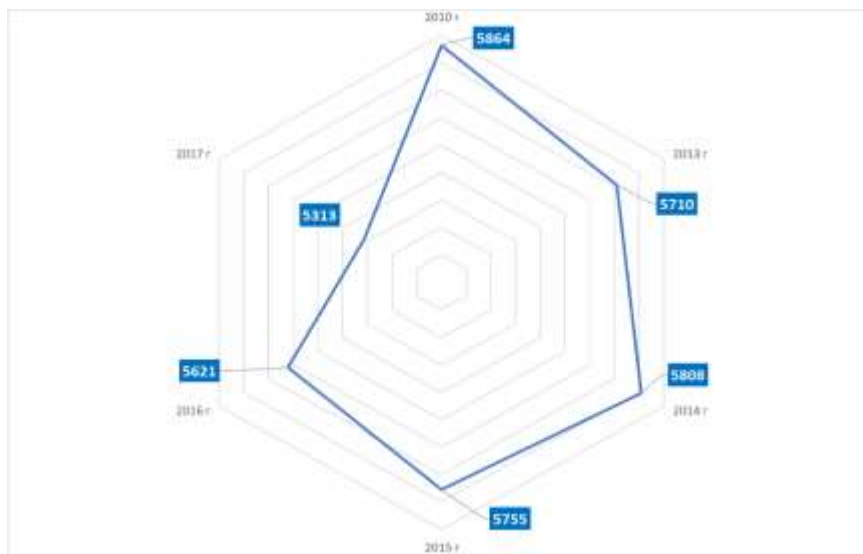
Наибольший удельный вес населения трудоспособного возраста в структуре населения района в 2017 году отмечается в Выгоничском муниципальном районе - 59,8%, в Гордеевском – 59,1% и Жирятинском муниципальном районе – 58,9%. В Жуковском



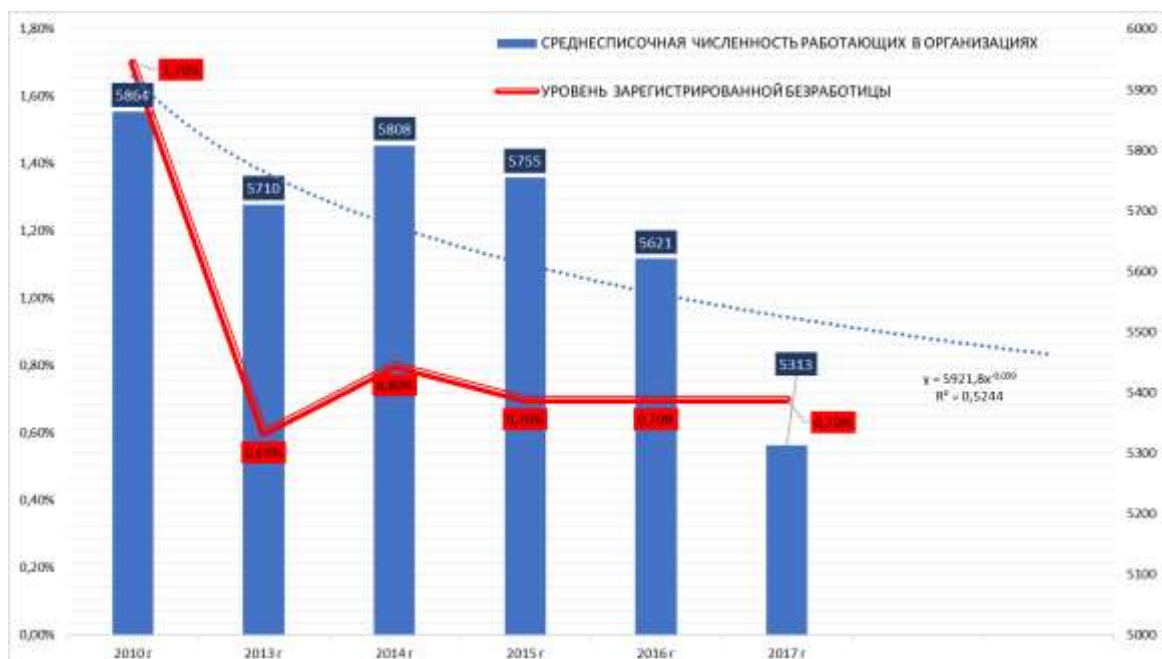
муниципальном районе этот показатель составляет – 56,6%, что является четвертым показателем среди лидеров.

Наибольший удельный вес населения старше трудоспособного возраста в структуре населения муниципального района выявлен в Суземском районе – 31,2%, минимален данный показатель в Гордеевском районе – 22,4%. В Дятьковском районе в сопоставлении с другими анализируемыми муниципальными образованиями имеется максимальная концентрация населения моложе трудоспособного возраста – почти 21,8%, минимальная доля приходится на город Фокино – 14,8%.

Возрастная структура населения Жуковского района: трудоспособного населения – 56,6%, населения старше трудоспособного возраста – 21,7% и моложе трудоспособного возраста 16,3%.

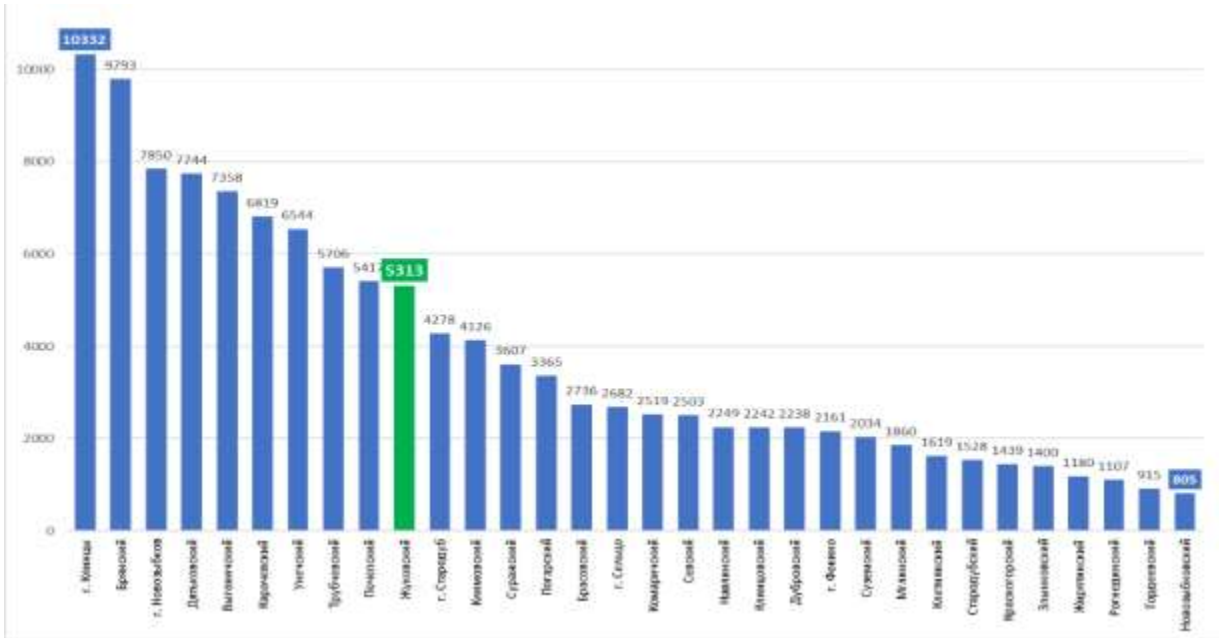


**Рисунок 40** – Среднесписочная численность работающих в организациях (без субъектов малого предпринимательства, по данным годовых отчётов с 2010 по 2017 годы, человек.

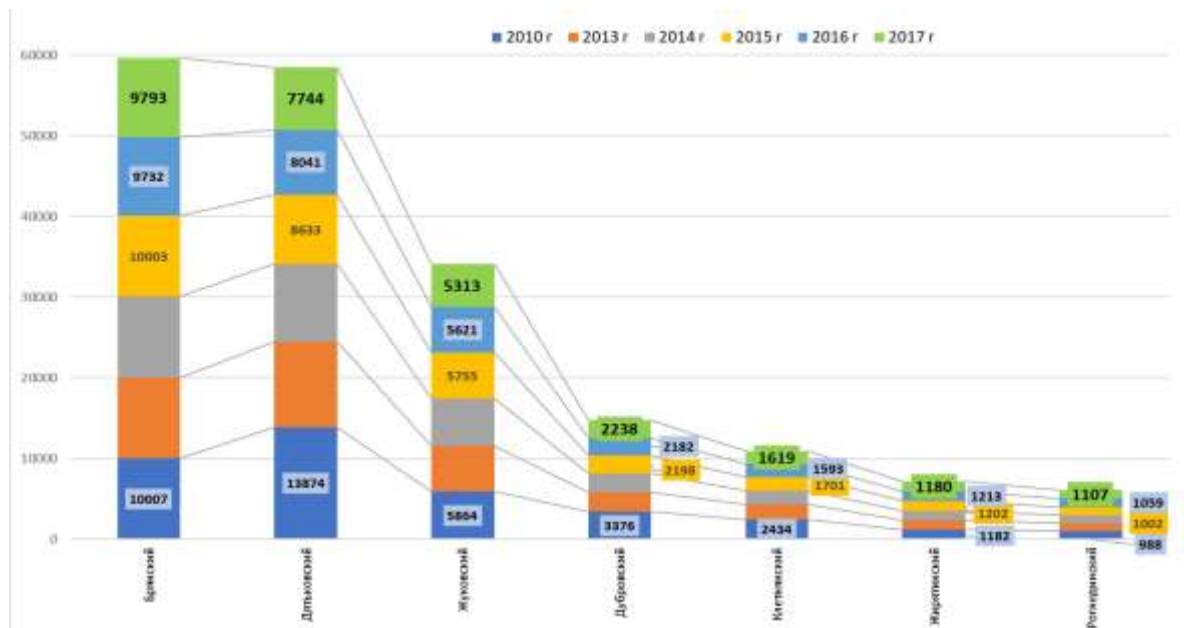


**Рисунок 41** – Соотношение уровня зарегистрированной безработицы к среднесписочной численности работающих в организациях без субъектов малого предпринимательства, по данным годовых отчётов с 2010 по 2017 годы, человек/процент.

Среднесписочная численность работников крупных и средних предприятий по итогам 2017 года составила 5313 человек и в основном была сосредоточена в обрабатывающих производствах, государственных и муниципальных организациях в области образования, здравоохранения, социальных услуг и образования, в государственном управлении и обеспечении военной безопасности и социальном обеспечении. Наивысший показатель относится к 2010 – 5864 человек.



**Рисунок 42** – Межмуниципальные показатели среднесписочной численности работающих в организациях без субъектов малого предпринимательства, по данным годовых отчетов на 01 января 2018 года, человек.



**Рисунок 43** – Показатели численности среднесписочной численности работающих в организациях без субъектов малого предпринимательства в соседних с Жуковским муниципальными районами за исследуемый период с 2010 по 01 января 2018 года, человек.

Начиная с 2015 года наметилась тенденция к сокращению среднесписочной численности работников, которая продолжится и 2019, и 2020 годах. Доля сокращения среднесписочной численности работников по сравнению с 2010 годом увеличилась на 9,4%. При этом уровень зарегистрированной безработицы остаётся неизменным на протяжении 3 лет с 2013 года.

Самый высокий показатель по среднесписочной численности работающих принадлежит г. Клинцы – 10332 человека и Брянскому району – 9793 человек. Самый низкий показатель отмечен в Новозыбковском районе – 805 человек и Гордеевском – 915 человек. В Жуковском районе этот показатель считается средним, но он неуклонно падает – за 9 месяцев 2018 года численность сократилась на 0,85% и составила 5268 человек.

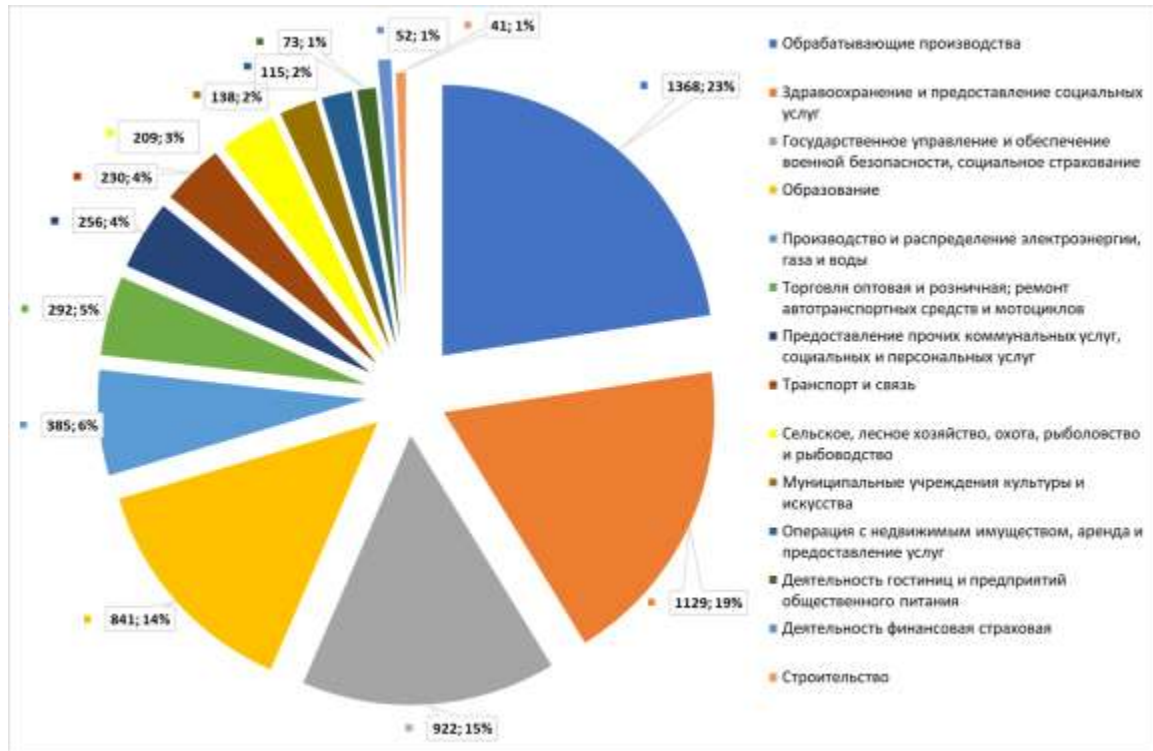
**Таблица 10** – Распределение трудовых ресурсов по предприятиям и организациям муниципального района, человек

Отрасли	2011 г	2012 г	2013 г	2014 г	2015 г	2016 г	2017 г	2018 -9 месяцев	Гистограмма а
<b>Численность работающих на крупных и средних предприятиях, всего</b>	<b>5635</b>	<b>5432</b>	<b>5363</b>	<b>5808</b>	<b>5368</b>	<b>5475</b>	<b>5313</b>	<b>5268</b>	
Обрабатывающие производства	371	375	709	899	694	913	1261	1368	
Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство	385	459	270	289	230	231	211	209	
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	354	343	323	321	348	308	397	385	
Строительство	53	46	45	45	47	44	43	41	
Торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов	232	221	231	328	333	324	342	292	
Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания	110	99	96	67	92	88	84	73	
Транспорт и связь	326	310	303	302	229	232	231	230	
Деятельность финансовая страховая	106	89	75	44	42	38	53	52	
Операция с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	122	191	155	143	132	122	120	115	
Государственное управление и обеспечение военной безопасности, социальное страхование	1134	1067	1024	1068	1067	1074	938	922	
Образование	1018	896	801	781	795	806	817	841	
Муниципальные учреждения культуры и искусства	128	128	129	129	132	136	136	138	
Здравоохранение и предоставление социальных услуг	1230	1230	1219	1220	1196	1199	1156	1129	
Предоставление прочих коммунальных услуг, социальных и персональных услуг	193	180	169	172	248	260	258	256	

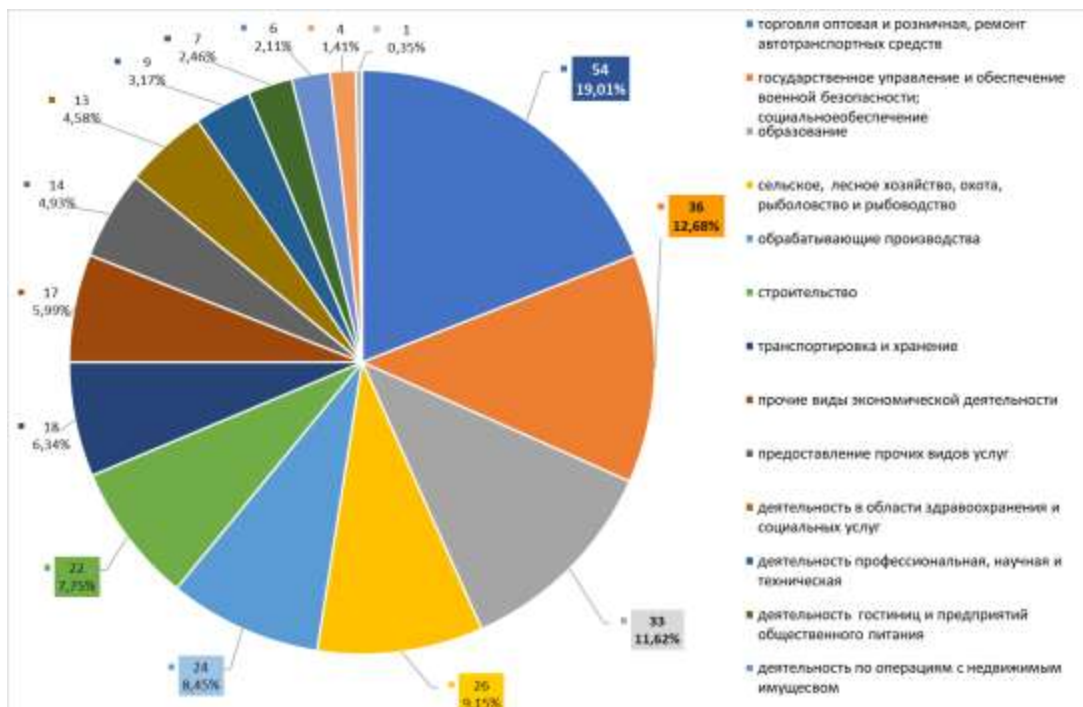
Анализируя исследуемый сегмент, следует сделать вывод, что значительного перераспределения рабочей силы в целом по району не происходит на протяжении ряда лет. В тоже время, рост численности работников наблюдается в обрабатывающих производствах, образовании, в коммунальной сфере и торговли, но в основном за счёт расширения производственных цехов ООО «Жуковский веломотозавода».

В бюджетной же сфере наоборот, прослеживается снижение численности работников. Это связано с оптимизацией расходов бюджета и реорганизацией ряда бюджетных организаций. Характерно и другое, доля рабочих мест в строительстве самая

низкая – 41 человек. Казалось бы, строительный сектор должен активно развиваться как локомотив экономики района, но он не меняется за весь исследуемый период.



**Рисунок 44** – Картограмма распределения трудовых ресурсов по предприятиям и организациям без субъектов малого и среднего предпринимательства на 01 октября

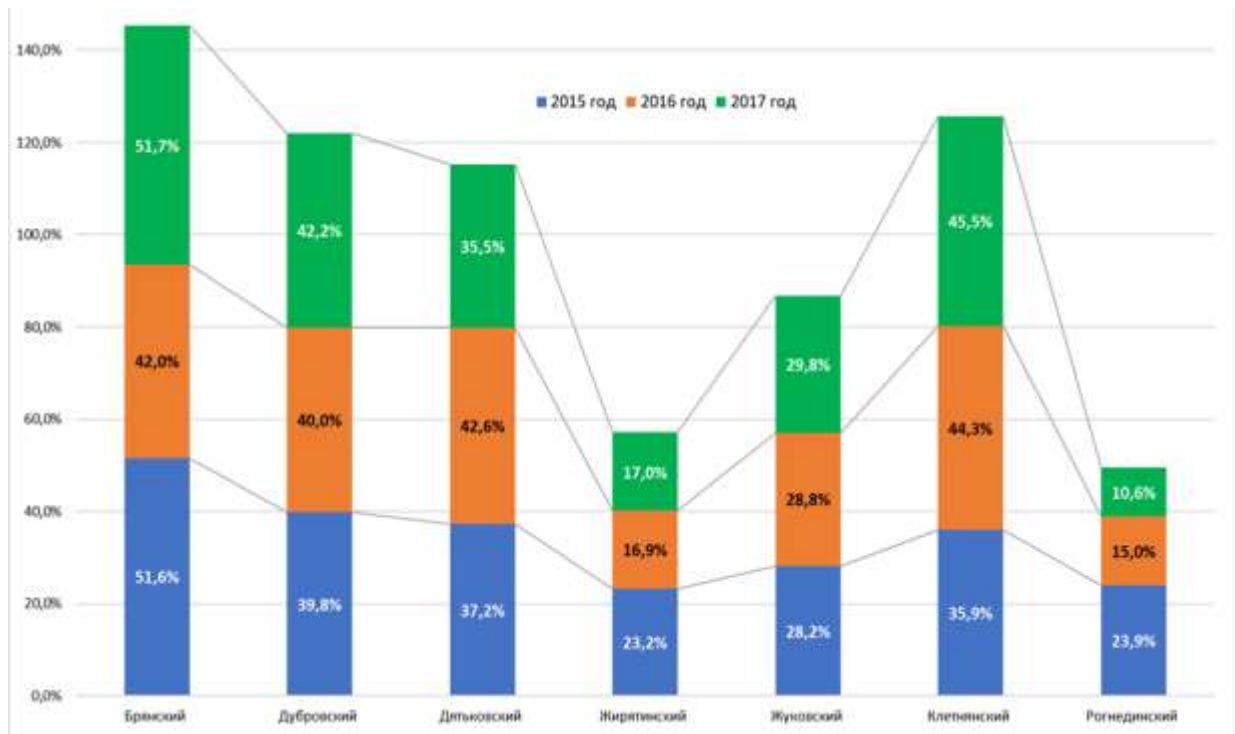


2018 года, человек.

**Рисунок 45** – Картограмма распределения предприятий и организациям по видам экономической деятельности на 01 октября 2018 года, единиц.



Другая особенность сравнения доли распределения предприятий по видам экономической деятельности и трудовых ресурсов. Как видно из анализа торговля насчитывает самую большую долю предприятий – 19,01%, но занятость в торговле составляет всего 5%. С другой стороны, обрабатывающие производства составляют самую высокую занятость – 23%, но по численности предприятий этого сектора только – 8,45%. Из этого следует, что экономика района чувствительна к кризисам.



**Рисунок 46** – Диаграмма распределения доли среднесписочной численности работников малых и средних предприятий в среднесписочной численности всех предприятий и организаций в соседних с Жуковским муниципальными районами за период с 2015 по 2017 годы, %.

В среднем по Брянской области доля среднесписочной численности работников без внешних совместителей малых и средних предприятий в общей среднесписочной численности работников снизилась в 2017 году на 0,89% и составила 31,42%, в 2016 году этот показатель составлял 30,53%. Среди городских округов наибольшее значение показателя имеют г. Клинцы и г. Новозыбков до 38,25% и 31,5% соответственно.

По 13 муниципальным районам Брянской области в 2017 году доля среднесписочной численности работников без внешних совместителей малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников без внешних совместителей всех предприятий и организаций выше среднеобластного значения – 31,42%.

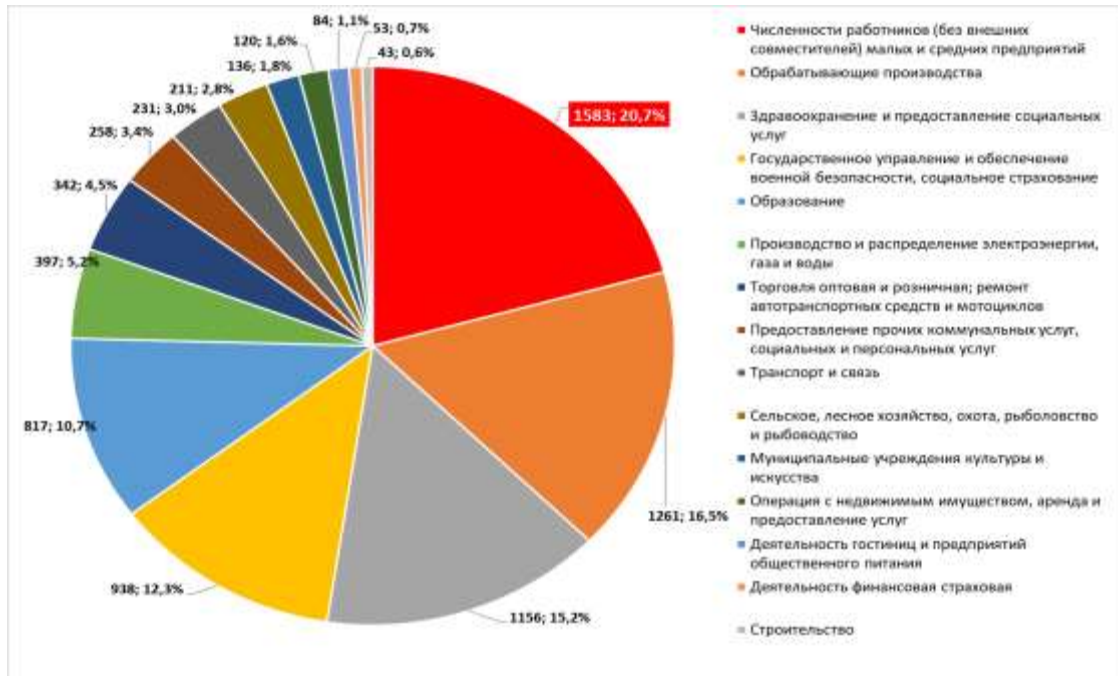
Лидерами по данному показателю являются: Брянский район – 51,7%, Красногорский район – 50,0%, Клетнянский район – 45,5%, Стародубский район – 44,5% и Дятьковский район – 42,2%.

В 14 муниципальных образованиях в 2017 году этот показатель ниже среднеобластного уровня, при этом самый низкий показатель в Рогнединском муниципальном районе – 10,6%.

В Жуковском муниципальном районе этот показатель ниже среднего по области на – 5,16% и составляет – 29,8% от в общей среднесписочной численности работников. При этом он вырос по сравнению с 2016 годом на 103,5% и 105,7% по сравнению с 2015 годом.



Этот показатель был ниже на 5,4% в 2017 году среднего показателя среди муниципальных районов области. Он был ниже на 6,98% в 2016 году, и на 14,9% в 2015 году.



**Рисунок 47** – Диаграмма распределения среднесписочной численности работников без внешних совместителей малых и средних предприятий и среднесписочной численности работников без внешних совместителей предприятий и организаций за 2017 год, %.

**Таблица 11** – Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций на 01 января 2018

Районы	2015 год	2016 год	2017 год	Гистограмма	Районы	2015 год	2016 год	2017 год	Гистограмма
<b>Городские округа</b>	<b>31,5%</b>	<b>28,6%</b>	<b>31,0%</b>		Клетнянский	35,9%	44,3%	45,5%	
Брянск	36,8%	31,5%	31,2%		Климовский	24,2%	18,1%	20,9%	
Клинцы	36,3%	37,7%	38,3%		Клинцовский	35,3%	35,0%	35,3%	
Новозыбков	32,9%	26,0%	31,5%		Комаричский	33,3%	34,1%	36,0%	
Сельцо	31,8%	31,8%	29,9%		Красногорский	36,2%	48,0%	50,0%	
Стародуб	25,5%	16,4%	25,5%		Мглинский	28,1%	17,9%	16,1%	
Фокино	25,9%	28,2%	29,5%		Навлинский	47,8%	40,4%	39,9%	
<b>Муниципальные районы</b>	<b>33,1%</b>	<b>31,0%</b>	<b>31,5%</b>		Новозыбковский	37,8%	30,0%	37,8%	
Брасовский	39,3%	28,8%	29,3%		Погарский	40,0%	30,8%	32,0%	
Брянский	51,6%	42,0%	51,7%		Почепский	26,2%	25,0%	27,3%	
Выгоничский	16,1%	14,9%	14,2%		Рогнединский	23,9%	15,0%	10,6%	
Гордеевский	29,9%	24,4%	27,1%		Севский	39,7%	32,0%	30,1%	
Дубровский	39,8%	40,0%	42,2%		Стародубский	49,7%	43,5%	44,5%	
Дятьковский	37,2%	42,6%	35,5%		Суземский	31,2%	31,3%	31,5%	
Жириятинский	23,2%	16,9%	17,0%		Суражский	23,3%	23,4%	23,5%	
Жуковский	28,2%	28,8%	29,8%		Трубчевский	25,0%	25,1%	25,0%	
Злынковский	36,7%	36,7%	31,0%		Унечский	30,8%	30,5%	30,2%	
Карачевский	24,2%	36,1%	36,9%		<b>Общий итог</b>	<b>32,8%</b>	<b>30,5%</b>	<b>31,4%</b>	

года, %<sup>5</sup>

По состоянию на 01 января 2018 года численность безработных, состоящих на учёте в Центре занятости, составляет 134 человека. Уровень регистрируемой безработицы составил 0,7 процента, что на 0,2 процента ниже областного показателя.

### **ВЫВОДЫ:**

Наибольший удельный вес занятых без учёта субъектов малого предпринимательства в экономике района на 01 ноября 2018 года отмечен в обрабатывающих производствах – 22,6%, что составляет 1368 человек от общей численности занятых в экономике района людей. На здравоохранение и предоставление социальных услуг приходится 18,7% или 1129 человек. На государственное управление и обеспечение военной безопасности, социальное страхование – 15,2% или 922 человека. Доля в образовании составляет – 13,9% или 841 человек. Остальные сектора экономики района представлены в пределах от 6,4% до менее 1%. Но на 01 января 2018 года доля среднесписочной численности работников без внешних совместителей малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников без внешних совместителей всех предприятий и организаций составила – 20,7% или 1583 человека, что выше этого показателя в обрабатывающем секторе на 125,6%.

В настоящее время одной из проблем рынка труда в районе, учитывая сельскохозяйственную специфику района, является уровень дохода сельских жителей, который остаётся низким и намного уступает уровню дохода жителей г. Жуковка, вследствие чего район испытывает дефицит квалифицированных кадров, а молодёжь из сельских поселений стремится покинуть территорию района. Вторая проблема заключается в дисбалансе спроса и предложения на рынке труда из-за высокого предложения низкоквалифицированных вакансий на рынке труда, что, в свою очередь, создаёт недостаточную привлекательность предлагаемых рабочих мест для высококвалифицированных специалистов по уровню оплаты труда и социально-бытовым условиям.

Основной целью и стратегической задачей в сфере занятости является обеспечение населения полной занятостью с учётом: создания новых высококвалифицированных рабочих мест в обрабатывающем секторе экономики района; создание новых инновационных предприятий на территории района (завод по производству строительных плит OSB, на базе ООО «Жуковский веломотозавод» развернуть производство промышленных роботов и роботизированной техники); стимулирование создания инновационных мелких и средних предприятий как г. Жуковка, так и в сельских поселениях; обеспечение благоприятных налоговых и экономических условий для расширения мелких и средних предприятий в сельской местности, в том числе через возрождение сельской кооперации.

### **1.3.4 Образование**

Расходы на образование являются самой крупной статьёй расходов в районном бюджете и составляют 63-65%. Система образования составляет значительную часть социальной инфраструктуры района, в ней трудится более 700 работников.

В ведомственном подчинении управления образования администрации Жуковского района в 2017 году было 23 образовательных организации:

1. MAOU города Жуковки «Лицей №1 им. Д.С.Езерского».

---

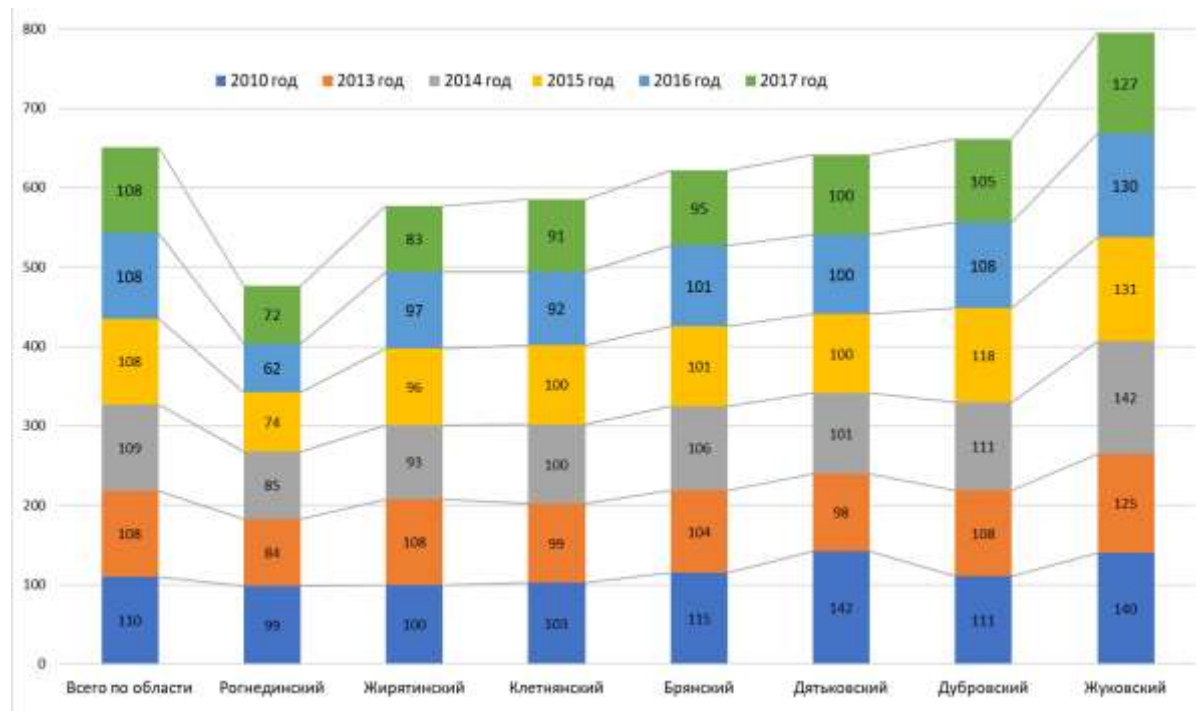
<sup>5</sup> Сводный доклад Брянской области о результатах мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов по итогам 2017 года // Режим доступа: URL: <http://www.bryanskobl.ru/docs/news/2017/doc20170927-01.pdf> (дата последнего обращения 21.12.2018).

2. МБОУ Жуковская средняя общеобразовательная школа №1 им. Героя Советского Союза Б.В.Белявского.
  3. МБОУ Жуковская средняя общеобразовательная школа №2 им. Героя Советского Союза Е.П.Новикова.
  4. МБОУ Ржаницкая средняя общеобразовательная школа.
  5. МБОУ Дятковичская основная общеобразовательная школа.
  6. МБОУ Крыжинская основная общеобразовательная школа.
  7. МБОУ Троснянская средняя общеобразовательная школа.
  8. МБОУ Леденевская основная общеобразовательная школа.
  9. МБОУ Заборско-Никольская средняя общеобразовательная школа.
  10. МБОУ Речицкая основная общеобразовательная школа.
  11. МБОУ Овстугская ордена «Знак почёта» средняя общеобразовательная школа имени Ф.И.Тютчева.
  12. МБОУ Летошницкая средняя общеобразовательная школа.
  13. МАОУ Гостиловская основная общеобразовательная школа.
  14. МБОУ Шамординская основная общеобразовательная школа.
  15. МБОУ Орловская начальная школа — детский сад.
  16. МАОУ Гришино-Слободская средняя общеобразовательная школа.
  17. МБОУ ДО Жуковский районный Центр детского творчества.
  18. МБОУ ДО «Жуковская детско-юношеская спортивная школа».
  19. МАДОУ детский сад «Солнышко».
  20. МАДОУ детский сад «Алёнушка».
  21. МАДОУ детский сад «Родничок».
  22. МАДОУ детский сад «Сказка».
  23. МАДОУ детский сад «Колосок».
- В Жуковском муниципальном районе функционирует – 5 дошкольных образовательных организаций и 8 дошкольных групп.

**Таблица 12** – Сравнительная характеристика дошкольных образовательных учреждений Жуковского района за исследуемый период.

Показатели	2010	2013	2014	2015	2016	2017	2018
	г.	г.	г.	г.	г.	г.	9-месяцев
<b>Всего по области</b>	<b>391</b>	<b>390</b>	<b>385</b>	<b>378</b>	<b>363</b>	<b>349</b>	Нет данных
1. Число дошкольных образовательных организаций/дошкольных групп	7	7	6	6	6	6	5
В том числе число дошкольных групп	7	7	7	8	8	8	8
2. Численность детей в дошкольных организациях (на конец года, человек)	1362	1620	1711	1653	1647	1571	1351
3. Численность детей, приходящихся на 100 мест в дошкольных организациях (на конец года, человек)	140	125	142	131	130	127	128
<b>4. Численность педагогических работников в дошкольных образовательных учреждениях, всего</b>	<b>93</b>	<b>94</b>	<b>99</b>	<b>101</b>	<b>100</b>	<b>101</b>	<b>93</b>
Старшие воспитатели	4	6	6	6	6	6	4
Воспитатели	74	72	72	70	65	71	74
Музыкальные руководители	9	7	7	8	7	8	9
Доля детей в возрасте 1-6 лет, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в муниципальных	64	66,5	73,6	71	76	75	64

Показатели	2010	2013	2014	2015	2016	2017	2018
	г.	г.	г.	г.	г.	г.	9-месяцев
образовательных учреждений, в общей численности детей в возрасте 1-6 лет							
Число мест в дошкольных образовательных организациях на конец отчётного года	1054	1054	1054	1054	1054	1054	1054
<b>Численность детей, посещающих дошкольные образовательные организации, на конец отчётного года, всего:</b>	<b>1549</b>	<b>1546</b>	<b>1549</b>	<b>1491</b>	<b>1397</b>	<b>1351</b>	<b>1549</b>
1 год	92	24	22	112	70	22	92
2 года	252	283	264	212	228	210	252
3 года	263	262	290	227	196	203	263
4 года	317	268	338	346	295	310	317
5 лет	307	310	287	310	306	280	307
6 лет	257	307	292	258	280	295	257
7 и старше	3	92	56	26	12	31	3



**Рисунок 48** – Диаграмма численности детей, приходящихся на 100 мест в дошкольных организациях на конец 2017 года, человек.

По численности детей, приходящихся на 100 мест в дошкольных организациях на конец 2017 года Жуковский район, находится в лидерах среди муниципальных районов Брянской области – 127 человек на 100 мест, что выше областного показателя на 117,6% несмотря на сокращение на 2,3% в 2017 году по сравнению с 2016 годом. С другой стороны, количество детей в дошкольных организациях сократилось в 2017 году на 4,16% по сравнению с 2016 годом, а по сравнению с самой высокой численностью детей в дошкольных организациях в 2014 году (1711 человек) сокращение составило – 8,1%.

Доля детей в возрасте 1-6 лет в 2017 году, состоящих на учёте для определения в муниципальные дошкольные образовательные учреждения к общей численности детей в возрасте 1-6 лет, составляет – 11,1%, %. В настоящее время потребность в дошкольном



образовании не превышает количества мест в организациях.

**Таблица 13** – Основные характеристики системы дошкольного и общего образования Жуковского района в 2017 год.

Показатели	Количество	
	единиц	человек
<b>1 Количество дошкольных образовательных учреждений</b>	<b>5</b>	<b>1054</b>
<b>2 Охват детей дошкольным образованием в %, в том числе:</b>	<b>66,5%</b>	<b>1397</b>
-в городе, %	72%	948
-на селе, %	61%	449
<b>3 Количество общеобразовательных учреждений, всего из них:</b>	<b>16</b>	<b>3193</b>
-начальных	1	220
-основных	6	259
-средних	9	2914
<b>4 Охват горячим питанием школьников в общеобразовательных учреждениях района, %</b>	<b>79,8%</b>	<b>2549</b>
<b>5 Количество учреждений среднего профессионального образования</b>	<b>1</b>	<b>180</b>
<b>6 Количество образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, всего в том числе:</b>	<b>1</b>	<b>119</b>
-школы-интернаты	1	119
<b>7 Охват детей различными формами внеурочной деятельности, из них:</b>	<b>16 школ + ЦДТ, ДЮСШ</b>	<b>2883+1735</b>
-«группы риска» в % отношении от общего количества детей, состоящих на внутришкольном учёте	85%	85
<b>8 Охват детей из семей, находящихся в социально-опасном положении, различными формами занятости и оздоровления, %</b>	<b>83%</b>	<b>83</b>

Как было отмечено ранее на 01 января 2018 года в Жуковском муниципальном районе функционирует 23 учреждения образования: 1 лицей, 8 средних школ, 6 основные общеобразовательные школы, 1 начальная школа-сад, 5 дошкольных образовательных учреждений и 2 организации дополнительного образования детей.

В 2017-2018 учебном году в общеобразовательных учреждениях обучалось 3142 учащихся (2016-2017 -3059), в дошкольных – 1460 (2016 -2017 -1530).

**Таблица 14** – Характеристика системы общего образования Жуковского муниципального района

Показатели	2013	2014	2015	2016	2017	2018
	г.	г.	г.	г.	г.	9-месяцев
<b>Число общеобразовательных организаций на начало учебного года, единиц</b>	<b>20</b>	<b>20</b>	<b>20</b>	<b>18</b>	<b>18</b>	<b>16</b>
Число обособленных подразделений (филиалов) общеобразовательных организаций, единиц	2	2	2	4	4	4
Число обучающихся общеобразовательных организа-	3087	3184	3293	3394	3465	3195

Показатели	2013	2014	2015	2016	2017	2018
	г.	г.	г.	г.	г.	9-месяцев
Численность детей с учётом обособленных подразделений (филиалов) на конец года, человек						
Численность детей в возрасте от 5 до 18 лет в муниципальном образовании на 1 января, человек	4754	4750	4785	4805	4905	4907

С 2013 года ежегодно увеличивается количество детей, обучающихся в общеобразовательных учреждениях. Прирост к 2017 году составил 111,1%.

В 2017 году доля муниципальных общеобразовательных учреждений, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общем количестве муниципальных общеобразовательных учреждений в целом по Брянской области снизилась по отношению к 2016 году на 0,9% и составила 6,79%. При этом доля муниципальных общеобразовательных учреждений, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общем количестве муниципальных общеобразовательных учреждений в Жуковском районе составляет – 12,5%, что меньше по сравнению с 2016 годом на 9,5%.

Доля выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений, сдавших единый государственный экзамен по русскому языку и математике, в общей численности выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений, сдавших единый государственный экзамен по данным предметам в 2017 году составила – 99,0%, что ниже 2016 года на 0,2%.

Кадровый потенциал педагогов Жуковского района достаточно высок, успешные учителя обеспечивают высокие результаты своим воспитанникам.

В учреждениях образования Жуковского района работает 424 педагогических работников. Более 78,9% педагогов имеют высшее образование, при этом доля педагогов в возрасте до 30 лет от общего количества педагогических работников составляет только – 18%. 171 педагогов имеют высшую квалификационную категорию – это 40,5 % от общего числа педагогов, 169 человек - первую квалификационную категорию – 40%. 2 педагога имеют почётное звание «Заслуженный учитель школы Российской Федерации», 287 человек награждены отраслевыми наградами.

За 2017 – 2018 учебный год прошли курсовую подготовку 161 педагог. Из них: 118 учителя общеобразовательных организаций, 34 человека – педагоги дошкольных образовательных организаций, 9 - педагоги дополнительного образования.

Средняя заработная плата работников образовательных учреждений по состоянию на 01.07.2018 года составила 19 424,3 рублей, педагогических работников школ (учителей) – 22 363,9 рублей, средняя заработная плата педагогических работников дошкольных образовательных учреждений составляет 23 021,9 рублей, педагогических работников учреждений дополнительного образования 22 789 рублей, что обеспечивает исполнение указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2013 года №599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» и №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

Расходы консолидированного бюджета Жуковского района по муниципальной программе «Развитие образования Жуковского района (2015-2020)» в 1 полугодии 2018 года составили 158484,6 тыс. рублей, что на 12,4 % больше по сравнению с 1 полугодием 2017 года (141023,2. рублей). Доведено до получателей 100% бюджетных средств.

В 2017-2018 учебном году из средств местного бюджета предусмотрена субвенция на удешевление горячего питания для всех обучающихся в размере 3,5 рублей на каждого и ещё по 12,5 рублей для учащихся льготных категорий. Охват горячим питанием школьников составил – 84%.

В 80 % школ реализуются программы по формированию культуры здорового питания в рамках внеурочной деятельности и дополнительного образования.

В 2017-2018 учебном году 98,5% школьников Жуковского района обучались в школах, обеспечивающих от 80% до 100% основных видов современных условий обучения:

- 94% школ оборудованы современными столовыми и залами для приёма пищи в соответствии с требованиями СанПиН;

- 98,7% обучающихся школ имеют возможность пользоваться оборудованными спортивными площадками, 97,2 % - универсальными спортивными залами; 100,0% - библиотеками;

- 25% школ имеют лицензированные медицинские кабинеты, 75% - обслуживаются фельдшерско-акушерскими пунктами;

- 100% школ оборудованы автоматической пожарной сигнализацией, системами оповещения о пожаре, кнопками экстренного вызова полиции, 60%- системами видеонаблюдения;

- все школы Жуковского района имеют доступ к Интернету, собственные сайты в сети Интернет; обучающиеся на базе общеобразовательных учреждений имеют возможность пользоваться широкополосным Интернетом (не менее 2 Мб/с);

- 100 % обучающихся имеют возможность обучаться в одну смену в соответствии с требованиями федеральных государственных образовательных стандартов.

### **ВЫВОДЫ:**

В 2016-2017 учебном году в общеобразовательных учреждениях Жуковского района обучалось 3465 учащихся. В школах района созданы современные условия для введения Федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования, для организации внеурочной деятельности. По ФГОС начального общего и основного общего образования в 2016-2017 учебном году проходили обучение более 75 тысяч обучающихся 1-6 классов Брянской области, что составило 62,5% от общей численности обучающихся в школах области. По новым образовательным стандартам в Жуковском муниципальном образовании обучалось – 73,5%.

За исследуемый период с 2013 по 2017 годы произошли изменения и в материальной базе общеобразовательных учреждений: были приобретены мультимедийные средства обучения, приобреталось оборудование для пищеблоков и медицинских кабинетов, компьютерное оборудование.

В общеобразовательных учреждениях Жуковского района разработаны планы (программы) по профориентационной работе с учащимися. Охват обучающихся во всех общеобразовательных учреждениях профориентационной работой составляет 100 % (с 1 – 11 класс).

В целях реализации мероприятий приоритетного национального проекта «Образование» педагоги района участвуют в конкурсах на получение денежного поощрения (премии Президента Российской Федерации и Губернатора Брянской области) лучшим учителям. В 2018 году победителями на получение премии Губернатора стали Сидорова Мария Михайловна - учитель начальных классов МБОУ ЖСОШ №2 им. Е.П.Новикова, Насонова Инна Игоревна- педагог дополнительного образования Жуковского районного ЦДТ.

В 2017-2018 учебном для организации обучения школьников, проживающих за пределами города в сельской местности, организуется их подвоз к месту учёбы – функционировали 6 автобусов по 6 школьным маршрутам. В 2017-2018 учебном году 6 школьных автобусов будут осуществлять подвоз 201 обучающихся (100% нуждающихся в подвозе) из 32 населённых пунктов Жуковского района. Все школьные автобусы оснащены современным оборудованием спутниковой навигации ГЛОНАСС и тахографами.

Наряду с положительными изменениями в сфере образования сохраняется ряд проблем, которые требуют решения: кадровая проблема, в том числе высокая доля пе-

дагогов пенсионного возраста; недостаточное материально-техническое обеспечение образовательных учреждений сельских поселений; недостаточное использование в образовательном процессе информационных и компьютерных технологий, современных форм и методов обучения; потребность в проведении капитального ремонта образовательных учреждений.

Главной проблемой остаётся омоложение педагогических коллективов. За 2017-2018 учебный год в школы прибыло 4 молодых специалиста. Количество вакантных мест в школах составляет – 16 позиций. Наиболее востребованы учителя иностранных языков, истории и общественных дисциплин, математики, физики, биологии и химии, русского языка и литературы, физической культуры.

В качестве стратегических задач необходимо сформировать эффективную систему выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодёжи. В рамках Указа Президента Российской Федерации от 29 октября 2015 года «О создании новой общенациональной организации «Российское Движение школьников» необходимо усилить работу педагогических коллективов образовательных организаций по выявлению одарённых детей, развитию их способностей, а также привлечению большего числа обучающихся к участию в интеллектуальных состязаниях, творческих конкурсах, спортивных соревнованиях через использование образовательных платформ интернет- ресурсов, формирование мотивации и интереса к обучению.

Продолжить внедрение модели интеграции общего и дополнительного образования, учреждений культуры и спорта с целью организации внеурочной деятельности обучающихся в рамках реализации ФГОС.

Ещё одной стратегической задачей, поставленной Президентом Российской Федерации перед сферой образования является создание условий для раннего развития детей в возрасте до трёх лет, реализация программы психолого-педагогической, методической и консультативной помощи родителям детей, получающих дошкольное образование в семье.

Ещё одним направлением работы образовательных учреждений Жуковского района остаётся нравственное и патриотическое воспитание обучающихся, проведение профориентационной работы с учащимися, активное пропагандированное и информирование в том числе через Интернет о востребованных профессиях 2020 и 2030, путях их получения, возможностях трудоустройства. Важная роль отводится изучению с привлечением специалистов и с использованием современных методов и средств профессиональной диагностики важных качеств школьников, включение профориентационной работы в учебные предметы, выступления представителей предприятий на предметных занятиях.

### 1.3.5 Физическая культура и спорт

**Таблица 15** – Характеристика спортивных сооружений Жуковского муниципального района.

Показатели	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
<b>Число спортивных сооружений:</b>									
спортивные сооружения	72	72	73	72	73	75	75	81	81
стадионы с трибунами	2	2	2	1	1	1	1	2	2
плоскостные спортивные сооружения	31	31	31	31	32	32	32	33	33
спортивные залы	20	20	20	20	20	20	20	20	20
плавательные бассейны	2	2	3	3	3	3	3	3	3
<b>Число муниципальных спортивных сооружений</b>									



Показатели	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
спортивные сооружения	72	72	72	71	72	74	74	80	80
стадионы с трибунами	2	2	2	1	1	1	1	2	2
плоскостные спортивные сооружения	31	31	31	31	32	32	32	33	33
спортивные залы	20	20	20	20	20	20	20	20	20
плавательные бассейны	2	2	2	2	2	2	2	2	2
Число детско-юношеских спортивных школ	1	1	1	1	1	1	1	1	1
Численность занимающихся в детско-юношеских спортивных школах, человек	348	329	352	342	368	368	337	347	349

Занятия физической культурой и спортом в основном проходят на базе общеобразовательных школ и учреждениях дополнительного образования детей. Хотя в настоящее время функционируют и частные клубы. В целом в среднем по району физической культурой и спортом занимается 5315 человек.

К приоритетным направлениям деятельности системы образования на 2017-2018 учебный год отнесены:

- продолжение реализации мероприятий, направленных на укрепление материально-технической базы образовательных организаций;
- привлечение дополнительных финансовых ресурсов на модернизацию сферы образования, определив в качестве приоритетных финансирования мероприятий, обеспечивающих безопасное пребывание в образовательных организациях, внедрение и реализация федеральных государственных образовательных стандартов;
- доведение состояния материально-технической и методической баз дошкольных и общеобразовательных организаций, уровня профессиональной подготовки педагогических кадров до уровня требований федеральных государственных образовательных стандартов;
- повышение качества образования в общеобразовательных организациях;
- расширение мероприятий, направленных на реализацию концепций математического образования, преподавания русского языка и литературы;
- активизация деятельности по привлечению детей в организации дополнительного образования с целью воспитания толерантной, творчески развитой, способной к активной социальной адаптации и самостоятельному жизненному выбору личности;
- реализация мероприятий, направленных на сохранение и укрепление здоровья детей и молодёжи, привитие навыков здорового образа жизни.

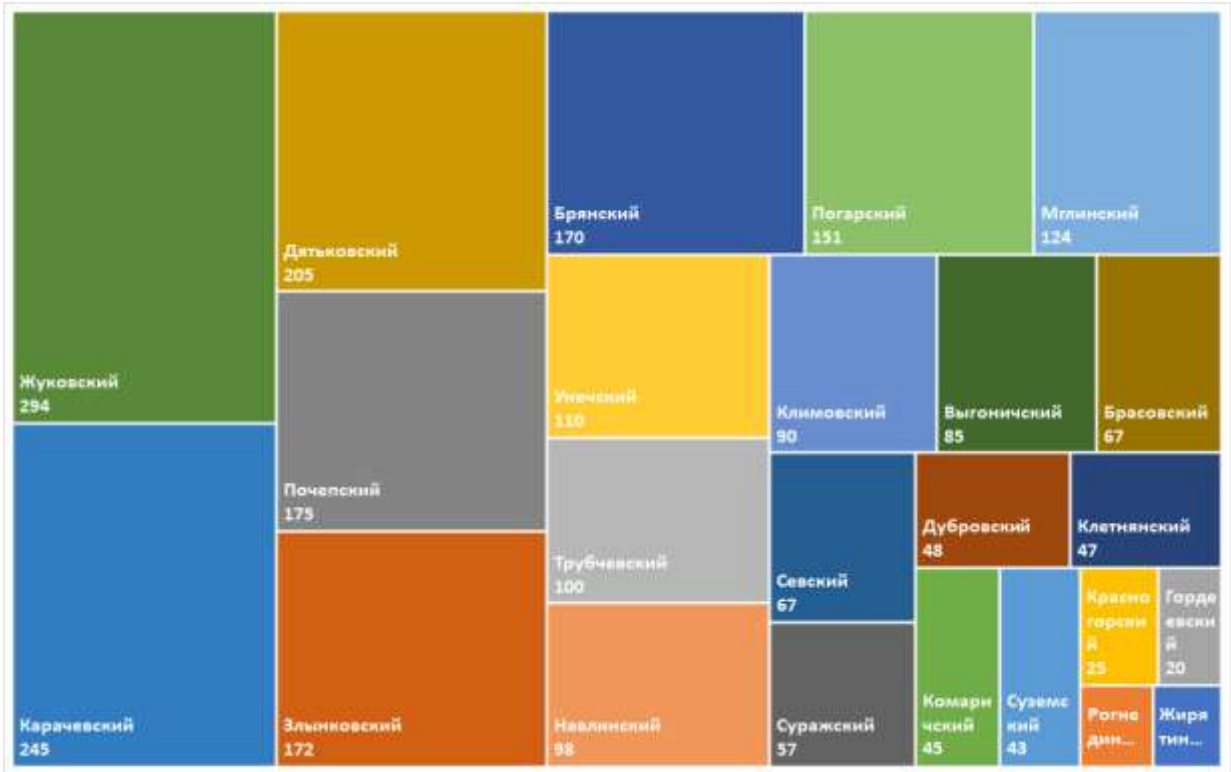
### 1.3.6 Здравоохранение

С 01 января 2017 года полномочия по организации медицинской помощи населению были переданы на областной уровень. На сегодняшний день финансирование сферы здравоохранения не входит в полномочия Жуковского муниципального образования, поэтому анализ системы здравоохранения исследуемого района можно провести, используя показатели обеспеченности жителей района отдельными элементами данной системы. Среди них:

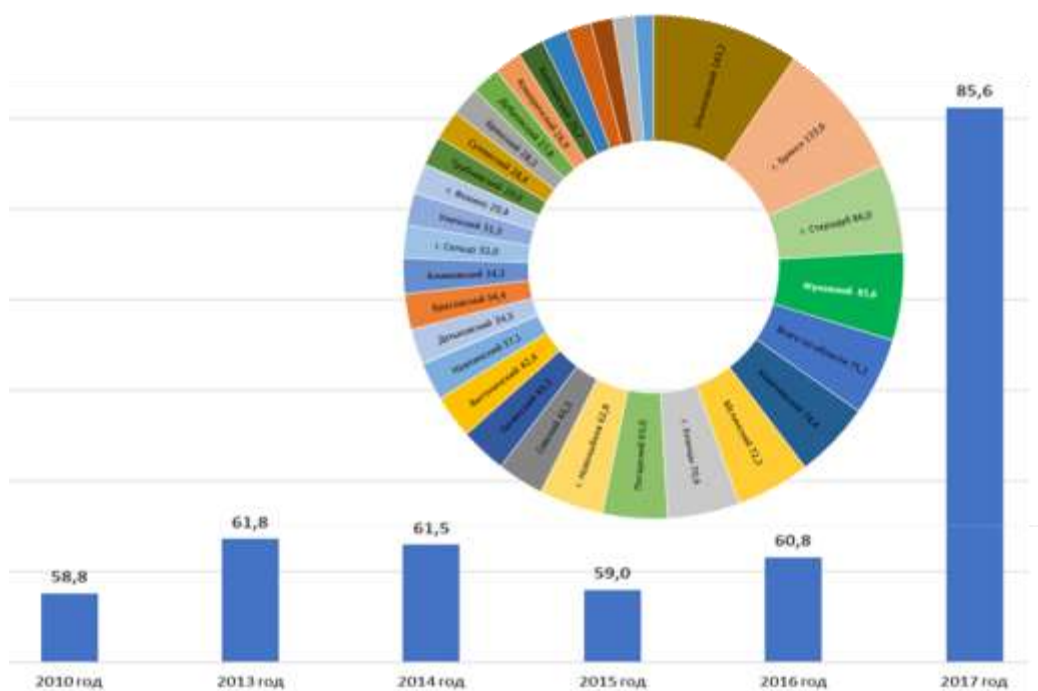
- динамика обеспеченности жителей больничными койками;
- количества посещений амбулаторно-поликлинических учреждений.

По числу больничных организаций Жуковский район находится на 2 месте (3 организации) после города Брянска и на первом месте среди муниципальных районов. Система здравоохранения и оздоровления Жуковского района представляет: ГБУЗ «Жуковская межрайонная больница» и ГБУЗ «Жуковский областной туберкулёзный

санаторий», ГКУ «Медицинский центр в г. Жуковка» и ООО «Санаторий Жуковский».  
Оказывают амбулаторно-поликлиническую помощь населению Жуковского района: Поликлиника (г. Жуковка); Женская консультация (г. Жуковка); Стоматологическое отделение (г. Жуковка); Рогнединская участковая больница (п. Рогнедино).



**Рисунок 49** – Картограмма распределения больничных коек на 01 января 2018 года, *единиц*.

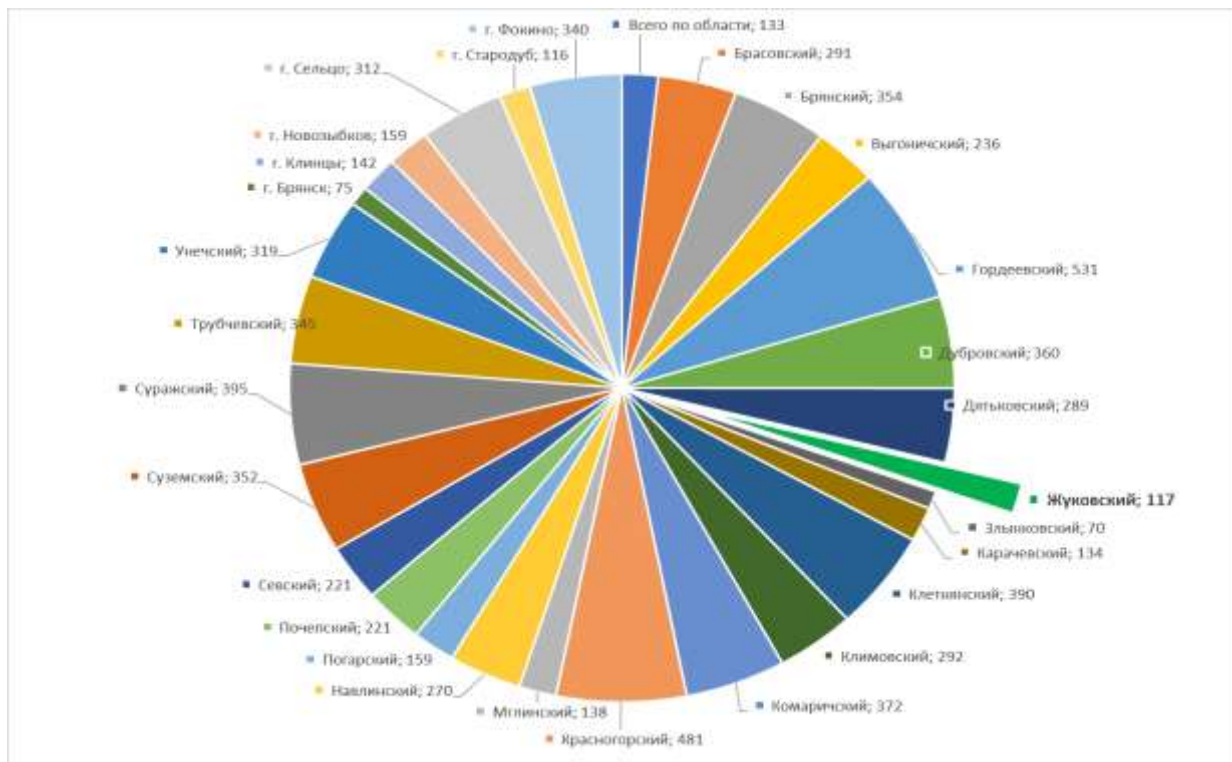


**Рисунок 50** – Картограмма распределения больничных коек на 10 тыс. населения по данным за исследуемый период с 2010 по 2017 годы, *единиц*.

Сельские населённые пункты обеспечены ФАП и офисами ВОП: Пацынский ФАП; Гобикский ФАП; Вороновский ФАП; Хотмировский ФАП; Шаровичский ФАП; Осовикский ФАП; Тюнинский ФАП; Снопотской ФАП; Лутовиновский ФАП; Семеновский ФАП; Гостиловский ФАП; Гришино-Слободский ФАП; Задубравский ФАП; Косиловский ФАП; Крыжинский ФАП; Леденевский ФАП; Олсуфьевский ФАП; Речицкий ФАП; Красноборский ФАП; Петуховский ФАП; Шамординский ФАП; Летошницкий ФАП; Быковичский ФАП; Троснянский ФАП; Заборско-Никольская ВА (с офисом ВОП); Ржаницкая ВА (с офисом ВОП); Овстугская ВА (с офисом ВОП), обеспечивающих 451,3 посещения в смену.

Вместимость организаций здравоохранения муниципального района по состоянию на 01.01.2018 года составляет 294 коек. По числу больничных коек Жуковский муниципальный район в 2017 году вышел в лидеры среди муниципальных районов.

Однако если рассчитывать этот показатель на 10 тыс. населения, то он ниже на -35,9% чем в городе Брянске (133,6) и на 40,2% чем в Злынковском районе (143,2). В целом этот показатель выше среднеобластного (75,2) на 113,8%.



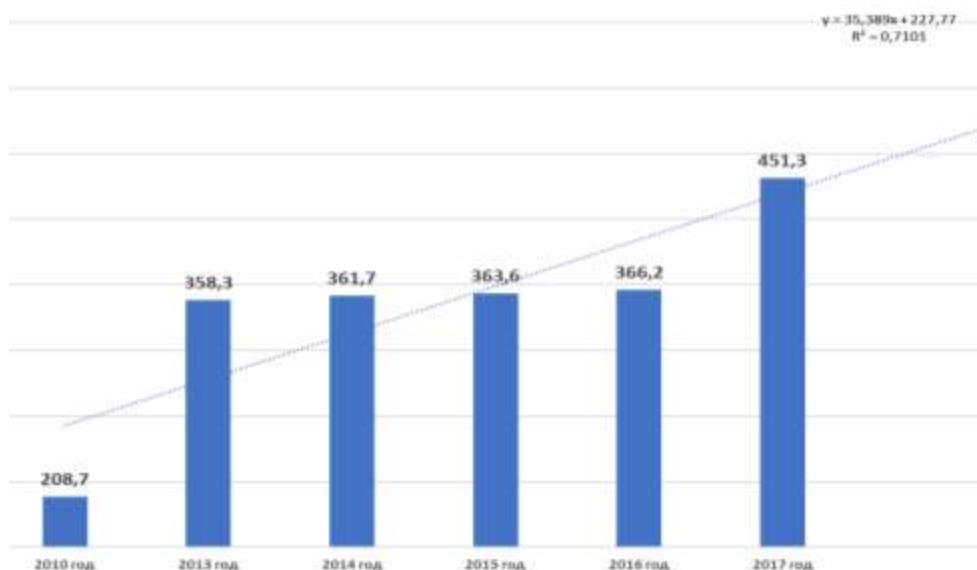
**Рисунок 51** – Картограмма распределения численности населения на одну больничную койку на 01 января 2018 года, человек.

Однако, по показателю численности населения на одну больничную койку Жуковский муниципальный район (117 человек) отстаёт от Злынковского района (70 человека) на 40,2%, а по городу Брянску (75 человек) на 35,9%. Вместе с тем он ниже, чем среднего по области (133 человека) на 12,0%.



**Рисунок 52** – Картограмма мощности врачебных амбулаторно – поликлинических организаций на 10 тыс. человек населения на 01 января 2018 года, *посещений в смену*.

По показателю мощности врачебных амбулаторно – поликлинических организаций на 10 тыс. человек населения на 01 января 2018 года число посещений в смену составило 451,3, это второй показатель по областному анализу. Он выше среднеобластного (284,8) на 158,5%, а в сравнении с городом Брянском (352,0) выше на 128,2%. Этот показатель растёт из года в год, так с 2010 года он вырос на 262,2%, с 208,7 посещений в смену до 451,3 посещений в смену и будет расти с достоверностью 71,1% в среднем на 128,2 посещения в смену за год.



**Рисунок 53** – Динамика роста мощности врачебных амбулаторно – поликлинических организаций на 10 тыс. человек населения, *посещений в смену*.

Анализируя данные мощности врачебных амбулаторно – поликлинических ор-

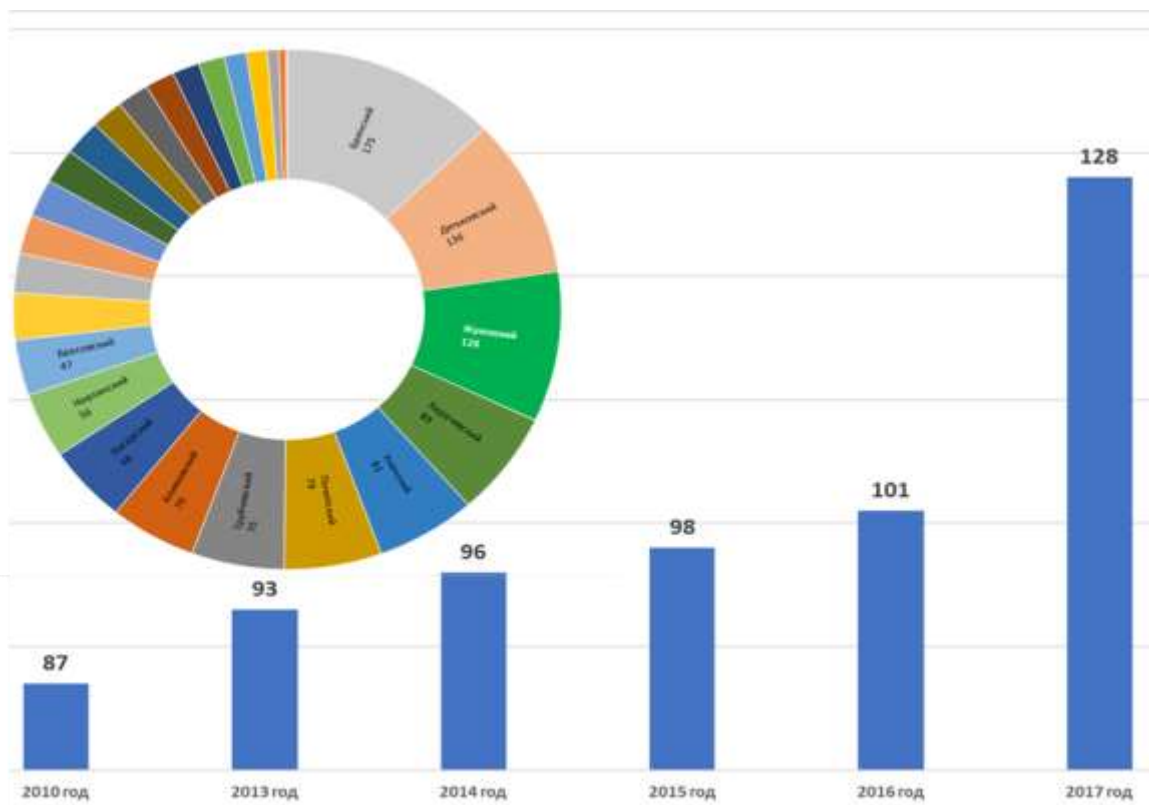


ганизаций на 10 тыс. человек населения можно отметить обратную зависимость между исследуемыми показателями, когда в результате, согласно шкале Чеддока, для показателей существует весьма высокая обратная зависимость, а значит увеличение количества посещений амбулаторно-поликлинических учреждений более чем на 91% обусловлено сокращением обеспеченности жителей района больничными койками. При этом темп если сокращения больничных коек в фактическом периоде составит более 75% принимаемыми управленческими решениями на областном уровне, то в прогнозируемом периоде тенденция также сохраняется и с вероятностью более 71 %, можно утверждать о приближении в 2030 году данного показателя к уровню 2010 года, т.е. значительному сокращению на территории района медицинских учреждений, использующих стационарное лечение, либо объединению ФАПов.

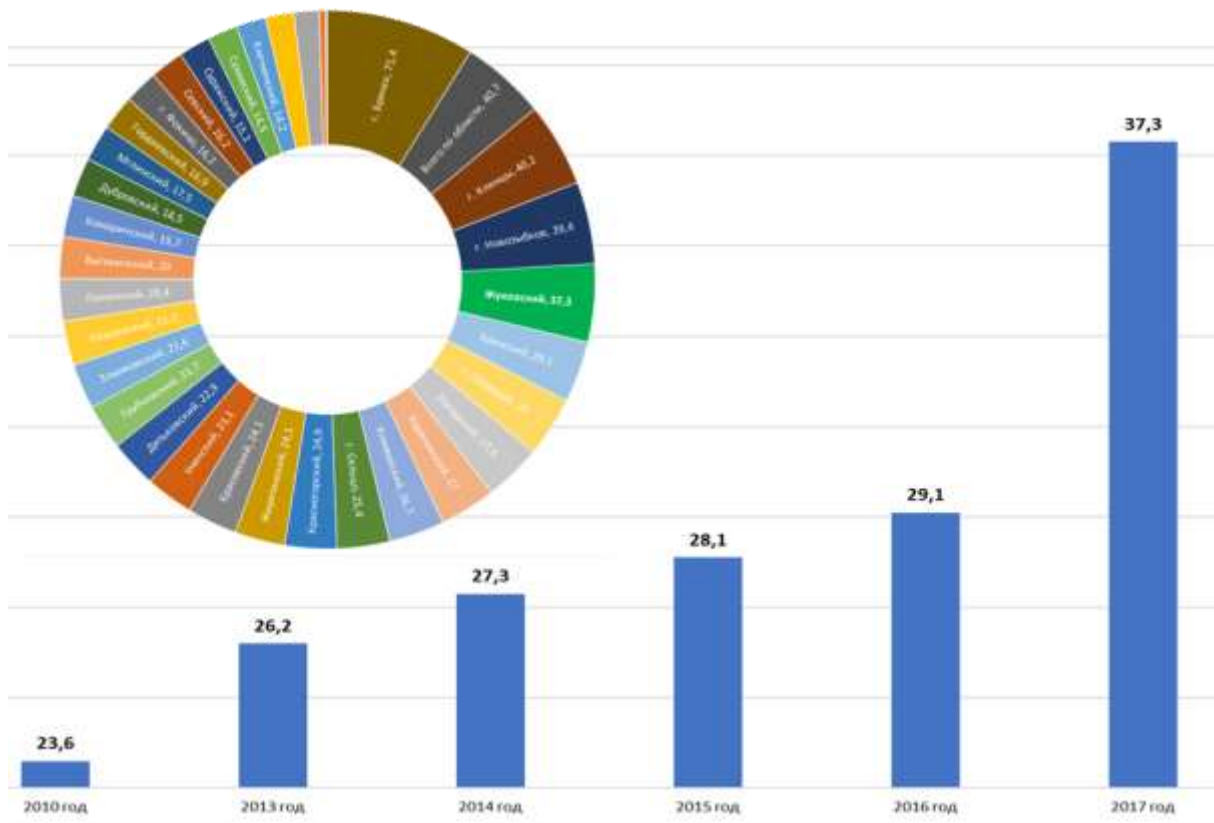
Количество посещений амбулаторно-поликлинических учреждений в 2017 году возросло почти на 123,3%, возросло за счёт перераспределения из Рогнеденского района. В прогнозируемом периоде, с вероятностью 94%, вырастет ещё на 50% в сравнении с уровнем 2017 года, что косвенно свидетельствует об ухудшении показателей эффективности здравоохранения в районе.

По численности врачей Жуковский район в 2017 году находился на 3 месте – 128 врачей, при этом динамика роста численности врачей значительная и в сравнении с 2010 годом составила рост на 147,2%.

Вопросу укомплектования кадрами в межрайонной больнице уделяется особое внимание. В 2017 году пришли на работу три молодых специалиста. В 2018 году планируется принять на работу 3 молодых врачей.



**Рисунок 54** – Картограмма обеспеченности врачами всех специальностей по данным за исследуемый период с 2010 по 2017 годы, человек.



**Рисунок 55** – Картограмма обеспеченности врачами на 10 тыс. человек населения за исследуемый период с 2010 по 2017 годы, человек.

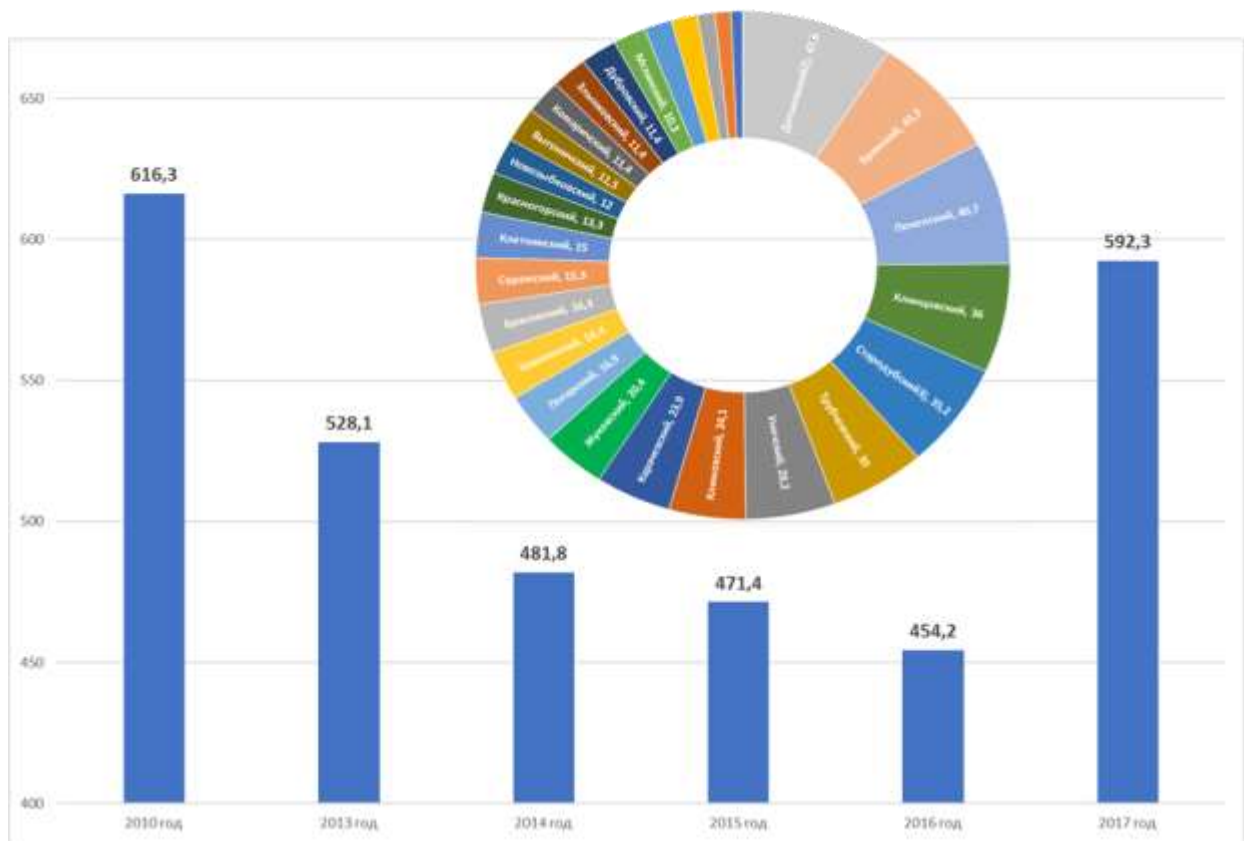
Администрация района не стоит в стороне от обеспечения системы здравоохранения молодыми специалистами. В настоящее время в Смоленском медицинском университете за счёт средств районного бюджета обучается три студента. Согласно договору, студент по окончании учёбы должен будет отработать не менее пяти лет в Жуковской больнице. Такая политика местных властей даёт существенный результат. По числу врачей на 10 000 человек населения в 2017 году Жуковский район был на первом месте среди муниципальных районов – 37,3 человека, несмотря на отставание от среднеобластного (40,7 человека) на 109,1% и от города Брянска (71,4 человека) на 191,4% - этот показатель вырос по сравнению с 2010 годом (23,6) на 158,1% и составил 37,3 человека.

По численности населения на одного врача Жуковский район с 2010 (424 человека) года на 36,8% и составила в 2017 году – 268 человек на одного врача, что чуть выше на 8,2% по сравнению со среднеобластным показателем (246 человек). Самый низкий показатель наблюдается в городе Брянске – 140 человек на одного врача.

По численности среднего медицинского персонала Жуковский муниципальный район (459 человек) находится на втором месте среди муниципальных районов области после Брянского муниципального района (478 человек). Рост численности среднего медицинского персонала за период с 2010 года 2017 год составил 130,8%. Однако численность среднего медицинского персонала на 10 000 человек населения также увеличилась с 2010 по 2017 год на 140,5% и составила 133,6 человек, что является самым высоким показателем по муниципальным районам Брянской области. Этот показатель в 2017 году выше среднеобластного на 114,9%. Данная статистика говорит об увеличении нагрузки на средний медицинский персонал, что в итоге может привести к снижению качества оказываемой медицинской помощи.

В 2017 году в Жуковском районе наблюдается рост заболеваемости населения на 130,4% по сравнению с 2016 годом. Это ниже, чем в целом по области в 2017 году на

23,2%, но это высокий показатель в соотношении с числом случаев заболеваний с впервые установленным диагнозом – 20,4 тысяч единиц.



**Рисунок 56** – Картограмма заболеваемости на 1000 человек населения за исследуемый период с 2010 по 2017 годы, человек.

### ВЫВОДЫ:

Несмотря на позитивные изменения в работе системы здравоохранения, актуальны такие проблемы как:

- преимущественная ориентация на лечение заболеваний, а не на их предотвращение, низкая мотивация населения к здоровому образу жизни,
- высокая распространённость поведенческих факторов риска заболеваний (курение, злоупотребление алкоголем и наркотиками, недостаточная двигательная активность, нерациональное несбалансированное питание и ожирение);
- обеспечение системы здравоохранения высококвалифицированными и мотивированными кадрами;
- низкая эффективность использования медицинского оборудования, в том числе недостатка подготовленных кадров, а также недостаточное оснащение медицинским оборудованием во врачебных амбулаториях и в фельдшерско-акушерских пунктах;
- сложность и затратность обеспечения в полном объёме необходимой медицинской помощью части населения из-за сложной транспортной доступности отдельных населённых пунктов.

Основными направлениями деятельности в предстоящие годы должны стать:

- развитие эффективной системы профилактики заболеваний и содействия формированию у населения ценности здорового образа жизни путём повышения роли

профилактики на основе проведения диспансеризации различных возрастных групп населения в деятельности первичного медицинского звена;

- сокращение численность постоянного населения оказывает только умеренное прямое влияние на изменение данных показателей по обеспеченности врачами и средним медицинским персоналом, но сокращение обеспеченности больничными койками оказывает заметное влияние на увеличение количества обращений населения в амбулаторно-поликлинические учреждения, поэтому, в качестве одного из ключевых направлений дальнейшего развития следует предусмотреть мероприятия по дальнейшему развитию сферы здравоохранения;

- создание условий для эффективного лечения больных непосредственно в муниципальном районе за счёт применения передовых методик лечения и лекарственных средств;

- обеспечить повышение уровня охвата профилактическими обследованиями лиц из социальных групп риска, лиц, не обращавшихся за медицинской помощью более 2 лет, до 100 % с целью своевременного выявления туберкулёза;

- создать единую систему и базу данных выявления злокачественных новообразований как в ранних стадиях, так и в поздних стадиях, в том числе посмертного выявления злокачественных новообразований с целью определения мер по снижению смертности от злокачественных новообразований в трудоспособном возрасте;

- продолжить работу по внедрению медицинских информационных технологий, телемедицины и перехода на ведение медицинской документации в электронном виде;

- продолжить работы по развитию, совершенствованию паллиативной медицинской помощи, обеспечению её доступности взрослому и детскому населению района;

- разработать план мероприятий, направленный на повышение доступности современной медицинской помощи жителям населённых пунктов с населением менее 100 человек и от 100 до 500 человек;

- обеспечить своевременное взятие на диспансерный учёт и последующее диспансерное наблюдение больных с выявленными хроническими заболеваниями в соответствии утверждёнными стандартами и методическими рекомендациями.

### 1.3.7 Культура

Основной целью сферы культуры Жуковского муниципального района является развитие единого культурного пространства района, создание равных условий доступа граждан к культурным ценностям.

Подведомственные организации в сфере культуры:

#### **1 Муниципальное бюджетное учреждение культуры «Централизованная библиотечная система Жуковского района».**

Являясь своеобразной преемницей первой в районе Фошнянской библиотеки, открытой в 1913 году, Жуковская районная библиотека, основанная в 1936 году, многие годы является одним из просветительских, информационных и досуговых центров. МБУК «Централизованная библиотечная система Жуковского района» обслуживает более 17 тыс. пользователей — жителей района и города Жуковки.

В библиотеке созданы все условия для доступа граждан к информации и знаниям через сеть библиотечного обслуживания, обеспечены комплектование и сохранность библиотечного фонда.

Структура библиотеки предполагает обслуживание книгой и информацией, как взрослых, так и детей.

Библиотека неоднократно становилась победителем областного конкурса «Лучшая библиотека года», имеет большой авторитет в профессиональном сообществе. В структуру Централизованной библиотечной системы Жуковского района входят:



№ п/п	Обособленное структурное подразделение
1	ОСП Орловская поселенческая библиотека
2	ОСП Гостиловская поселенческая библиотека
3	ОСП Летошницкая поселенческая библиотека
4	ОСП Заборско — Никольская поселенческая библиотека
5	ОСП Шамординская поселенческая библиотека
6	ОСП Задубравская поселенческая библиотека
7	ОСП Крыжинская поселенческая библиотека
8	ОСП Быковичская поселенческая библиотека
9	ОСП Леденевская поселенческая библиотека
10	ОСП Овстугская поселенческая библиотека
11	ОСП Речицкая поселенческая библиотека
12	ОСП Троснянская поселенческая библиотека
13	ОСП Ржаницкая поселенческая библиотека
14	ОСП Красноборская поселенческая библиотека
15	ОСП Гришинослободская поселенческая библиотека
16	ОСП Олсуфьевская поселенческая библиотека
17	ОСП Ходиловичская поселенческая библиотека
18	ОСП Касиловская поселенческая библиотека

## **2 Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Жуковская детская школа искусств»**

Жуковская детская школа искусств — одна из старейших школ области, функционирует с 1963 года. Она входит в число самых крупных районных школ области, занимает одно из ведущих мест среди учебных заведений культуры Брянской области. В 1982 году с открытием хореографического отделения, она получила статус школы искусств. Ныне школа реализует дополнительные общеобразовательные предпрофессиональные программы в области искусств (музыкальное искусство, изобразительное искусство, хореографическое искусство)

Профили обучения: народное инструменты, струнные инструменты, фортепиано, живопись, хореография.

В школе работает стабильный, мобильный творческий коллектив единомышленников — преподавателей, где каждый имеет возможности для самовыражения, выбора оптимальных форм и методов обучения и воспитания, занятий научно-методической, экспериментальной деятельностью по созданию учебных планов, технологий, предметных программ.

Ежегодно в образовательном учреждении обучается в среднем до 170 детей, многие из них являются лауреатами и дипломантами фестивалей, конкурсов и выставок различного уровня.

Школа искусств открыта для всех, кому небезразлична судьба отечественной культуры и художественного образования детей. У школы ежегодно растёт число наград, полученных на конкурсах и фестивалях различного уровня.

## **3 Муниципальное бюджетное учреждение культуры «Жуковский районный Дом культуры»**

Основной задачей учреждения является организация досуга жителей Жуковки и Жуковского района: проведение праздников, народных гуляний, вечеров отдыха, дет-

ских развлекательных и познавательных мероприятий, различных встреч, выставок, концертных программ.

Коллектив Дома культуры аккумулирует имеющиеся традиции, богатый культурный потенциал самодеятельного творчества, прилагает усилия к его поддержанию и развитию.

Миссия учреждения – в сохранении и развитии традиционной народной культуры, поддержке любительского художественного творчества, организации досуга и отдыха жителей г. Жуковки и Жуковского района Брянской области.

Учреждение создаёт условия для структурированного, интересного и полезного использования свободного времени жителей района.

Районный Дом культуры идёт на открытый диалог с городским сообществом посредством организации совместных культурных проектов, программ и выставок, используя новые технологии и инновационные подходы, стремится быть востребованным и способствовать формированию единого культурного пространства в Жуковском районе.

Учреждение представляет интересы разных аудиторий: детей и взрослых, местных жителей и гостей города, предлагая программы, адресованные людям разных возрастов, интересов и способностей, людям с разным жизненным опытом. Разрабатывает и внедряет новые технологии в сфере культуры; организует и проводит праздники, фестивали, конкурсы самодеятельного художественного творчества, кинопоказы, мастер-классы, семинары для работников культурно-досуговых учреждений; проводит работу по сохранению и развитию народных промыслов и ремёсел Брянской области и Жуковского района.

Для населения предоставлен широкий спектр услуг: занятия в клубных любительских формированиях различной направленности; консультирование по вопросам организации и различных культурно-досуговых мероприятий; подбор сценарного и методических материалов; организация и проведение массовых мероприятий и др.

№ п/п	Обособленное структурное подразделение
1	ОСП Летошницкий СДК
2	ОСП Гостиловский СК
3	ОСП Заборско-Никольский СК
4	ОСП Шамординский СДК
5	ОСП Задубравский СК
6	ОСП Быковичский СК
7	ОСП Леденевский СК
8	ОСП Белоголовльский СК
9	ОСП Овстугской СДК
10	ОСП Речицкий СДК
11	ОСП Троснянский СДК
12	ОСП Ржаницкий СДК
13	ОСП Красноборский СК
14	ОСП Гришинослободской СДК
15	ОСП Олсуфьевский СК
16	ОСП Ходиловичский СДК
17	ОСП Касиловский СК

#### **4 МБУК «Жуковский городской центр культуры и досуга»**

МБУК «Жуковский городской центр культуры и досуга» Жуковского района

выполняет ряд важных социально - культурных функций, главными из которых являются воспитание, организация массового отдыха и развлечений, проведение информационно - просветительской, рекреационной и спортивно — оздоровительной работы, среди различных категорий населения.

Основными формами работы Жуковского городского центра культуры и досуга являются:

- создание художественных программ, включающих проведение массовых праздников, театрализованных представлений, народных гуляний, концертов;
- организация и проведение музыкально-игровых программ, информационно-просветительских и тематических вечеров для разновозрастной категории людей;
- проведение спортивных праздников;
- предоставление разнообразных платных услуг, связанных со сферой досуга массового отдыха людей;
- организация клубов, кружков, секций творческих объединений;
- оказание платных услуг населению (аттракционы, прокат костюмов, корпоративных вечеров, развлекательных программ).

На базе МБУК «Жуковский городской центр культуры и досуга» функционируют 23 клубных формирований. Участники клубных формирований принимают активное участие в проводимых культурно — массовых мероприятиях, районных смотрах, конкурсах, фестивалях.

Особое внимание уделяется духовно — нравственному, патриотическому воспитанию детей и молодёжи и здоровому образу жизни населения. Работа, по данным направлениям, ведётся в тесном контакте с общеобразовательными учреждениями: школами, детскими садами города, центром Детского творчества, КЦСОН, с районной библиотекой, оздоровительными лагерями (в летний период). Вся культурно — массовая работа строится с учётом возрастных и социальных групп населения, а также учитываются запросы, пожелания и предложения посетителей.

Обновляется материально — техническая база учреждения, ведётся работа по благоустройству и озеленению территории парка.

В состав МБУК «Жуковский городской центр культуры и досуга» входит структурное подразделение «Орловский поселенческий Дом культуры».

**Таблица 16** – Организация отдыха, развлечений и культуры

Показатели	Ед. измерения	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Число организаций культурно-досугового типа	единиц	23	12	13	13	4	4	4
Численность работников организаций культурно-досугового типа с учётом обособленных подразделений (филиалов)	человек	118	123	109	122	123	115	92
Численность специалистов культурно-досуговой деятельности в учреждениях культурно-досугового типа	человек	60	80	66	60	68	70	60
Число обособленных подразделений (филиалов) организаций культурно-досугового типа	единиц		10	10	9	19	19	19
Число библиотек	единиц	22	3	1	1	1	1	1
Число обособленных подразделе-	единиц		20	22	22	19	21	21

Показатели	Ед. изме- рения	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
ний (филиалов) библиотек								
Численность работников библиотек с учётом обособленных подразделений (филиалов), всего	человек	53	53	48	43	44	47	41
Численность библиотечных работников в библиотеках с учётом обособленных подразделений (филиалов)	человек	46	46	41	36	33	36	34
Число парков культуры и отдыха	единиц	1	1	1	1	1	1	1
Численность работников парков культуры и отдыха, всего	человек	21	22	21	22	19	18	8
Численность специалистов культурно-досуговой деятельности в парках культуры и отдыха	человек	5	10	10	9	8	8	7
Число детских музыкальных, художественных, хореографических школ и школ искусств	человек	1	1	1	1	1	1	1
Численность работников детских музыкальных, художественных, хореографических школ и школ искусств, всего	человек	18	16	16	21	22	17	15
Численность преподавателей детских музыкальных, художественных, хореографических школ и школ	человек	10	8	8	11	12	12	10

#### 1.4 Анализ достигнутого уровня социально-экономического развития Жуковского муниципального

Параметры и темпы социально-экономического развития Жуковского муниципального района обоснованы программными документами, утверждёнными органами местного самоуправления на среднесрочную и краткосрочную перспективу, оценено в прогнозах развития района, обеспечено ресурсами, в рамках утверждаемых ежегодно бюджетах на очередной год и плановый двухлетний период.

Цели и задачи социально-экономического развития муниципального района основываются на положениях Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06 октября 2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Устава Жуковского муниципального района (Решение Жуковского районного Совета народных депутатов от 21.05.2008 №521/46-3 (с последними изменениями и дополнениями от 22.05.2018 №579/48-5)), Порядке разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Жуковского муниципального района (Постановление администрации Жуковского муниципального района от 17.10.2014 года № 816 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Жуковского муниципального района») и других нормативно-правовых актах.

В целях анализа достигнутого уровня социально-экономического развития Жуковского муниципального района были подвергнуты исследованию и оценке статисти-



ческие отчёты, параметры бюджета за 2010-2017 гг., прогнозные документы, результаты реализации муниципальных программ и результаты участия муниципального образования в региональных и федеральных государственных программах, другие документы, охватывающие указанный временной период.

В качестве документов, определяющих отдельные целевые достижения социально-экономического развития муниципального района, были включены в сравнительный анализ требования, изложенные в указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012 года и от 28.04.2008 года № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов», ежегодные доклады главы администрации муниципального образования об итогах социально-экономического развития Жуковского муниципального района.

Характеристика уровня социально-экономического развития муниципального района может быть составлена с использованием показателей, характеризующих дифференциацию всех сторон общественной жизни населения Жуковского района. Однако для определения стратегических направлений развития человеческого капитала Жуковского муниципального района они сгруппированы в следующие ключевые показатели: демография, образование, здравоохранение, экономика, обеспеченность жильём, спорт, культура, обеспеченность жильём, инвестиции в социальную сферу.

#### **1.4.1 Межмуниципальные сопоставления уровня социально-экономического развития Жуковского муниципального района**

В целом по району оборот предприятий всех видов экономической деятельности без субъектов малого предпринимательства за январь-ноябрь 2018 года по данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Брянской области составил – 5024,997 *млн. рублей*, что составляет 97,9% к уровню январь-ноябрь 2017 года, в том числе отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами на 3023,128 *млн. рублей*, или 93% процента к уровню январь-ноябрь 2017 года, из них объём отгруженных товаров собственного производства в фактически действующих ценах (без НДС, акцизов и аналогичных обязательных платежей) – 3806,925 *млн. рублей* или 95,5% к уровню январь-ноябрь 2017 года<sup>6</sup>.

За 2010-2018 гг. целевая ориентация муниципального образования была направлена на обеспечение устойчивого социально-экономического развития. По большинству оцениваемых показателей к 2018 году оно достигло определённых результатов. В тоже время, по отдельным показателям в разные временные периоды наблюдались как положительные достижения, так и снижения ранее достигнутых результатов.

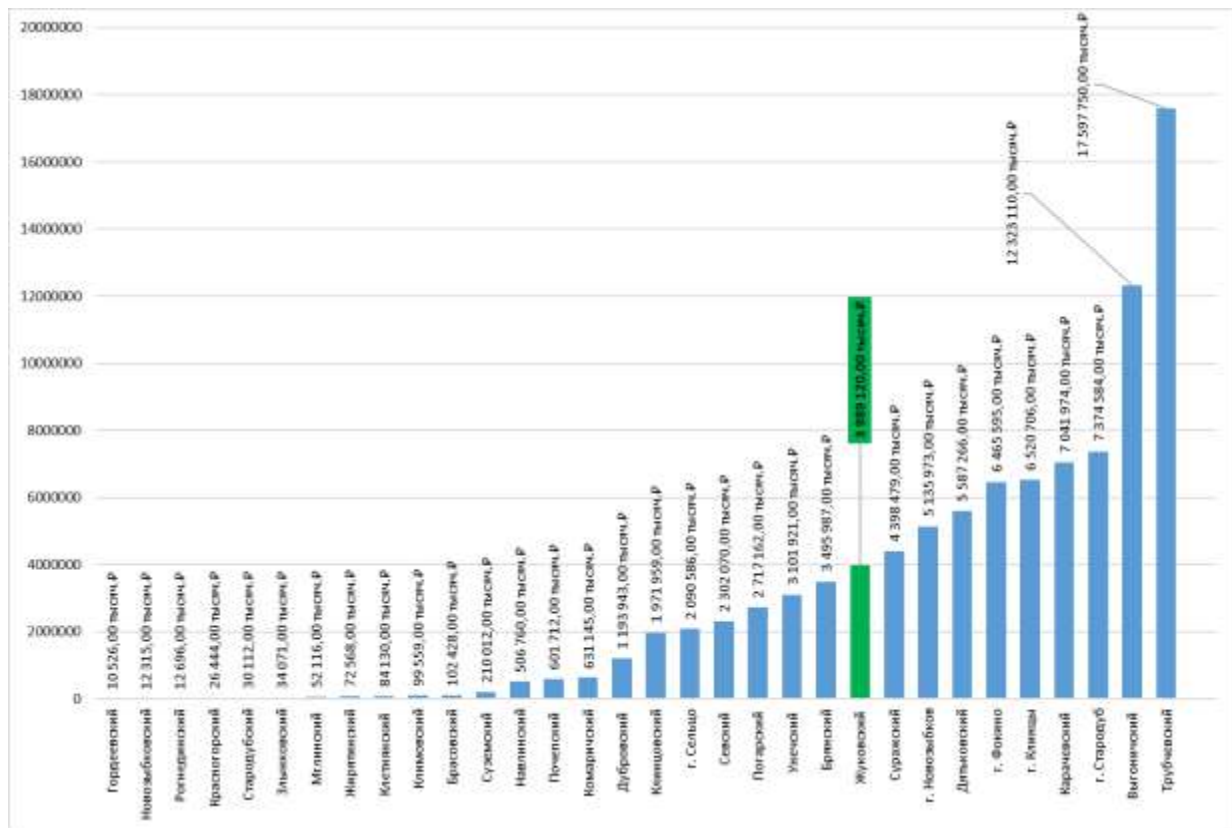
В 2017 году в Жуковском районе было отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами (без субъектов малого предпринимательства) на сумму 3,9891 *млрд. рублей*, что на 123,1% больше по сравнению с 2016 годом и составляет 2,13% от областного объёма (187,043 *млрд. рублей*), в том числе в обрабатывающих производствах на сумму 3,737 *млрд. рублей*, что 124,8% больше по сравнению с 2016 годом.

По этому показателю Жуковский муниципальный район находится в пуле средних муниципальных образований. Если рассматривать данный показатель в расчёте на одного жителя района, то он составил в 2017 году - 230865,2 *рублей/на 1 жителя*.

---

<sup>6</sup> Объём отгруженных товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами по всем видам экономической деятельности (по «чистым» видам экономической деятельности), без субъектов малого предпринимательства // Режим доступа: URL: [http://bryansk.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/bryansk/resources/9b4ce4004c262f85bea7ffb4bce00d93/2ОБЪЕМ+ОТГРУЖЕННЫХ+ТОВАРОВ+СОБСТВЕННОГО+ПРОИЗВОДСТВА.htm](http://bryansk.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/bryansk/resources/9b4ce4004c262f85bea7ffb4bce00d93/2ОБЪЕМ+ОТГРУЖЕННЫХ+ТОВАРОВ+СОБСТВЕННОГО+ПРОИЗВОДСТВА.htm) (дата последнего обращения 21.12.2018)

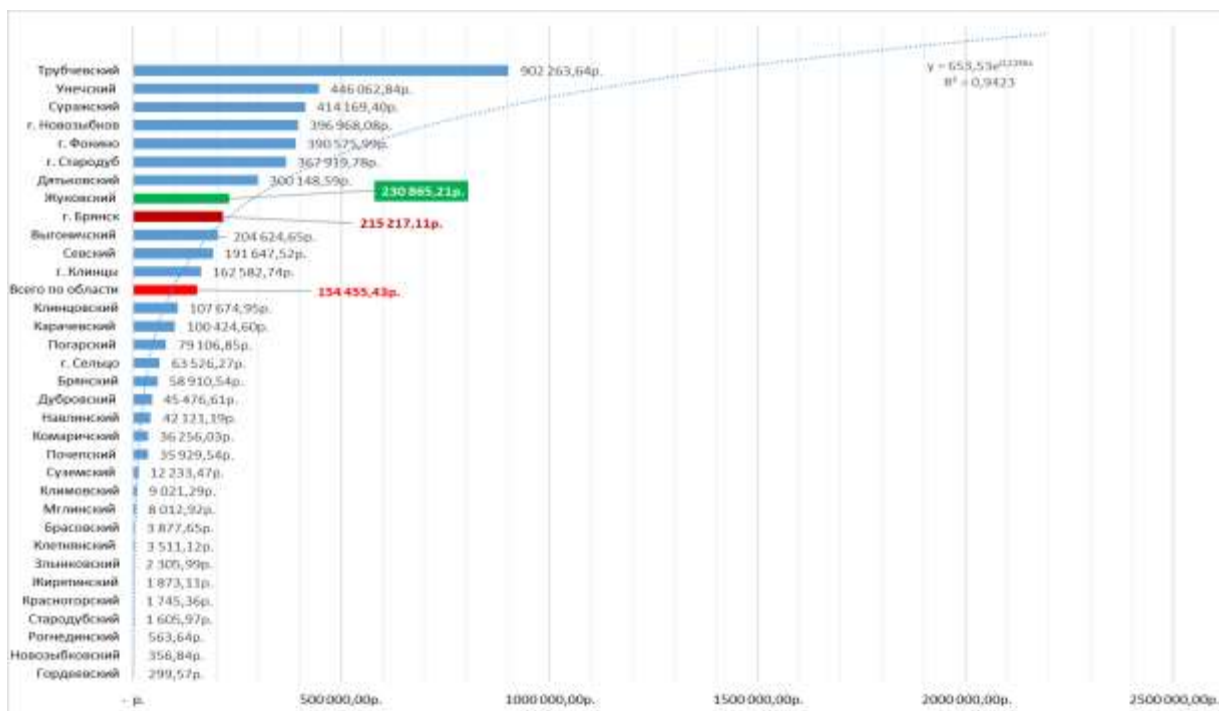
За девять месяцев 2018 года сумма оборота по всем предприятиям Жуковского района сложилась в размере 3,416 млрд. рублей в том числе в обрабатывающих производствах на сумму 2,777 млрд. рублей, что составляет 85,6% и 74,3% от 2017 года.



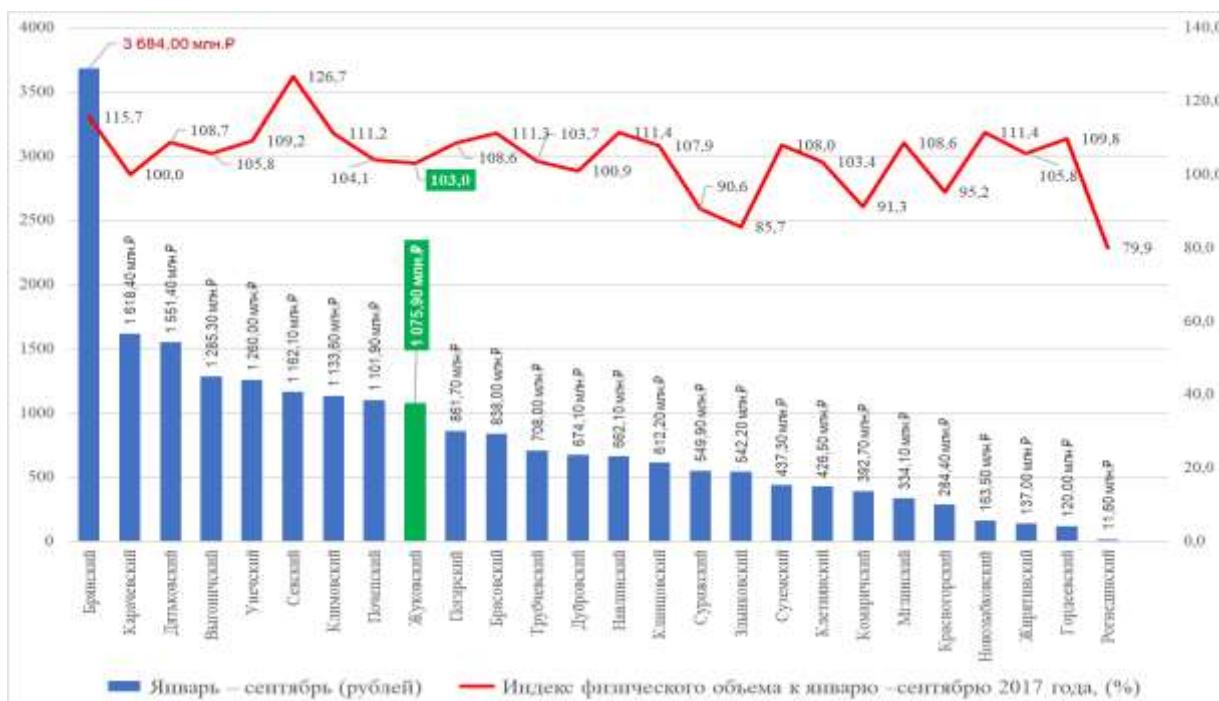
**Рисунок 57** – Межмуниципальная статистика объема отгруженных товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами по видам экономической деятельности в 2017 году без субъектов малого предпринимательства, тыс. рублей.

Предприятия по виду деятельности «Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизация отходов, деятельность по ликвидации загрязнений» занимают в общем объеме отгруженных товаров собственного производства по Брянской области чуть более 2%. Среди муниципальных районов этот показатель ниже самого высокого за 2017 год, отмеченного в Трубчевском районе – 17,597 млрд. рублей, на 77,3%.

Розничный товарооборот по району составил 1 млрд. 322 млн. рублей или 110,5% к 2016 году. Индекс физического объема товарооборота 106,0%. Сохраняется тенденция формирования оборота розничной торговли, в основном, за счёт продажи товаров в стационарной торговой сети.



**Рисунок 58** – Межмуниципальная статистика объема отгруженных товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами по видам экономической деятельности в 2017 году без субъектов малого предпринимательства в расчете на одного жителя, *рублей*.



**Рисунок 59** – Оборот розничной торговли организаций по всем видам экономической деятельности без субъектов малого предпринимательства за январь-сентябрь 2018 года к индексу физического объема января – сентября 2017 года, *%/ млн. рублей*<sup>7</sup>.

<sup>7</sup> Оборот розничной торговли организаций по видам экономической деятельности за январь - сентябрь 2018 года (по «хозяйственным» видам экономической деятельности), без субъектов малого предпринимательства // Режим доступа: URL: <http://bryansk.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat/ts/>

Оборот общественного питания составил – 39,0 млн. рублей или 89,0% к уровню 2016 года. Индекс физического объема оборота 86,0%. Населению оказано платных услуг на 176 млн. рублей или 105,0% к уровню 2016 года.

### **ВЫВОДЫ:**

Таким образом, обрабатывающий сектор экономики Жуковского района и его отраслевая структура в 2017 году также не претерпели значительных изменений по сравнению с 2016 годом в межмуниципальном сравнении. Однако если привести объём отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по видам экономической деятельности» за 2017 год без субъектов малого предпринимательства, в расчёте на одного жителя, то этот показатель составляет - 230865,21 *рублей*, что выше такого же показателя в целом по Брянской области на 149,5%, а по городу Брянску на 107,3%.

Этот факт свидетельствует о важном потенциале Жуковского района в экономике Брянской агломерации, который обретает конкретные контуры и его необходимо развивать, активно вовлекая транспортные коридоры, проходящие через Жуковский район, а также экономические потенциалы – лесные, сельскохозяйственные (новые кластеры – выращивание льна и производство льняной продукции; выращивание плодово-ягодных культур; элитное овцеводство и другие), рекреационные, туристические и санаторно-курортные (новые направления - бальнеологические и климатотерапевтические).

Перспективным направлением развития целесообразно рассматривать создание межмуниципальных и межрегиональных промышленно-инновационных и научно-промышленных кластеров. Требуется пересмотра политика в области экологических технологий лесозаготовки и глубокой переработки древесины.

Использование леса в Жуковском районе традиционно было направлено на заготовку древесины, что приводило к неконтролируемой вырубке лесов и значительной потере доход бюджета Жуковского района, поэтому важно сохранить и переориентировать использование лесов в рекреационно-оздоровительных целях, на заготовку второстепенных лесных материалов (сбор дикорастущих плодов, ягод, грибов и других пищевых продуктов, лекарственного и технического сырья, сенокошение, размещение ульев и пасек), что позволит вовлечь в экономическую деятельность сельское население путём развития широкой кооперации.

Потребительский рынок и сфера услуг Жуковского района представлен широкой сетью розничной торговли. Обеспеченность торговыми площадями на 1000 жителей составляет 614 кв. *метров*, что превышает установленный норматив минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов по Жуковскому району в размере 462 кв. *метров* на 152,9 кв. *метров* или на 133,1%.

### **1.4.2 Хозяйствующие субъекты и промышленное производство**

По данным на 01.01.2018 года среди микропредприятий, малых и средних предприятий, а также индивидуальных предпринимателей, занятых производством инновационной, высокотехнологичной продукции не выявлено.

Наиболее значимыми предприятиями для экономики района (по числу рабочих мест и доле налоговых поступлений в местный бюджет) являются:

- ООО «Жуковский веломотозавод» выпускает мото и велотехнику: квадроциклы и велосипеды. Реализация инвестиционного проекта начата в 2009 году. Является



лауреатом конкурса «Сто лучших товаров России».

- ЗАО «Жуковский завод технологического оборудования» выпускает различное оборудование для металлургической промышленности, потребителей газа, деревопереработки, сортировки мусора. Является лауреатом конкурса «Сто лучших товаров России».
- ООО «Жуковский молочный завод» перерабатывает сырье местных сельхозтоваропроизводителей и личных подсобных хозяйств. В 2017 году освоен выпуск мягкого сыра с белой плесенью. Является лауреатом конкурса «Сто лучших товаров России».
- ООО «Возрождение», обособленное структурное ОАО «Хлебогор» выпускает более 50 видов хлебобулочных изделий. Ежегодно внедряет в производство 3-5 новых видов хлебобулочных изделий.
- Переработку древесины осуществляют ООО «Темп» и ООО «Технолес». Продукция предприятий (дверные и оконные блоки, погонаж, клеёный брус и оцилиндрованное бревно) пользуется спросом далеко за пределами Брянской области.
- ООО «БАЗИС» осуществляет производство тротуарной плитки, бортового и газонного камня, железобетонных изделий, малых архитектурных форм. Является лауреатом конкурса «Сто лучших товаров России».
- Открытое акционерное общество «Жилкомхоз» - обеспечивает теплом и горячим водоснабжением, и электричеством жителей районного центра, части сельских населённых пунктов.
- Муниципальное унитарное предприятие «Водоканал» обслуживает 233 км. сетей водоснабжения и водоотведения; 64 артезианских скважины; 11 насосных станций.

Основной объем промышленного сектора составляет ООО «Жуковский веломотозавод». Объем отгруженной продукции за 2017 год составил 4 млрд. 163 млн. рублей или 124.7 процентов к уровню 2016 года. Произведено 408 тысяч велосипедов и 6493 единицы мототехники (75% квадроциклов, 35% снегоходов, 11% велосипедов). Продолжалось расширение производственных мощностей и оснащение новым оборудованием.

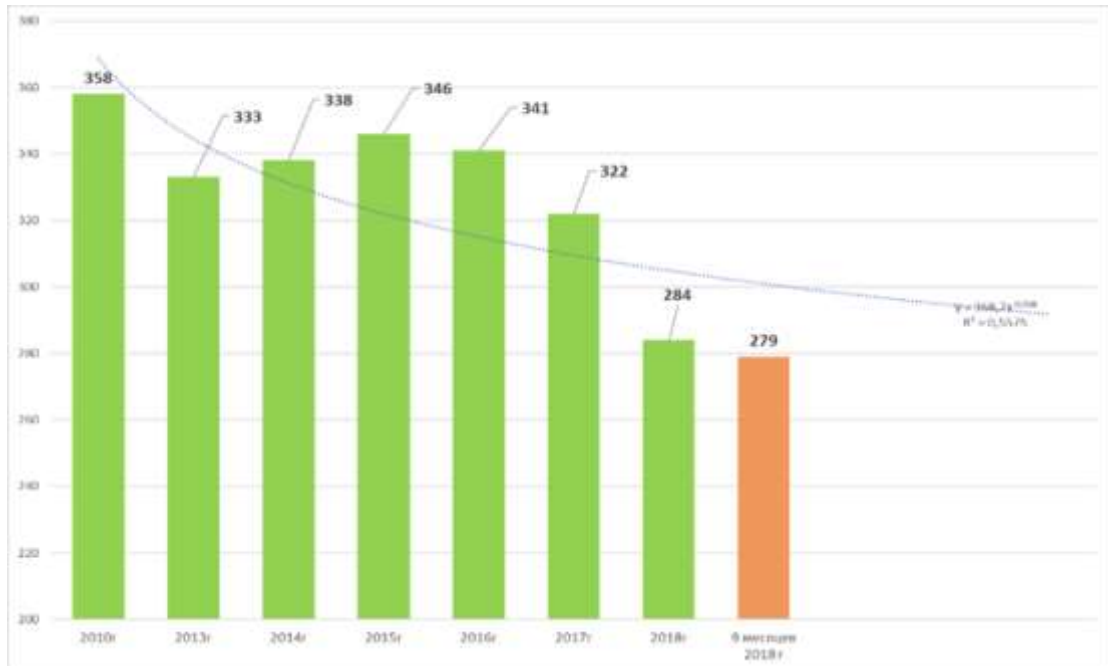
По состоянию на 1 июля 2018 г. на территории муниципального образования зарегистрировано 279 хозяйствующих субъектов. Основной сферой экономической деятельности является промышленность и сельское хозяйство. На крупных и средних предприятиях района трудится 5268 человек.

**Таблица 17** – Количество организаций, зарегистрированных в регистре, (на 1 января 2018 года, единиц)

Годы	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2018 6 месяцев
<b>Всего по области</b>	<b>21810</b>	<b>21806</b>	<b>21576</b>	<b>22152</b>	<b>22743</b>	<b>22720</b>	<b>22072</b>	<b>20515</b>	<b>20079</b>
Жуковский	350	344	333	338	346	341	322	284	279
<b>% в области</b>	<b>1,6</b>	<b>1,6</b>	<b>1,5</b>	<b>1,5</b>	<b>1,5</b>	<b>1,5</b>	<b>1,5</b>	<b>1,4</b>	<b>1,4</b>

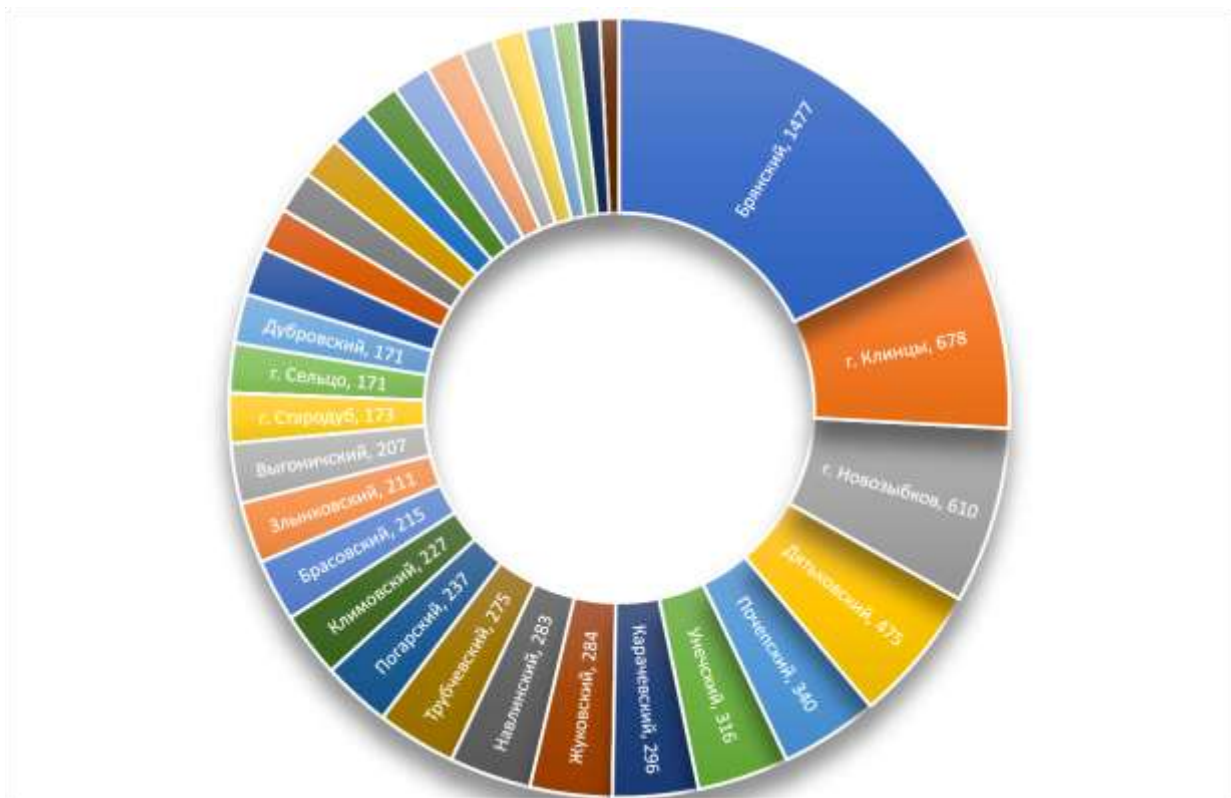
Исследования показали, что количество хозяйствующих субъектов района в среднем составляет 1,6 – 1,4 % в общем количестве предприятий по области. Тенденция

сокращения предприятий наблюдается и в целом по области. Связано это, с закрытием, прежде всего предприятий малого бизнеса, которые на протяжении последних 4-5 лет не осуществляли деятельность и были закрыты автоматически налоговыми органами, а также ожиданием принятия законов по самозанятому населению, позволяющему пе-



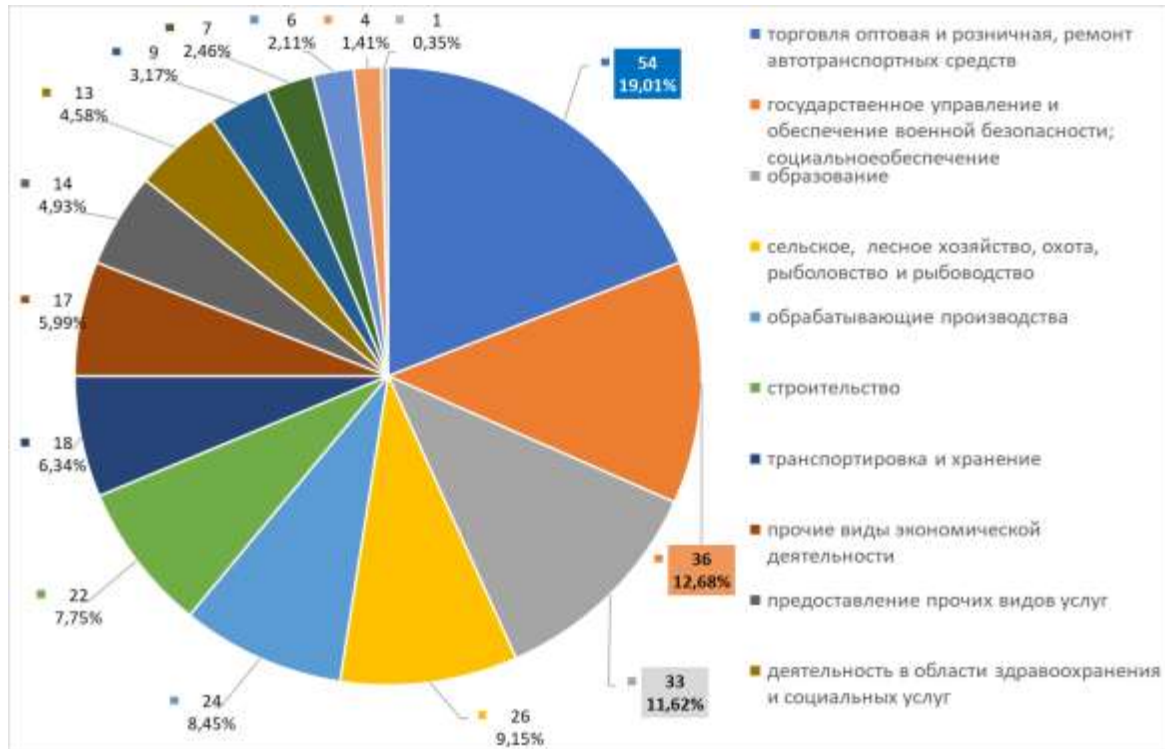
рейти из индивидуальных предпринимателей в число самозанятых с уменьшением налоговой базы.

**Рисунок 60** – Численность предприятий и организаций Жуковского района Брянской области за исследуемый период с 2010 года по 01 ноября 2018 года, *единиц*.



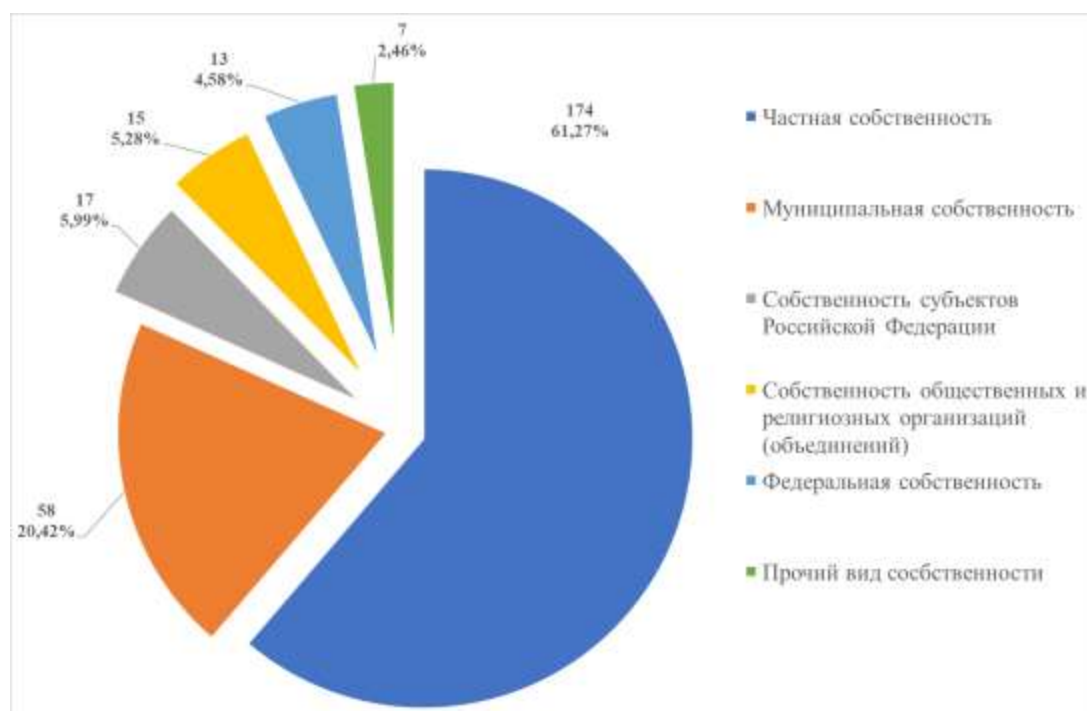
**Рисунок 61** – Межмуниципальное сравнение численности предприятий и организаций Брянской области на 01 января 2018 года, *единиц*.

Анализ статистики хозяйствующих субъектов с перспективой на 2 года с достоверностью 60% показывает тенденцию к дальнейшему сокращению предприятий и организаций на территории Жуковского района. Сценарий развития предполагает рост доли крупных и средних предприятий из-за роста инвестиций из бюджетов различных



уровней, в 2016 и 2017 году доля таких инвестиций составила от 60-до 70%.

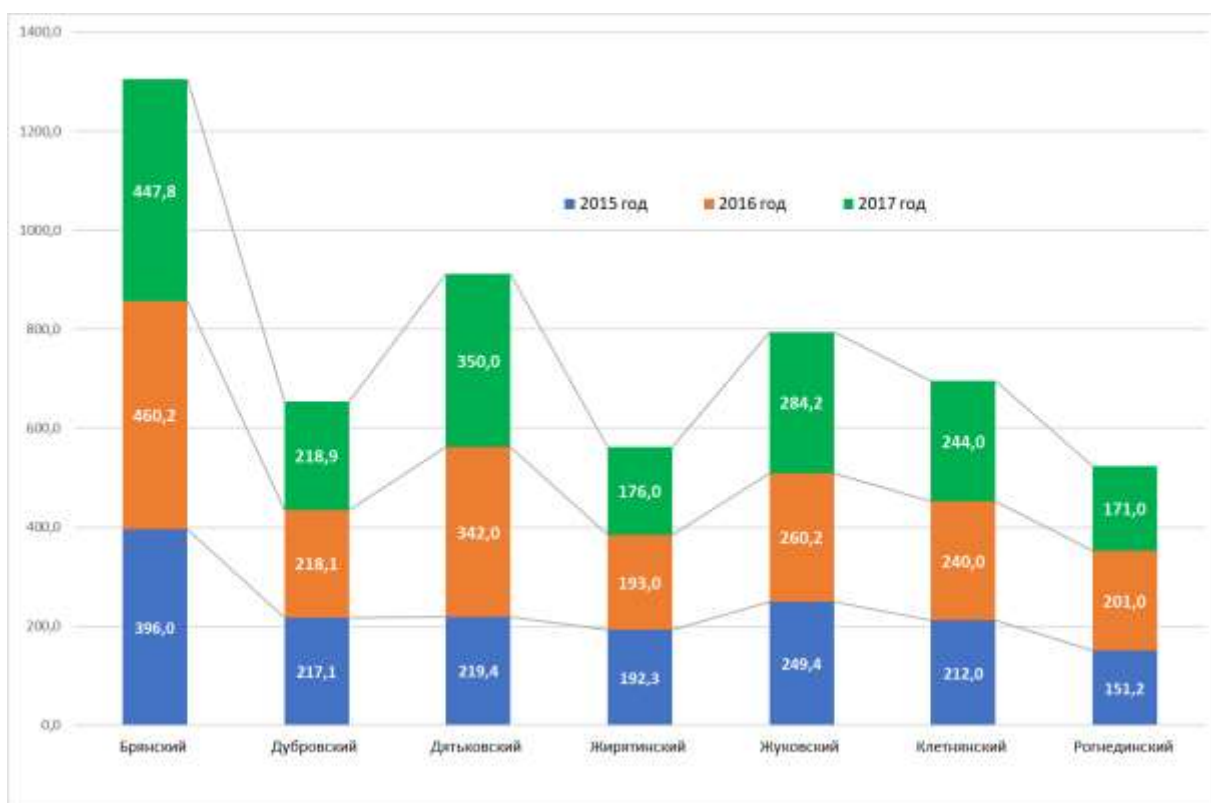
**Рисунок 62** – Распределение предприятий и организаций по видам экономической деятельности на 01 января 2018 года, %.



**Рисунок 63** – Распределение предприятий и организаций по формам собственности на 01 января 2018 года, %.

**Таблица 18** – Распределение предприятий и организаций по формам собственности на 1 января 2018 года

Всего		Государственная собственность		Муниципальная собственность	Собственность общественных и религиозных организаций (объединений)	Частная собственность	Прочие формы собственности
		федеральная собственность	собственность субъектов России				
Всего по области	20515	417	537	2149	956	15146	1310
Жуковский район	284	13	17	58	15	174	7



**Рисунок 64** – Диаграмма распределения числа субъектов малого и среднего предпринимательства на 10 тыс. человек населения в соседних с Жуковским муниципальными районами за период с 2015 по 2017 годы, *единиц*.

В среднем по Брянской области число субъектов малого и среднего предпринимательства в 2017 году незначительно увеличилось и составило 249,51 единицы на 10 тыс. человек населения, в 2016 году этот показатель составил – 244,70 единиц. Среди городских округов лидерами остаются г. Брянск, г. Клинцы, г. Новозыбков. При этом



максимальное значение показателя имеет г. Брянск – 471,3 единицы. Самый низкий показатель имеет г. Фокино – 203,8 единиц.

По муниципальным районам, как и в 2016 году, первенство остаётся за следующими районами: Брянский, Карачевский, Суражский, Унечский и Навлинский, где показатели выше среднеобластного значения.

В 19 районах этот показатель ниже среднеобластного уровня. Динамика значений показателя показывает, что наибольший прирост значения показателя произошёл в Выгоничском на 15,7 процентных пункта, Комаричском на 11,1% и Жуковском муниципальном районе на 9,2 %.

Наибольшее снижение значения показателя в Рогнединском муниципальном районе на 14,9 %.

За период с 2015 года по 01 января 2018 года число субъектов малого и среднего предпринимательства в Жуковском муниципальном районе выросло на 114,0% с 249,4 до 284,2 на 10 тыс. населения района. В сравнении с 2016 годом этот показатель вырос на 109,2%. Необходимо отметить, что в 2017 году этот показатель выше среднеобластного на 113,9%, этот показатель выше на 122,5% среднего показателя среди муниципальных районов области.

Анализ численности предприятий по формам собственности показывает, что и в 2017 году сохраняется высокая доля – 61,3% частной собственности. Соотношение муниципальной, государственной и частной форм собственности практически всегда выступают ключевым вопросом любой экономической теории для принятия управленческих решений, которые непосредственно влияют на жизнь каждого жителя муниципального района (учить детей в частных детских садах, школах, вузах или государственных, лечиться самому либо лечить детей и родственников в частных лечебных учреждениях или государственных и т.д.). Также снижается среднегодовая численность занятых в экономике по формам собственности. Если в 2010 году среднесписочная численность работающих в организациях Жуковского района без субъектов малого предпринимательства составляла – 5864 человека, то на 01.01.2018 года уже – 5313 человека, что на 9,4% меньше и в среднем на 3,8% в год.

Общая тенденция снижения муниципального участия в экономике района активно продвигается на федеральном уровне с целью быстрее сократить область нерыночных отношений в российской экономике. При этом уменьшение государственного и муниципального сектора происходит за счёт перехода части бюджетных организаций в частный сектор на добровольной основе при поэтапном сокращении бюджетной составляющей их финансирования. Это касается прежде всего отраслей социальной сферы как образование и здравоохранение, где упор делается на дополнительные платные услуги, что, в свою очередь, ведёт к снижению объёма качества этих услуг за счёт бюджета. Политика оптимизации несёт крайне негативные социальные последствия в будущем:

- низкая рождаемость;
- увеличение смертности среди старшего поколения;
- недоступность социальных благ для жителей сельских поселений;
- опустынивание сельских территорий.

Такой подход противоречит общеевропейским тенденциям территориального развития, где доля соотношения государственных инвестиций к валовому внутреннему продукту достигает почти 50 %, в то время как в России в целом она составляет меньше 29%.

В тоже время одни рыночные механизмы не способны выполнять всех экономических функций. Государственная и муниципальная политика необходима для управления, корректировки и дополнения определённых аспектов социальной жизни общества. Поэтому среди наиболее важных механизмов муниципальной экономики является задача обеспечения разумного соотношения между муниципальным, государ-

ственным и частным секторами.

Существует и научно обоснованная позиция по соотношению между государственной и частной формами собственности, когда критические размеры государственного (муниципального) сектора лежат в пределах от 38% до 62%<sup>8</sup>.

Деятельность муниципальной власти необходима, прежде всего, в случаях так называемых «провалов рынка», т. е. тех звеньев экономической системы муниципального района, где рынок в его «чистом» виде не работает. Подобные провалы возникают в условиях монополии, недостатка или асимметрии экономических потенциалов, различий в возможности при появлении внешних, выходящих за пределы получения прибыли, эффектов экономической деятельности, а также в условиях различных форм проявления социальной несправедливости.

По аналогии с «провалами рынка» современная экономическая теория выделяет и категорию так называемых «провалов» муниципально-хозяйственной деятельности, когда чрезмерной или в определённых условиях неуместной, порождает дополнительные издержки для экономики района, тормозит экономический рост, снижает экономическую активность или просто является менее выгодной по сравнению с действием рыночного механизма.

**Таблица 19** – Оборот организаций по всем видам экономической деятельности без субъектов малого предпринимательства в фактически действовавших ценах, млн. рублей.

Годы	2012 Г	2013 Г	2014 Г	2015 Г	2016 Г	2017 Г
<b>Всего по области</b>	<b>178453,459</b>	<b>281877,358</b>	<b>271427,184</b>	<b>296457,743</b>	<b>315351,119</b>	<b>327782,662</b>
Жуковский район	1057,102	2194,603	2386,283	1646,428	3534,788	4255,792
<b>% в областном обороте</b>	<b>0,63</b>	<b>0,8</b>	<b>0,9</b>	<b>0,6</b>	<b>1,1</b>	<b>1,3</b>



**Рисунок 65** – Динамика оборота по всем видам экономической деятельности без субъектов малого предпринимательства, в фактически действовавших ценах на 01 января 2018 года, тысяч рублей.

<sup>8</sup> Балацкий Е., Ефимова Н. История цивилизаций в контексте соотношения государственного и частного секторов экономики // Общество и экономика. 2006. №4. С. 186-189.



дам экономической деятельности без субъектов малого предпринимательства, в фактически действовавших ценах на 01 января 2018 года, *млн. рублей*.

Одной из основных задач территориального планирования является развитие производственной сферы, обеспечение населения собственной выпускаемой продукцией, создание новых рабочих мест и повышение уровня жизни населения.

Создание благоприятных условий для развития производственной сферы, малого и среднего бизнеса позволит привлечь на территорию района инвестиционные средства, создать рабочие места и тем самым увеличить доходную часть бюджета района, а рост доходов позволит программы в области жилищной и социальной сфер. Результат - повышение качества жизни населения района.

Жуковский район принадлежит к числу среднеиндустриализованных промышленных районов Брянской области. Вклад производственной сферы в 2017 году в общий объем отгруженных товаров собственного производства Брянской области составил – 1,3%, при этом рост оборота организаций по всем видам экономической деятельности по сравнению с 2016 годом составил - 20,4%.

Промышленность Жуковского района представлена следующими наиболее крупными предприятиями:

- машиностроение (ООО «Жуковский веломоторзавод» ЗАО «Жуковский завод технологического оборудования»);
- производство пищевых продуктов ООО «Возрождение» ОСП ОАО «Хлебогор», ООО «Жуковский молочный завод», «Жуковское РАЙПО»);
- переработка древесины (ООО «Темп», ООО «Технолес»).

Вклад машиностроительной и пищевой промышленности в общем объеме отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг составляет порядка 63%.

В целом по району предприятиями получено 200,85 млн. рублей прибыли или 146% к 2016 году. При этом удельный вес убыточных организаций в 2017 году (в процентах от общего числа организаций) составил – 12,5% и сумма убытка – 476 тыс. рублей

### **Машиностроение**

Стратегия развития предприятия ориентирована на выпуск продукции, востребованной на отечественном и зарубежном рынках, отвечающей требованиям мировых стандартов, основанной на последовательной инвестиционной политике и высокопрофессиональном менеджменте.

**ООО «Жуковский веломоторзавод»** - старейшее предприятие района, возглавлял список крупнейших заводов на территории бывшего СССР по производству велосипедной продукции. В настоящее время в соответствии с Соглашением о социально-экономическом партнёрстве между администрацией Брянской области и ООО «Веломоторс +» заканчивается реализация инвестиционного проекта по производству мотовелотехники. В соответствии с которым производство велосипедов в год составит 1 млн. штук.

**ЗАО «Жуковский завод технологического оборудования»** выпускает транспортные автоматизированные котельные мощностью от 96 кВт до 384 кВт; оборудование для переработки древесных отходов (измельчители древесных отходов, линии для брикетирования древесных отходов) конвейера различных типов; линии по утилизации автомобильных шин; сортировочные линии мусора. Является лауреатом конкурса «Сто лучших товаров России».

### **Пищевая промышленность**



Пищевая отрасль в районе представлена в основном производством хлеба, хлебобулочных и кондитерских изделий, цельномолочной продукции и сыров.

Это предприятия: **ООО «Возрождение» ОСП ОАО «Хлебогор», ООО «Жуковский молочный завод», «Жуковское РАЙПО».**

### **Деревообрабатывающая промышленность**

Лесопромышленный комплекс Жуковского района представлен производством деловой древесины, товаров народного потребления и пиломатериалов. Переработку древесины осуществляют около 30 индивидуальных предпринимателей предприятий, крупнейшими из которых являются **ООО «Темп», ООО «Технолес».** Источниками снабжения предприятия сырьём являются лесозаготовительные предприятия области. Древесное сырьё поставляется из Дубровского, Жуковского, Клетнянского районов Брянской области и соседних областей. Для предприятий деревопереработки главной проблемой является недостаток сырья.

### **ВЫВОДЫ:**

Основной целью перспективного территориального развития промышленности Жуковского района должно стать рациональное размещение производственных мощностей и целевое использование земель промышленности, что будет способствовать решению проблем занятости населения, улучшению качества жизни и повышению инвестиционной привлекательности муниципального образования, как для отечественных, так и для зарубежных инвесторов.

Сложившаяся планировочная система размещения производственного потенциала имеет ряд недостатков. Традиционно сложившаяся территориальная концентрация промышленного потенциала в Жуковском городском поселении не является оптимальным вариантом размещения производственного потенциала, так как способствует неравномерному распределению финансовых и трудовых ресурсов по территории района и способствует росту территориальных диспропорций в уровне социально-экономического развития муниципального образования, а также повышению экологической нагрузки на территорию районного центра.

В связи с этим основой развития экономического потенциала муниципальных районов должно стать развитие малого и среднего бизнеса.

Доля машиностроения и пищевой промышленности в экономике Жуковского района является определяющей для всего уровня социально-экономического развития муниципального образования. Машиностроительная отрасль, с которой началось становление экономики Брянской области в целом, и на сегодняшний день является одной из базовых для развития не только района, но и всего региона.

Район обладает значительными запасами древесины для производства продукции с высокой долей добавленной стоимости (дверные и оконные блоки, оцилиндрованное бревно, клеёный брус). Деревообрабатывающая индустрия создаёт значительное количество рабочих мест в смежных отраслях и может являться не менее важной точкой роста промышленного производства района, чем машиностроительный и пищевой сектор.

Между тем, существует ряд проблем, сдерживающих динамичное развитие промышленного комплекса Жуковского муниципального района и препятствующих развитию промышленности:

- недостаточный объем средств, необходимых для инвестирования в оборотные и внеоборотные активы.
- недостаточный уровень внутреннего реального платёжеспособного спроса.
- износ основных фондов на ряде предприятий и их несоответствие современным техническим требованиям.

- отсутствие действенных механизмов социальных гарантий, соблюдения условий, охраны труда и норм безопасности.
- нехватка квалифицированных рабочих кадров. отрицательное влияние нелегального рынка трудовых ресурсов.

Развитие промышленности района основывается в первую очередь на расширении и модернизации существующих предприятий района, а также на образовании нескольких новых предприятий, в частности, в деревообрабатывающей промышленности.

В отношении «Жуковского веломотозавода» основные перспективы развития связаны с завершением технологической и технической подготовки завода для выпуска расширенного ассортимента продукции, внедрением энергосберегающих технологий.

Для «Жуковского завода технологического оборудования» перспективным направлением является изготовление оборудования для производства топливных брикетов на основе отходов деревообработки; конвейера; сортировочные линии мусора.

Развитие пищевой промышленности базируется в первую очередь на расширении номенклатуры производимой продукции, а также на расширении рынков сбыта готовой продукции. На некоторых предприятиях Жуковского муниципального района целесообразно провести модернизацию производства, увеличить объем производимой продукции.

Наличие железнодорожного сообщения, достаточного числа свободных промышленных площадок, энергетических мощностей, собственной сырьевой базы делает возможным привлечение в район инвесторов, деятельность которых может быть ориентирована на общероссийский рынок. В числе наиболее перспективных направлений находится деревообрабатывающая, пищевая и машиностроительная отрасли промышленности.

### 1.4.3 Агропромышленный комплекс

Развитие агропромышленного комплекса, в том числе сельского хозяйства, определяет в первую очередь обеспеченность населения в продуктах питания, в естественном сырье для дальнейшей переработки, а также занятость населения района.

В агропромышленном комплексе объем сельскохозяйственной продукции составил 1 млрд. 693 млн. рублей или 115 процентов к уровню 2016 года.

Валовый сбор зерна по району в бункерном весе составил 28,6 тыс. тонн, что на 3 тысячи 500 тонн больше, чем в 2016 году. Урожайность зерновых в среднем по району 40.4 ц/га. Уборочная площадь составила 7 тысяч 76 гектар.

Производство мяса всех видов составило по району 15 тыс. тонн, что на 1 тысячу 600 тонн больше, чем 2016 году.

За 2017 год в районе произведено 7 тысяч 40 тонн молока, что на 444 тонны больше, чем в 2016 году. Надой на одну фуражную корову в среднем составляет 4817 кг, что больше на 857 кг, чем в 2016 году.

В рамках реализации государственной программы развития сельского хозяйства в агропромышленный комплекс района всего поступило субсидий: из федерального бюджета 14 млн. рублей, из областного бюджета 2 млн. рублей.

В агропромышленном комплексе Жуковского района в 2017 году трудилось 157 человек.

**Таблица 21** – Распределение постоянно работающих в агропромышленном комплексе Жуковского района, человек.

№ п/п	Наименование профессии	Количество штатных единиц	Фактически работает, чел.	
			Всего	в том

				числе женщин
<b>1</b>	<b>Постоянно работает в сельскохозяйственном производстве, всего</b>	<b>157</b>	<b>157</b>	<b>51</b>
<b>2</b>	<b>Всего рабочих растениеводства, в том числе:</b>	<b>48</b>	<b>32</b>	<b>4</b>
2 а	трактористы-машинисты	39	18	0
2 в	прочие рабочие растениеводства	15	14	4
<b>3</b>	<b>Всего рабочие животноводства, в том числе:</b>	<b>69</b>	<b>86</b>	<b>44</b>
3 а	операторы машинного доения	31	31	30
3 б	птицеводы	0	0	0
<b>3 в</b>	<b>Всего операторы животноводческих комплексов по выращиванию (в том числе племенному) и откорму, из них:</b>	<b>29</b>	<b>10</b>	<b>9</b>
	КРС	29	10	9
	свиней	0	0	0
3 г	прочие рабочие животноводства	9	45	5
<b>4</b>	<b>Другие рабочие, занятые в сельскохозяйственном производстве, всего:</b>	<b>48</b>	<b>17</b>	<b>3</b>
	в том числе водители	6	6	0
5	Всего рабочих, обслуживающих сельское хозяйство,	0	0	0
<b>6</b>	<b>Всего рабочих пищевой и перерабатывающей промышленности, в том числе:</b>	<b>201</b>	<b>201</b>	<b>102</b>
	<b>в том числе:</b>			
	переработка молочной продукции	48	48	30
	переработка мясной продукции	0	0	0
	пищевая промышленность, всего	153	153	72
<b>7</b>	<b>Всего рабочих АПК</b>	<b>339</b>	<b>336</b>	<b>153</b>

Общая площадь земель Жуковского района составляет 111458 гектаров, в том числе 45390 гектаров или 40,7% – земли сельскохозяйственного назначения.

**Таблица 22** – Экспликация земель в границах района на 2017 год, гектар.

Наименование	Площадь	Посевные площади сельскохозяйственных культур	в том числе					
			сельскохозяйственных угодий	из них				
				пашни	залежь	летние насаждения	сенокосы	пастбища
Жуковский район	111458	19228	28040	27897	4153	512	6387	6341

Посевная площадь земель в хозяйствах всех категорий по итогам Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года составила 19228 гектаров, при этом из общей площади сельскохозяйственных угодий 28040 гектаров фактически использовалось в обороте только 23159 гектаров, что на 17,4% меньше из всех сельскохозяйственных угодий.

Площадь земель в сельскохозяйственных организациях составляла – 20362 гек-

таров, а использовалось – 18800 гектаров.

Площадь земель в сельскохозяйственных организациях, не относящихся к субъектам малого предпринимательства, составила – 14890 гектаров, а использовалось в обороте – 14690 гектаров.

Площадь земель в малых сельскохозяйственных предприятиях составила – 5441 гектаров, их них в обороте 3609 гектаров.

Площадь земель в крестьянских (фермерских) хозяйствах составила 2430 гектаров, из которых в обороте задействовано – 2429 гектаров. У индивидуальных предпринимателей земель сельскохозяйственного назначения в статистике отсутствуют.

**Таблица 23** Наличие тракторов в сельскохозяйственных организациях на конец 2017 года, *штук*.

Годы	2011 г	2012 г	2013 г	2014 г	2015 г	2016 г	2017 г
Всего по области	2699	2638	2604	2443	2755	2852	2897
Жуковский район	85	77	70	56	46	33	34



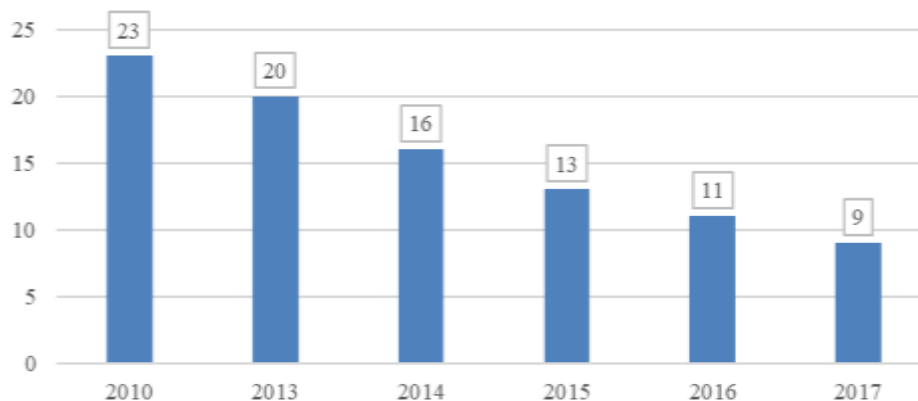
**Рисунок 67** – Наличие тракторов сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах и у индивидуальных предпринимателей по данным итогов всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года, *штук*<sup>9</sup>.

**Таблица 24** – Наличие зерноуборочных комбайнов в сельскохозяйственных

<sup>9</sup> Итоги Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года. Том 6. Технические средства, производственные помещения и инфраструктура в Брянской области // Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Брянской области, Брянскстат, 2018. – С. 11-13.

организациях (на конец года, штук)

Годы	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Всего по области	761	695	639	576	529	500	482
Жуковский район	25	23	20	16	13	11	9



**Рисунок 68** – Наличие зерноуборочных комбайнов в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах и у индивидуальных предпринимателей по данным итогов всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года, *штук*<sup>10</sup>

Основная цель, стоящей перед аграрным сектором района, является восстановление, стабилизация, а также, дальнейшее устойчивое и динамичное развитие отрасли. Достижение этой цели должно сопровождаться решением ряда первостепенно важных задач, в числе которых следует выделить:

- увеличение выпуска продукции сельскохозяйственного назначения агропредприятиями;
- максимальное обеспечение потребностей населения продуктами питания местного производства;
- улучшение социальных и бытовых условий сельских жителей;
- укрепление позиций района, исходя из его природно-ресурсного потенциала, на областном рынке сельскохозяйственной продукции;
- снижение диспаритета цен;
- сохранение и создание новых рабочих мест, решение проблемы занятости сельского населения;
- обновление материально-технической базы хозяйств района;
- производство высококачественной, конкурентоспособной и экологически чистой продукции.

Производство зерна и животноводство является доминирующим направлением сельскохозяйственной деятельности района. Дальнейшее развитие животноводческой отрасли должно идти по пути разведения племенного скота, увеличения дойного стада. Агропредприятия района должны быть дополнены свиноводством, картофеле- и овощеводством, а личные подсобные хозяйства в рамках мелкотоварного производства - пчеловодством.

Наличие животноводческих производств следует использовать в процессе

<sup>10</sup> Итоги Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года. Том 6. Технические средства, производственные помещения и инфраструктура в Брянской области // Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Брянской области, Брянскстат, 2018. – С. 11-13.



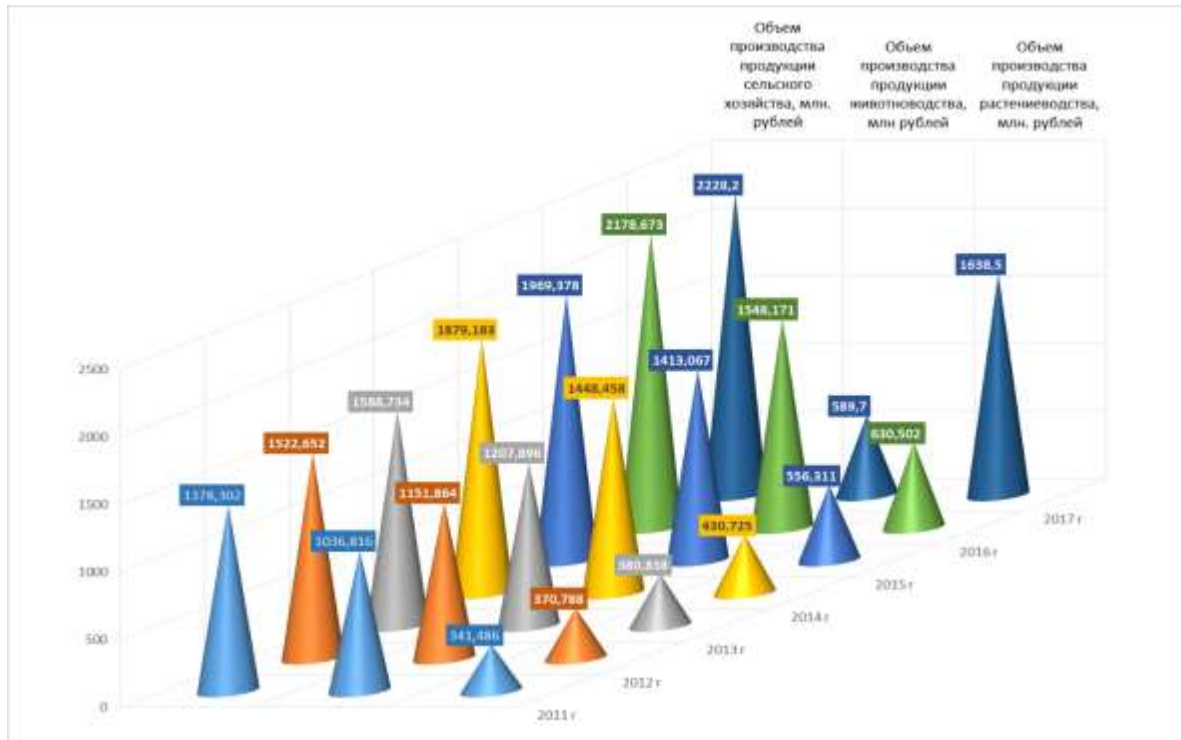
улучшения почв. Существующие технологии производства биогумуса из коровьего навоза, а также использование торфа в качестве удобрения способны обеспечить район значительным количеством качественных удобрений, которые могут использоваться как для собственного потребления, так и для реализации на рынке.

Развитие АПК в условиях конкуренции возможно только на высокотехнологичной основе, за счёт интенсивных, а не экстенсивных методов. Помимо привлечения технологий, требуется закрепление квалифицированных специалистов на селе. Конкуренция за кадровые ресурсы и необходимость сбалансированного развития территорий определяют следующие мероприятия:

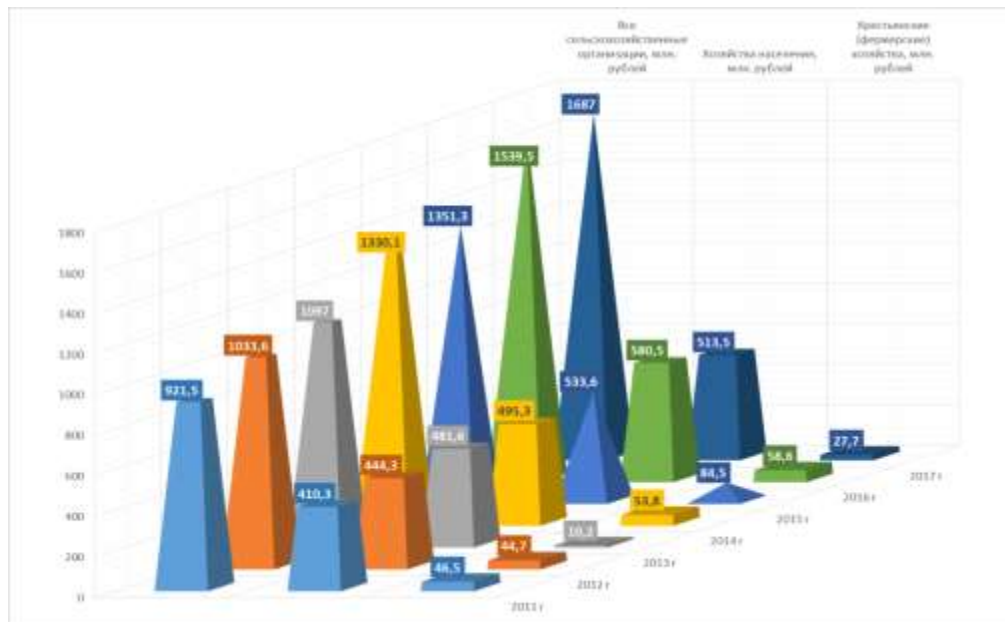
- жилищное строительство, повышение благоустройства жилищного фонда
- улучшение качества дорожной сети поселений
- совершенствование системы социального обслуживания сельских поселений.

**Таблица 25** – Объём производства продукции сельского хозяйства, млн. рублей

Показатели	2011 г	2012 г	2013 г	2014 г	2015 г	2016 г	2017 г
<b>Объём производства продукции сельского хозяйства (в фактически действовавших ценах):</b>							
<b>Хозяйства всех категорий</b>	<b>1378,3</b>	<b>1522,7</b>	<b>1588,7</b>	<b>1879,2</b>	<b>1969,4</b>	<b>2178,7</b>	<b>2228,2</b>
Сельскохозяйственные организации	921,5	1033,6	1097,0	1330,1	1351,3	1539,5	1687,0
Хозяйства населения	410,3	444,3	481,6	495,3	533,6	580,5	513,5
Крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальные предприниматели	46,5	44,7	10,2	53,8	84,5	58,6	27,7
<b>Объём производства продукции растениеводства (в фактически действовавших ценах):</b>							
<b>Хозяйства всех категорий</b>	<b>341,5</b>	<b>370,8</b>	<b>380,8</b>	<b>430,7</b>	<b>556,3</b>	<b>630,5</b>	<b>589,7</b>
Сельскохозяйственные организации	82,8	95,8	92,1	82,9	151,9	230,7	300,2
Хозяйства населения	217,4	238,0	281,8	295,6	320,8	342,5	262,0
Крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальные предприниматели	41,3	37,0	6,9	52,2	83,6	57,2	27,5
<b>Объём производства продукции животноводства (в фактически действовавших ценах):</b>							
<b>Хозяйства всех категорий</b>	<b>1036,8</b>	<b>1151,9</b>	<b>1207,9</b>	<b>1448,5</b>	<b>1413,1</b>	<b>1548,2</b>	<b>1638,5</b>
Сельскохозяйственные организации	838,7	937,8	1004,9	1247,2	1199,3	1308,8	1386,8
Хозяйства населения	192,9	206,3	199,7	199,7	212,8	238,0	251,5
Крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальные предприниматели	5,2	7,8	3,2	1,6	0,9	1,4	0,2

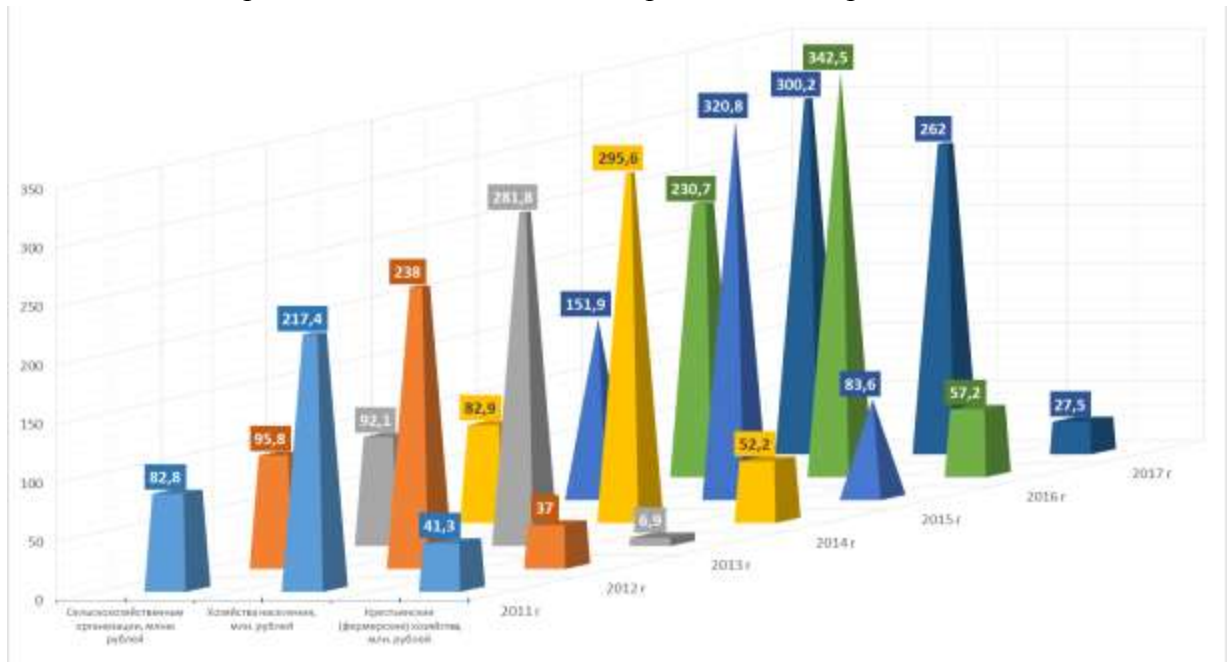


**Рисунок 69** – Сравнительные показатели общих объёмов производства сельскохозяйственной продукции, растениеводства и животноводства хозяйствами всех категорий в фактических действовавших ценах за исследуемый период, *млн. рублей.*

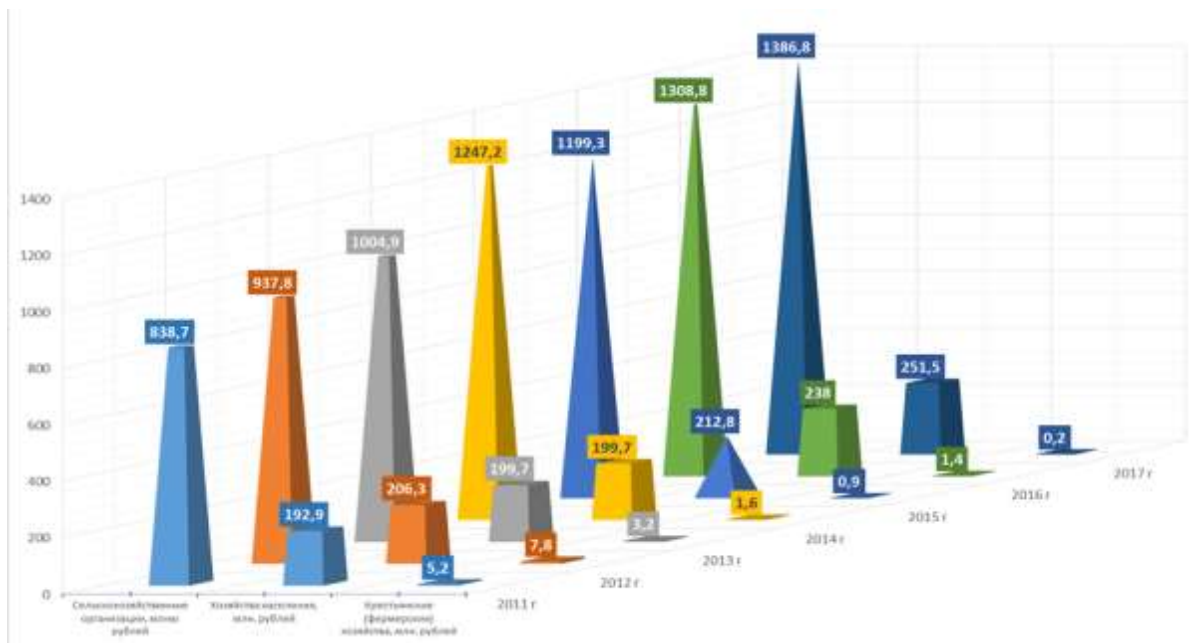


**Рисунок 70** – Сравнительные показатели объёмов производства сельскохозяйственной продукции сельскохозяйственными организациями, хозяйствами населения и крестьянско-фермерскими хозяйства в фактических действовавших ценах, *млн. рублей.*

В 2017 году во всех хозяйствах муниципального района произведено продукции сельского хозяйства в объёме 2,228 млрд. рублей, в том числе: сельскохозяйственными организациями на сумму 1 687 млн. рублей, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами и индивидуальными предпринимателями на 27,2 млн. рублей и хозяйствами населения на 513,5 млн. рублей. Анализ объём производства продукции сельского хозяйства показывает стабильный рост сельскохозяйственных организаций в среднем на 10%.



**Рисунок 71** - Сравнительные показатели объёма производства продукции растениеводства сельскохозяйственными организациями, хозяйствами населения и крестьянско-фермерскими хозяйства, млн. рублей.



**Рисунок 72** –

Вместе с тем, необходимо отметить снижение доли производства объёма сельскохозяйственной продукции крестьянско-фермерских хозяйств и индивидуальных

предпринимателей на фоне роста доли хозяйств населения (граждане) как в растениеводстве, так и в животноводстве.

По сравнению с общим объёмом производства сельскохозяйственной продукции рост вклада хозяйств населения (граждане) составил – 8,9%, в то время как крестьянско-фермерских хозяйств и индивидуальных предпринимателей – снизился на 30,61%. Такая же картина наблюдается и в растениеводстве и животноводстве.

### **ВЫВОДЫ:**

В районе имеются земельные ресурсы с вполне пригодными агроклиматическими потенциалами для ведения эффективного сельскохозяйственного производства – не менее 45390 га, или 40,7% земель сельскохозяйственного назначения.

По итогам Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года из введённых в оборот 28040 гектар фактически использовалось в обороте – 23159 гектара. При этом сельскохозяйственные организации использовали из 20362 гектаров только 18800 гектар.

Наиболее эффективно использовалась площадь земель в сельскохозяйственных организациях, не относящихся к субъектам малого предпринимательства из 14890 гектаров, использовалось в обороте 14690 гектаров. Такие же высокие показатели отражают крестьянско-фермерские хозяйства. Из 2430 гектаров в обороте задействовано – 2429 гектаров земли. В то время как, площадь земель малых сельскохозяйственных предприятий составляла – 5441 гектаров, а в обороте всего 3609 гектар.

Вторая особенность сельскохозяйственного комплекса Жуковского района – это отсутствие у индивидуальных предпринимателей земель сельскохозяйственного назначения по данным статистики. Между тем по области сельскохозяйственные угодья, принадлежащие индивидуальным предпринимателям, составляют почти 15,5 тыс. гектаров. Так в Дятьковском муниципальном районе почти 570 гектаров, в Новозыбковском почти 1,5 тыс. гектаров, в Унеческом почти 2,8 тыс. гектаров и Стародубском почти 4,9 тыс. гектаров земли.

На этих землях, как показывают исследования и подтверждает опыт передовых хозяйств области, при инновационном развитии возможно производство зерновых с рентабельностью свыше 22 % и урожайностью свыше 50 ц/гектара, при средней по России – 20,8 ц/га, картофеля – с рентабельностью свыше 23 % и средней урожайностью свыше 250 ц/га, при средней по России – 137,4 ц/га и многих других направлений, в том числе производство льна плодово-ягодное производство.

Таким образом, имеется резерв повышения производства основных видов растениеводческой продукции в ближайшие годы, как минимум, на 1/3 на основе реализации относительно более эффективного использования сельскохозяйственных земель и не очень дорогостоящих инновационных технологий.

Поголовье крупного рогатого скота в хозяйствах района на 01.01.2017 года составляло 16,5 тыс. голов, из них коровы составляли 5,3 тыс. голов. Из всего поголовья крупного рогатого скота 97,0% содержится в сельскохозяйственных организациях и только 2,5% в хозяйствах населения. Это достаточно низкий показатель по сравнению с Почепским районом (50622), Выгоничским районом (39341) и Дубровским районом (20508).

Поголовье молочного скота также преимущественно представлено в сельскохозяйственных организациях – 5016 голов, что составляет – 94,1%. В хозяйствах населения – этот показатель составляет всего – 316 голов. По поголовью молочного скота Жуковский район также отстаёт от Почепского района (10269), Брянского района (12052) и Стародубского (21393)

С другой стороны, для сельского населения характерно разведение свиней, овец и коз, соответственно – 1619 голов (97,6%) и 744 (99,8%) головы.

Исследования показывают и практика передовых хозяйств Брянской области подтверждает, что сравнительно рентабельное производство молока (свыше 14 %) обеспечивается при беспривязном содержании коров и их удоях свыше 6000 кг молока в год на одну корову. Целенаправленная работа в ряде хозяйств области подтвердила возможность повышения удоев на 70-80% в течение 5-8 лет за счёт эффективной племенной работы и кормления, перехода к беспривязному содержанию даже без приобретения племенных коров.

За счёт внедрения, существующего в хозяйствах Брянской области передового опыта в потенциально эффективных хозяйствах Жуковского района на период до 2030 года, можно добиться роста производства молока более чем на 25%.

Сложной задачей для агропромышленного комплекса Жуковского района является развитие мясного и молочного скотоводства с использованием мясных пород КРС в небольших крестьянско-фермерских хозяйствах района, как с целью развития сельских поселений, так и с целью создания дополнительных рабочих мест на селе.

Вторая важная задача на перспективу до 2030 года – это создание современной первичной переработки мяса и молока на селе с широким внедрением кооперации, которая за рубежом приносит ощутимый доход сельским жителям и обеспечивает поставки в город и на глубокую переработку качественно другой продукт по сравнению поставками скота на забой.

Третья задача, так как развитие свиноводства активно реализуется хозяйствами населения района, важно осуществить переход к разведению мясных пород животных, что при определённой целенаправленной комплексной поддержке позволит ориентироваться на экспорт продукции свиноводства. Так же очень значимо развитие современной первичной переработки свинины в местах её выращивания.

#### 1.4.4 Инвестиционная деятельность

В 2011-2017 гг. организациями, находящимися на территории муниципального образования вложено инвестиций в основной капитал в объёме 2001,5 млн. рублей, из них собственные средства предприятий составили 677,3 млн. рублей или 33, % в общем объёме инвестиций. Бюджетные средства составляют -724,5 млн. рублей или 36,2 % в общем объёме инвестиций. Инвестиции за счёт средств муниципального бюджета в период 2011-2017 гг. составили 28,6 млн. рублей или 1,43 %. Более подробный анализ инвестиционной активности на территории муниципального района представлен в следующих разделах исследования.

Инвестиции в основной капитал по Жуковскому району представлены в таблице.

**Таблица 26** – Инвестиции в основной капитал (в фактически действовавших ценах, миллионов рублей)

Годы	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
<b>Всего по Брянской области</b>	<b>36454,7</b>	<b>28528,6</b>	<b>44407,2</b>	<b>48156,8</b>	<b>42031,1</b>	<b>52999,7</b>	<b>38172,0</b>
<b>Жуковский район, в том числе</b>	<b>343,3</b>	<b>217,7</b>	<b>365,2</b>	<b>106,1</b>	<b>117,3</b>	<b>329,2</b>	<b>522,7</b>
Собственные средства предприятий	74,4	88,9	104,2	73,7	47,5	165,3	119,5
<b>Всего привлечённые средства, из них:</b>	<b>268,8</b>	<b>128,8</b>	<b>261,1</b>	<b>32,4</b>	<b>69,8</b>	<b>123,7</b>	<b>400,2</b>
Кредиты банков	14,3	5,8	0	0	0	0	2,3
Заёмные средства других организаций	141,7	10,2	88,4	11,5	0	0	0
<b>Бюджетные средства, в</b>	<b>111,5</b>	<b>110,7</b>	<b>164,9</b>	<b>9,3</b>	<b>63,4</b>	<b>28,2</b>	<b>394,5</b>

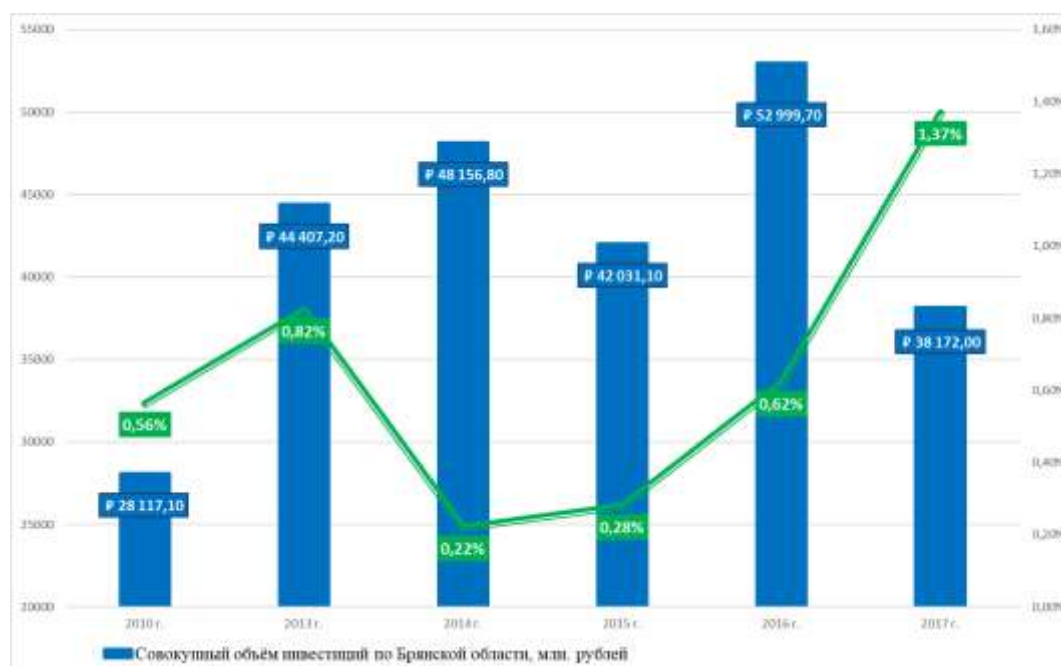


Годы	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
<b>том числе:</b>							
-из федерального бюджета	2,8	2,4	2,3	1,6	47,8	15,1	255,6
-из бюджета субъекта федерации	105,0	108,0	160,2	5,8	2,7	3,5	137,5
-из бюджета муниципального образования	0,8	0,4	2,4	1,8	12,9	9,6	1,4
<b>Средства внебюджетных фондов</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>3,1</b>	<b>2,9</b>	<b>0</b>	<b>1,2</b>
<b>Прочие</b>	<b>0,6</b>	<b>1,7</b>	<b>0</b>	<b>8,5</b>	<b>3,5</b>	<b>0</b>	<b>5,1</b>
% в областном показателе	0,9	0,8	0,8	0,2	0,3	0,6	1,4

Динамика инвестиции в основной капитал за счёт средств муниципального бюджета имеет тенденцию снижения, но в тоже время увеличивается доля собственных средств предприятий. Значительный рост инвестиций в основной капитал в 2017 году обусловлен строительством мостового перехода через реку Десна, где сумма бюджетных ассигнований составила более 300 млн. рублей.

В 2017 году инвестиции в основной капитал по району составили 522,7 млн. рублей. Основная доля приходится на бюджетные средства, а именно строительство мостового перехода через реку Десна -264 млн. рублей, открытие которого состоялось 31 декабря 2017 года.

Объем работ, выполненных крупными и средними организациями по виду деятельности «строительство» в 2017 году, составил 53 млн. рублей, или 86 процентов к уровню 2016 года. Ввод в действие жилых домов составляет 3792 м. кв.



**Рисунок 73** – Динамика изменения доли инвестиций в основной капитал организаций в фактически действовавших ценах к совокупному объёму инвестиций по Брянской области за период с 2010 по 2017 годы, млн. рублей / %.

В течение года выполнены работы:

- по объекту «Строительство водозаборного сооружения в д. Мосток Жуковского городского поселения, расположенного по адресу: г. Жуковка ул. Калужская» выполнены работы по бурению и обустройству водозаборной скважины, и прокладке водопроводных сетей по п. Красный Мосток протяжённостью 1910 метров.

- по строительству объекта «Водоснабжение п. Ржаница Жуковского района Микрорайон «Пригородный»» по бурению и обустройству водозаборной скважины, установке водонапорной башни и прокладке водопроводной сети протяжённостью 4534 метров.

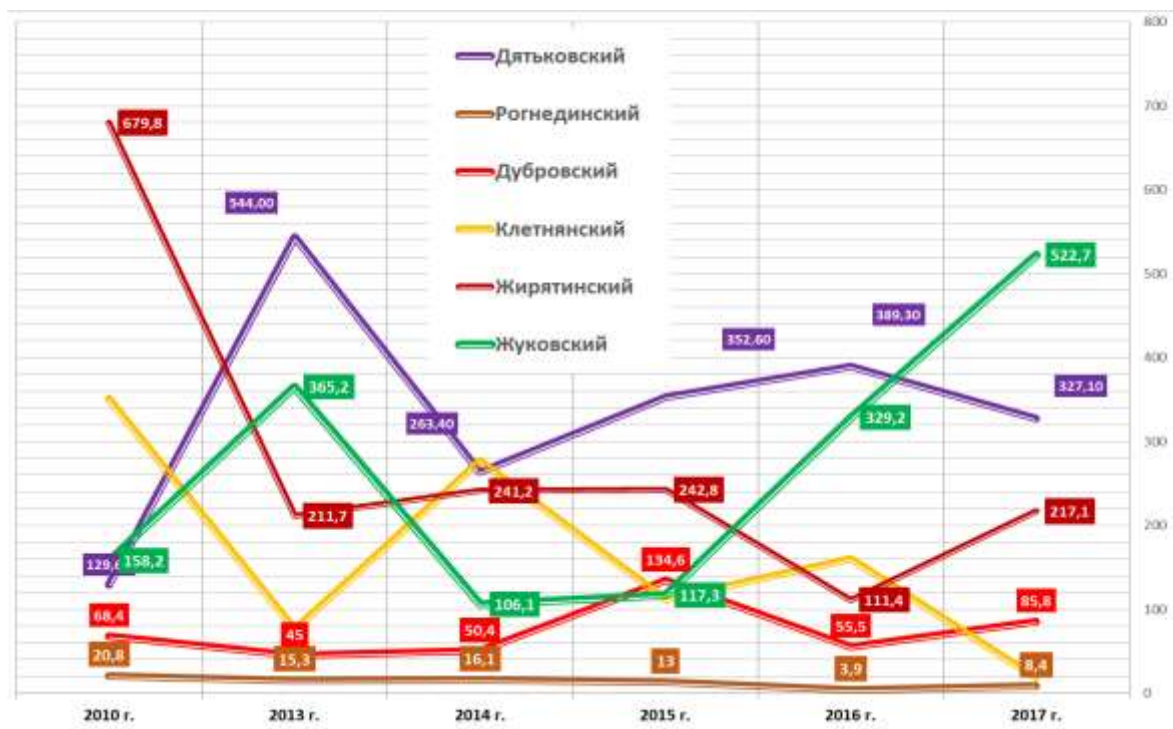
-по мероприятию «Газификация ул. Дяттерёва, Луговой, Заречной в п. Дятковичи».

-по объекту «Строительство водопроводной сети от водозаборной сети пос. Латыши до дома №1 ул. Молодёжной микрорайон «Восточный» г. Жуковка». Проложено водопроводных сетей по ул. Молодёжной -1 км 150 м.

-по ремонту с асфальтобетонным покрытием дороги по пер. Планерному в г. Жуковка.

-по ремонту и устройству подъезда к кладбищу на в г. Жуковка.

На территории района реализуется региональная программа «Проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов». В 2017 году согласно плану на территории Жуковского района проведён ремонт кровли МКД по 4 домам, из них 2 на селе.



**Рисунок 74** – Сравнительная динамика инвестиций в основной капитал организаций в фактически действовавших ценах в соседних с Жуковским район муниципальными районами за исследуемый период с 2010 по 01 января 2018 года, млн. рублей.

Основная доля инвестиций в основной капитал организаций по источникам финансирования в 2017 году приходилась на привлечённые средства – 76,6%, из которых 63,9% федеральный бюджет и 34,4% на бюджет Брянской области. Кредиты банков составили -0,6%. Такая же картина наблюдалась и в 2016, 2015 и 2014 годах – 0%.

Эта тенденция сохранится и в 2019 и 2020 годах, когда доля кредитов банков не будет превышать 1%.

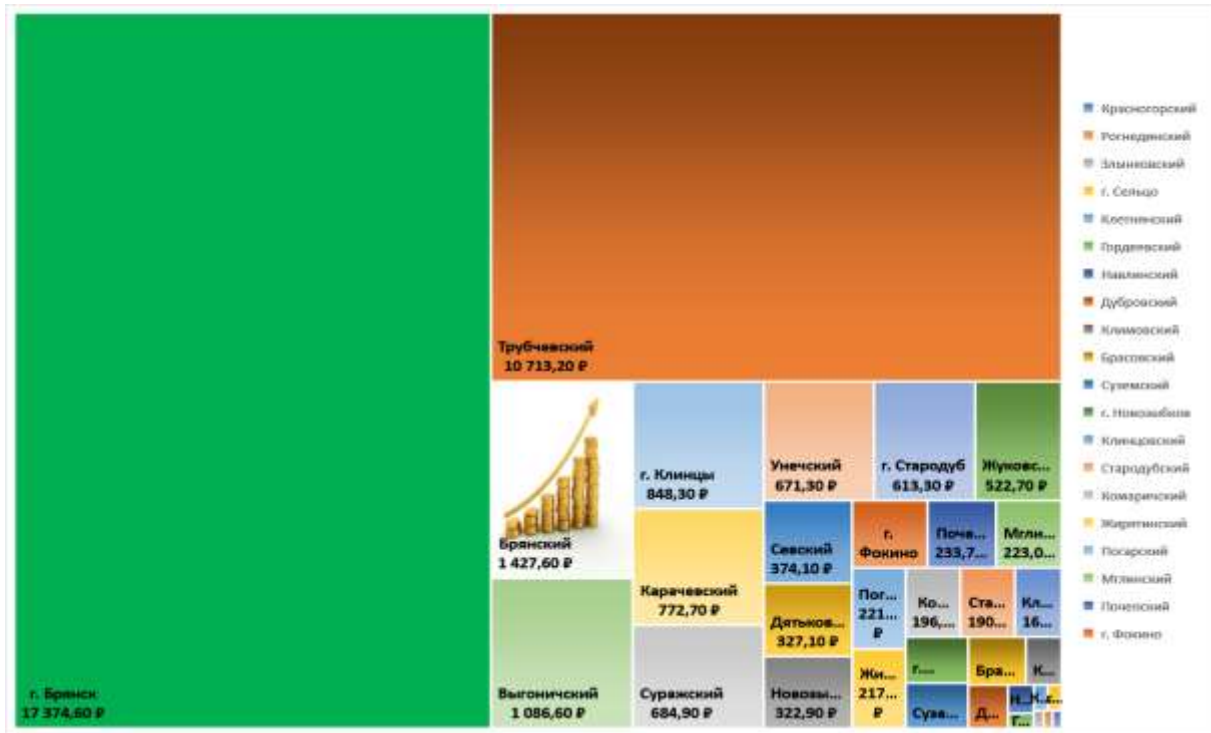


Рисунок 75 – Картограмма инвестиций в основной капитал организаций в фактически действовавших ценах за 2017 год, млн. рублей.

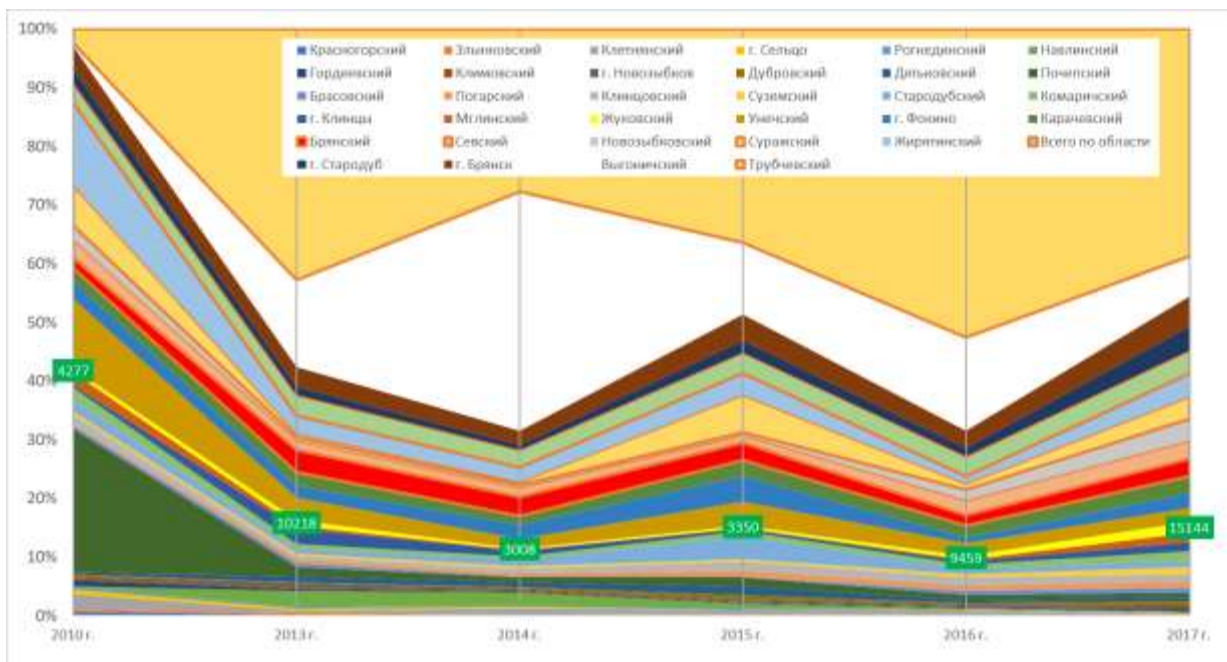


Рисунок 76 – Динамика инвестиций в основной капитал организаций на душу населения без субъектов малого предпринимательства в фактически действовавших ценах за период с 2010 по 2017 годы, рублей.

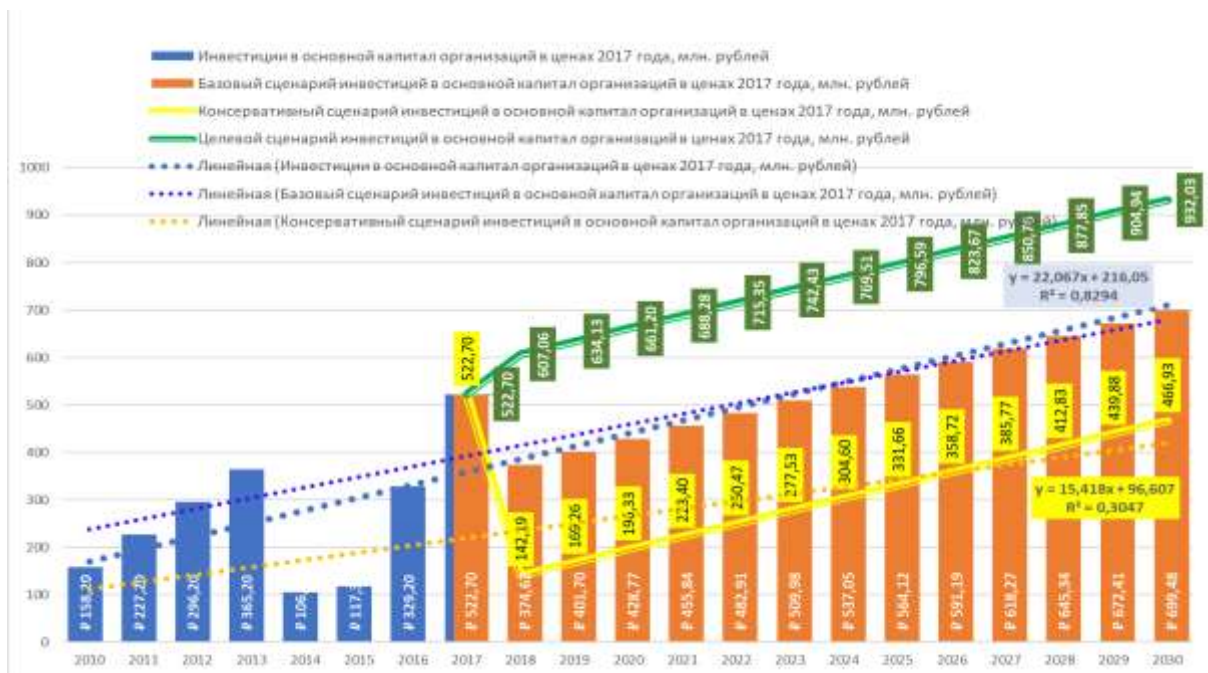
Динамика инвестиций в основной капитал, направленных на развитие экономики и социальной сферы Жуковского района в абсолютном выражении в 2010-2017 годах, характеризуется ростом в 2010-2014 годах и спадом в 2015-2016 годах. Динамика доли

инвестиций Жуковского района в совокупном объёме Брянской области и в расчёте на душу населения также характеризуется спадом в 2014 и 2016 годах, но уже 2017 году рост инвестиций в основной капитал на душу составил 160,1%.

По этому показателю Жуковский район в 2010 году среди других муниципальных образований находился на 12 месте, то уже в 2013 он переместился на 9 место, но 2017 году этот показатель был на 21 месте несмотря на рост в 1,5 раза по сравнению с 2016 годом, поэтому и доля района в совокупной структуре инвестиций Брянской области в 2017 году составила всего 1,37%.

По результатам анализа тенденций целевого сценария инвестиций в основной капитал организаций в ценах 2017 года за исследуемый период с 2010 года по 2017 год, можно отметить устойчивый рост инвестиций, что подтверждает положительный угловой коэффициент в уравнении тренда ( $y = 28,717x + 335,5$ ; при достоверности аппроксимации  $R^2 = 0,9872$ ). Данная тенденция обеспечивает в фактическом периоде до 2030 года увеличение инвестиций в основной капитал на 178,31%. При этом в искомом 2030 году, с вероятностью 98,7 %, он способен составить почти 1 млрд. рублей (932,03 млн. рублей), а в расчёте на целевой прогноз по численности населения Жуковского района на 2030 – 30076 человек, инвестиции на душу населения составят почти – 30989 рублей. По сравнению с 2017 годом в ценах 2017 года увеличатся в 2 раза.

При базовом сценарии сценария инвестиций в основной капитал организаций в ценах 2017 года также обеспечивает положительный угловой коэффициент в уравнении тренда ( $y = 22,067x + 216,05$ ; при достоверности аппроксимации  $R^2 = 0,8294$ ) и составит в периоде с 2017 по 2030 год рост инвестиций на 133,82%, что составит в расчёте на численность населения Жуковского района к 2030 – 30076 человек инвестиций на душу населения до 23000 рублей на человека.



**Рисунок 77** – Целевой, базовый и консервативный сценарии инвестиций в основной капитал организаций на душу населения без субъектов малого предпринимательства в фактически действовавших ценах 2017 года на период до 2030 года, рублей.

При консервативном сценарии консервативном сценарии угловой коэффициент снижается до «15,418» в уравнении тренда ( $y = 15,418x + 96,607$ ; при достоверности аппроксимации  $R^2 = 0,3047$ ), а объём инвестиций в основной капитал организаций в ценах 2017 года в расчёте на численность населения Жуковского района к 2030 – 30076



человек инвестиций на душу населения в диапазоне 2017 года или – 15524 рублей на человека.

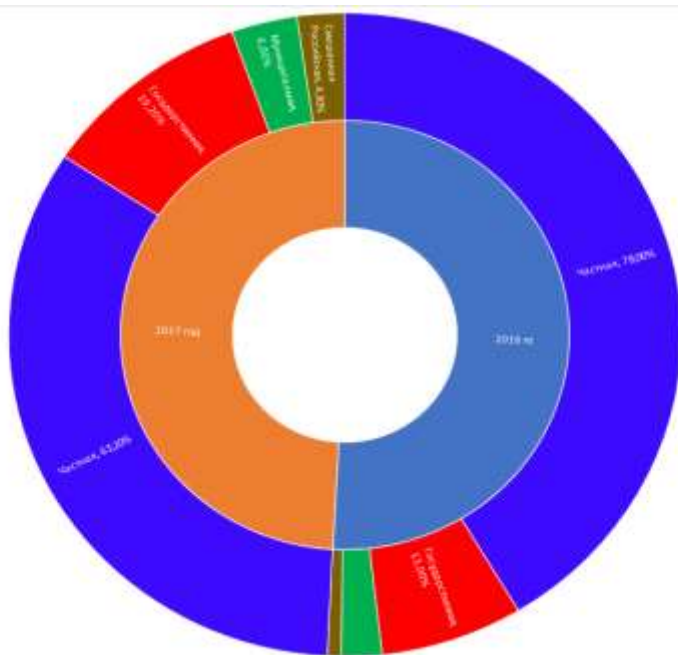
**Таблица 27** – Инвестиции в основной капитал организаций на душу населения (без субъектов малого предпринимательства) (в фактически действовавших ценах, рублей)

Годы	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
<b>Всего по Брянской области</b>	<b>28831</b>	<b>22756</b>	<b>35579</b>	<b>38906</b>	<b>34190</b>	<b>43331</b>	<b>31398</b>
Жуковский район	9350	6001	10218	3008	3350	9459	15144

Доля инвестиций в основной капитал организаций на душу населения от областного составляет 48,5%. За 2017 год этот показатель вырос на 160,1% по сравнению с 2016 годом.

**Таблица 28** – Распределение инвестиций в основной капитал организаций по формам собственности без субъектов малого предпринимательства, %.

Вид собственности	2016				2017			
	Государственная	Муниципальная	Частная	Смешанная Российская	Государственная	Муниципальная	Частная	Смешанная Российская
<b>Всего по Брянской области</b>	<b>13,0</b>	<b>3,6</b>	<b>78,0</b>	<b>1,3</b>	<b>19,2</b>	<b>6,0</b>	<b>63,2</b>	<b>4,3</b>
Жуковский район	8,9	8,0	81,8	0,6	75,9	2,8	20,5	0,0

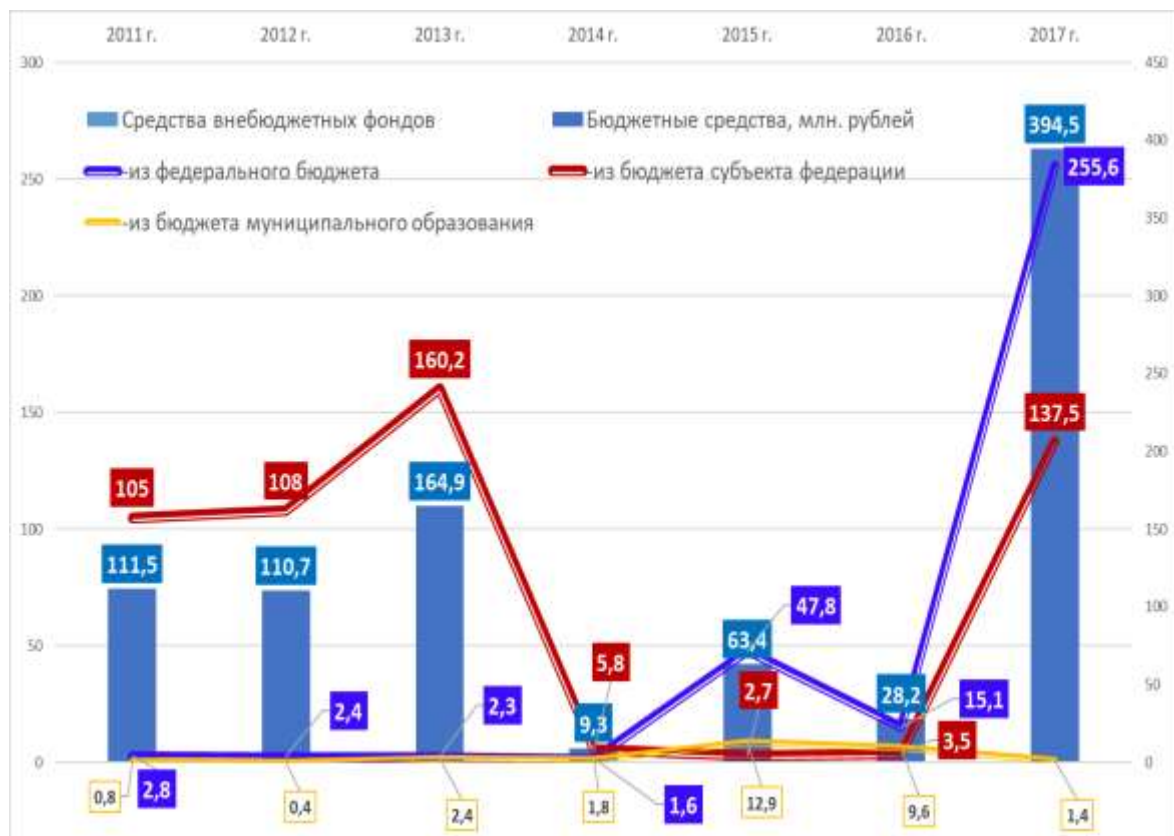


**Рисунок 78** – Распределение инвестиций в основной капитал организаций по формам собственности, %.





**Рисунок 79** – Структура инвестиций в основной капитал организаций на душу населения без субъектов малого предпринимательства в фактически действовавших ценах за период с 2010 по 2017 годы, *рублей*.



**Рисунок 80** – Доля инвестиций в основной капитал организаций по источникам финансирования за период с 2010 по 2017 годы, млн. рублей.

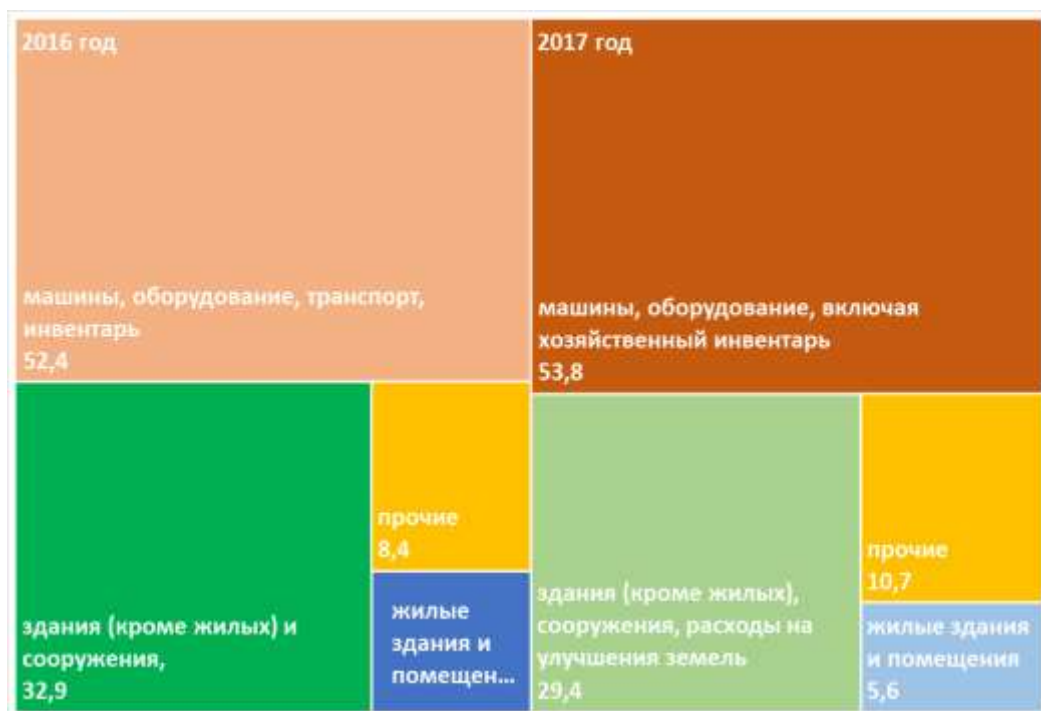
**Таблица 29** – Видовая структура инвестиций в основной капитал без субъектов малого предпринимательства в процентах от общего объёма инвестиций, %

Годы	2016 год				2017 год			
	жилые здания и помещения	здания (кроме жилых) и сооружения, машины, оборудование, транспорт, инвентарь	прочие	прочие	жилые здания и помещения	здания (кроме жилых), сооружения, расходы на улучшение земель	машины, оборудование, включая хозяйственный инвентарь	прочие
<b>Всего по области</b>	<b>6,3</b>	<b>32,9</b>	<b>52,4</b>	<b>8,4</b>	<b>5,6</b>	<b>29,4</b>	<b>53,8</b>	<b>10,7</b>
Жуковский	0	16,4	75,2	8,4	0	47,7	51,6	0,7

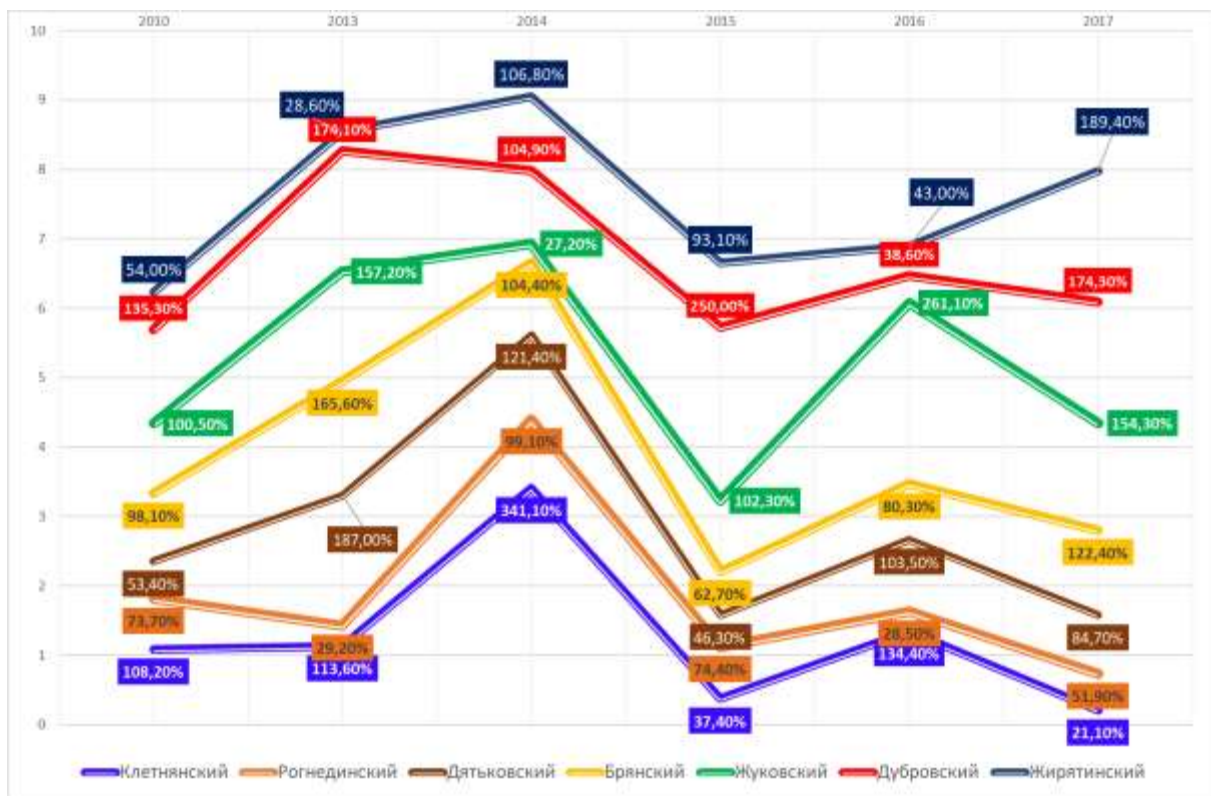
Распределение инвестиций в основной капитал организаций по видам основных фондов в процентах от общего объёма инвестиций в 2017 году указывает на такие приоритеты как приобретение зданий и сооружений – рост почти 3 раза (с 16,4% до 47,7%), а также, не смотря на падение с 75,5% до 51,6% в 2017 году, приобретение машин и оборудования остаётся приоритетным.

**Таблица 30** – Индекс физического объёма инвестиций в основной капитал организаций (без субъектов малого предпринимательства) в процентах к предыдущему году

Годы	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
<b>Всего по Брянской области</b>	<b>102,1</b>	<b>80,4</b>	<b>140,0</b>	<b>101,6</b>	<b>78,0</b>	<b>114,9</b>	<b>72,2</b>
Жуковский район	в 1,9 р.	64,9	157,2	27,2	102,3	в 2,6 р.	154,3



**Рисунок 81** – Картограмма распределения инвестиций в основной капитал без субъектов малого предпринимательства в процентах от общего объема инвестиций, %.



**Рисунок 82** – Сравнительная динамика индекса физического объема инвестиций в основной капитал организаций в фактически действовавших ценах в соседних с Жуковским районом муниципальных районах за исследуемый период с 2010 по 01 января 2018 года, %.

За 2017 существенно снизилась доля инвестиций в основной капитал организаций в частной форме собственности с 81,8% до 20,5%, такая же тенденция наблюдается и в муниципальных инвестициях, где доля сократилась с 8% до 2,8% а доля инвестиций в основной капитал организаций в государственной форме собственности увеличилась с 8,9% до 75,9%. Рост объемов бюджетных инвестиций говорит об участии района в различных федеральных и региональных программах, направленных на развитие района (водоснабжение, строительство дорог, газификация).

#### 1.4.5 Мероприятия по развитию промышленности

Развитие промышленности района основывается в первую очередь на расширении и модернизации существующих предприятий района, а также на образовании нескольких новых предприятий, в частности, в деревообрабатывающей промышленности.

Для ЗАО «Жуковский завод технологического оборудования» перспективным направлением является производство небольших сортировочных линий мусора.

Развитие пищевой промышленности базируется в первую очередь на расширении номенклатуры производимой продукции, а также на расширении рынков сбыта готовой продукции. На некоторых предприятиях Жуковского муниципального района целесообразно провести модернизацию производства, увеличить объем производимой продукции.

Исходя из анализа текущего состояния, можно выявить следующие приоритетные направления развития промышленности региона:

- Поддержка и приоритет развития промышленности, опережающее развитие

машиностроения и деревообработки.

– Государственная поддержка производств, создающих экспорториентированную и импортозамещающую продукцию.

– Создание условий для оптимального сочетания интересов и взаимодействия малого предпринимательства с крупным и средним бизнесом.

– Передача лесного фонда в аренду только эффективным собственникам; сочетание государственного управления экономикой в лесопромышленном комплексе и рыночного саморегулирования.

– Разработка мер (экономических, финансовых, налоговых) по повышению привлекательности района для внутренних и внешних инвестиций.

Перспективы развития промышленности района на расчётный срок предусматривают возможность строительства ряда промышленных объектов:

- деревообрабатывающего предприятия (д. Ходиловичи);
- предприятий по глубокой переработке древесины (д. Летошники);
- организация производства пищевых продуктов, мелких вещей бытового назначения (г. Жуковка).

#### 1.4.6 Предпринимательство

В среднем по Брянской области число субъектов малого и среднего предпринимательства в 2017 году незначительно увеличилось и составило 249,51 единицы на 10 тыс. человек населения (2016 год- 244,70 единиц).

**Таблица 31** – Число субъектов малого и среднего предпринимательства (единиц

Названия строк	2015 год	2016 год	2017 год	Гистограмма	Названия строк	2015 год	2016 год	2017 год	Гистограмма
<b>Городские округа</b>	<b>313,1</b>	<b>319,6</b>	<b>328,3</b>		Клетнянский	212,0	240,0	244,0	
Брянск	471,1	471,0	471,3		Климовский	199,3	243,9	246,9	
Клинцы	326,8	356,0	360,0		Клинцовский	120,2	120,2	120,3	
Новозыбков	324,4	340,0	340,4		Комаричский	193,1	193,6	215,1	
Сельцо	261,4	261,4	290,9		Красногорский	176,3	159,8	173,6	
Стародуб	306,9	306,3	303,3		Мглинский	181,9	196,0	201,0	
Фокино	187,9	183,1	203,8		Навлинский	267,1	287,5	304,8	
<b>Муниципальные районы</b>	<b>211,9</b>	<b>228,1</b>	<b>232,0</b>		Новозыбковский	138,1	136,0	138,1	
Брасовский	221,6	243,9	244,3		Погарский	209,7	213,6	228,0	
Брянский	396,0	460,2	447,8		Почепский	226,3	231,0	243,0	
Выгоничский	172,7	199,8	231,1		Рогнединский	151,2	201,0	171,0	
Гордеевский	98,6	98,6	105,5		Севский	206,2	220,2	230,6	
Дубровский	217,1	218,1	218,9		Стародубский	117,3	127,0	122,0	
Дятьковский	219,4	342,0	350,0		Суземский	243,4	244,0	244,3	
Жирятинский	192,3	193,0	176,0		Суражский	279,9	285,0	286,4	
<b>Жуковский</b>	<b>249,4</b>	<b>260,2</b>	<b>284,2</b>		Трубчевский	207,8	207,0	207,8	
Злынковский	256,0	256,2	257,0		Унечский	272,0	279,6	280,0	
Карачевский	297,2	299,2	292,3		<b>Общий итог</b>	<b>230,3</b>	<b>244,7</b>	<b>249,5</b>	

на 10 тыс. человек населения, *единиц*.

С 2015 года число субъектов малого и среднего предпринимательства увеличилось на 113,9% и составило на 01 января 2018 года 284,2 единицы на 10 тыс. человек населения. Этот показатель выше среднего по муниципальным районам (232,0) на 122,5%. По муниципальным районам, как и в 2016 году, первенство остаётся за следующими районами: Брянский, Карачевский, Суражский, Унечский и Навлинский, где показатели выше среднеобластного значения. Прирост значения показателя в 2017 году произошёл в Выгоничском на 15,7%, Комаричском - 11,1% и Жуковском на 9,2 % муниципальном районе.

В 19 территориях этот показатель ниже среднеобластного уровня. Наибольшее снижение значения показателя в Рогнединском муниципальном районе на 14,9%.

По состоянию на 1.07.2018 года данным администрации Жуковского района малое и среднее предпринимательство представлено 164 предприятиями, включая микропредприятия. Здесь работает 2210 человек. Оборот малых и средних предприятий, включая микропредприятия, в 2017 году составил 1,720 млн. рублей. Характеристики малого и среднего предпринимательства представлены в таблице.

Доля малых предприятий составляет – 11,0% (18 предприятий), из них – 8,1% (13 предприятий) в городе Жуковка и 2,9% (5 предприятий) в Жуковском районе.

Доля микропредприятий составляет – 61,0% (100 микропредприятий) в городе Жуковка и 8,5% (14 микропредприятий) в Жуковском районе.

Доля средних предприятий составляет – 0,85% (1 предприятие) в городе Жуковка.

Доля торговых субъектов малого и среднего предпринимательства составляет – 33,05% из общего числа субъектов (39 предприятий), из них: 25,42% (30 предприятий) находится в городе Жуковка и 7,62% (9 предприятий) в Жуковском районе.

Доля производственных предприятий составляет – 35,59% от общего числа (42 предприятия) субъектов малого и среднего предпринимательства, из них: 28,81% (34 предприятия) приходится на город Жуковку и 6,78% (8 предприятий) на Жуковский район.

Доля субъектов малого и среднего предпринимательства по предоставлению транспортных и связанных с транспортом услуг составляет – 9,32% (10 предприятий), из них: 8,48% (1 предприятие) находится в городе Жуковка и 0,85% (1 предприятие) в Жуковском районе.

Доля предприятий сферы услуг (гостиничные, информационные, образовательные, медицинские и прочие) составляет – 22,03% (26 предприятий), из них: 21,19% в городе Жуковка и 0,85% в Жуковском районе (1 предприятие).

В Жуковском районе на 01.10.2018 года по данным Федеральной налоговой службы насчитывается 805 индивидуальных предпринимателей. В городе Жуковка зарегистрировано – 68,83% (488 индивидуальных предпринимателей), среди них – 7,48% (53 индивидуальных предпринимателей) из вновь созданных на 01.01.2018 года. Доля индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных в Жуковском районе, составляет – 31,17% (221 индивидуальный предприниматель), среди них – 5,92% (42 индивидуальных предпринимателей) из вновь созданных на 01.01.2018 года.

Общая доля вновь созданных на 01.01.2018 года среди микропредприятий составила 13,4%.

Доля индивидуальных предпринимателей в сфере торговли составляет – 46,12% (327 индивидуальных предпринимателей), среди них – 4,23% от общего числа индивидуальных предпринимателей (709 индивидуальных предпринимателей) или 9,17% индивидуальных предпринимателей в сфере торговли (327 индивидуальных предпринимателей) вновь зарегистрированных на 01.01.2018 года.

В городе Жуковка в сфере торговли представлено – 44,43% (237 индивидуальных предпринимателей) среди которых – 2,4% (17 индивидуальных предпринимателей) от общего числа индивидуальных предпринимателей (709 индивидуальных предпринимателей) или 7,17% индивидуальных предпринимателей в сфере торговли города Жуковка (237 индивидуальных предпринимателей) вновь зарегистрированных на 01.01.2018 года.

Доля индивидуальных предпринимателей в сфере торговли в Жуковском районе составляет – 12,69% (90 индивидуальных предпринимателей), среди них – 1,83% (13 индивидуальных предпринимателей) от общего числа индивидуальных предпринимателей (709 индивидуальных предпринимателей) или 14,44% (90 индивидуальных предпринимателей) из вновь зарегистрированных на 01.01.2018 года индивидуальных предпринимателей в сфере торговли Жуковского района.

Доля индивидуальных предпринимателей, занятых в производственной сфере



составляет – 15,66% (111 индивидуальных предпринимателей) от общего числа индивидуальных предпринимателей (709 индивидуальных предпринимателей), среди них – 4,23% от общего числа индивидуальных предпринимателей (709 индивидуальных предпринимателей) или 7,21% индивидуальных предпринимателей в производственной сфере (111 индивидуальных предпринимателей) вновь зарегистрированных на 01.01.2018 года.

Доля индивидуальных предпринимателей в производственной сфере в городе Жуковка составляет – 9,31% (66 индивидуальных предпринимателей) от общего числа индивидуальных предпринимателей (709 индивидуальных предпринимателей), среди них – 1,83% (13 индивидуальных предпринимателей) от общего числа индивидуальных предпринимателей (709 индивидуальных предпринимателей) или 9,01% индивидуальных предпринимателей в производственной сфере (111 индивидуальных предпринимателей) вновь зарегистрированных на 01.01.2018 года.

Доля индивидуальных предпринимателей в производственной сфере в Жуковском районе составляет – 6,35% (45 индивидуальных предпринимателей) от общего числа индивидуальных предпринимателей (709 индивидуальных предпринимателей), среди них – 1,13% (8 индивидуальных предпринимателей) от общего числа индивидуальных предпринимателей (709 индивидуальных предпринимателей) или 17,78% индивидуальных предпринимателей в производственной сфере (8 индивидуальных предпринимателей) вновь зарегистрированных на 01.01.2018 года.

Доля индивидуальных предпринимателей занятых в сфере по предоставлению транспортных и связанных с транспортом услуг составляет – 17,91% (127 индивидуальных предпринимателей) от общего числа индивидуальных предпринимателей (709 индивидуальных предпринимателей), среди них – 3,10% (22 индивидуальных предпринимателей) от общего числа индивидуальных предпринимателей (709 индивидуальных предпринимателей) или 17,32% индивидуальных предпринимателей в сфере по предоставлению транспортных и связанных с транспортом услуг (127 индивидуальных предпринимателей) вновь зарегистрированных на 01.01.2018 года.

Доля индивидуальных предпринимателей занятых в сфере по предоставлению транспортных и связанных с транспортом услуг в городе Жуковка составляет – 11,57% (82 индивидуальных предпринимателей) от общего числа индивидуальных предпринимателей (709 индивидуальных предпринимателей), среди них – 1,41% (10 индивидуальных предпринимателей) от общего числа индивидуальных предпринимателей (709 индивидуальных предпринимателей) или 12,20% индивидуальных предпринимателей в сфере по предоставлению транспортных и связанных с транспортом услуг (82 индивидуальных предпринимателей) вновь зарегистрированных на 01.01.2018 года.

Доля индивидуальных предпринимателей занятых в сфере по предоставлению транспортных и связанных с транспортом услуг в Жуковском районе составляет – 11,57% (45 индивидуальных предпринимателей) от общего числа индивидуальных предпринимателей (709 индивидуальных предпринимателей), среди них – 1,69% (12 индивидуальных предпринимателей) от общего числа индивидуальных предпринимателей (709 индивидуальных предпринимателей) или 26,67% индивидуальных предпринимателей в сфере по предоставлению транспортных и связанных с транспортом услуг (45 индивидуальных предпринимателей) вновь зарегистрированных на 01.01.2018 года.

Доля индивидуальных предпринимателей занятых в сфере услуг (гостиничные, информационные, образовательные, медицинские и прочие) составляет – 19,75% (140 индивидуальных предпринимателей) от общего числа индивидуальных предпринимателей (709 индивидуальных предпринимателей), среди них – 3,39% (24 индивидуальных предпринимателей) от общего числа индивидуальных предпринимателей (709 индивидуальных предпринимателей) или 17,14% индивидуальных предпринимателей в сфере услуг (гостиничные, информационные, образовательные, медицинские и прочие) (140

индивидуальных предпринимателей) вновь зарегистрированных на 01.01.2018 года.

Доля индивидуальных предпринимателей занятых в сфере услуг города Жуковка (гостиничные, информационные, образовательные, медицинские и прочие) составляет – 14,10% (100 индивидуальных предпринимателей) от общего числа индивидуальных предпринимателей (709 индивидуальных предпринимателей), среди них – 2,26%(16 индивидуальных предпринимателей) от общего числа индивидуальных предпринимателей (709 индивидуальных предпринимателей) или 16,00% индивидуальных предпринимателей в сфере услуг (гостиничные, информационные, образовательные, медицинские и прочие) (100 индивидуальных предпринимателей) вновь зарегистрированных на 01.01.2018 года.

Доля индивидуальных предпринимателей занятых в сфере услуг Жуковского района (гостиничные, информационные, образовательные, медицинские и прочие) составляет – 5,64% (40 индивидуальных предпринимателей) от общего числа индивидуальных предпринимателей (709 индивидуальных предпринимателей), среди них – 1,13%(8 индивидуальных предпринимателей) от общего числа индивидуальных предпринимателей (709 индивидуальных предпринимателей) или 20,00% индивидуальных предпринимателей в сфере услуг (гостиничные, информационные, образовательные, медицинские и прочие) (40 индивидуальных предпринимателей) вновь зарегистрированных на 01.01.2018 года.

Доля индивидуальных предпринимателей, занятых в сельском хозяйстве составляет – 22,97% (156 индивидуальных предпринимателей) от общего числа индивидуальных предпринимателей (709 индивидуальных предпринимателей), среди них – 3,67%(26 индивидуальных предпринимателей) от общего числа индивидуальных предпринимателей (709 индивидуальных предпринимателей) или 16,67% индивидуальных предпринимателей в сельском хозяйстве (156 индивидуальных предпринимателей) вновь зарегистрированных на 01.01.2018 года.

Доля индивидуальных предпринимателей занятых в сельском хозяйстве города Жуковка составляет– 14,39% (102 индивидуальных предпринимателей) от общего числа индивидуальных предпринимателей (709 индивидуальных предпринимателей), среди них – 2,4%(17 индивидуальных предпринимателей) от общего числа индивидуальных предпринимателей (709 индивидуальных предпринимателей) или 10,9 % индивидуальных предпринимателей в сельском хозяйстве (102 индивидуальных предпринимателей) вновь зарегистрированных на 01.01.2018 года.

Доля индивидуальных предпринимателей занятых в сельском хозяйстве Жуковского района составляет– 7,62% (54 индивидуальных предпринимателей) от общего числа индивидуальных предпринимателей (709 индивидуальных предпринимателей), среди них – 1,27%(9 индивидуальных предпринимателей) от общего числа индивидуальных предпринимателей (709 индивидуальных предпринимателей) или 16,67 % индивидуальных предпринимателей занятых в сельском хозяйстве (54 индивидуальных предпринимателей) вновь зарегистрированных на 01.01.2018 года.

#### 1.4.7 Характеристики жилищного фонда и строительства жилья

Жилищный фонд Жуковского муниципального района в 2017 году составлял 929,0 тыс. квадратных метров. В структуре жилищного фонда: 92.5 процентов частный жилой фонд, из него 92.5 процентов в собственности граждан; 6.1 процентов государственный жилой фонд; 1.4 процента муниципальный жилой фонд. Основной жилой фонд размещается в г. Жуковка – 506.9 тысяч кв. метров и 422.1 тысячи кв. метров в сельской местности. На территории района нет аварийного жилищного фонда.

**Таблица 1 – Характеристика жилищного фонда Жуковского района**

Годы	Удельный вес площади, (в процентах)
------	-------------------------------------

	Частный	из него в собственности граждан	Государственный	Муниципальный
2013	92,5	92,1	5,2	2,3
2014	91,9	91,9	6,0	2,0
2015	92,6	92,6	5,8	1,5
2016	94,7	92,8	3,9	1,4
2017	92,5	92,5	6,1	1,4



**Рисунок 83** - Картограмма сравнительного анализа жилищного фонда по Брянской области, тыс. м. кв.

**Таблица 2** – Благоустройство жилищного фонда

Годы	Удельный вес площади, оборудованной (в процентах)						
	Водопроводом	Водоотведением (канализацией)	Отоплением (кроме печного)	Газом	Горячим водоснабжением	Ваннами	Напольными электроплитами
2013	81	77,7	92,9	99,7	70,5	67,5	0,5
2014	81,2	77,9	93	99,7	70,8	67,9	2,1
2015	81,4	78,1	93,2	99,7	71	68	1,7
2016	81,7	79,1	93,7	96,5	72,8	70,9	1,7
2017	82,5	81,0	93,7	96,9	75,9	74,5	1,9

Площадь жилищ, приходящаяся в среднем на одного жителя, составляет – 27,1 кв. м. В тоже время в городской местности площадь жилищ, приходящаяся в среднем на одного жителя, составляет 30.2 кв. метра или 6 место среди муниципальных районов области. В сельской местности площадь жилищ, приходящаяся в среднем на одного жителя, составляет 24.1 кв. метра или 22 место среди муниципальных районов области.

Число семей, состоявших на учёте на получение жилья (на конец года) – 572 семьи. Число семей, получивших жилье в течение года – 43 семьи.

За 2017 год введено 3792 квадратных метров жилья, в том числе индивидуальные жилые дома – 3792 метров квадратных.

В 2017 году многодетным семьям было выделено двенадцать земельных участков. Всего за период действия закона выделено 134 земельных участка.

Жуковский муниципальный район ежегодно принимает участие в программе капитального ремонта многоквартирных домов, по этой программе отремонтированы крыши 20 из 39 многоквартирных домов.

В рамках исполнения Указа Президента Российской Федерации и Федерального закона «О ветеранах» 23 участника программы из категории ветераны и вдовы ветеранов Великой Отечественной войны получили меры социальной поддержки на улучшение жилищных условий на сумму 23,5 миллиона рублей.

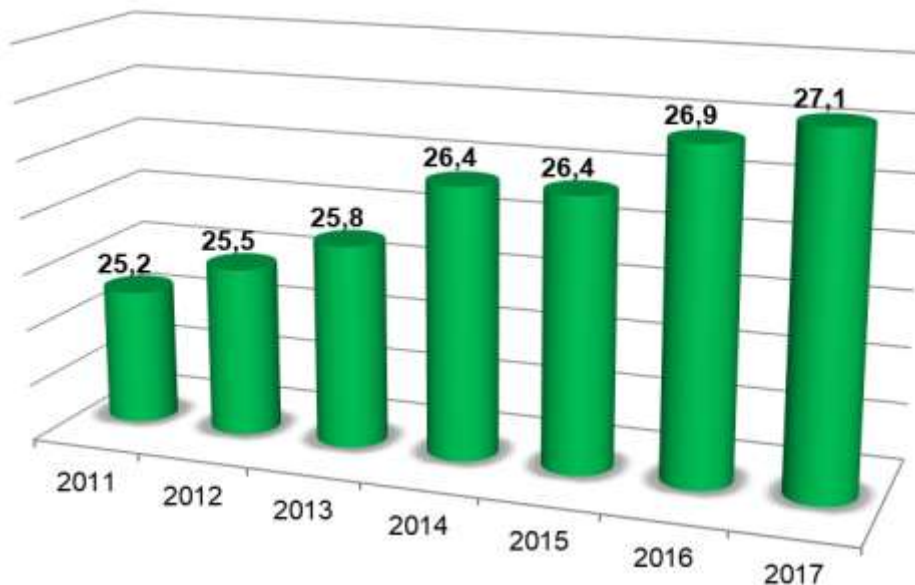
Район активно участвует в региональной программе «Проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов на территории Брянской области» (2014-2043). Программа будет действовать в течение 30 лет. В данную программу включено 150 многоквартирных домов. За период действия программы (2014-2018) в Жуковском районе отремонтированы кровли на 26 домах, из которых 4 расположены в сельской местности.

**Таблица 3** – Изменение состояния жилищного фонда муниципального района за 2011-2017 гг.

Показатели	ед. измерения	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
<b>Общая площадь жилых помещений</b>	<b>тыс. м. кв.</b>	<b>919,7</b>	<b>921,4</b>	<b>915,8</b>	<b>925,1</b>	<b>923,1</b>	<b>933,6</b>	<b>929,0</b>
Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя – всего	м. кв.	25,2	25,5	25,8	26,4	26,4	26,9	27,1
Введено в действие жилых домов на территории района, всего	м. кв.	648	1698	3803	2929	6536	5850	3792
в том числе	м. кв.							
Введено в действие индивидуальных жилых домов	м. кв.	648	1698	3727	2929	6536	3472	3792
Общая площадь жилых помещений, введенная в действие за год, приходящаяся в среднем на одного жителя	м. кв.	0,0176	0,0465	0,1034	0,1083	0,1871	0,1001	0,1104
Число семей, состоящих на учёте в качестве нуждающихся в жилых помещениях на конец года	единиц	438	479	621	609	662	619	572
Доля населения, получившего жилые помещения и улучшившего жилищные условия в отчётном году, в общей численности населения, состоящего на учёте в качестве нуждающегося в жилых помещениях	%	8,7	7,7	4,5	4,9	7,7	9,0	7,5

Состояние и динамика роста жилья, приходящегося в среднем на одного жителя представлена на Диаграмме. За 2011-2017 гг. этот показатель вырос на 1,9 м. кв.

Диаграмма: Увеличение площади жилых помещений, приходящейся на одного жителя в период 2011-2017 гг., м. кв.



**Рисунок 84** – Динамика изменения площадей жилья, приходящийся на одного жителя за анализируемый период, м. кв.

С 2011 по 2017 годы наблюдается повышение качества жилищных условий населения района. В целом в Жуковском муниципальном районе жилищный вопрос не стоит так остро как в других муниципальных районах области.

#### 1.4.8 Коммунальная сфера

Сфера коммунального хозяйства является стратегической для жизнедеятельности района. От чёткой и слаженной работы всех служб этой отрасли зависит не только функционирование экономики, но качество жизни населения.

В коммунальной сфере работают предприятия:

- ОАО «Жилкомхоз» - обеспечивает теплом и горячим водоснабжением, и электричеством жителей районного центра, части сельских населённых пунктов.

- МУП «Водоканал» обслуживает 233 км. сетей водоснабжения и водоотведения; 64 артезианских скважины; 11 насосных станций.

- Филиал АО «Газпром газораспределение Брянск» Северный Жуковская РЭС обслуживает Жуковский и Клетнянский районы. Около 15 тысяч абонентов получают природный газ, производится продукция и оказываются услуги.

- ОАО «Коммунальщик» осуществляет сбор, вывоз и утилизацию твёрдых бытовых отходов в районе, а также –благоустройство и озеленение территории города, содержание муниципальных дорог.

Содержанием и ремонтом жилищного фонда в районе занимаются управляющие компании: ООО «АРК» и ООО «Регион-проект». Общая площадь обслуживаемых домов составляет 176 тыс. кв. метров.

Жуковский район активно участвует в федеральных и региональных программах по газификации и водоснабжению, строительству дорог. Ввод объектов коммунального хозяйства представлен в таблице.

**Таблица 4** – Ввод объектов коммунального хозяйства



Годы	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018 6 месяцев
<b>Газификация, км.</b>		<b>0,3</b>	<b>0,9</b>	<b>1,2</b>	<b>1,5</b>	<b>-</b>	<b>1,1</b>	
<b>Водоснабжение:</b>								
<b>- тыс. куб. м воды в сутки</b>							<b>5,1</b>	<b>2,2</b>
<b>-сети, км.</b>							<b>1,2</b>	<b>1,9</b>
<b>Дороги, км</b>	<b>9,8</b>	<b>6,0</b>	<b>14,8</b>	<b>3,3</b>			<b>2,0</b>	<b>1,8</b>

**Таблица 5 – Характеристики жилищно-коммунальной сферы**

Показатели	2013	2014	2015	2016	2017	2018
1 Количество населённых пунктов, не имеющих канализаций (отдельных канализационных сетей), единиц	75	75	75	75	75	75
2 Количество населённых пунктов, не имеющих водопроводов (отдельных водопроводных сетей), единиц	51	51	50	50	49	49
3 Одинокое протяжение уличной газовой сети, метр	605660	609300	612150	615200	619380	619380
4 Заменено и отремонтировано уличной газовой сети за отчётный год, метр	1180	2170	1100	850	910	515
5 Количество не газифицированных населённых пунктов, единиц	27	27	27	27	27	27
5 Число источников теплоснабжения, единиц	49	47	48	47	47	47
6 Число источников теплоснабжения мощностью до 3 Гкал/ч, единиц	3	3	4	4	4	4
7 Протяжение тепловых и паровых сетей в двухтрубном исчислении, метр	25660	27200	27800	27790	27430	27430
Протяжённость тепловых и паровых сетей в двухтрубном исчислении, нуждающихся в замене, метр	415	420	776	945	1371	1446
Протяжённость тепловых и паровых сетей, которые были заменены и отремонтированы за отчётный год, метр	415	534	776	1390	1371	1452
10 Одинокое протяжение уличной водопроводной сети, метр	140500	130300	144600	144600	144800	146700
11 Одинокое протяжение уличной водопроводной сети, нуждающейся в замене, метр	16200	15800	14700	14700	14700	14700
12 Одинокое протяжение уличной водопроводной сети, которая заменена и отремонтирована за отчётный год, метр	400	300	100	200	100	100
13 Одинокое протяжение уличной канализационной сети, метр	19900	19900	19900	19900	19900	19900
14 Одинокое протяжение уличной канализационной, которая заменена и отремонтирована за отчётный год, метр	100	80	50	100	50	50
15 Одинокое протяжение уличной кана-	900	1400	900	5000	5000	5000

Показатели	2013	2014	2015	2016	2017	2018
лизационной сети, нуждающейся в замене, метр						
16 Одиное протяжение уличной линии электропередачи, метр	162400	162714	162723	162728	167841	205038
17 Одиное протяжение уличной линии электропередачи, нуждающейся в замене, метр	500	1200	1350	1300	1400	2130
18 Одиное протяжение уличной линии электропередачи, которая заменена и отремонтирована за отчётный год, метр	500	1200	1350	1300	1400	2130

### ВЫВОДЫ:

Доля инвестиций в основной капитал по-прежнему ориентируется на бюджетные ассигнования, что говорит о снижении деловой активности частного бизнеса и сохранении этой тенденции до 2020 года.

Основной целью перспективного территориального развития промышленности Жуковского района должно стать рациональное размещение производственных мощностей и целевое использование земель промышленности, что будет способствовать решению проблем занятости населения, улучшению качества жизни и повышению инвестиционной привлекательности муниципального образования, как для отечественных, так и для зарубежных инвесторов.

Сложившаяся планировочная система размещения производственного потенциала имеет ряд недостатков. Традиционно сложившаяся территориальная концентрация промышленного потенциала в Жуковском городском поселении не является оптимальным вариантом размещения производственного потенциала, так как способствует неравномерному распределению финансовых и трудовых ресурсов по территории района и способствует росту территориальных диспропорций в уровне социально-экономического развития муниципального образования, а также повышению экологической нагрузки на территорию районного центра.

В связи с этим основой развития экономического потенциала муниципальных районов должно стать развитие малого и среднего бизнеса.

Доля машиностроения и пищевой промышленности в экономике Жуковского района является определяющей для всего уровня социально-экономического развития муниципального образования. Машиностроительная отрасль, с которой началось становление экономики Брянской области в целом, и на сегодняшний день является одной из базовых для развития не только района, но и всего региона.

Район обладает значительными запасами древесины для производства продукции с высокой долей добавленной стоимости (дверные и оконные блоки, оцилиндрованное бревно, клеёный брус). Деревообрабатывающая индустрия создаёт значительное количество рабочих мест в смежных отраслях и может являться не менее важной точкой роста промышленного производства района, чем машиностроительный и пищевой сектор.

Между тем, существует ряд проблем, сдерживающих динамичное развитие промышленного комплекса Жуковского муниципального района и препятствующих развитию промышленности:

- Недостаточный объем средств, необходимых для инвестирования в оборотные и внеоборотные активы.
- Недостаточный уровень внутреннего реального платёжеспособного спроса.

- Низкая инновационная составляющая в доле добавленной стоимости предприятий промышленности.
- Высокая внутриотраслевая дифференциация заработной платы.
- Отсутствие действенных механизмов социальных гарантий, соблюдения условий, охраны труда и норм безопасности.

### **1.5 Анализ структуры органов местного самоуправления, межбюджетных отношений, динамики доходов и расходов бюджета, эффективности реализации муниципальных программ, системы управления бюджетным процессом**

Органы местного самоуправления Жуковского района являются организационной структурой и выступают от населения муниципального образования. Они осуществляют две функции: представляют интересы населения и реализовывают эти интересы. Этим функциям соответствуют два типа органов власти – представительные и исполнительные. Конституцией Российской Федерации закреплено право населения на самостоятельное определение структуры органов местного самоуправления. Федеральным законом № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлена обязательность наличия выборных органов местного самоуправления, в частности – представительного органа местного самоуправления, наделённого исключительной компетенцией, которая не может передаваться другим органам. Исполнительный орган имеет более сложную структуру, каждый элемент которой самостоятельный в пределах определённой компетенции. Орган и структурное подразделение различаются в зависимости от наличия права принятия самостоятельных юридически значимых решений по вопросам, относящимся к компетенции местного самоуправления. Одним из важнейших вопросов, стоящих сегодня перед органами местного самоуправления, является вопрос обеспеченности финансовыми ресурсами полномочий муниципальной власти.

Жуковский районный Совет народных депутатов — это представительный орган местного самоуправления Жуковского района, согласно Устава состоит из депутатов, избираемых по смешанной избирательной системе.

Все вопросы, отнесённые к компетенции районного Совета, решаются на сессиях. Из числа депутатов созданы постоянно действующих комиссий: по вопросам образования, по вопросам экономики и бюджету, по социальным вопросам, по вопросам собственности и муниципальному имуществу, по сельскому хозяйству и вопросам АПК. Жуковский районный Совет народных депутатов осуществляет контроль за деятельностью исполнительных органов местного самоуправления, за исполнением бюджета, муниципальным имуществом и его реализацией.

Администрация Жуковского муниципального района является исполнительно-распорядительным органом Жуковского муниципального района и наделена полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральным законодательством, законами и нормативно-правовыми актами Брянской области.

Штат Администрации составляют муниципальные служащие, а также служащие, должности которых не отнесены к муниципальным должностям муниципальной службы и обслуживающий персонал. Подведомственным учреждением администрации Жуковского муниципального района является муниципальное казённое учреждение «Единая дежурно-диспетчерская служба Жуковского муниципального района».

Комитет по управлению муниципальным имуществом администрации Жуковского муниципального района является функциональным органом исполнительной власти, образованным для осуществления единой политики в области управления и распоряжения муниципальным имуществом, направленным на решение текущих и

перспективных задач комплексного эффективного социально-экономического использования муниципального имущества в пределах территории муниципального образования.

Основными задачами Комитета являются: создание условий для эффективного управления и распоряжения собственностью Жуковского муниципального района, защита имущественных интересов, создание условий для реализации земельной реформы.

Контрольно-счётная палата Жуковского муниципального района образована по решению представительного органа местного самоуправления Жуковского районного совета народных депутатов от и осуществляет функции независимого контрольного органа. Осуществляет внешний муниципальный финансовый контроль в отношении органов местного самоуправления и иных муниципальных органов, муниципальных учреждений и муниципальных предприятий, а также иных организаций, если они используют имущество, находящееся в собственности муниципального образования.

Финансовое управление Жуковского муниципального района является исполнительным органом муниципальной власти Жуковского муниципального района, обеспечивающим проведение единой финансовой, бюджетной и налоговой политики на территории района и координирующим деятельность в этой сфере иных отраслевых органов администрации Жуковского района.

Отдел образования администрации Жуковского муниципального района осуществляет отдельные полномочия по решению вопросов местного значения в области образования.

Основными задачами отдела образования является: организация и предоставление общедоступного и бесплатного начального образования, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам, организация и предоставление дополнительного образования детям и общедоступного бесплатного дошкольного образования.

Отдел культуры администрации Жуковского муниципального района является отраслевым органом исполнительной власти администрации Жуковского муниципального района, осуществляющий управление в сфере культуры, искусства.

Основными задачами отдела культуры являются: вопросы межпоселенческого характера в сфере культуры, обеспечение единого культурного пространства и создание равных условий по обеспечению услугами культуры всех жителей Жуковского района, организация и развитие библиотечного обслуживания населения, создание условий по организации досуга учреждениями культуры, народного и художественного творчества.

Орган и структурное подразделение различаются в зависимости от наличия права принятия самостоятельных юридически значимых решений по вопросам, относящимся к компетенции местного самоуправления.

### **1.5.1 Финансовые ресурсы**

Одним из важнейших вопросов, стоящих сегодня перед органами местного самоуправления, является вопрос обеспеченности финансовыми ресурсами полномочий муниципальной власти.

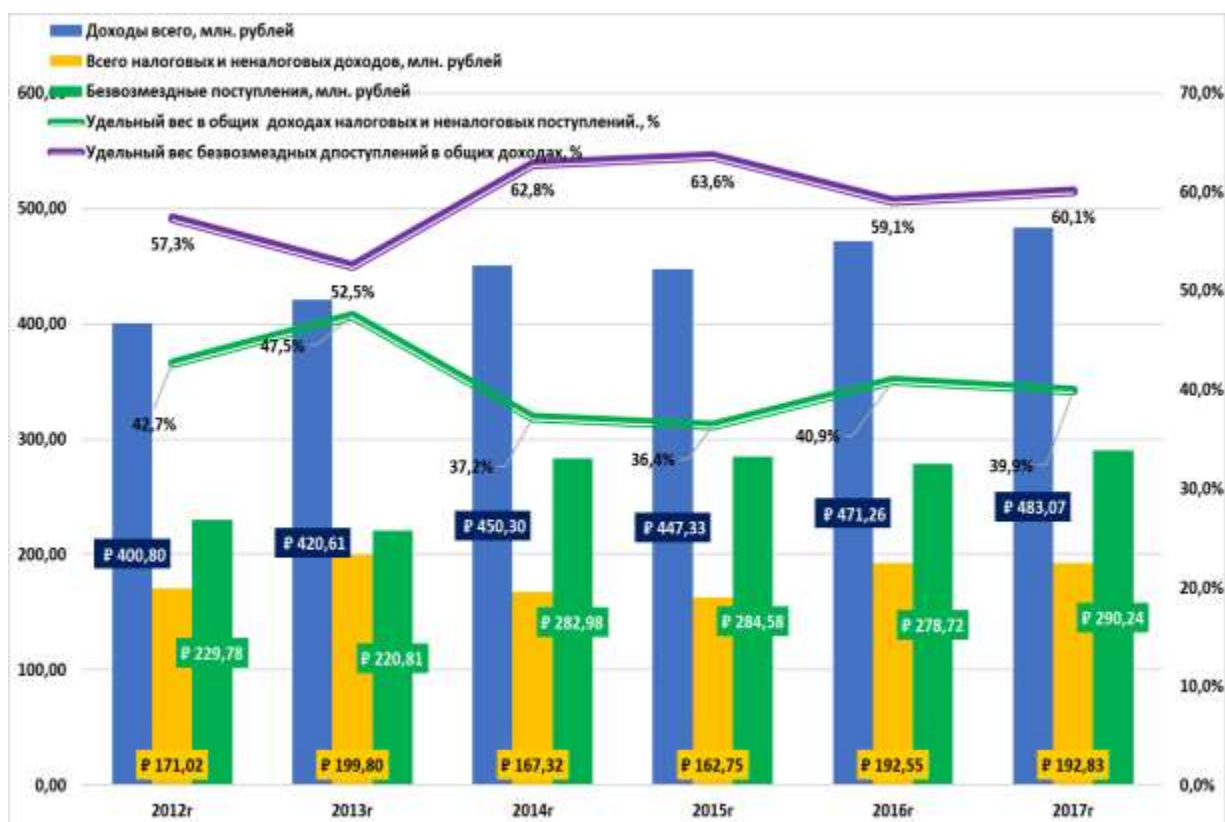
В сложившихся условиях обеспечение реальной самостоятельности органов местного самоуправления во многом определяется политикой укрепления собственной доходной базы бюджетов муниципальных районов. Доля собственных доходов в доходах бюджетов муниципальных районов должна рассматриваться как индикатор степени их фискальной автономии.

За период с 2012 по 2017 год доля налоговых и неналоговых доходов бюджета Жуковского района в общем объёме собственных доходов сократилась с 42,7% до 39,9%, что говорит о сокращении налогового потенциала муниципалитета. На протяжении всего анализируемого периода основополагающей частью доходов районного бюджета

являются безвозмездные поступления из вышестоящих бюджетов бюджетной системы (60,1%), которые представляются в форме дотаций, субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов.

**Таблица 6** – Анализ основных доходных источников бюджета Жуковского района с 2012 по 2017 год, тыс. рублей

Год	Доходы всего	Налоговые и неналоговые доходы в том числе				Безвозмездные поступления	Удельный вес в общих доходах, %
		всего	Удельный вес в общих доходах, %	Налоговые доходы	Неналоговые доходы		
2012	400798,1	171021,2	42,7	162963,7	8057,5	229776,9	57,3
2013	420608,4	199801,7	47,5	182452,1	17349,6	220806,7	52,5
2014	450299,5	167321,5	37,2	154917,6	12403,9	282978,1	62,8
2015	447330,6	162751,2	36,4	152257,2	10494,0	284579,5	63,6
2016	471260,7	192545,6	40,9	160198,1	32347,4	278715,1	59,1
2017	483068,6	192830,4	39,9	174488,4	18342,0	290238,2	60,1



**Рисунок 85** – Источники консолидированного бюджета Жуковского района в сравнении с удельными весами в общих доходах налоговых, неналоговых и безвозмездных поступлений, млн. рублей.

На протяжении всего анализируемого периода основополагающей частью дохо-



дов районного бюджета являются безвозмездные поступления из вышестоящих бюджетов бюджетной системы, которые представляются в форме дотаций, субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов.

В анализируемый период доля межбюджетных трансфертов в общем объёме доходов увеличилась с 57,3% в 2012 году до 60,1% в 2017 году, безвозмездные поступления продолжают быть основным доходным источником местного бюджета – 290238,2 тыс. рублей. Рассмотрим структуру межбюджетных трансфертов.

**Таблица 7** – Анализ безвозмездных поступлений консолидированного бюджета Жуковского района с 2012 по 2017 год, тыс. рублей.

Показатель/Год	2012	2013	2014	2015	2016	2017
<b>Безвозмездные поступления в том числе</b>	<b>229776,9</b>	<b>220806,7</b>	<b>282978,1</b>	<b>284579,5</b>	<b>278715,1</b>	<b>290238,2</b>
дотации	41124,1	18227,0	27135,0	23490,2	31817,3	66703,2
<b>Удельный вес, %</b>	<b>17,9</b>	<b>8,3</b>	<b>9,6</b>	<b>8,3</b>	<b>11,4</b>	<b>23,0</b>
субсидии	47247,7	34027,2	43875,3	36012,9	28555,3	23510,2
<b>Удельный вес, %</b>	<b>20,6</b>	<b>15,4</b>	<b>15,5</b>	<b>12,7</b>	<b>10,2</b>	<b>8,1</b>
субвенции	141441,0	158387,4	207286,2	218829,1	215627,4	199716,5
<b>Удельный вес, %</b>	<b>61,6</b>	<b>71,9</b>	<b>73,3</b>	<b>76,9</b>	<b>77,4</b>	<b>68,8</b>
иные межбюджетные трансферты	0,0	9935,7	4198,9	4968,6	2514,4	50,0
<b>Удельный вес, %</b>	<b>0,0</b>	<b>4,5</b>	<b>1,5</b>	<b>1,7</b>	<b>0,9</b>	<b>0,0</b>
прочие безвозмездные поступления	136,1	228,2	541,8	1374,0	241,2	258,3
<b>Удельный вес, %</b>	<b>0,1</b>	<b>0,1</b>	<b>0,2</b>	<b>0,5</b>	<b>0,1</b>	<b>0,1</b>
возврат остатков прошлых лет	-172,0	0,0	-59,0	-95,4	-40,5	0,0
<b>Удельный вес, %</b>	<b>-0,1</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>

Основная часть безвозмездных поступлений формируется за счёт субвенции – её доля увеличилась на 7,2% с 2012 года и составила в 2017 году - 68,8%. Данный факт свидетельствует об увеличении в структуре выделенных межбюджетных трансфертов, средств, которые имеют строго целевой характер. Из этого вытекает вывод, что совершенствование межбюджетных отношений должно быть направлено на увеличение финансовой самостоятельности и самодостаточности местного самоуправления и заинтересованности органов муниципальной власти в наращивании налогового потенциала территории.

Налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета Жуковского района в основном формируются за счёт поступления налоговых платежей на долю которых приходится в 2012 году – 95,3%, а в 2017 году – 90,5%.

**Таблица 8** – Анализ налоговых доходов бюджета Жуковского района с 2012 по 2017 год, тыс. рублей.

Год / Показатель	2012	2013	2014	2015	2016	2017
<b>Всего налоговых и неналоговых доходов:</b>	<b>171021,2</b>	<b>199801,4</b>	<b>167321,5</b>	<b>162751,2</b>	<b>192545,6</b>	<b>192830,4</b>
<b>Удельный вес налоговых доходов, %</b>	<b>95,3</b>	<b>91,3</b>	<b>92,6</b>	<b>93,6</b>	<b>83,2</b>	<b>90,5</b>
<b>Налоговые доходы всего в том числе:</b>	<b>162963,7</b>	<b>182452,1</b>	<b>154917,6</b>	<b>152257,2</b>	<b>160198,1</b>	<b>174488,4</b>
НДФЛ	121121,0	140046,3	112752,0	106667,4	110191,1	116818,1
<b>Удельный вес, %</b>	<b>74,3</b>	<b>76,7</b>	<b>72,8</b>	<b>70,1</b>	<b>68,8</b>	<b>66,9</b>

Год / Показатель	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Акцизы	0,0	0,0	6937,9	8352,8	12974,2	11170,2
<b>Удельный вес, %</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>4,5</b>	<b>5,5</b>	<b>8,1</b>	<b>6,4</b>
Налоги на совокупный доход:	31949,4	25807,1	13439,2	14532,1	13635,9	12292,0
<b>Удельный вес, %</b>	<b>19,6</b>	<b>14,1</b>	<b>8,7</b>	<b>9,5</b>	<b>8,5</b>	<b>7,0</b>
Налоги на имущество	9148,6	15092,7	20128,8	20703,3	21533,4	32010,4
<b>Удельный вес, %</b>	<b>5,6</b>	<b>8,3</b>	<b>13,0</b>	<b>13,6</b>	<b>13,4</b>	<b>18,3</b>
Государственная пошлина	744,4	1468,8	1659,5	1938,3	1865,7	2141,6
<b>Удельный вес, %</b>	<b>0,5</b>	<b>0,8</b>	<b>1,1</b>	<b>1,3</b>	<b>1,2</b>	<b>1,2</b>
Задолженность и перерасчёты по отменённым налогам, сборам и иным обязательным платежам	0,3	36,8	0,1	63,4	-2,2	56,0
<b>Удельный вес, %</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>



**Рисунок 86** – Соотношение всех налоговых поступлений к удельному весу: всех налоговых поступлений, НДС, налога на совокупный доход, налога на имущество, акцизов и государственных пошлин налоговых и неналоговых поступлений в консолидированном бюджете Жуковского района за анализируемый период с 2012 по 2017 годы, млн. рублей / %.

Анализ налоговых поступлений показал, что основным бюджетообразующим налогом в бюджете на протяжении с 2012 по 2017 год является налог на доходы физических лиц, удельный вес которого в общих налоговых доходах сократился с 74,3 % в 2012 году до 66,9% в 2016 году. Вторым по значению удельного веса в общей сумме налоговых доходов являются налоги на имущество, их доля к 2016 году достигла 13,4 %, к 2012 году приросла на 7.8% или +11555,3. рублей. На долю налогов на совокупный

доход приходится 8,5%, хотя они и занимают третье место по удельному значению, в суммовом выражении данные поступления значительно сократились в сравнении с 2012 году (-8313,5 тыс. рублей). С 2014 года в консолидированный бюджет Жуковского района стали зачисляться акцизы и к 2017 году, их доля в общих налоговых и неналоговых доходах составила 6,4%.

**Таблица 9** – Анализ неналоговых доходов бюджета Жуковского района с 2012 по 2017 год, тыс. рублей.

Показатель/Год	2012	2013	2014	2015	2016	2017
<b>Всего налоговых и неналоговых доходов:</b>	<b>171021,2</b>	<b>199801,7</b>	<b>167321,5</b>	<b>162751,2</b>	<b>192545,6</b>	<b>192830,4</b>
Удельный вес неналоговых доходов, %	4,7	8,7	7,4	6,4	16,8	9,5
<b>Неналоговые доходы</b>	<b>8057,5</b>	<b>17349,6</b>	<b>12403,9</b>	<b>10494,0</b>	<b>32347,4</b>	<b>18342,0</b>
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	3176,5	4429,2	5488,6	6457,6	5490,1	4889,4
Удельный вес, %	39,4	25,5	44,2	61,5	17,0	26,7
Платежи при пользовании природными ресурсами	735,9	804,9	1076,2	693,6	794,6	550,1
Удельный вес, %	9,1	4,6	8,7	6,6	2,5	3,0
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	698,3	1005,0	601,2	932,8	1146,8	652,0
Удельный вес, %	8,7	5,8	4,8	8,9	3,5	3,6
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	2053,1	9204,5	2849,8	606,0	23137,8	9232,3
Удельный вес, %	25,5	53,8	23,0	5,8	71,5	50,3
Административные платежи и сборы	0,0	82,8	0,0	0,0	160,0	72,8
Удельный вес, %	0,0	0,5	0,0	0,0	0,5	0,4
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	1393,6	1765,9	2147,5	1562,9	1406,4	2734,8
Удельный вес, %	17,3	10,2	17,3	14,9	4,3	14,9
Прочие неналоговые доходы	0,0	0,0	240,5	241,0	211,7	210,6
Удельный вес, %	0,0	0,0	1,9	2,3	0,7	1,1

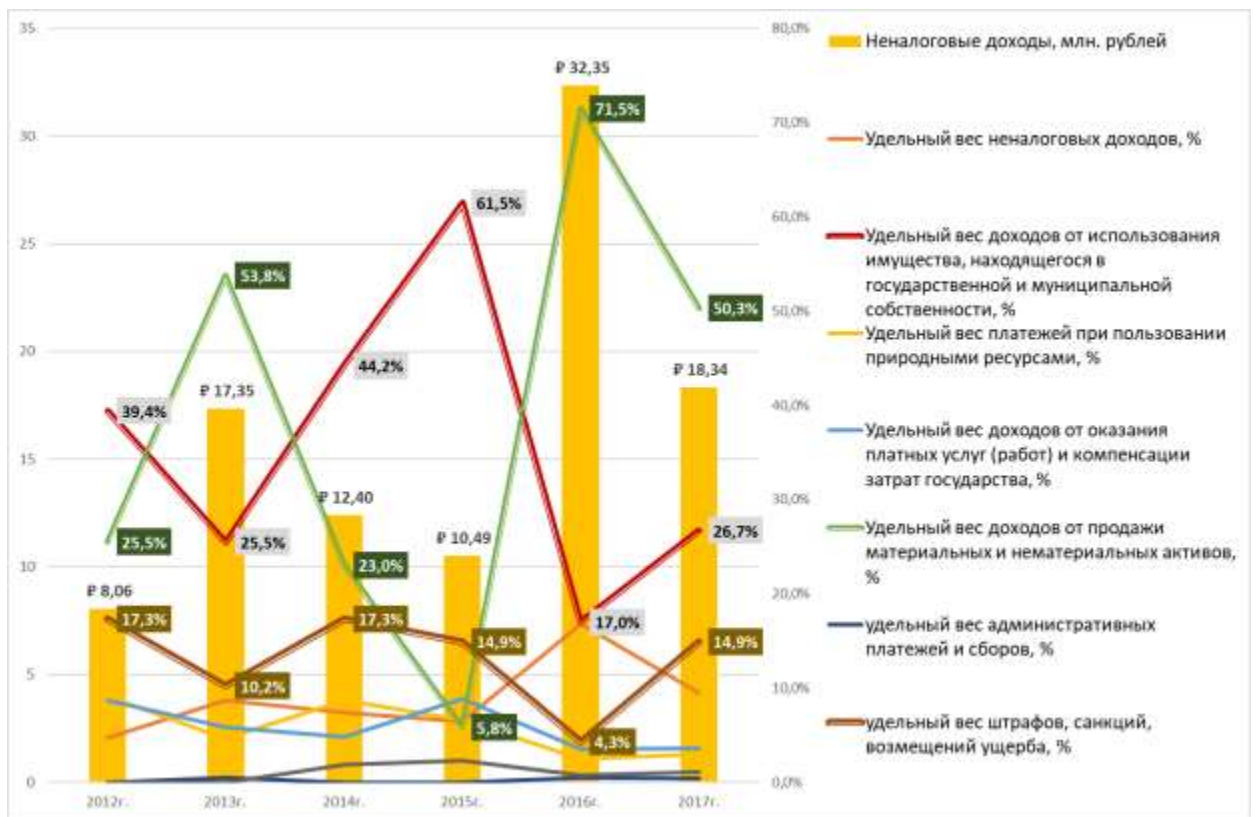
Доля неналоговых значительно увеличилась – с 4,7% в 2012 году до 9,5 %, в 2017 году. Основными источниками формирования неналоговых доходов являются: доходы от продажи –23137,8 тыс. рублей (+21084,7,0 к 2012 году) удельный вес – 71,5% от всех неналоговых; доходы от использования имущества –5490,1 тыс. рублей (+2313,6 тыс. рублей к 2012 году) удельный вес – 17,0 %.

Неналоговые доходы в основном формируются за счёт двух видов поступлений, на долю которых приходится 88,5 %.

Из этого следует, что необходимо создавать условия для мобилизации доходов от оказания платных услуг, что в свою очередь может способствовать укреплению муни-

ципальной финансовой базы.

Доля этих доходов сократилась с 8,7 % в 2012 году до 3,6% в 2017 году.



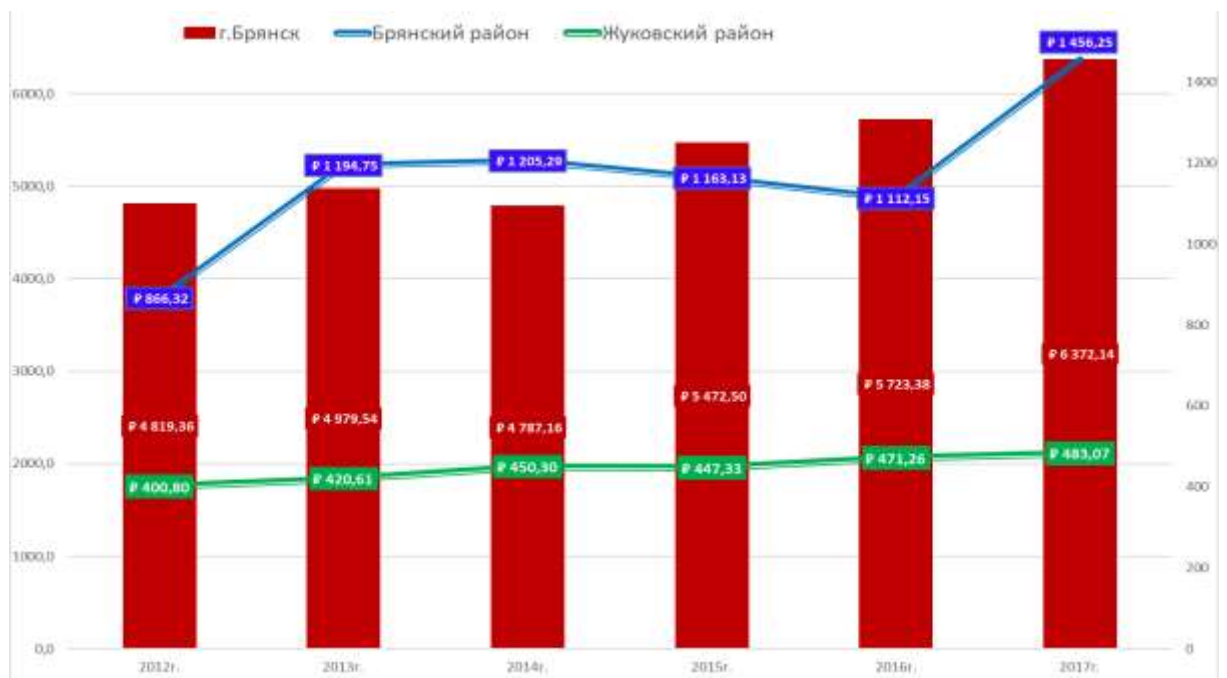
**Рисунок 87** – Соотношение удельных весов неналоговых поступлений в консолидированном бюджете Жуковского района за анализируемый период с 2012 по 2017 годы, млн. рублей / %.

Соотношение налоговых и неналоговых доходов и безвозмездных поступлений в общих доходах бюджетов Жуковского района, г. Брянска и Брянского района.

**Таблица 10** – Сравнительный анализ основных бюджетных показателей с 2012 по 2017 год, тыс. рублей.

Год	Доходы бюджета	г. Брянск	Удельный вес, %	Брянский район	Удельный вес, %	Жуковский район	Удельный вес, %
2012	исполнено всего, в том числе	4787161,0	100,0	866315,0	100,0	400798,1	100,0
	налоговые и неналоговые доходы	3348858,0	70,0	351269,5	40,5	171021,2	42,7
	безвозмездные поступления	1438303,0	30,0	515045,5	59,5	229776,9	57,3
2013	исполнено всего, в том числе	5472502,0	100,0	1194751,7	100,0	420608,4	100,0
	налоговые и неналоговые доходы	3509944,0	64,1	404348,1	33,8	199801,7	47,5
	безвозмездные поступления	1962558,0	35,9	790403,6	66,2	220806,6	52,5
2014	исполнено всего, в том числе	5723379,0	100,0	1205286,4	100,0	450299,5	100,0

Год	Доходы бюджета	г. Брянск	Удельный вес, %	Брянский район	Удельный вес, %	Жуковский район	Удельный вес, %
	<b>числе</b>						
	налоговые и неналоговые доходы	2669176,0	46,6	382023,4	31,7	167321,5	37,2
	безвозмездные поступления	3054203,0	53,4	823263,0	68,3	282978,1	62,8
<b>2015</b>	<b>исполнено всего, в том числе</b>	<b>6372138,0</b>	<b>100,0</b>	<b>1163132,4</b>	<b>100,0</b>	<b>447330,6</b>	<b>100,0</b>
	налоговые и неналоговые доходы	2626258,0	41,2	435726,5	37,5	162751,2	36,4
	безвозмездные поступления	3745880,0	58,8	727406,0	62,5	284579,5	63,6
<b>2016</b>	<b>исполнено всего, в том числе</b>	<b>7701668,0</b>	<b>100,0</b>	<b>1112147,0</b>	<b>100,0</b>	<b>471260,7</b>	<b>100,0</b>
	налоговые и неналоговые доходы	2748689,0	35,7	457078,2	41,1	192545,6	40,9
	безвозмездные поступления	4952979,0	64,3	655068,8	58,9	278715,1	59,1
<b>2017</b>	<b>исполнено всего, в том числе</b>	<b>7990138,0</b>	<b>100,0</b>	<b>1456248,5</b>	<b>100,0</b>	<b>483068,6</b>	<b>100,0</b>
	налоговые и неналоговые доходы	2852111,0	35,7	415523,9	28,5	192830,4	39,9
	безвозмездные поступления	5138027,0	64,3	1040724,6	71,5	290238,2	60,1



**Рисунок 88** – Сравнение доходов консолидированных бюджетов Жуковского района, г. Брянска и Брянского района за анализируемый период с 2012 по 2017 годы, млн. рублей., млн. рублей.



Из вышеприведённой таблицы видим, что в бюджете Жуковского района за анализируемый период доля налоговых и неналоговых доходов в общих поступлениях сократилась с 42,7% в 2012 году до 39,9 % в 2017 году, безвозмездные поступления остаются основным источником формирования общих доходов районного бюджета. В бюджете г. Брянска произошло резкое уменьшение объёма налоговых и неналоговых доходов – с 67,9% в 2010 году до 35,7% — это самый низкий показатель по ЦФО на 01.01.2018 года. Также значительно сократился данный показатель в бюджете Брянского района – с 47,6% до 28,5%. Все вышеизложенное свидетельствует о возможности ухудшения финансового положения муниципальных образований и сужению пределов их бюджетной автономии. Собственные налоговые и неналоговые доходы должны составлять основу любого бюджета и обеспечивать его стабильность. При этом собственными налогами необходимо признавать такие платежи, которые полностью зачисляются в доход соответствующего бюджета и не распределяются вышестоящим уровнем власти с целью достижения сбалансированности бюджетной системы.

Рассмотрим показатели консолидированного бюджета Жуковского района в сопоставлении с данными по всем муниципальным образованиям Брянской области (данные Департамента финансов по Брянской области).

### **1.5.2 Доходная часть бюджета**

Проводимая бюджетная политика в Жуковском районе направлена на рост налогового потенциала и доходов бюджета, обеспечение сбалансированности бюджета, минимизация дефицита бюджета, исполнение принятых социальных обязательств в полном объёме.

За 2016 год консолидированный бюджет Жуковского района по доходам исполнен в сумме 471,3 млн. рублей. По сравнению с прошлым годом поступления увеличились на 24,0 млн. рублей. Это произошло за счёт увеличения объёма налоговых и неналоговых доходов на сумму 29, 8 млн. рублей, при этом безвозмездные поступления сократились на 5,8 млн. рублей.

Основную долю налоговых и неналоговых доходов бюджета города формируют налоговые доходы – 83,2% (2015 год – 93,6 процента). Доля неналоговых доходов практически на уровне - в 2016 г. – 16,8 процента (в 2015 году - 6,4 процента).

За 2016 год поступило налоговых доходов 160198,1 тыс. рублей, что выше, чем за 2016 год на 7940,9 тыс. рублей.

Структуру доходов, формирующих бюджет Жуковского района, определяют поступления по трём основным доходным источникам: налог на доходы физических лиц, единый налог на вменённый и земельный налог. Причём наибольший удельный вес, по-прежнему, занимает налог на доходы физических лиц – 68,8 процента (в 2015 году – 70,1 процента).

В 2016 году удельный вес данного налога сократился на 1,3 процентный пункта, а в суммовом выражении увеличился на 3523,7 тыс. рублей.

В структуре налогов наибольший удельный вес приходится на НДФЛ – 279 млн. 741 тысяча рублей или 106 процентов к уровню 2016 года. На 17 процентов выросло поступление налога на прибыль.

В целом доходы консолидированного бюджета района составили 483 млн. 68 тыс. рублей или 101,1 процентов к утверждённым годовым назначениям.

Доходы бюджета формировались за счёт безвозмездных перечислений в сумме 290 млн. 238 тысяч рублей или 60 процентов. Доля собственных доходов составляет 40 процентов или 192 млн. 830 тысяч рублей.

В структуре доходов консолидированного бюджета района 69 процентов составляют поступления в муниципальное образование «Жуковский район» и 31 процент поступления в бюджеты поселений.

Полученные ресурсы с учётом остатка на начало года позволили профинансировать расходы консолидированного бюджета за 2017 год в сумме 487 млн. 521 тыс. рублей, что составляет 99,1 процентов к уточнённому плану года. На протяжении ряда лет наши приоритеты не меняются, две трети расходов консолидированного бюджета района направлены на финансирование отраслей социального блока.

**Таблица 11** – Доходы консолидированного бюджета в разрезе муниципальных образований Брянской области, млн. рублей

Муниципальные образования	2016 г.	Удельный вес, %	2017 г.	Удельный вес, %	2017/2016
<b>Муниципальные районы</b>					
Брянский	1112,1	10,2%	1456,2	12,4%	344,1
Дятьковский	836,2	7,6%	884,8	7,6%	48,6
Унечский	649,7	5,9%	633,2	5,4%	-16,5
Почепский	610	5,6%	623,5	5,3%	13,5
Грубчевский	551,1	5,0%	509,7	4,4%	-41,4
Погарский	510,6	4,7%	563,2	4,8%	52,6
<b>Жуковский</b>	<b>471,3</b>	<b>4,3%</b>	<b>483,1</b>	<b>4,1%</b>	<b>11,8</b>
Климовский	464,1	4,2%	539,8	4,6%	75,7
Карачевский	453,3	4,1%	533,3	4,6%	80
Клетнянский	429,2	3,9%	295,8	2,5%	-133,4
Стародубский	421,2	3,9%	429,4	3,7%	8,2
Суражский	414	3,8%	467,2	4,0%	53,2
Севский	388	3,5%	367,4	3,1%	-20,6
Навлинский	371,3	3,4%	393,4	3,4%	22,1
Комаричский	340,9	3,1%	321	2,7%	-19,9
Брасовский	316,5	2,9%	325,7	2,8%	9,2
Выгоничский	302,2	2,8%	365,2	3,1%	63
Мглинский	299,5	2,7%	309	2,6%	9,5
Суземский	285,3	2,6%	281,1	2,4%	-4,2
Дубровский	282	2,6%	348,5	3,0%	66,5
Клинцовский	270,5	2,5%	307,3	2,6%	36,8
Красногорский	239	2,2%	250,3	2,1%	11,3
Новozyбковский	232,4	2,1%	260,3	2,2%	27,9
Злынковский	204,7	1,9%	230,5	2,0%	25,8
Гордеевский	190,9	1,7%	190,8	1,6%	-0,1
Рогнединский	146	1,3%	165,1	1,4%	19,1
Жирятинский	144,5	1,3%	169,9	1,5%	25,4
<b>Итого по муниципальным районам:</b>	<b>10936,5</b>	<b>100,0%</b>	<b>11704,7</b>	<b>100,0%</b>	
<b>Городские округа</b>					
г. Брянск	7701,7	76,2%	7990,1	75,7%	288,4
г. Клинцы	1107,8	11,0%	952,2	9,0%	-155,6
г. Новozyбков	583,5	5,8%	558	5,3%	-25,5
г. Сельцо	246,7	2,4%	287,8	2,7%	41,1
г. Стародуб	288,2	2,9%	565,5	5,4%	277,3
<b>г. Фокино</b>	<b>183,1</b>	<b>1,8%</b>	<b>207,6</b>	<b>2,0%</b>	<b>24,5</b>
<b>Итого по городским округам:</b>	<b>10111,00</b>	<b>100,0%</b>	<b>10561,2</b>	<b>100,0%</b>	

По размеру доходов консолидированного бюджета Жуковский район (в 2015 году – 447,3 млн. рублей, в 2016 году – 471,3 млн. рублей, +24,0 млн. рублей) занимает 8-е место после Брянского района (в 2015 году. – 1163,1 млн. рублей, в 2016 году – 1112,1 млн. рублей, – 51,0 млн. рублей), Дятьковского района (2015 году – 783,3 млн. рублей,

2016 году – 836,2 млн. рублей, +52,9 млн. рублей), Почепского района (2015 году – 647,5 млн. рублей, 2016 году – 610,0 млн. рублей, – 37,5 млн. рублей), Трубчевского района (2015 году – 616,2 млн. рублей, 2016 году – 551,1 млн. рублей – 65,1 млн. рублей), Унечского района (2015 году – 561,4 млн. рублей, 2016 году – 649,7 млн. рублей, +88,3 млн. рублей), Погарского района (2015 году – 484,1 млн. рублей, 2016 году – 510,6 млн. рублей, +26,5 млн. рублей), Климовского района (2015 году – 448,0 млн. рублей, 2016 году – 464,1 млн. рублей, +16,1 млн. рублей) среди 27-и районов Брянской области. На его долю приходится 4,2% в 2015 году и 4,3% в 2016 году от общих сумм доходов по всем муниципальным районам.

Анализируя в целом консолидированные доходы всех муниципальных образований Брянской области, делаем вывод, что их доля в общей сумме областных консолидированных доходов снижается с 38,4% в 2015 году до 36,2% в 2016 году. В муниципальных доходах на долю районов в 2015 году приходится 55,7%, на долю городских округов 44,3%, в 2016 году. – 52% и 48% соответственно.

### 1.5.3 Расходы бюджета

В течение отчётного периода исполнение расходов бюджета Жуковского района осуществлялось в соответствии с Решением Жуковского Совета народных депутатов, на основании сводной бюджетной росписи, кассового плана, сформированных в установленном порядке, путём исполнения заявок главных распорядителей и получателей бюджетных средств на оплату расходов.

В общем объёме консолидированный бюджет за 2017 год исполнен по расходам в сумме 494885,9 тыс. рублей. в сравнении с предыдущим годом сумма расходов увеличилась на 43532,1 тыс. рублей.

**Таблица 12** – Расходы консолидированного бюджета Жуковского района за 2012-2017 г, тыс. рублей.

Показатели	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
<b>Расходы бюджета, всего:</b>	<b>391394,10</b>	<b>431156,75</b>	<b>452343,29</b>	<b>451353,83</b>	<b>494885,93</b>	<b>487520,86</b>
Общегосударственные вопросы	38924,69	57615,90	52362,82	52526,37	55054,55	51584,38
Удельный вес, %	9,95	13,36	11,58	11,64	11,12	10,58
Национальная оборона	566,20	609,79	630,11	605,42	634,04	622,20
Удельный вес, %	0,14	0,14	0,14	0,13	0,13	0,13
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1365,86	1503,44	1778,91	2160,38	1699,59	1813,07
Удельный вес, %	0,35	0,35	0,39	0,48	0,34	0,37
Национальная экономика	20858,44	25493,67	26692,22	30080,14	42619,02	33633,76
Удельный вес, %	5,33	5,91	5,90	6,66	8,61	6,90
Жилищно-коммунальное хозяйство	17834,48	19315,63	19842,61	18631,10	42895,45	47521,46
Удельный вес, %	4,56	4,48	4,39	4,13	8,67	9,75
Охрана окружающей среды	0,00	4073,24	1259,93	2620,77	86,79	482,50
Удельный вес, %	0,00	0,94	0,28	0,58	0,02	0,10
Образование	246774,74	243841,25	253027,75	256514,52	270095,14	269785,65
Удельный вес, %	63,05	56,56	55,94	56,83	54,58	55,34
Культура, кинематография	33774,63	40745,42	37305,95	36437,95	31959,14	42937,80
Удельный вес, %	8,63	9,45	8,25	8,07	6,46	8,81
Здравоохранение	1149,28	3141,77	20696,00	15586,80	19926,73	0,00
Удельный вес, %	0,29	0,73	4,58	3,45	4,03	0,00

Показатели	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
Социальная политика	22869,88	27234,91	33294,39	34780,76	28721,85	37912,48
Удельный вес, %	5,84	6,32	7,36	7,71	5,80	7,78
Физическая культура и спорт	7127,50	7581,73	5452,59	1409,62	1193,62	1227,56
Удельный вес, %	1,82	1,76	1,21	0,31	0,24	0,25
Обслуживание государственного и муниципального долга	148,40	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Удельный вес, %	0,04	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

Общая сумма расходов консолидированного бюджета Жуковского района за анализируемый период с 2012 по 2017 год, увеличилась на сумму 96126,0 тыс. рублей. Наибольшая сумма расходов сложилась в 2016 год – 494885,9 тыс. рублей. На протяжении всего периода в первоочередном порядке осуществлялось финансирование расходов, имеющих приоритетную и социальную направленность. Объем данных выплат в 2017 г. составил 72,2 процента от общего объема расходов (в 2012 год – 79,6 процента). В суммовом выражении расходы по социальной сфере увеличились на 40167,5 тыс. рублей.

**Таблица 13** – Расходы социальной сферы Жуковского района за 2012-2017 гг., тыс. рублей.

Показатели	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
<b>Расходы, всего:</b>	<b>391394,10</b>	<b>431156,75</b>	<b>452343,29</b>	<b>451353,83</b>	<b>494885,93</b>	<b>487520,86</b>
в том числе социальная сфера	311696,02	322545,08	349776,69	344729,65	351896,48	351863,49
доля расходов на социальную сферу от всего расходов, %	79,64	74,81	77,33	76,38	71,11	72,17
Расходы на образование	246774,74	243841,25	253027,75	256514,52	270095,14	269785,65
доля расходов на образования от всего расходов, %	63,05	56,56	55,94	56,83	54,58	55,34

Расходы на социальную сферу в основном состоят из расходов на образование, на их долю в 2012 год приходится 79,2% и в 2017 год – 76,7%. В общей сумме расходов доля данных расходов сократилась с 63,0% в 2012 год до 55,3% в 2017 год, в суммовом выражении произошло увеличение на 23320,4 тыс. рублей.

Особое внимание вызывают расходы на одного жителя. С 2012 года они увеличились на 1254,1 тыс. рублей.

**Таблица 14** – Расходы бюджета на одного жителя Жуковского района с 2012 по 2017 год, тыс. рублей.

Показатели	Ед. измерения	2012	2013	2014	2015	2016	2017
<b>Общие расходы бюджета</b>	тыс. рублей	<b>391394,1</b>	<b>431156,8</b>	<b>452343,3</b>	<b>451353,8</b>	<b>494885,9</b>	<b>487520,9</b>
<b>всего расходов на одного жителя</b>	рублей	<b>5659,3</b>	<b>6214,8</b>	<b>6519,1</b>	<b>6514,4</b>	<b>7092,3</b>	<b>6950,4</b>

Показатели	Ед. измерения	2012	2013	2014	2015	2016	2017
численность населения района (на 01 января; человек)	чел.	36900	36520	36056	35441	35109	34929

Для сопоставления данных по расходам Жуковского района рассмотрим показатели консолидированных бюджетов муниципальных образований Брянской области за 2015 год – 2016 год

Сумма расходов консолидированного бюджета Жуковского района увеличилась к уровню 2016 года на 43,5 млн. рублей и в общих поступлениях по всем муниципальным районам Брянской области занимает 4,2% в 2015 году и 4,6% в 2016 году. Наибольшая сумма расходов сложилась в бюджете Брянского района и составила в 2015 году – 11%, в 2016 году- 10%. Наименьший объем расходов в Жирятинском районе в 2015 году -1,2%, в 2016 году – 1,3%.

**Таблица 15** – Расходы консолидированного бюджета (по данным Департамента финансов Брянской области), млн. рублей.

Показатели	2015	Удельный вес, %	2016	Удельный вес, %	2016/2015
<b>Всего по области</b>	<b>52 847,1</b>		<b>57 338,3</b>		<b>4 491,2</b>
<b>Всего по муниципальным образованиям, в том числе:</b>	<b>19 575,5</b>	<b>37,0</b>	<b>21 056,0</b>	<b>36,7</b>	<b>1 480,5</b>
<b>Итого по муниципальным районам:</b>	<b>10 660,9</b>	<b>54,5</b>	<b>10 870,3</b>	<b>51,6</b>	<b>209,4</b>
<b>Итого по городским округам:</b>	<b>8 914,6</b>	<b>45,5</b>	<b>10 185,7</b>	<b>48,4</b>	<b>1 271,1</b>

Доля всех муниципальных расходов в общей сумме расходов по Брянской области в 2015 году составила 37%, в 2016 году – 36,7%. Между муниципальными районами и городскими округами доли распределились следующим образом: по районам в 2015 году – 54,5%, в 2016 году – 51,6%, по городским округам – 45,5% и 48,4% соответственно.

Рассмотрим состояние дефицита (профицита) в консолидированном бюджете Жуковского района за период с 2012 по 2017 год

**Таблица 16** – Профицит, дефицит бюджета Жуковского района, фактически исполнено, тыс. рублей.

Показатели	Ед. из-я	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Дефицит (-) / Профицит (+)	тыс. рублей	9404,0	-10548,3	-2043,7	-4023,2	-23625,2	-4452,3

За анализируемый период 2012 – 2017 гг. видим, что по итогам исполнения консолидированного бюджета Жуковского района сложился профицит в 2012 году-9404,0 тыс. рублей. Наибольшая сумма дефицита в 2016 году ( -23625,2 тыс. рублей). По данным сайта Минфина ([www.minfin.ru](http://www.minfin.ru)) в 25-и субъектах Российской Федерации в 2017 году местные бюджеты исполнены с профицитом, который оставил 9 млрд. рублей в целом по стране, а в 60-и субъектах Российской Федерации – с дефицитом в сумме 45.5 млрд. рублей.

На протяжении пяти последних лет бюджет Жуковского района складывается с дефицитом. Данный факт говорит о том, что, реализуя бюджетную политику муниципального образования, органам местного самоуправления Жуковского района необходимо обратить особое внимание на формирование долгосрочной сбалансированности муниципального бюджета. Этому способствует отсутствие муниципального долга на



протяжении последних лет

В целом по Российской Федерации объем муниципального долга по состоянию на 01.01.2018 года. увеличился на *3,6 млрд. рублей* и составил *367, 9 млрд. рублей* и доля его от объёма налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов составила *26,4%*. Сумма расходов на обслуживание муниципального долга по Российской Федерации в 2017 году сложилась *24,5 млрд. рублей*, в сравнении с 2016 года они сократились на *1,8 млрд. рублей*. По ЦФО объем долга местных бюджетов составил *81,6 млрд. рублей*, что больше, чем в 2016 году на *2,4 млрд. рублей*.

#### **1.5.4 Межбюджетные отношения**

Целью межбюджетных отношений в современных условиях должно стать создание инструментов, обеспечивающих заинтересованность муниципальных образований в развитии доходной части бюджета на основе твёрдого закрепления соответствующих налоговых платежей за местными бюджетами, и в первую очередь – налогов от деятельности малого и среднего бизнеса, налога на прибыль, на имущество предприятий.

Собственные налоговые и неналоговые доходы должны составлять основу любого бюджета и обеспечивать его стабильность. При этом собственными налогами необходимо признавать такие платежи, которые полностью зачисляются в доход соответствующего бюджета и не распределяются вышестоящим уровнем власти с целью достижения сбалансированности.

Серьёзные трудности становления местного самоуправления на сегодняшний день связаны с недостаточностью финансовых средств. Передача на муниципальный уровень полномочий в сфере образования, социальной поддержки населения не сопровождается адекватной передачей им источников финансирования, укрепления доходной базы местных бюджетов. Хотя одним из важнейших принципов административной реформы в Российской Федерации является передача функций (полномочий) вместе с финансовым обеспечением.

Для решения данной проблемы и с целью достижения соответствия между расходными полномочиями и доходами, необходимо установить оптимальную финансовую обеспеченность муниципального образования за счёт увеличения нормативных отчислений от федеральных и региональных налогов, что позволит формировать долгосрочно сбалансированный бюджет Жуковского района и мотивировать органы управления к повышению самостоятельности и ответственности.

Объём доходов муниципального образования определяется фактически субъектом Федерации, исходя из его собственных финансовых возможностей и представлений (часто субъективных) о потребностях муниципалитета, да ещё путём многочисленного сопоставления с бюджетами других муниципальных образований региона. Отсутствие в настоящее время законодательно определённых критериев достаточности доходной базы для реализации муниципальными образованиями своих полномочий не позволяет им аргументировано отстаивать собственную позицию при утверждении бюджета.

Необходимо отметить, что даже при самых благоприятных экономических условиях местные бюджеты недостаточны для полноценного удовлетворения интересов и жизненных потребностей, не говоря уже о целях дальнейшего развития муниципальных образований.

Совершенствование межбюджетных отношений должно обеспечивать не только перераспределение налогов, но и увеличение доходов бюджета.

В последние годы в силу объективных причин произошло перераспределение совокупных налоговых поступлений в пользу федерального бюджета. Соответственно сократилась доля территориальных бюджетов в консолидированном бюджете. Налоговые поступления не обеспечивают в должной мере финансовой самостоятельности

муниципалитетов.

Таким образом, дальнейшее стратегическое планирование социально - экономического развития Жуковского района должно основываться на новых межбюджетных отношениях, направленных на решение следующих ключевых задач:

- а). финансовое обеспечение перераспределения полномочий между уровнями публичной власти и обеспечение органами местного самоуправления соответствия объёмов расходных обязательств реальным доходным источникам;
- б). обеспечение сбалансированности бюджета Жуковского района, в том числе путём предоставления межбюджетных трансфертов, а также расширения налогового потенциала и дальнейшего развития стимулов к наращиванию доходной базы местных бюджетов;
- в). обеспечение стабильности во взаимоотношениях между органами региональной власти и органами местного самоуправления и предсказуемости распределения межбюджетных трансфертов.
- г). укрупнение межбюджетных трансфертов в рамках ключевых направлений муниципальных программ Жуковского района;
- д). повышение финансовой самостоятельности бюджета в использовании полученных межбюджетных трансфертов с одновременным повышением ответственности за результативность и эффективность их использования;
- е). повышение эффективности и результативности бюджетных расходов;
- ж). дальнейшее развитие и совершенствование стимулов повышения качества управления бюджетным процессом на муниципальном уровне.

## **2. АНАЛИЗ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО И ПРИРОДНО-РЕСУРСНОГО ПОТЕНЦИАЛА ЖУКОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

### **2.1 Природно-климатические ресурсы**

Жуковский район – административно-территориальная единица (район) и муниципальное образование (муниципальный район) в Брянской области России. Административный центр — город Жуковка.

Жуковский район расположен в северной части Брянской области. Протяжённость района с севера на юг – 44 км, с запада на восток – 43 км. На севере и северо-западе Жуковский район граничит с Рогнеденским и Дубровским районами, на востоке и северо-востоке с Дятьковским районом, на юго-востоке с Брянским районом, на юго-западе с Жирятинским и на западе с Клетнянским районами. Общая площадь земель Жуковского района составляет 111458 га.

В состав района входит 9 сельских поселений и 1 городское поселение.

Климат района умеренный континентальный. Зима (середина ноября – конец марта) умеренно мягкая, преимущественно с облачной погодой. Небольшие морозы часто сменяются оттепелями.

Осадки выпадают преимущественно в виде снега. Устойчивый снежный покров (толщина 30-50 см) устанавливается в начале декабря. Ежемесячно бывает в середине 6-9 дней с метелями.

Грунты промерзают на глубину 0,6-0,8 м. Относительная влажность воздуха 84-88%. Весна (конец марта – конец мая) умеренно тёплая, с неустойчивой погодой, частыми похолоданиями.

Осадки выпадают в виде дождей, иногда в виде мокрого снега. Устойчивый снежный покров разрушается в начале апреля. Лето (конец мая – конец августа) тёплое.

Преобладающая температура воздуха днём 9-22 градуса (абсолютно максимальная – 38°C, ночью 13-15°C).

Летом выпадает наибольшее количество осадков. Идут кратковременные ливни, нередко с градами (8 дней с грозой в месяц).

Относительная влажность воздуха 68-76%.

Осень (конец августа – середина ноября) в первой половине сезона умеренно теплая, с малооблачной, во второй половине сезона прохладная, с пасмурной дождевой погодой.

Осадки выпадают в виде затяжных морозящих дождей; в середине октября возможны снегопады.

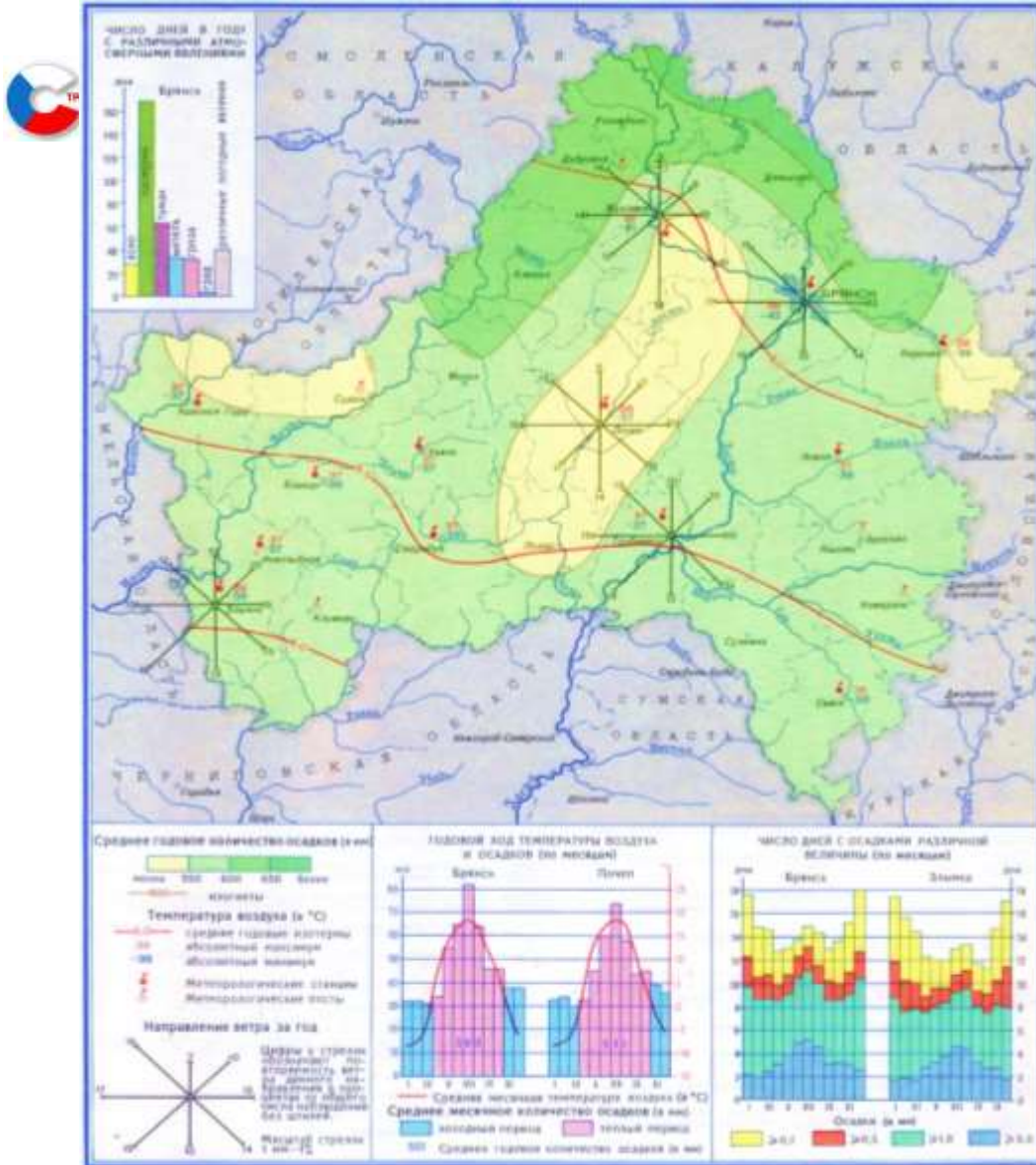
Ежемесячно бывает 4-6 дней с туманом.

Ветры в течение года преимущественно юго-западные; зимой нередко юго-восточные и южные ветры, летом – западные, преобладающая скорость ветра 3-5 м/с.

**Таблица 17** – Температурная карта Жуковского района на за 2017 год<sup>11</sup>.

Показатели	Январь	Февраль	Март	Апрель	Май	Июнь	Июль	Август	Сентябрь	Октябрь	Ноябрь	Декабрь
Средний температура (°C)	-8.3	-7.9	-3.5	5.7	12.8	16.7	18.3	16.8	11.4	5.7	-0.7	-4.8
минимум температура (°C)	-11.5	-11.3	-6.9	1.3	7.5	11.5	13.2	11.6	6.6	2.1	-3.1	-7.5
максимум температура (°C)	-5.1	-4.5	0	10.1	18.2	22	23.4	22	16.2	9.4	1.8	-2.1
Средний температура (°F)	17.1	17.8	25.7	42.3	55.0	62.1	64.9	62.2	52.5	42.3	30.7	23.4
минимум температура (°F)	11.3	11.7	19.6	34.3	45.5	52.7	55.8	52.9	43.9	35.8	26.4	18.5
максимум температура (°F)	22.8	23.9	32.0	50.2	64.8	71.6	74.1	71.6	61.2	48.9	35.2	28.2
Норма осадков (мм)	33	25	30	39	48	70	81	71	53	47	46	40

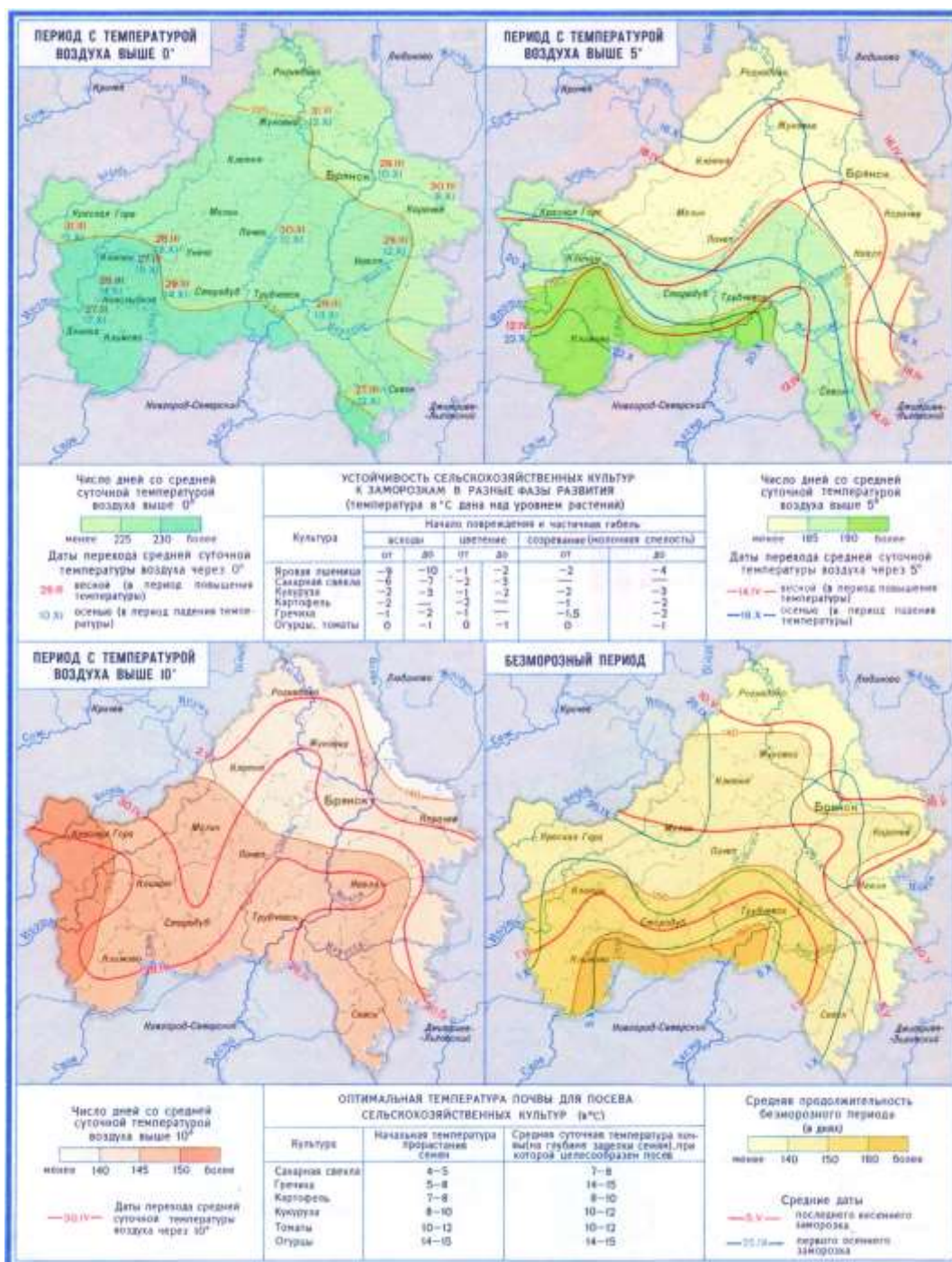
<sup>11</sup> Источник: <https://ru.climate-data.org/азия/россииска-федерация/брянская-область/жуков-ка-55316/> (дата последнего обращения 15.12.2018)



**Рисунок 89** – Карта осадков, температуры воздуха и направления ветра Жуковского муниципального района<sup>12</sup>.

<sup>12</sup> Брянская область. Атлас. Атлас Брянской области [Карты] / разраб. кабинетом географии обл. Ин-та усовершенствования учителей... совместно с Науч.-ред. картосост. частью ГУГК; ред. коллегия: отв. ред. Г.П. Федоровская [и др.]. - Москва : ГУГК, 1976. - 1 атл. (32 с.): цв.: карты, текст; 28x22 см – С. 8.





**Рисунок 90** – График годового изменения температуры Жуковского муниципального района<sup>13</sup>.

Согласно классификации климатов Кёппена Жуковский муниципальный район характеризуется типом климата Dfb — умеренно-холодным (континентальным) с равномерным увлажнением и тёплым летом (18 – 19° С)<sup>14</sup>.

<sup>13</sup> Там же – С. 10.

<sup>14</sup> Rubel, F., K. Brugger, M. Walter, J. R. Vogelgesang, Y. M. Didyk, S. Fu, O. Kahl, 2018: Geographical distribution, climate adaptation and vector competence of the Eurasian hard tick *Haemaphysalis concinna*. Ticks and Tick-Borne Diseases, accepted. // Режим доступа: URL: <http://koeppen-geiger.vu-wien.ac.at> (дата последнего обращения 15.11.2018).



## 2.2 Природно-ресурсный потенциал

Рельеф района равнинный (преобладающие абсолютные высоты 180-220 м, максимальная высота – 291 м.) Поверхность равнины грядово-холмистая, расчленена долинами рек, глубокими (до 10 м) оврагами, балками и промоинами. Высота гряд и холмов 20-60 м. Гребни гряд широкие, вершины холмов округлые, склоны пологие. Понижения между холмами плоские, нередко заболоченные.

Территория района относится к Придеснянскому геоблоку, к периферийной части Брянского мегаблока. Долины небольших рек узкие (0,3-1 км), обычно с пологими (до 8 градусов) склонами. Долина реки Десны шириной от 0,7 до 4 км. Склоны долины до устья р. Ветьмы низкие и пологие, ниже устья левый склон ниже, болотистый и поросший лесом; правый – очень высокий (до 80 м), открытый. Грунты преобладают песчаные, супесчаные, в долинах рек – песчано-галечниковые. Грунтовые воды в долинах рек залегают на глубине 1-3 м, на склонах холмов и гряд – до 15 м.

Самой крупной водной артерией района является река Десна, которая имеет преобладающую ширину 20-50 м, глубину 1,2-3,5 м; скорость течения 0,2-0,4 м/с. Дно в основном песчаное, берега преимущественно низкие и пологие, местами обрывистые (высота 2-20 м). Пойма на всём протяжении заболочена, поросла луговой растительностью и кустарниками. Остальные реки небольшие (ширина до 10 м, глубина до 1 м).

Дно рек песчаное, реки замерзают, как правило, в конце ноября – начале декабря (толщина льда 40-50 см), вскрываются в конце марта. Весенний ледоход бывает лишь на наиболее крупных реках, а на малых реках лёд тает на месте. Максимальный подъем уровня воды в реках (на 1,5-3 м выше меженного) бывает в первой половине апреля и сопровождается разливом рек в течение 8-15 дней. Кратковременные дождевые паводки летом вызывают подъем уровня воды в реках на 0,5-1,5 м. Межень длится с июля по сентябрь.

Общая площадь земель Жуковского района составляет 111458 га. На территории Жуковского района расположен земельный участок Дубровского района общей площадью 272 га, из них 210 га – сельхозугодий.

В структуре земель Жуковского района:

- земли сельскохозяйственного назначения составляют 54 %. Общая площадь – 60307 га.
- земли поселений составляют 6%. Общая площадь – 6556 га.
- земли промышленности, транспорта, связи – 3%. Общая площадь - 3152 га.
- земли запаса составляют 0,7%. Общая площадь -767 га.
- земли лесного фонда -36%. Общая площадь — 51020 га
- земли водного фонда -370 га.<sup>15</sup>

На территории района располагается 22 водоёма общей площадью 329,5 га. Наиболее крупные болота в п. Трубачи площадью 42 га, п. Красный Бор – 28 га, д. Сидоровка – 21 га. К наиболее крупным озёрам Жуковского района относятся: оз. Бечино у с. Вщиж; оз. Ореховое у г. Жуковка; оз. Святое между ст. Ржаница и Тросна; пруд р. Ветьма у д. Титовка; пруд у д. Вышковичи – где растёт водяной орех (чилиим), находящийся под угрозой исчезновения и занесённый в Красную книгу.

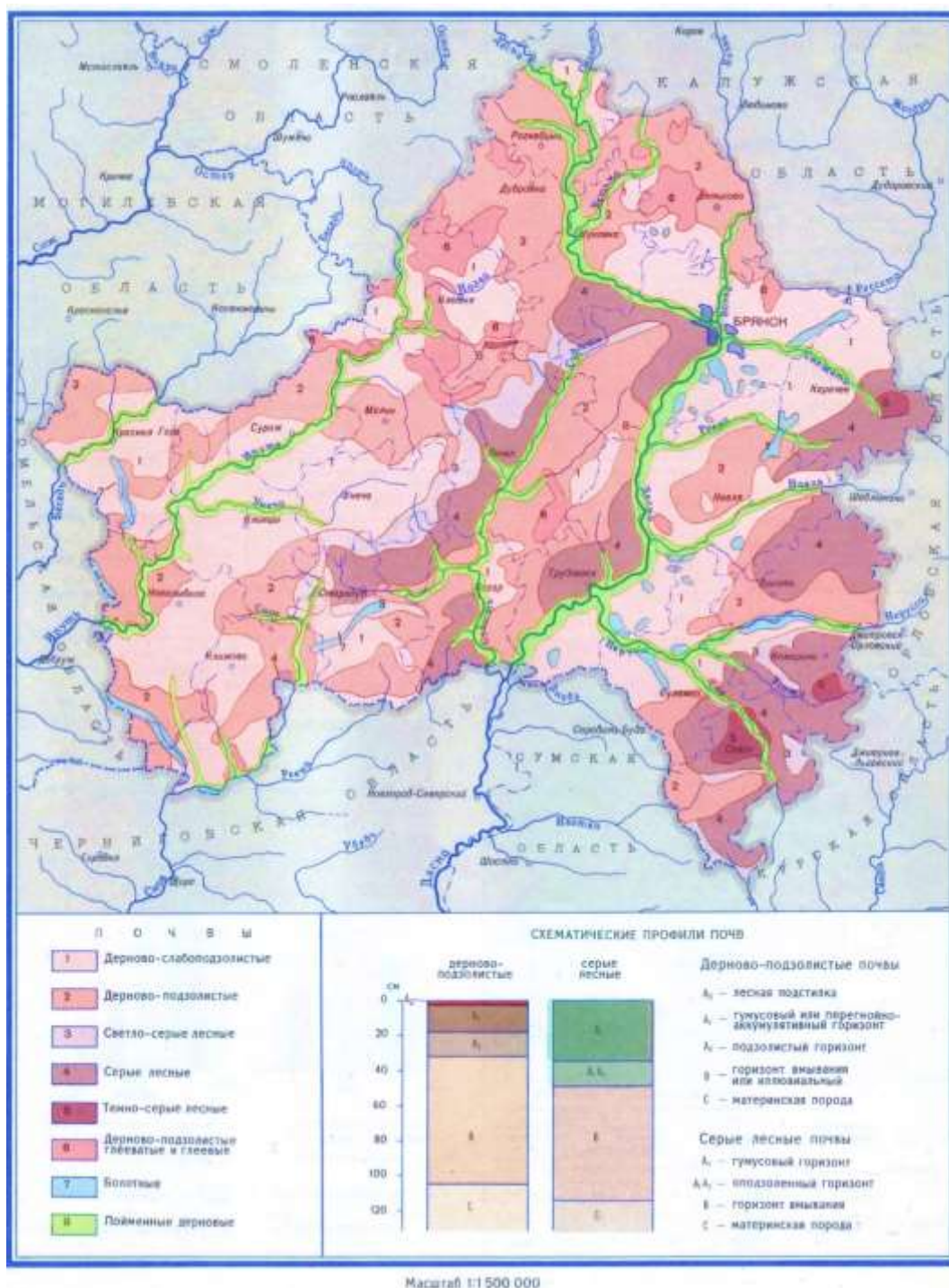
Растительность Жуковского района представлена более чем 700 видами растений, в том числе занесёнными в Красную книгу Брянской области (кувшинка чисто-белая, росянка круглолистная, чилим, волчегодник обыкновенный и др.).

Общая площадь лесных насаждений составляет 50609 га, то есть 45,4%. Среди лесобразующих пород преобладают берёзовые насаждения – 33%, сосновые – 32%, еловые – 16%. Средний возраст лесных насаждений 54 года, средний класс бонитета – I,

---

<sup>15</sup> Администрация Жуковского района, <http://www.zh32.ru/history/modern-history/> (дата обращения 23.08.2018)

средняя полнота – 0,72. Площадь лесов представлена лесными землями, которые занимают 49200 га или 97% от общей площади лесов и нелесные земли – 1409 га или 3%.



**Рисунок 91** – Почвенная карта Жуковского муниципального района<sup>16</sup>.

Ежегодная расчётная лесосека по всем видам рубок – 138,9 тыс. м<sup>3</sup>, в том числе по хвойному хозяйству – 57,2 тыс. м<sup>3</sup>, твердолиственных – 2,2 тыс. м<sup>3</sup>, мягколиственных – 79,5 тыс. м<sup>3</sup>.

Животный мир района представлен разнообразными видами животных и птиц,

<sup>16</sup> Указ. Соч. – С. 12.





филинов, серых цапель, сизых чаек и воронов. Животные и птицы, населяющие район пригодны для любительской, но не промысловой добычи. В прудах и реках водятся разнообразные рыбы: лещ, щука, окунь, плотва, густера, подуст, красноперка. Встречается жерех, голавль, сом, линь, налим, сазан.

Особо охраняемые природные территории. Постановлением Брянской областной Думы от 30.03.2006 г. № 4-600 «О согласовании схемы развития и размещения особо охраняемых природных территорий Брянской области» и Постановлением администрации Брянской области от 30.06.2006 г. № 412 «О схеме развития и размещения особо охраняемых природных территорий в Брянской области» утверждён перечень, границы и режим охраны особо охраняемых природных территорий Брянской области.

Перечень особо охраняемых территорий федерального и регионального значения, расположенных на территории Жуковского муниципального района, представлен в таблице.

**Таблица 18** – Перечень особо охраняемых природных территорий областного значения Жуковского района Брянской области<sup>18</sup>

№ п/п	Наименование особо охраняемых природных территорий	Границы особо охраняемых природных территорий	Площадь, га
<b>Ботанические, гидрологические памятники природы</b>			
1	«Бечино»	3 км на юго-восток от п. Жуковка, в 0,5 км на север от п. Вщиж. Памятник природы расположен в пределах Троснянского участкового лесничества и на землях СХК «Автомобилист»	674
2	«Озеро Бездонное»	15 км на восток от районного центра Жуковка, в 2 км на северо-восток от п. Старое Лавшино. Памятник природы расположен в пределах Фокинского участкового лесничества Жуковского лесничества	77
3	«Озеро Ореховое (Коляное)»	5 км на юго-запад от п. Жуковка, в 0,5 км на север от п. Меловка, в 200 м севернее железнодорожного моста Жуковка - Клетня. Памятник природы расположен на заливных лугах левого берега р. Десна	294
4	«Озеро Святое»	11 км на юго-восток от п. Жуковка, в 5 км на юго-восток от п. Тросна. Памятник природы расположен в пределах Троснянского участкового лесничества Жуковского лесничества	91

Имеется ряд значимых для развития района месторождений:

действующие месторождения:

– глины, суглинков – месторождение «Гришина Слобода» расположено на левом берегу р. Ветьма, в 0,5 км к юго-востоку от п. Гришина Слобода;

– мела – Гостиловское месторождение расположено на западной окраине д. Гостиловка в 8 км на юго-западе от г. Жуковки;

– торфа.

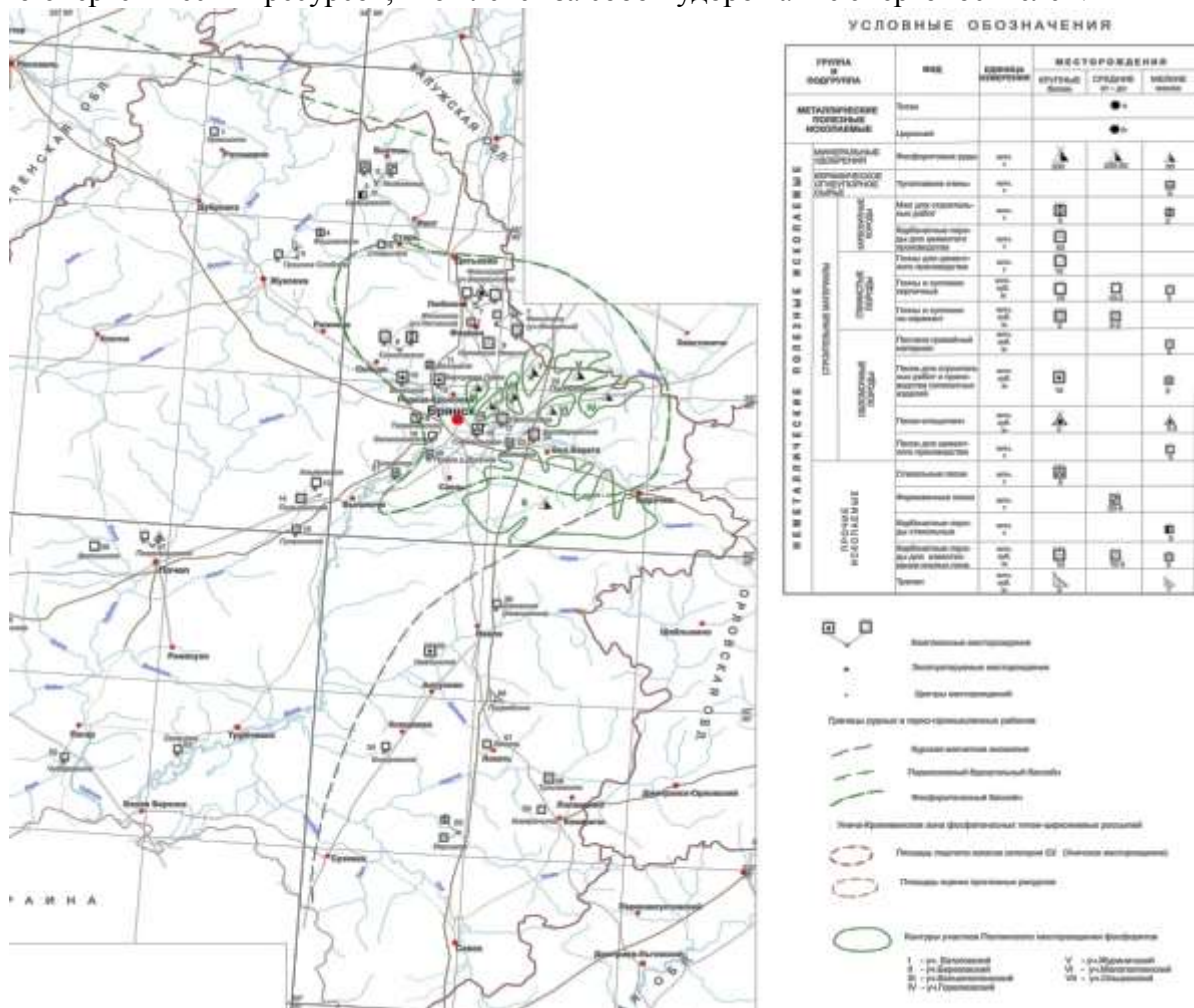
разведанные месторождения:

– строительных песков в районе п. Гришина Слобода и п. Трубачи;

<sup>18</sup> Источник: Доклад о состоянии и охране окружающей среды в Брянской области в 2010 г., <http://www.kpl32.ru/?page=316> (дата обращения 23.08.2018 г.)

– мела для известкования кислых почв в районе п. Фошня<sup>1920</sup>.

Важной характеристикой Жуковского района является отсутствие топливно-энергетических ресурсов, что влечёт за собой удорожание энергоносителей.



**Рисунок 93** - Ресурсная карта Жуковского муниципального района.

Жуковский район не располагает значительными запасами минерального сырья.

Степень освоения запасов минеральных подземных вод по Брянской области низкая, так и в Жуковском районе крайне слабая - 3 %. Минеральные подземные воды на территории района используются преимущественно для санаторно-курортного оздоровления населения. Всего в отчётном году 2017 году для целей лечебно-курортного оздоровления использовалось 0,01976 тыс. м. куб./сутки, или 61% от всей добытой воды. Заводами розлива было использовано 0,01265 тыс. м. куб./сутки. минеральной воды или 39%.

### 2.3 Агроклиматические ресурсы

Природно-климатические условия района благоприятны для ведения сельскохозяйственного производства.

Жуковский район – район с многопрофильным сельскохозяйственным потенциалом, с развитой пищевой и перерабатывающей промышленностью. Промышленные и

<sup>19</sup>Полезные ископаемые в брянской области В.А. Арсентьев. Архив сайта Администрации Брянской области 2002-2013, <http://old.bryanskobl.ru/region/geography/minerals/> (дата обращения 23.08.2018 г.)

<sup>20</sup> Администрация Жуковского района, <http://www.zh32.ru/history/modern-history/> (дата обращения 23.08.2018)



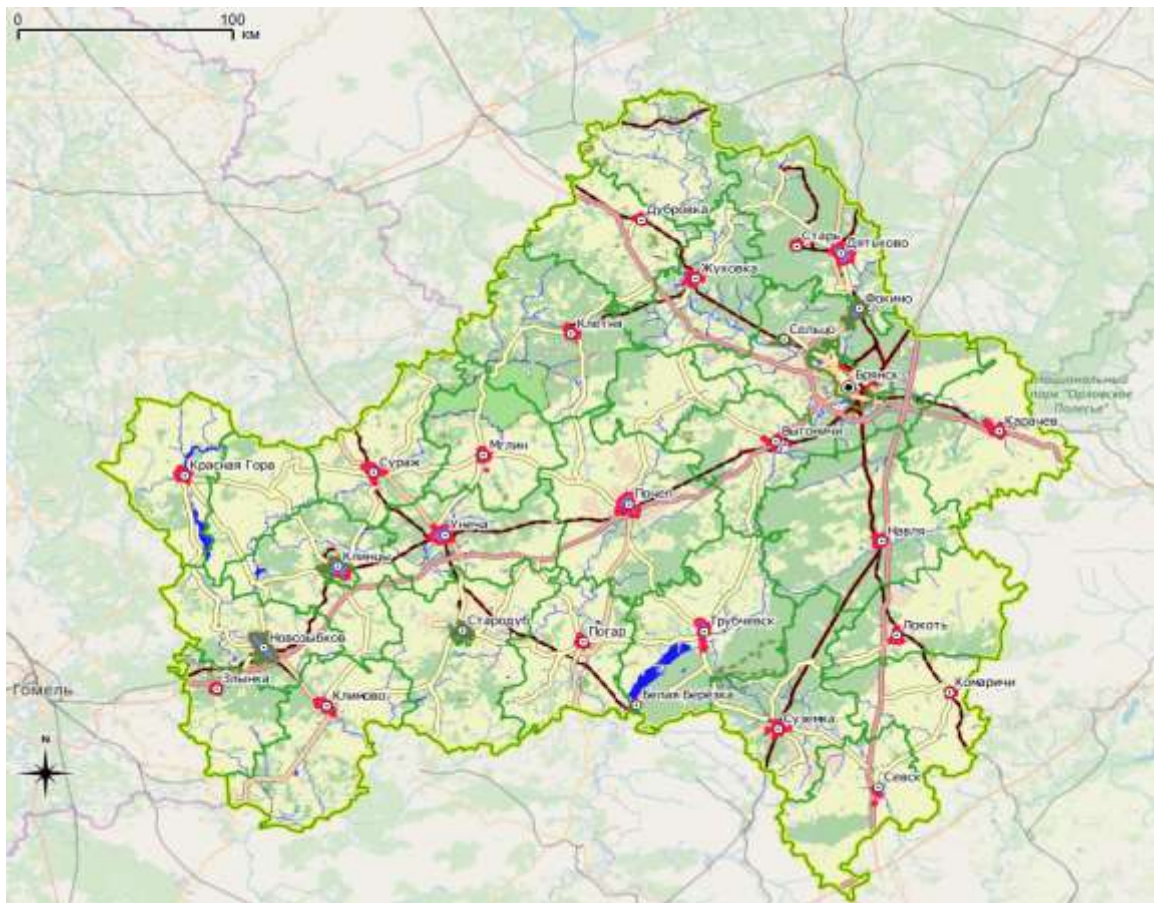
перерабатывающие предприятия в основном сосредоточены в городе Жуковка. Эти же предприятия являются крупнейшими, а, следовательно, и более других влияющими на экологическую обстановку в районе.

В агропромышленном комплексе Жуковского района производственной деятельностью занимаются 11 сельскохозяйственных предприятий, 6 крестьянско-фермерских хозяйства, бройлерный цех «Орловский» ОАО «Куриное царство» и 6400 лично-подсобных хозяйств.

Общая площадь сельхозугодий в целом по району составляет 36222 гектара, в том числе пашня 23150 га. В 2010 году использовали 16583 га пашни или 72,8 %. Ежегодно увеличиваются посевные площади за счёт освоения залежных земель.<sup>21</sup>

Наиболее крупными сельскохозяйственными предприятиями в районе являются: ООО «Орловское», ООО «Снежка-Речица», ОАО «Родина», ОАО «Коммунар», ОАО «Автомобилист» и др. Основной сельскохозяйственной культурой являются зерновые, урожайность которых составила 25,2 ц/га (данные на I полугодие 2015 года)<sup>22</sup>.

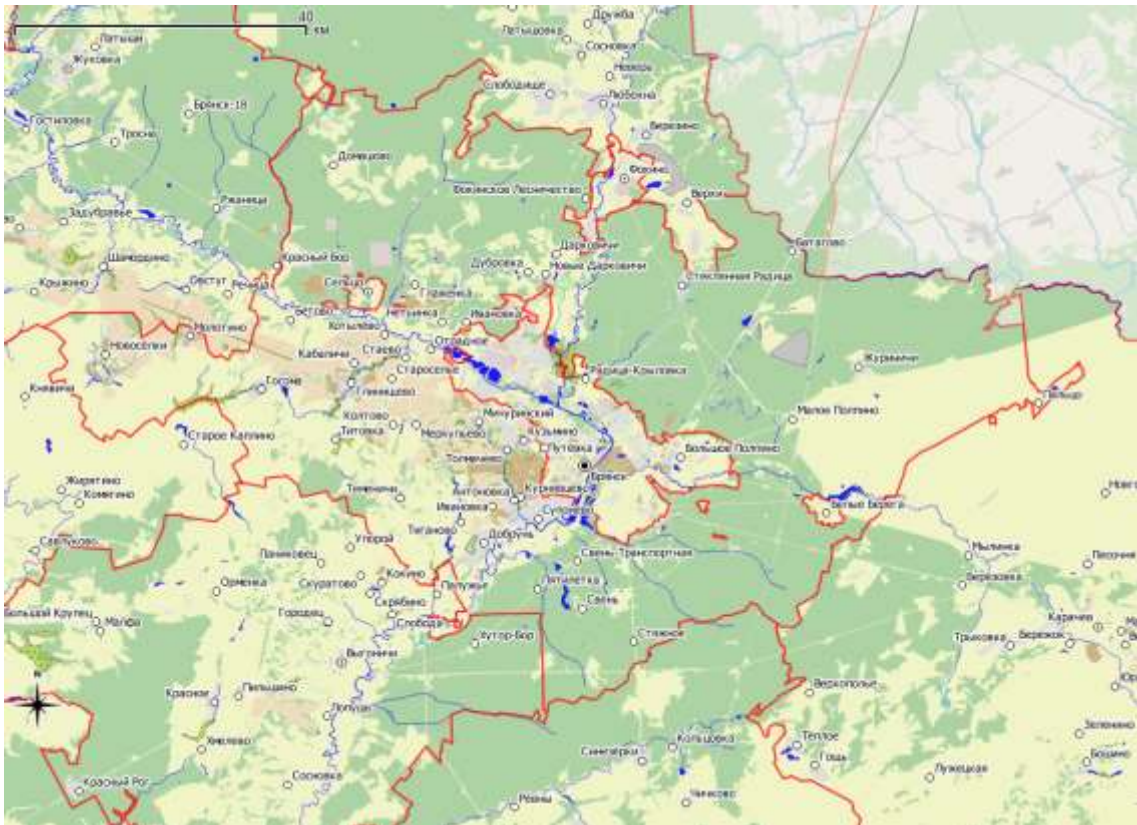
Разнообразие выращиваемых сельскохозяйственных культур (как ранних и средних, так и позднеспелых сортов) связано с высоким значением показателя суммы средних суточных температур за период вегетации (с температурой выше 10° С) — от 21° С на севере до 23° С на юге района, а также средней годовой амплитудой средних месячных температур воздуха (25 - 26° С).



**Рисунок 94** – Географическая карта Брянской области с разделением границ муниципальных районов.

<sup>21</sup> Администрация Жуковского района, <http://www.zh32.ru/history/modern-history/> (дата обращения 23.08.2018)

<sup>22</sup> Администрация Жуковского района, <http://www.zh32.ru/se-rayon/ser-9mes2015/> (дата обращения 23.08.2018)



**Рисунок 95** – Ландшафтная карта Жуковского муниципального района.

Природно-климатические условия района благоприятны для ведения лесного и лесозаготовительного производства.

На территории района распространены дерново-слабоподзолистые, дерново-подзолистые, светло-серые лесные, серые лесные, дерново-подзолистые глееватые, болотные и пойменные дерновые почвы.

В ландшафтах ополей, занятых в прошлом широколиственными лесами, сформировались серые лесные почвы. В настоящее время эти земли освоены под пашню. Ландшафты ополей характеризуются сильным развитием эрозии и западинностью.

Наименьшей сельскохозяйственной освоенностью отличаются ландшафты аллювиальных равнин. На третьих и четвертых террасах, занятых мелколистно-сосновыми и елово-мелколиственными лесами, преобладают дерново-подзолистые и подзолистые песчаные почвы. На вторых и первых террасах наряду с подзолистыми песчаными почвами нередко распространены глееватые и глеевые почвы. На поймах развиты аллювиальные дерновые, дерново-глеевые суглинистые супесчаные и песчаные почвы. В целом почвы Жуковского района лучшего плодородия (по зерновым культурам балл плодородия – 70, по картофелю – 84).

Лесистость Жуковского района – 44,9 % -. Широкое распространение на территории имеют смешанные леса. Основными лесообразующими породами являются сосна, дуб, берёза, ольха. По левобережью рек часто встречаются пойменные дубравы.

## 2.4 Диагностика экологической ситуации

Несмотря на осуществление за последние годы комплекса природоохранных мероприятий как федерального, так и регионального значения, экологическая обстановка в районе остаётся напряжённой. Загрязнение атмосферного воздуха, воды, почвы,



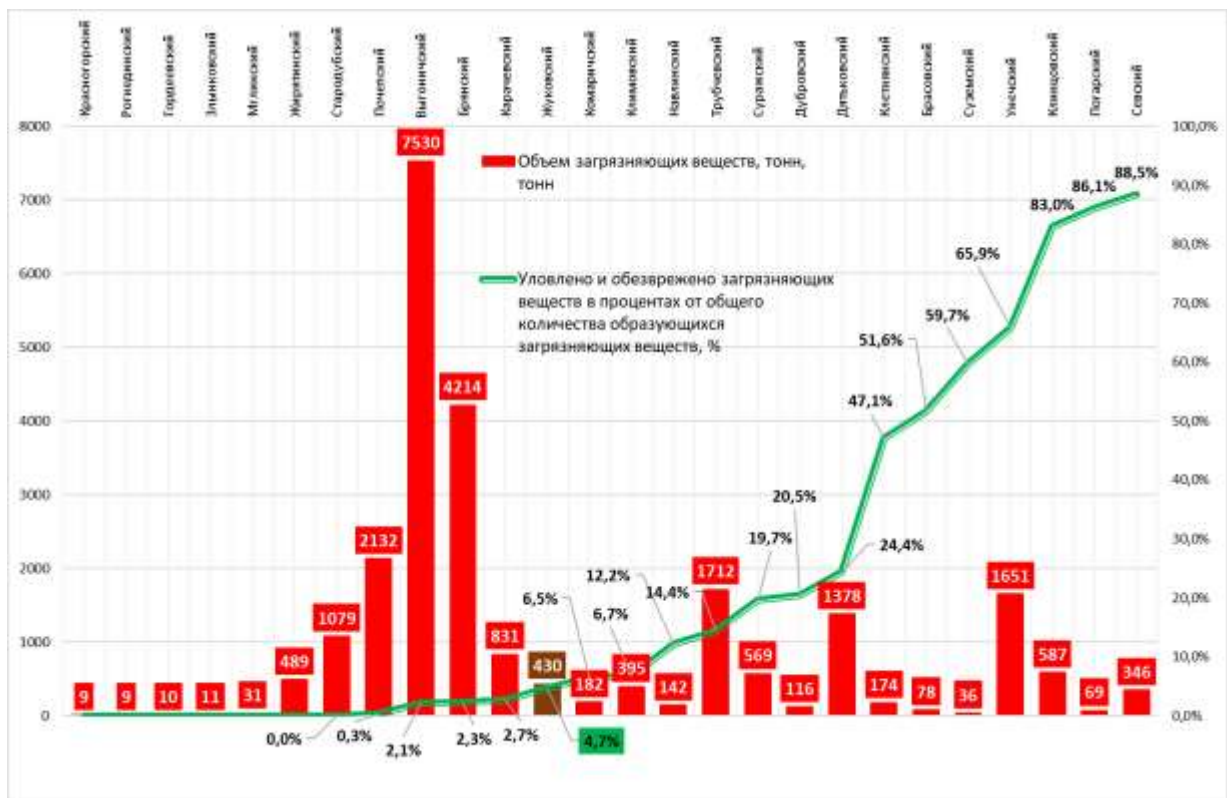
изменение условий отдыха, труда, образа жизни оказывает влияние на процесс формирования состояния окружающей среды и здоровья жителей.

Основными загрязнителями атмосферного воздуха является автотранспорт и промышленные предприятия. Характерными загрязнителями атмосферного воздуха является взвешенные вещества, оксид углерода, диоксид азота, диоксид серы, и др. В районе 63 предприятия имеют разрешение на выбросы загрязняющих веществ в атмосферу, 18 предприятий имеют согласованные тома ПДВ. Согласно данным мониторинга, фоновые концентрации загрязняющих веществ в атмосферном воздухе Жуковского района находятся в пределах допустимых нормативных значений. Основными загрязнителями атмосферного воздуха являются: «Жуковский завод технологического оборудования», «Жуковский мотовелозавод», Жуковский молочный завод, филиал «Жуковский хлебозавод «ОАО Хлебогор», ООО «Стройсосна-Десна», ООО «Темп»<sup>23</sup>.

Практически все предприятия и организации имеют стационарные источники загрязнения атмосферного воздуха.

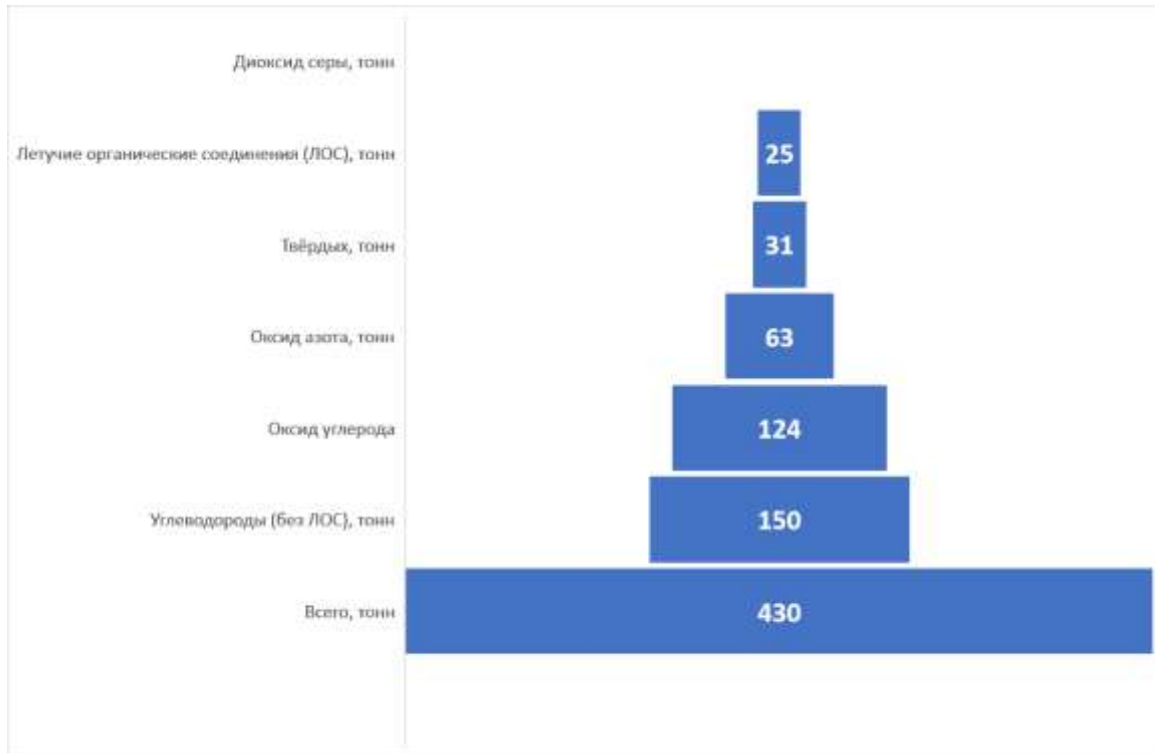
Как видно из представленных данных, наблюдается рост выбросов загрязняющих веществ от стационарных источников, наибольшее их количество приходилось на 2014-2016 гг. В данный период объем выбросов составил около 400 т/г.

В районе проводились мероприятия по снижению выбросов в атмосферу от стационарных источников, путём перевода котельных с твёрдого топлива на природный газ.



**Рисунок 96** – Динамика поступления в атмосферный воздух загрязняющих веществ от стационарных источников и уловленных и обезвреженных загрязняющих веществ по районам Брянской области в 2017 году, *тонн/о%*

<sup>23</sup> Доклад о состоянии и охране окружающей среды в Брянской области в 2011 году, <http://www.kpl32.ru/?page=316> (дата обращения 24.08.2018 г.)



**Рисунок 97** – Выбросы наиболее распространённых загрязняющих в атмосферу веществ, отходящих от стационарных источников в 2017 году.

Одним из основных источников загрязнения атмосферного воздуха является автотранспорт. Отработавшие газы автомобилей содержат около 200 вредных веществ, большинство из которых токсичны. В выбросах карбюраторных двигателей основная доля вредных продуктов приходится на оксид углерода, углеводороды и оксиды азота, а в дизельных – на оксиды азота и сажу.

Главной причиной неблагоприятного воздействия автотранспорта на окружающую природную среду остаётся низкий технический уровень эксплуатируемого подвижного состава и отсутствие системы нейтрализации отработавших газов. Одной из причин повышенной загазованности улиц Жуковского района является неудовлетворительное состояние части автомобильных дорог, что увеличивает выбросы от автотранспорта до 30%.

В настоящее время ослаблен контроль содержания вредных веществ в отработавших газах автомобильных двигателей, эксплуатация автомобилей осуществляется с превышением установленных норм ГОСТа, особенно маршрутных такси и частного автотранспорта, так как техобслуживание данного вида транспорта в основном проводится личным владельцем.

Реальный путь снижения «токсичности» передвижных источников загрязнения атмосферы – это установка на них катализаторов выхлопных газов, перевод автомобилей на сжатый природный газ. Однако это связано с высокой стоимостью переоборудования автомобиля, отсутствием на автотранспортных предприятиях области обученного персонала и качественным обслуживанием газобаллонной аппаратуры.

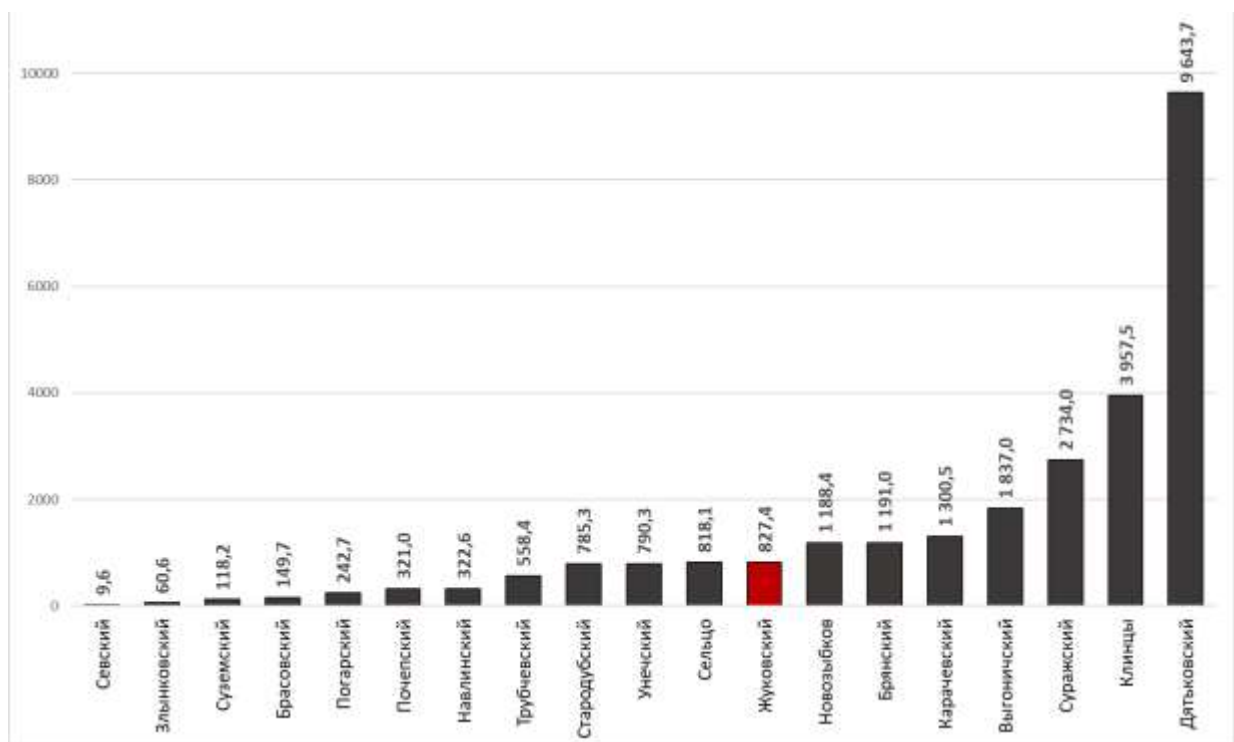
Для контроля выбросов загрязняющих веществ в атмосферу от эксплуатации автотранспортных средств также необходимо ежегодное проведение на территории Жуковского района операции «Чистый воздух» совместно с органами ГИБДД и органами транспортной инспекции, что позволит установить количество единиц автотранспорта не соответствующих установленных норм ГОСТа, устранить выявленные недостатки выполнения природоохранного законодательства и стандартов, регламен-



тирующих выбросы токсичных и загрязняющих веществ в отработавших газах автомобилей.

С целью проведения работ по снижению выбросов от стационарных источников хозяйствующих субъектов необходимо наладить проведение инструментального контроля за выбросами вредных веществ в атмосферный воздух на предприятиях машиностроительного комплекса, деревообработки, производства строительных материалов, что позволит иметь объективные данные по загрязнению атмосферы и проведению мероприятий по их снижению.

По водообеспеченности Жуковский район относится к средневодообеспеченным районам Брянской области. Общая протяжённость рек на территории района составляет 250,3 км. Самая крупная река – Десна. На территории района располагается 22 водоёма общей площадью 329,5 га. Наиболее крупные болота в п. Трубачи площадью 42 га, п. Красный Бор – 28 га, д. Сидоровка – 21 га. Протяжённость водопроводных сетей составляет 146 км, насосных станций – 12, артезианских скважин – 57<sup>24</sup>.



**Рисунок 98** – Сброс воды в природные поверхностные водные объекты за 2017 год, м<sup>3</sup>.

Наиболее крупным загрязнителем водных ресурсов являются промышленные и коммунальные предприятия Жуковского муниципального района.

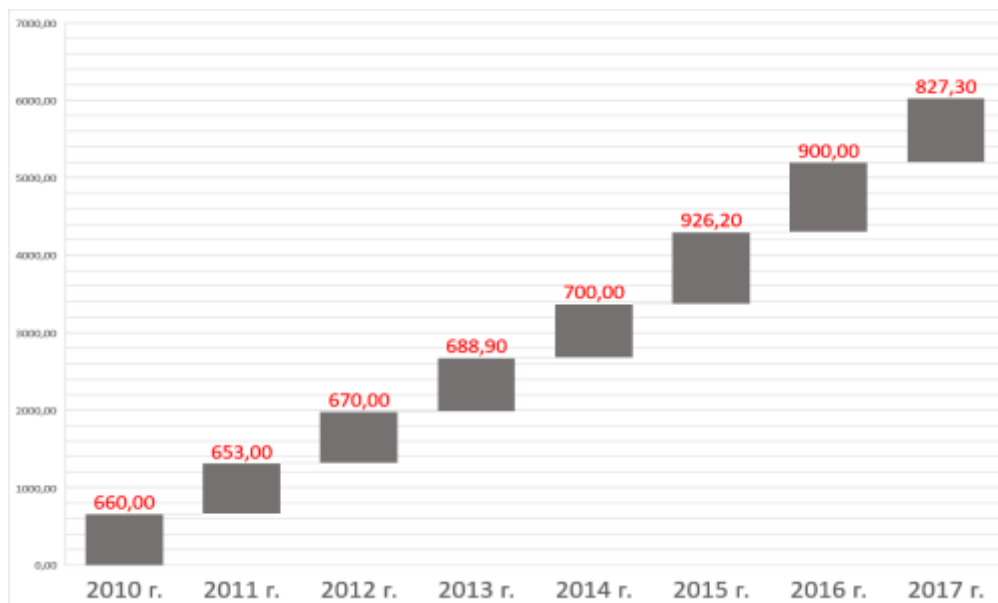
Водоотведение от жилой застройки и предприятий г. Жуковки осуществляется на очистные сооружения ООО «Септик». Отвод очищенной воды после очистных сооружений осуществляется в ручей «Ланиток». Кроме того, есть действующие очистные сооружения в п. Латыши, принимающие стоки от местного населения и организаций (отвод в ручей), очистные сооружения школы-интерната (отвод в реку Десна) и очистные сооружения детского туберкулёзного санатория (отвод на поля фильтрации).

Отсутствие очистных сооружений в сельской местности, за исключением п. Никольская Слобода и Латыши, приводит к сбросу неочищенных хозяйственно-фекальных сточных вод на рельеф местности. В настоящее время уровень обеспеченности новей-

<sup>24</sup> Доклады о состоянии и охране окружающей среды в Брянской области в 2010-2017гг., <http://www.kpl32.ru/?page=316> (дата обращения 25.07.2018 г.)

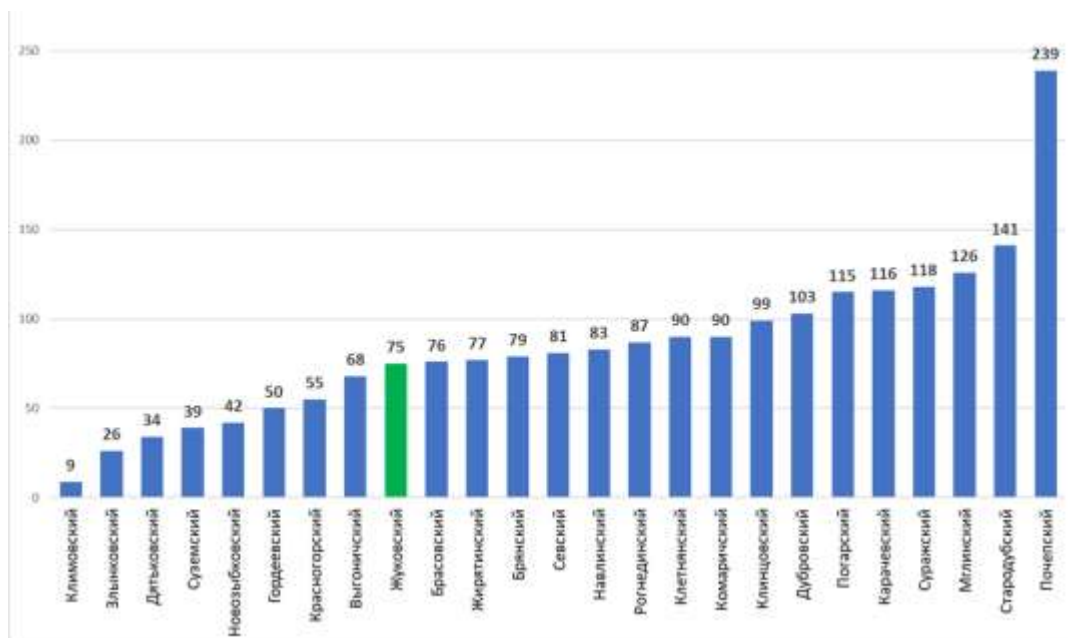
шими технологиями очистки сточных вод довольно низок<sup>25</sup>.

Сброс воды в природные поверхностные водные объекты (реки, пруды) за 2010-2017 гг. по Жуковскому муниципальному району представлен на рисунке.



**Рисунок 99** – Динамика сбросов загрязнённых сточных вод в поверхностные водные объекты по Жуковскому муниципальному району с 2010 по 2017 год<sup>26</sup>.

Из представленных данных видно, что с 2014 г. наблюдается динамика роста сбрасываемых загрязнённых сточных вод в поверхностные водные объекты.



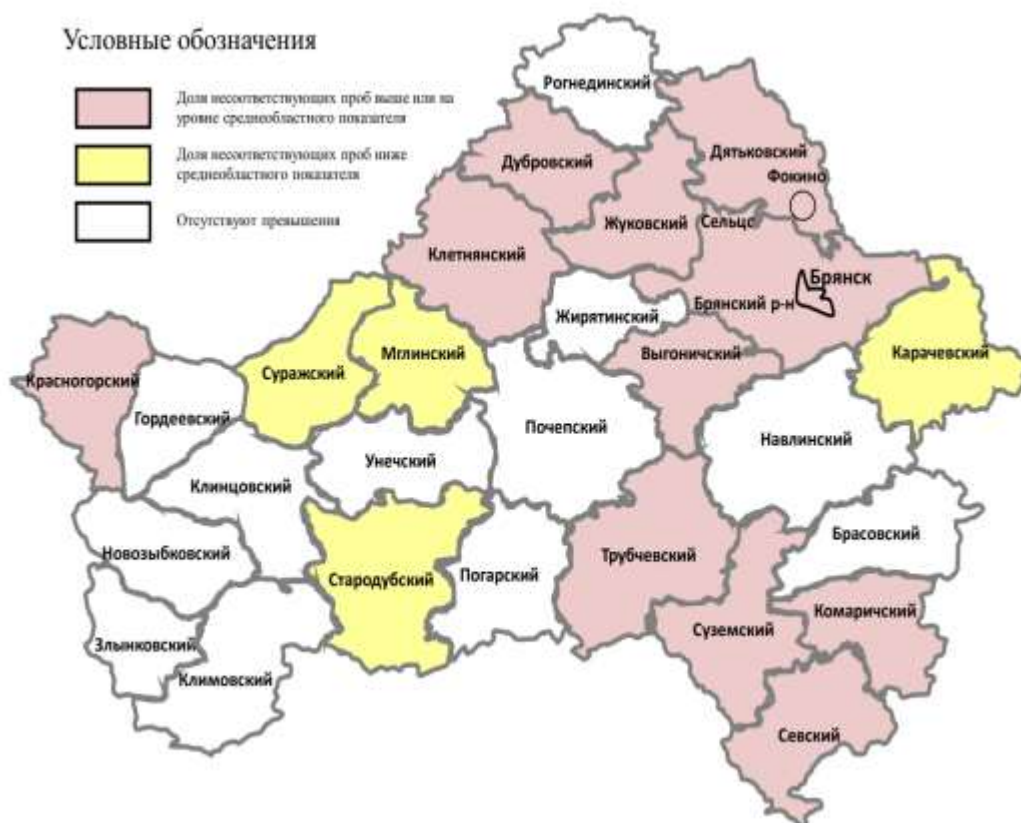
**Рисунок 100** – Межмуниципальные показатели населённых пунктов, не имеющих канализаций (отдельных канализационных сетей) на 01 января 2018 года.

<sup>25</sup> Доклад о состоянии и охране окружающей среды в Брянской области в 2011 году, <http://www.kp132.ru/?page=316> (дата обращения 24.08.2018 г.)

<sup>26</sup> Источник: Доклады о состоянии и охране окружающей среды в Брянской области в 2010-2017 гг., <http://www.kp132.ru/?page=316> (дата обращения 20.07.2018 г.)

В Жуковском муниципальном районе количество населённых пунктов, не имеющих канализаций (отдельных канализационных сетей) на 01 января 2018 года составило – 75 единиц (Жуковское – 6; Гришинослободское – 13; Заборско-Никольское – 6; Крыжинское – 9; Летошницкое – 10; Овстугское – 3; Ржаницкое – 3; Троснянское – 4; Ходиловичское – 14; Шамординское – 7). Из 86 населённых обеспеченность канализационными сетями охватывает только 12,8% населения Жуковского района.

Одним из факторов воздействия человека на природные объекты является загрязнение экосферы отходами. В соответствии с Федеральным законом № 89-ФЗ отходы производства и потребления - вещества или предметы, которые образованы в процессе производства, выполнения работ, оказания услуг или в процессе потребления, которые удаляются, предназначены для удаления или подлежат удалению. Основными источниками образования отходов являются: население, юридические лица и индивидуальные предприниматели.

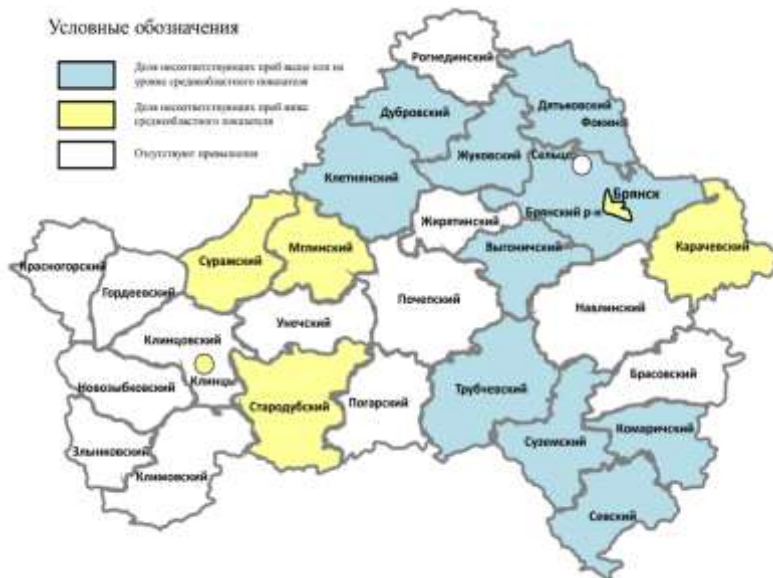


**Рисунок 101** – Межмуниципальные показатели распределения по доле проб воды из источников централизованного водоснабжения с превышением гигиенических нормативов по микробиологическим показателям на 01 января 2018 года, %<sup>27</sup>.

На территории района представлены промышленные предприятия, предприятия пищевой промышленности, лесного хозяйства и лесопромышленного комплекса, предприятия по производству строительных материалов, конструкций и изделий.

<sup>27</sup> Государственный доклад «О состоянии санитарно-эпидемиологического благополучия населения в Брянской области в 2017 г.» / Режим доступа: URL: <http://32.rospotrebnadzor.ru> (дата последнего обращения 25.11.2018) – С.18-30.

На количество и состав образующихся отходов влияют различные факторы, связанные с экономическим развитием района. На количество и состав ТКО, поступающих от жилищного фонда, влияют такие факторы, как уровень экономического раз-



вития населённого пункта, степень благоустройства жилищного фонда, вид топлива, используемого при местном отоплении, степень развития системы общественного питания, культура торговли и, что не менее важно, образ жизни и степень благосостояния населения.

**Рисунок 102** – Межмуниципальные показатели распределения по доле проб воды из воды из подземных источников централизованного водоснабжения с превышением гигиенических нормативов по микробиологическим показателям на 01 января 2018 года, %<sup>28</sup>.



**Рисунок 103** – Межмуниципальные показатели распределения по доле проб

<sup>28</sup> Там же. С. 21-22.



воды из распределительной сети централизованного водоснабжения с превышением гигиенических нормативов по санитарно-химическим показателям и микробиологическим показателям на 01 января 2018 года, %<sup>29</sup>.

В 2017 году выросла доля проб воды из подземных источников централизованного водоснабжения, не соответствующих санитарным требованиям по санитарно-химическим показателям.

**Таблица 19** – Картограмма межмуниципальной динамики доли проб воды из источников централизованного водоснабжения, превышающих гигиенические нормативы по микробиологическим показателям за 2015-2017 годы, %.

Район	2015 год	2016 год	2017 год	Район	2015 год	2016 год	2017 год
Унечский район	3,3	0,8	0	Брянский район	7	3,7	4,9
Климовский район	0	2,1	0	Комаричский район	0	10,7	6
г. Сельцо	17,9	8	0	Выгоничский район	4,5	2,5	6,1
Мглинский район	0	0	0,6	Клинцовский район	4	0	6,2
Стародубский район	0,4	0	0,6	Красногорский район	10,8	0	6,3
Суражский район	0	1,4	0,9	<b>Жуковский район</b>	0	0	6,4
Карачевский район	0	0	1,6	Суземский район	25,6	14,1	6,7
г. Брянск	1,5	1	2,3	Трубчевский район	5	5,9	6,9
Дубровский район	0	0	2,8	Клетнянский район	0	0	8,3
г. Клинцы	0	1,4	2,9	Севский район	18,5	6,25	8,7
Дятьковский район	5,2	5,8	4				

По микробиологическим показателям наибольшая доля проб воды из распределительной сети централизованного водоснабжения, не соответствующих гигиеническим требованиям, и превышающая среднеобластной показатель (3,5%) на территориях: г. Новозыбкова, Гордеевского, Дубровского, Дятьковского, Жуковского, Клетнянского, Жирятинского, Злынковского, Рогнединского, Клинцовского, Красногорского, Суражского районов.

Наибольшая доля проб воды из распределительной сети централизованного водоснабжения, не соответствующих санитарным требованиям по санитарно-химическим показателям и превышающая среднеобластной показатель (9,2%) на территориях: Новозыбковского, Злынковского, Севского, Комаричского, Дятьковского, Брянского, Климовского, Брасовского, Карачевского, Клинцовского, Комаричского районов и г. Сельцо

Наблюдая динамику образования отходов производства и потребления на территории района с 2014 года, можно сказать, что их количество возросло с 671,262 тонн в 2014 году до 12346,79 т в 2017 году<sup>3031</sup>.

Индустриальные методы переработки отходов на территории района не превы-

<sup>29</sup> Там же. С. 23.

<sup>30</sup> Доклад о состоянии и охране окружающей среды в Брянской области в 2014 году, <http://www.kpl32.ru/?page=316> (дата обращения 20.07.2018 г.)

<sup>31</sup> Годовой доклад о состоянии и охране окружающей среды в Брянской области в 2017 году, <http://www.kpl32.ru/?page=316> (дата обращения 20.07.2018 г.)

шают 2-3%. Отсутствует инфраструктура и система по сортировке, переработке и использованию промышленных и твёрдых бытовых отходов.

Сбор и вывоз твёрдых коммунальных отходов от граждан осуществляется по плано-регулируемой системе путём накопления и временного хранения коммунальных отходов в контейнерах и бункерах- накопителях или путём непосредственного сбора отходов в мусороуборочную технику.

**Таблица 20** – Картограмма межмуниципальной динамики доли проб воды из распределительной сети централизованного водоснабжения, не отвечающих гигиеническим нормативам по санитарно-химическим показателям за 2015-2017 годы, %.

Район	2015 год	2016 год	2017 год	Район	2015 год	2016 год
г. Брянск	5,4	10,4	6,4	Климовский район	16,4	21,9
г. Клинцы	2,2	8,7	5,5	Клинцовский район	0	2,6
г. Новозыбков	8,7	23,1	0	Комаричский район	0	39,1
г. Сельцо	14	16,9	24,6	Мглинский район	3,9	0,6
Брасовский район	5,3	0	8,4	Навлинский район	1,6	0
Брянский район	45,2	24,4	19,7	Новозыбковский район	73,5	69,4
Выгоничский район	12,3	11,7	2,6	Погарский район	1,2	6,9
Гордеевский район	5,9	0	6,25	Почепский район	1,5	10,6
Дубровский район	0	0	12,1	Рогнединский район	0	0
Дятьковский район	19,7	27,7	14,8	Севский район	100	40,9
Жирятинский район	16,66	23,6	4,8	Стародубский район	0	1,7
Жуковский район	0	11,5	6,2	Суземский район	27,9	16,7
Злынковский район	37,4	43	29,2	Суражский район	1,4	0,5
Карачевский район	0,9	0,8	14,5	Трубчевский район	7,3	8,6
Клетнянский район	0	50	5,3	Унечский район	1,6	10,5

**Таблица 21** – Картограмма межмуниципальной динамики доли проб воды из

Район	2015 год	2016 год	2017 год	Район	2015 год	2016 год	2017 год
г. Брянск	3,9	2,9	2,6	Климовский район	3,16	2,1	0,6
г. Клинцы	0,7	18,7	7,1	Клинцовский район	4,6	7,4	46,2
г. Новозыбков	1,1	1	0,3	Комаричский район	13	5,8	5,6
г. Сельцо	2,6	1,7	3,6	Красногорский район	7,1	26,8	29,6
Брасовский район	6	3,5	1	Мглинский район	5,4	5,5	1,8
Брянский район	13	10,4	5,3	Навлинский район	0,5	0,5	1,4
Выгоничский район	4	3,3	4	Новозыбковский район	4,6	4,8	0
Гордеевский район	10	6,9	44,4	Погарский район	1,1	3,4	0,5
Дубровский район	0	14	11,9	Почепский район	3	0	0
Дятьковский район	7,1	11,8	5,4	Рогнединский район	0	16,1	13,5
Жирятинский район	8	2,2	0	Севский район	22,5	9,5	8,2
Жуковский район	0	2	5,3	Стародубский район	4,6	2,9	2,1
Злынковский район	0,3	0	0	Суземский район	7,8	13,9	22,1
Карачевский район	0,8	2,8	1,8	Суражский район	4,3	7,6	6,5
Клетнянский район	0	3	9,8	Трубчевский район	4,3	3,7	0,7
				Унечский район	2,6	3,9	0,2

распределительной сети централизованного водоснабжения, не отвечающих гигиеническим нормативам по санитарно-химическим показателям за 2015-2017 годы, %.

В 2017 году произошло увеличение доли проб воды из систем нецентрализованного хозяйственно-питьевого водоснабжения, не соответствующих санитарным требованиям по санитарно-химическим показателям.

Немалая часть сельского населения Жуковского района использует в питьевых целях воду из нецентрализованных источников водоснабжения. В 2017 году в сельских поселениях не отвечали требованиям санитарных правил примерно 15,5% колодцев (2016 – 17,5%; 2015 – 15,1%).

Низкое качество воды в нецентрализованных источниках водоснабжения связано, прежде всего, с загрязнением используемого водоносного горизонта, а также ненадлежащей эксплуатацией колодцев.



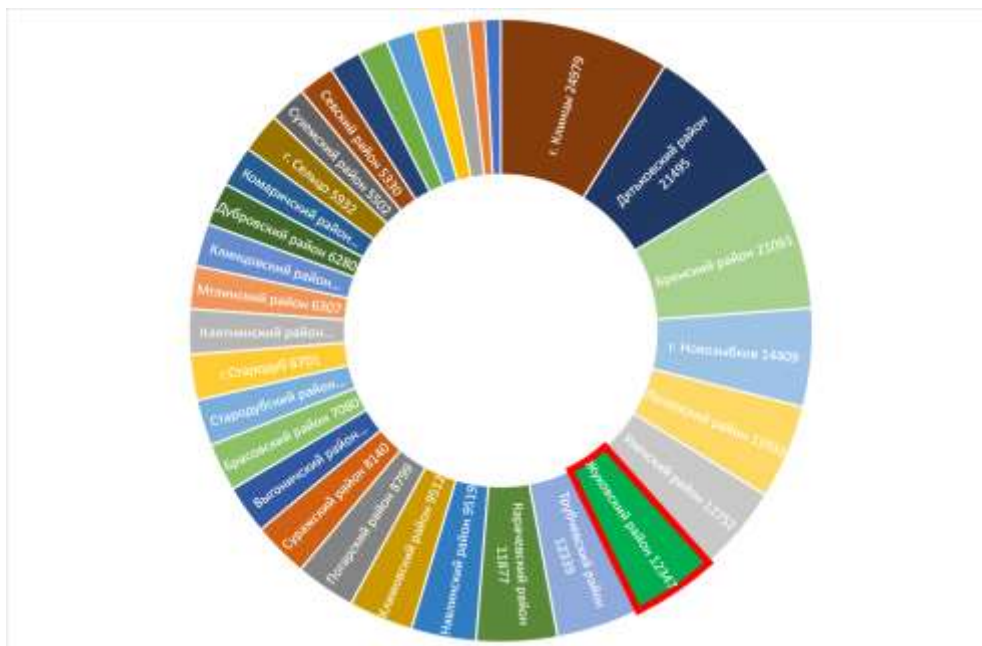
**Рисунок 104** – Межмуниципальные показатели распределения по доле проб воды из источников нецентрализованного водоснабжения с превышением гигиенических нормативов по микробиологическим показателям на 01 января 2018 года, %<sup>32</sup>.

**Таблица 22** – Картограмма межмуниципальной динамики доли проб воды из источников нецентрализованного водоснабжения с превышением гигиенических нормативов по санитарно-химическим показателям за 2015-2017 годы, %.

Район	2015 год	2016 год	2017 год	Район	2015 год	2016 год	2017 год
г. Брянск	42,8	0	42,6	Красногорский район	10	0	0
г. Клинцы	12,5	0	20	Мглинский район	60	0	100
г. Новозыбков	53,8	0	0	Навлинский район	50	10	0
г. Сельцо	83,3	87,5	0	Новozybkovskiy район	63,6	0	0
Брянский район	60	50	50	Погарский район	100	80	33,3
Выгоничский район	0	66,7	75	Почепский район	100	0	50
Дятьковский район	58,8	8	100	Рогодинский район	0	0	100
Жуковский район	100	0	50	Севский район	0	0	77,8
Злынковский район	28,5	0	0	Стародубский район	0	100	100
Карачевский район	60	33,3	0	Суземский район	0	53,3	0
Клетнянский район	50	0	33,3	Трубчевский район	72,7	100	0
Климовский район	7,1	0	0	Унечский район	48	58,3	25
Клинцовский район	21,9	19,4	0				

**Таблица 23** – Картограмма межмуниципальной динамики доли проб воды из источников нецентрализованного водоснабжения с превышением гигиенических нормативов по микробиологическим показателям за 2015-2017 годы, %.

Район	2015 год	2016 год	2017 год	Район	2015 год	2016 год	2017 год
г. Брянск	60	0	61,5	Клинцовский район	21,9	68,3	46,9
г. Клинцы	58,8	62,5	62,9	Комаричский район	0	12,5	0
г. Новозыбков	92,3	0	0	Красногорский район	0	66,7	50
г. Сельцо	100	87,5	0	Навлинский район	33,3	55	0
Брянский район	25,9	10	16,7	Новозыбковский район	5,2	0	0
Выгоничский район	0	33,3	25	Погарский район	0	80	100
Гордеевский район	0	54,2	56,25	Почепский район	33,3	0	0
Дятьковский район	94,1	84	100	Севский район	0	0	61,1
Жирятинский район	0	100	0	Стародубский район	22,5	0	100
Жуковский район	40	0	33,3	Суземский район	0	86,7	0
Злынковский район	0	0	16,7	Суражский район	0	50	0
Карачевский район	50	33,3	100	Трубчевский район	100	100	0
Клетнянский район	42,9	0	100	Унечский район	26,1	42,8	57,1



**Рисунок 105** – Межмуниципальная статистика о ежегодном образовании твёрдых коммунальных отходов населением Брянской области без учёта г. Брянска и г. Клинцы за 2017 год<sup>33</sup>.

Для утилизации промышленных и бытовых отходов в районе имеется полигон ТБО, расположенный по адресу: Брянская область, г. Жуковка, ул. Лесная, 10.

Следует отметить, что в районе ведётся постоянная работа по предотвращению образования несанкционированных свалок. Ежегодно проводятся месячники по благо-

<sup>33</sup> Источник: Доклады о состоянии и охране окружающей среды в Брянской области в 2010-2017 гг., <http://www.kp132.ru/?page=316> (дата обращения 20.07.2018 г.)



устройству населённых пунктов, в пятницу каждой недели проводятся санитарные дни.

Токсические отходы (отработанные масла и шины, электролит отработанный) сдаются специализированным предприятиям.

В районе не решена проблема по складированию порубочных остатков, снега от уборки улиц и дворовых территорий.

Радиационная обстановка контролировалась на метеостанциях Брянской области (Жуковка, Навля, Унеча, Трубчевск, Карачев, Красная Гора, ОН и ГМО Брянск), при этом ежедневно измерялась мощность экспозиционной дозы гамма-излучения (МЭД). По данным наблюдений на стационарной сети среднемесячный уровень мощности дозы гамма-излучения составлял от 10 мкР/час до 14 мкР/час, а на метеостанции Красная Гора (зона 5-15 Ки/км) – от 18 мкР/час до 21 мкР/час.

Среднемесячная плотность радиоактивных выпадений находилась в пределах: по метеостанции Жуковка 0,7-1,7 Бк/м<sup>2</sup>, по метеостанции Красная Гора 0,8-1,0 Бк/м<sup>2</sup>, на ОН и ГМО Брянск 0,7-1,3 Бк/м<sup>2</sup>. Высоких и экстремально высоких (более 110 Бк/м<sup>2</sup>) значений суточных выпадений обнаружено не было.

Среднемесячная концентрация радиоактивных веществ в приземном слое атмосферы находилась в пределах  $6,2 \times 10^{-5}$  Бк/м<sup>3</sup> –  $14,2 \times 10^{-5}$  Бк/м<sup>3</sup>. Высоких и экстремально высоких (более  $3700 \times 10^{-5}$  Бк/м<sup>3</sup>) значений концентрации не обнаружено.

Таким образом, радиационные показатели окружающей среды (согласно наблюдениям стационарной сети) в 2010-2017 гг. на территории Жуковского муниципального района были близки к фоновым значениям и не достигали высоких или экстремально высоких уровней.<sup>34</sup>

Мониторинг радиационной обстановки на почвах сельскохозяйственных угодий, проводимый отделом сельскохозяйственной радиологии показывает, что в Брянской области 359,3 тыс. га относится к разряду загрязнённых (свыше 37 кБк/м), в том числе 234,8 тыс. га составляет пашня и 124,4 тыс. га естественные кормовые угодья. Почв нуждающихся в проведении защитных реабилитационных мероприятиях (плотность загрязнения выше 185 кБк/м) -127,2 тыс. га (7,6 % от всех сельскохозяйственных угодий области) из них 69,4 тыс. га пашни и 57,7 тыс. га естественных кормовых угодий<sup>35</sup>.

Общая площадь сельхозугодий в целом по Жуковскому району составляет 36222 гектара, в том числе пашня – 23150 га. Содержание потенциально опасных для человека химических и биологических веществ, биологических и микробиологических организмов в почве в целом не превышает предельно допустимые концентрации, установленные санитарными правилами и гигиеническими нормативами. Средняя плотность загрязнения почвы Cs-137 составляет 0,08 Ки/км<sup>2</sup>, что существенно ниже допустимой<sup>36</sup>.

Роль лесов в охране окружающей среды трудно переоценить, так как именно состояние лесных экосистем в большинстве случаев определяет состояние окружающей среды. Лес является важным фактором обогащения воздуха ионизированным кислородом.

Жуковский район Брянской области располагается в зоне хвойно-широколиственных лесов. Все леса подлежат охране от пожаров, незаконных порубок, нарушений установленного порядка лесопользования и других противоправных действий, причиняющих вред лесу. Госконтроль за состоянием, использованием, охраной, защитой лесного фонда и воспроизводством лесов осуществляется лесхозом «Жуковский», специально уполномоченными органами в области охраны окружающей

<sup>34</sup> Доклады о состоянии и охране окружающей среды в Брянской области в 2010-2017 гг., <http://www.kpl32.ru/?page=316> (дата обращения 20.07.2018 г.)

<sup>35</sup> Годовой доклад о состоянии и охране окружающей среды в Брянской области в 2017 году, <http://www.kpl32.ru/?page=316> (дата обращения 26.07.2018 г.)

<sup>36</sup> Доклад о состоянии и охране окружающей среды в Брянской области в 2011 году, <http://www.kpl32.ru/?page=316> (дата обращения 24.08.2018 г.)

среды.

## ВЫВОДЫ:

Экологическая ситуация в Жуковском районе характеризуется как удовлетворительная. На территории Жуковского муниципального района имеется по состоянию на 01 января 2018 полигон ТКО, который зарегистрирован в государственном реестре объектов размещения отходов (ГРОРО).

Основными источниками образования отходов являются технологическое оборудование, технологический процесс, деятельность структурные подразделения предприятий промышленного и агропромышленного комплексов района, которые определяют вид образующихся отходов и их класс опасности.

Население также играет заметную роль в процессе образования отходов различных классов опасности. Традиционно в отходах от населения преобладают отходы IV и V классов, то есть пищевые отбросы, пластиковая, картонная, бумажная, жестяная, стеклянная тара, текстиль, кожаные и резиновые изделия и прочее.

Основу отходов I класса опасности традиционно составляют люминесцентные лампы, отходы медицинских и лабораторных термометров, аккумуляторные батарейки. К тому же основная масса бытовых и промышленных отходов без сортировки и извлечения полезных компонентов вывозится на полигоны и свалки для захоронения, а в товарную продукцию перерабатывается менее 5 процентов.

Ежегодно безвозвратно теряются значительные объёмы макулатуры, черных и цветных металлов, полимерных материалов и стекла. Кроме этого, вывоз ТКО в сельской и не организован, хотя имеются положительные примеры в некоторых субъектах Российской Федерации, где организована сортировка и вывоз бытовых и промышленных отходов и из сельских населённых пунктов (Самарская, Ленинградская, Московская и другие области).

Выбрасывая мусор, люди не задумываются о, том, что некоторые компоненты бытовых отходов могут быть использованы вторично. Например, полиэтилен – это полимер со стабильными механическими свойствами, вторичная переработка которого позволяет получать ценное полимерное сырьё для различных отраслей промышленности и строительства. Стеклянная тара, стеклобой сам по себе является важным и перспективным ресурсом – при производстве новых видов материалов в строительной, химической, атомной и пищевой промышленности. Особую ценность имеет макулатура, текстильные отходы. Поэтому разработка мероприятий и муниципальной программы по раздельному сбору мусора позволит муниципальному образованию: значительно сократить площади, отводимые под ТКО; экономить природные ресурсы; создать благоприятную экологическую обстановку в районе, сократив количество вредных веществ, поступающих в окружающую среду при разложении отходов.

К настоящему времени нормативная и правовая база для обеспечения эффективности деятельности юридических лиц и хозяйствующих субъектов по соблюдению санитарного законодательства в сфере обращения с отходами производства и потребления на территории области создана. Действует ряд законодательных и других регламентирующих документов:

- Закон Брянской области от 11.05.2006 № 29-3 «Об отходах производства и потребления».
- Постановление администрации Брянской области от 03.06.2010 № 563 «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Совершенствование системы обращения с отходами производства и потребления на территории Брянской области».
- Постановление администрации Брянской области от 18.08.2008 № 777 «О модельных правилах обращения с отходами производства и потребления на территории муниципальных образований Брянской области».

- «Правила по соблюдению благоустройства, чистоты и обращению с отходами производства и потребления», утверждённые администрацией Брянской области, разработаны и действуют во всех населённых пунктах районного значения. - государственная программа «Охрана окружающей среды, воспроизводства и использования природных ресурсов Брянской области» (2014 -2020 годы).

В 2017 году в Брянской области также был принят ряд документов, регламентирующих вопросы накопления, транспортирования, утилизации, обезвреживания твёрдых коммунальных отходов, поддержания высокой степени благоустройства территорий:

- «Порядок сбора твёрдых коммунальных отходов (в том числе их отдельного сбора) на территории Брянской области» (постановление Правительства Брянской области от 03.07.2017 №302-п);

- «Правила осуществления деятельности регионального оператора по обращению с твёрдыми коммунальными отходами на территории Брянской области» (постановление Правительства Брянской области от 09.10.2017 №492-п);

- «Нормативы накопления твёрдых коммунальных отходов на территории Брянской области» (приказ департамента природных ресурсов и экологии Брянской области);

- «Порядок ведения регионального кадастра отходов на территории Брянской области» (приказ департамента природных ресурсов и экологии Брянской области).

Таким образом, отдельный сбор мусора и дальнейшая переработка отходов одна из наиболее важных стратегических задач на предстоящее шестилетие. Для решения этой задачи важно понимать, как сформировать экономически целесообразные подходы.

Первый подход предусматривает разделять отходы техническим способом, когда на мусороперерабатывающий завод поступает неразобраный поток муниципального мусора, а на выходе – потоки материалов, удовлетворяющих требованиям рынка, и поток, идущий на свалку. Однако строительство мусороперерабатывающего завода – это затратная программа для муниципального района и она, в нынешних условиях, возможна только на региональном, межрегиональном и федеральном уровнях. С другой стороны, в странах ЕС и Восточной Азии имеются примеры, когда муниципалитеты закупают небольшие заводы по отдельной переработке бытовых отходов, но при этом существует добровольная отдельная переработка жителями муниципалитетов.

Второй подход, предусматривает возможность разделения бытовых отходов жители муниципального района, доводя их перерабатываемую часть до рыночной кондиции (моют бутылки, удаляют крышки, фасуют пластик, бумагу и т. п.), после чего доставляют эти отходы в пункты приёма. Отдельный сбор отходов осуществляется в Швеции, Австрии, Германии, Норвегии, Финляндии, Испании, Дании, Японии, Канаде, Израиле, США, Швейцарии, Нидерландах, на Кипре. В странах мира применяются различные схемы отдельного сбора отходов. Это и специальные контейнеры для отдельных видов отходов, количество контейнеров может варьировать от 4 до 28. Также это могут быть специальные мешки для смешанных и отсортированных отходов, продаваемые по разной цене; пункты приёма вторичного сырья; разные условия (тарифы) вывоза смешанных и отсортированных отходов.

Однако такой подход имеет свои минусы в российской практике – чаще всего, в такой отдельной переработке будут заинтересованы либо пенсионеры, либо малоимущие. В основной массе российское население не пойдёт сдавать отдельный мусор в пункты приёма, в силу низкой экологической культуры, поэтому необходимо разрабатывать и внедрять социальные программы.

Третий подход, на первоначальном этапе предусматривает разделение отходов по видам в различные контейнеры, которые затем могут быть использованы как вторсырьё. Затем отходы вторсырья вывозятся мусороперерабатывающий завод, где они доводятся до безопасных стандартов вторичного и утилизируемого сырья. Этот подход требует

участия жителей, поэтому интерес к разделению отходов можно сформировать через разумную тарифную политику.

Третий подход, направленный на разделение отходов непосредственно населением и другими производителями отходов, более приемлем для разработки муниципальной программы Жуковского района по следующим причинам:

- суммарные издержки, налагаемые на население муниципального района, меньше через регулируемые тарифы;
- как следствие, меньшие издержки налагаются на муниципальный бюджет;
- не требуется значительных затрат на приобретение и эксплуатацию сложных технологий разделения отходов и их лицензирование;
- постепенно в муниципальном районе формируется культура разделения отходов, подкреплённая социальными программами и социальной рекламой;
- сортировка мусора становится законом для жителей и гостей района, а его неисполнение карается крупными санкциями и штрафами;
- в решении проблемы ТБО принимают непосредственное участие те, кто производит отходы, а это считается морально правильным и создаёт стимул для уменьшения количества отходов;
- граждане и юридические лица, не сортирующие отходы и не создающие условия для разделения мусора облагаются дополнительным налогом.

Важно отметить, что ни экономические стимулы, ни законы и постановления не заменяют стимулов моральных и, следовательно, не отменяют работы с общественностью. Опыт лидеров по раздельному сбору мусора в Санкт-Петербурге, Ульяновской области, Москве и Московской области показывает, что обязательная программа будет работать только в том случае, если будет признана общественностью как разумная и осмысленная.

Другой важнейшей проблемой Жуковского муниципального района является строительство современных очистных сооружений в сельской местности. Отсутствие очистных сооружений приводит к активному загрязнению водоёмов района. К характерным загрязняющим веществам воды реки Десна относятся органические вещества по ХПК и БПК<sub>5</sub>, железо общее, азот аммонийный и нитритный, фосфаты.

В районе г. Жуковка в воде реки максимальные концентрации органических веществ по ХПК и БПК<sub>5</sub>, железа общего, азота аммонийного составили 1-4ПДК, что в конечном итоге ведёт к ухудшению состояния питьевого водоснабжения населения не только Жуковского района, но и Брянской области в целом.

Гигиеническая характеристика качества питьевой воды в источниках водоснабжения не отвечает санитарным правилам и нормативам, в том числе из-за отсутствия зон санитарной охраны. Жуковский район относится к районам, где доля проб воды из источников централизованного водоснабжения, не соответствующих по микробиологическим показателям, превышает среднеобластной показатель (2,6%) отмечается на территориях.

Низкая обеспеченность населённых пунктов области системами очистки водоснабжения негативно влияет на неблагоприятное состояние рек, особенно в зонах промышленных центров, из-за поступления с поверхностными стоками и сточными водами больших количеств загрязняющих веществ. На существующие очистные станции поступает как смесь бытовых, так и производственных сточных вод, не прошедших необходимую локальную очистку на предприятиях. Около 90% водопользователей нарушают условия сброса загрязняющих веществ в сточных водах, отводимые в системы канализации. В течение нескольких десятков лет локальные очистные сооружения не модернизируются.

Основными причинами неудовлетворительного качества питьевой воды являются:



- природное высокое содержание железа, стронция в питьевой воде, связанное с интенсивным водоотбором и формированием депрессионной воронки в г. Брянске радиусом более 100 км, которая привела к ухудшению качества подземных вод;
- антропогенное загрязнение в отдельных районах области незащищённых водоносных горизонтов нитратами;
- отсутствие зон санитарной охраны источников водоснабжения или их ненадлежащая эксплуатация;
- отсутствие производственного контроля, либо его проведение с нарушением установленных требований;
- износ водопроводных сетей;
- неудовлетворительная эксплуатация внутренних систем водопровода в жилых и общественных зданиях.

### 3. ОЦЕНКА КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ И ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

#### 3.1 Анализ условий для инвестиций и развития бизнеса

Как уже было отмечено администрацией Жуковского муниципального района разработан и находится в процессе реализации Комплексный инвестиционный план развития муниципального образования на 2015 – 2020 годы, в котором прописаны основные направления инвестиционной политики администрации города.

На официальном сайте администрации Жуковского района имеется соответствующая информация об инвестиционной деятельности.

**Таблица 55** – Рейтинговое место Жуковского района по итогам 2017 года.

Муниципальное образование/год	2010	2013	2014	2015	2016	2017	Место
Карачевский муниципальный район	527,4	808,0	705,7	853,6	893,3	772,7	1
Суражский муниципальный район	1 102,8	181,0	161,3	1 384,2	337,4	684,9	2
Унечский муниципальный район	3 147,4	1 459,8	782,8	1 412,4	1 038,6	671,3	3
Жуковский муниципальный район	158,2	365,2	106,1	117,3	329,2	522,7	4
Севский муниципальный район	337,1	257,7	356,0	197,6	502,0	374,1	5
Дятьковский муниципальный район	129,6	544,0	263,4	352,6	389,3	327,1	6
Новozyбковский муниципальный район	190,8	66,4	51,9	40,8	241,7	322,9	7
Мглинский муниципальный район	272,2	87,0	47,9	11,6	53,4	223,0	8
Погарский муниципальный район	58,1	165,9	180,7	252,9	329,2	221,6	9
Жирятинский муниципальный район	679,8	211,7	241,2	242,8	111,4	217,1	10
Комаричский муниципальный район	241,8	142,5	132,2	133,4	168,8	196,2	11
<b>Жуковский муниципальный район</b>	<b>268,3</b>	<b>167,7</b>	<b>297,0</b>	<b>364,2</b>	<b>203,4</b>	<b>190,4</b>	<b>12</b>
Клинцовский муниципальный район	215,0	98,0	216,8	255,9	303,0	164,6	13
Суземский муниципальный район	61,6	71,3	66,9	48,4	123,9	144,7	14
Брасовский муниципальный район	73,3	162,5	38,9	29,1	163,0	140,0	15
Климовский муниципальный район	70,4	100,6	91,8	50,3	59,1	86,6	16
Дубровский муниципальный район	68,4	45,0	50,4	134,6	55,5	85,8	17
Навлинский муниципальный район	33,1	768,8	863,4	219,8	82,9	37,3	18
Гордеевский муниципальный район	75,1	27,4	15,2	9,8	8,8	19,2	19
Клетнянский муниципальный район	350,9	76,6	277,1	112,1	160,6	18,5	20

Муниципальное образование/год	2010	2013	2014	2015	2016	2017	Место
Злынковский муниципальный район	25,3	35,5	12,5	23,6	20,7	8,9	21
Рогнединский муниципальный район	20,8	15,3	16,1	13,0	3,9	8,4	22
Красногорский муниципальный район	66,9	18,8	11,2	12,3	7,2	8,0	23

В инвестиционном паспорте района, в частности отмечается привлекательность лесных и охотничьих угодий. Территория обладает разведанными и потенциальными ресурсами полезных ископаемых (песок, торф, глина) и подземных вод. Минерально-сырьевые ресурсы Жуковского района представлены строительными материалами: песком и мелом для строительных работ, кирпичными глинами и суглинками, месторождениями торфа и органоминеральных отложений.

### 3.1.1 Нормативно-правовая база, регулирующая инвестиционную деятельность

Нормативно-правовая база, регулирующая инвестиционную деятельность на территории муниципального образования:

1. Решение жуковского районного Совета народных депутатов 26 апреля 2016 года №265/21-5 «Об утверждении Положения «О льготах инвесторам на территории Жуковского муниципального района».

2. Постановление Администрации Жуковского района от 20 декабря 2011 г. № 1730 «Об утверждении Порядка сопровождения инвестиционных проектов, планируемых к реализации и (или) реализуемых на территории Жуковского района».

### 3.1.2 Анализ действующих и перспективных инвестиционных проектов

#### 1. Общие сведения о муниципальном районе

**Жуковское муниципальное образование включает:** 10 муниципальных образований.

**2. Органы власти в сфере туризма в Жуковском районе:** Администрация Жуковского района

**3. Участие в федеральных государственных программах и проектах в сфере туризма:** Областной конкурс лучший туристический — патриотический маршрут Брянской области, патриотический маршрут «Дорогами войны».

**4. Программы продвижения района:** «Обеспечение реализации полномочий администрации Жуковского района» (2016-2020 гг.)

#### 5. Объекты туристического притяжения:

- Вщиж — столица древнерусского княжества; Санаторий «Жуковский»;
- ГАУ «Медицинский центр г. Жуковки» Государственный мемориальный историко-литературный музей-заповедник Ф.И.Тютчева «Овстуг»;
- Детский оздоровительный комплекс «Деснянка» Туристическая база отдыха «4 Сезона»;
- Озеро «Ореховое (Коляное)»;
- Озеро «Святое»;
- Озеро «Бездонное»;
- Озеро «Бечино».

#### 6. Музеи, музеи — заповедники:

- Государственный мемориальный историко-литературный музей — заповедник Ф.И.Тютчева «Овстуг». Сегодня в состав музея входит усадебный дом, ветряная мельница, хозяйственные постройки усадьбы Тютчевых и церковь успения Богородицы, рядом с которой расположена могила Ивана Николаевича Тютчева, отца поэта.

#### 7 Объекты событийного туризма:

- «Праздник поэзии в с. Овстуг» (1 суббота июня) межрегиональный фестиваль бардовской песни «КСП – 176 км»

**8. Объекты промышленного туризма:** ООО «Жуковский мотовелозавод».

**9. Объекты лечебно–оздоровительного туризма:**

- Санаторий «Жуковский»;
- ГАУ «Медицинский центр г. Жуковки».

**10. Наиболее достопримечательные места в районе, достопримечательности:**

- Историческое поселение Жуковского района село Вщиж; Родовое имение Фёдора Ивановича Тютчева село Овстуг.

**11. Уникальные объекты района:**

Вщиж — село Жуковского района Брянской области, Шамординского сельского поселения, на правом берегу Десны, в 3 км к юго-востоку от села Дятьковичи, в 7 км к западу от железнодорожной станции Ржаница. Поселение роменской культуры с IX века, со второй половины XI века — княжий двор, удельный город Киевской Руси (вщижские князья упоминаются с 1078), с 1142 — центр сильного Вщижского княжества. Неоднократно выдерживал длительные осады, предпринимаемые враждующими русскими князьями. Полностью разрушен и сожжён во время нашествия Батые (1238). Не позднее XV века возобновлён (в 1626 упоминается как село с храмом Спаса Преображения, запустевшим в годы Смуты). До XIX века — центр имения дворян Зиновьевых, при которых существовал деревянный приходской Спасо-Преображенский храм (последнее здание 1763, закрыт в 1941, не сохранился). В начале XX века велось строительство каменного храма (не был освящён).

С 1886 работала церковно-приходская школа. В XVII-XVIII веках входило в состав Подгородного стана Брянского уезда; с 1861 по 1929 в Овстугской волости Брянского (с 1921 — Бежицкого) уезда. С 1920-х годов по 2005 в Дятьковичском сельсовете. При раскопках XIX-XX веках найден ряд медных и керамических изделий, бронзовых украшений, остатки крупных строений, в том числе фундамент древнерусской церкви, сходной по планировке с церковью Покрова на Нерли (близ города Владимира). Предположительно, церковь во Вщиже была построена около 1160 при участии великого князя владимирского Андрея Боголюбского, выдавшего свою дочь за вщижского князя Святослава Владимировича. Археологические находки из Вщижа ныне хранятся в Государственном Историческом музее в Москве. Рядом с селом открыто поселение бронзового и железного века («Благовещенская гора») с остатками крупного дохристианского славянского святилища (возможно, являлось центром целого племени).

**12. Местные легенды:**

Много разных легенд ходит об озере расположенному на остановке 176 км между Тросной и Ржаницей в Жуковском районе. Много лет назад была там лесная церковь. Со всего края шли к ней верующие люди. Кем и когда была построена — даже местные старожилы не знали, но одно могли сказать точно — если дойдёшь до святыни, прикоснёшься к её белокаменным стенам, и попросишь прощения у высших сил, так сразу ангел небесный вырвет страницу с твоими грехами из своей грозной книги. И живи как с чистого листа, ничего не бойся.

Но однажды совокупность грехов людских переполнила чашу терпенья владык небесных, и кто знает, чем гнев их обернуться мог, если бы не лесная церковь. Приняла святыня все людские грехи на себя и от тяжести их мигом под землю провалилась.

А на месте том, где церковь стояла, появилось озеро. И говорят, что порой слышен звон колокольный из-под воды. А если сумеешь доплыть до середины озера, нырнуть и коснуться рукой золочёных куполов церкви, навек погребённой под хрустальной толщей озёрного полотна, то все грехи твои сразу спишутся. Так и получило озеро своё название «Святое».

Так же рассказывают, что там провалилась карета с золотом, когда зимой Наполеоновские войска отступали от Москвы! Многие её искали, ныряли с аквалангами, искали водолазы, но ничего не нашли из-за илистого дна.

Говорят, что по ночам озеро светится, и деревья по берегам его перемигиваются зелёными огоньками. Рассказывают и о необычном явлении, наблюдаемом ими на Святом озере. По словам ночью на поверхности озера, почти в его центре, поднялся столб воды, высотой метров пять и продержался в течение получаса. В то же время жители ближайшего посёлка наблюдали странное скопление светящихся объектов, скапливающихся в сгустки на берегу озера.

Недавно группа туристов наблюдала странное явление на поверхности озера. Водяной столб поднялся над гладью озера на, приблизительно, трёхметровую высоту и продержался в таком виде около минуты. Поиск информации по данному явлению столкнул меня с похожим случаем: «По словам одного из туристов на озере Святое он наблюдал столб воды высотой около 1,5-2 метров, поднявшийся на середине озера и «стоявший» около 10-20 секунд».

### **13. Религиозные объекты, объекты паломничества и религиозного туризма:**

Храм во имя Святого благоверного князя Александра Невского Адрес: г. Жуковка, ул. Краснофокинская, д.7-б Строительство ныне действующего храма во имя святого благоверного князя Александра Невского было начато в 1989 году. с восстановления приходской общины. По благословию епископа Паисия Орловского и Брянского, 4 мая 1991 года совершено освящение закладного камня будущего храма. 4 мая 1995 года архиепископ Мелхиседек Брянский и Севский (ныне на покое) совершил чин освящения нового храма.

### **14. Объекты природно-заповедного фонда:**

**Наименование:** «Озеро Ореховое (Коляное)»

**Месторасположение:** Брянская обл., Жуковский рай-н., в 5 км на юго-запад от п. Жуковка, в 0,5 км. на север от п. Меловка, в 200 м севернее железнодорожного моста Жуковка — Клетня.

**Описание:** Памятник природы образован с целью сохранения пойменного озера и прилегающего к нему участка поймы р. Десны. Место обитания 1 вида растений, внесённого в Красную книгу Брянской области: орех водяной, или чилим.

**Наименование:** «Озеро Святое»

**Месторасположение:** Брянская обл., Жуковский рай-н., в 11 км. на юго-восток от п. Жуковка, в 5 км. на юго-восток от п. Тросна

**Описание:** Большое карстовое озеро, поддерживающие уровень грунтовых вод на прилегающей территории. Место обитания 2 видов растений, внесённых в Красную книгу Брянской области: кувшинка чисто — белая, росянка круглолистная.

**Наименование:** «Озеро Бездонное»

**Месторасположение:** Брянская обл., Жуковский рай-н., в 15 км. на восток от п. Жуковка, в 2 км. на северо-восток от п. Старое Лавшино.

**Описание:** Карстовое озеро, поддерживающие уровень грунтовых вод на прилегающей территории. Место обитания 2 видов растений, внесённых в Красную книгу Брянской области: волчегондик обыкновенный, фегоптерис связывающий. Лиственные и смешанные леса с участием дуба, ясеня и ели.

**Наименование:** Озеро «Бечиное»

**Месторасположение:** Брянская обл., Жуковский рай-н., в 3 км. на юго-восток от п. Жуковка, в 0,5 км. на север от п. Вщиж

**Описание:** Обширное пойменное озеро. Место обитания 3 видов растений, внесённых в Красную книгу Брянской области: кувшинка чисто-белая, ирис сибирский, чилим. Место обитания 6 видов животных, внесённых в Красную книгу Брянской области: обыкновенный подуст, чехонь, синец, язь, донской ёрш, осоед.

### **15. Объекты размещения:**



### 15.1. Общая информация:

**Наименование:** ООО «Санаторий «Жуковский»;

- ООО «Славянка»- база отдыха;
- ООО «Кронобел» Туристическая база «Четыре сезона».

**Транспортная доступность:** Городской транспорт, такси

**15.2. Средняя (минимальная) стоимость проживания** 1600 рублей / сутки + питание

**Таблица 56** – Объекты общественного питания Жуковского муниципального района.

Наименование объекта	Адрес	Количество посадочных мест	Описательная характеристика кухни	Возможности организации делового и конгрессного туризма
Кафе «Десна»	г. Жуковка, ул. Почтовая, д. 3	104	Русская кухня	есть
Кафе «Сандал»	г. Жуковка, ул. Почтовая, д. 2	40	Русская кухня	есть
Закусочная «Забава»	г. Жуковка, ул. К. Маркса, д. 11	28	Русская кухня	есть
Закусочная «Пиццерия»	г. Жуковка, ул. К. Маркса, д. 20	36	Русская кухня	есть
Бар «Пивная бухта»	г. Жуковка, ул. Ленина д. 24	60	Русская и европейская кухня	есть

### 17. Детские и оздоровительные лагеря

**Детский лагерь «Деснянка»** Расположен на берегу реки Десны. Функционирует уже почти 60 лет. Раньше это был пионерский лагерь, сейчас — детский оздоровительный комплекс, в котором в одну смену отдыхают более 500 ребят. Дети располагаются в шести благоустроенных корпусах по 3, 5, 10 и 12 человек в комнате. К услугам ребят — столовая на 700 мест с кино- и танцзалом. В здравнице организовано четырёхразовое питание с богатым выбором вкусных блюд, приготовленных опытными высококвалифицированными специалистами. Есть компьютерный зал, библиотека, музей лагеря, тренажёрный зал, бильярд, сауна, стадион.

**ООО «Санаторий «Жуковский» «Жуковский»** — санаторий на северо-западной окраине города Жуковка. Расположен в экологически чистой зоне среди соснового леса, на левом берегу реки Десны. В санатории используются современные методики лечения: компьютерная диагностика, лазер и физиотерапия и др. На территории санатория — скважина минеральной воды. К услугам отдыхающих — столовая с 5-разовым питанием, благоустроенная парковая зона, терренкуры, спортзал, открытая спортивная площадка, кинозал, танцевальный зал, библиотека. Для отдыхающих организуются экскурсионные программы. Для детей имеется игровая площадка.

**«Жуковский областной детский туберкулёзный санаторий»** На базе санатория ежегодно около 500 болеющих детей Брянской области от 3 до 15 лет проходят курсы оздоровления, курсы профилактики инфицированных туберкулёзом, курсы лечения туберкулёза. Продолжительное лечение дети совмещают с обучением.

### **3.2 Оценка инвестиционной привлекательности**

### **3.3 Общая оценка Жуковского муниципального района в Стратегии социально-экономического развития Брянской области -2030**

Жуковский район обладает хорошим экономико-географическим положением. Город Жуковка находится в 56 км к северо-западу от г. Брянск. Через район проходит автодорога регионального значения Р-120, соединяющая города Орёл, Брянск и Смоленск с границей с Республикой Беларусь. Также имеется железнодорожное сообщение.

В Жуковском районе Брянской области ведётся реализация программы «Развитие культуры в Жуковском районе» (2014-2020 гг.). Ранее, в 2014-2016 гг. была реализована муниципальная программа «Развитие туризма на территории Жуковского района», направленная на создание туристско-рекреационного кластера района и развитие событийного туризма.

В городе Жуковка уже много десятилетий производятся велосипеды. В последние годы «Жуковский веломотозавод» активно развивается и вытесняет китайскую продукцию в сегменте недорогих велосипедов на российском рынке.

В 2017 году в Жуковском районе было отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами (без субъектов малого предпринимательства) на сумму 4,5 млрд. рублей. Инвестиции в основной капитал, осуществляемые организациями, находящимися на территории муниципального образования (без субъектов малого предпринимательства) составили 522.7 млн. рублей.

#### **3.3.1 Конкурентными преимуществами Жуковского района являются:**

- наличие обрабатывающих производств;
- наличие опыта по развитию туризма;
- выгодное экономико-географическое положение.

#### **3.3.2 Ключевыми направлениями развития Жуковского района до 2030 года являются:**

- разработка муниципальной программы «Повышение инвестиционной привлекательности Жуковского района» на период до 2021 года.
- развитие производства современных велосипедов и выход на международные рынки с данной продукцией;
- создание на базе ООО «Жуковский веломотозавод» и ООО «Жуковский завод технологического оборудования» производства по выпуску промышленных роботов и роботизированных комплексов;
- формирование сектора сельского и событийного туризма;
- развитие промышленного, этнографического и событийного туризма;
- расширение мясомолочного производства;
- повышение урожайности зерновых и зернобобовых культур до среднемировых показателей;
- развитие плодово-ягодного производства;
- развитие производства льна;
- развитие транспортных коридоров.

В перспективе Жуковский район может повысить свою инвестиционную привлекательность. Этому должны способствовать более эффективное использование географического и природно-климатических ресурсов. В частности, продолжающийся рост качества жизни населения, инновационные решения в экономике, муниципальном управлении, благоустройстве и архитектуре.

Оценка конкурентоспособности Жуковского муниципального района показыва-

ет, что внешние базовые факторы, которые создают основу для долгосрочного социально-экономического развития района, комплементарно для инвестиционной деятельности.

Внутренние факторы развития нуждаются в корректирующем воздействии за счёт проведения органами местного самоуправления долгосрочной политики, направленной на улучшение инфраструктуры района, создания привлекательных рабочих мест, формирования инновационного потенциала и, в целом, использования синергии потенциалов Жуковского района.

Жуковский муниципальный район ярко выраженный рекреационный потенциал, связанный с благоприятными природно-климатическими и лесными ресурсами, а также широко известным в Брянской области и за её пределами имиджем зоны отдыха. Река Десна протекает по территории района до того, как переходит в зону Жуковского района.

Вторым по значению можно считать транспортный потенциал, связанный с наличием железнодорожного сообщения и близости автомобильной трассы.

В числе прочих – стабильность промышленного производства, опирающегося на несколько бюджетообразующих предприятия



**Рисунок 106** - Инновационный потенциал Жуковского муниципального района.

К числу недостатков можно отнести миграцию молодёжи из Жуковского района в другие регионы страны и в город Брянск.

### 3.3.3 Информационная политика и инфраструктура

Третьим фактором, определяющим эффективные механизмы реализации Стратегии, является – информационная политика муниципального района.

Информационное пространство Жуковского района должно активно интегрироваться в областное и общероссийское информационное пространство, за счёт развития информационной инфраструктуры, информационных и коммуникационных технологий.

Автоматизация управления и принятия управленческих решений должны основой для «цифровой экономики» или «экономики знаний». Для этого необходимо создать важнейшие элементы инфраструктуры на основе оптоволоконных линий передач информации и широкополосного Интернета.

В систему мероприятий по развитию информационной инфраструктуры района необходимо включить создание единого районного информационного пространства на основе модернизация системы информационного обеспечения органов местного само-

управления, а также развитие рынка информационных услуг для бизнеса и граждан, создание условий для развития электронной торговли и предоставление широкого спектра муниципальных услуг, в том числе для инвесторов.

Переход к информационному обществу требует развития и применения современных технологий, создающих условия для охвата всего населения и организаций района современными информационно-коммуникационными услугами, в том числе и по доступу к сети Интернет. Это позволит обеспечить доступность информационных ресурсов, мобильность граждан («дойти до каждого дома») и преодолеть цифровое неравенство.

Важным направлением информационной политики органов местного самоуправления муниципального района является:

1. Проведение молодёжной информационной политики в молодёжном информационном пространстве, в том числе в молодёжных социальных сетях, молодёжных телевизионных каналах и радиостанциях, молодёжных периодических печатных изданиях.
2. Проведение информационной политики безопасности жизнедеятельности жителей муниципального района.
3. Проведение информационной политики Жуковского муниципального района в правовой сфере.
4. Совместное с бизнесом проведение информационной политики в сфере продвижения брендов жуковских товаров и услуг.
5. Проведение информационной политики муниципального района в сфере культуры, искусства, краеведения, патриотического воспитания и качественного современного образования.
6. Дополнение и упорядочение существующей информации в Интернет о режимах работы и оказываемых услугах организаций и учреждений, осуществляющих свою деятельность на территории всех муниципальных образований района.
7. Предоставление более широких возможностей гражданам дистанционно получать справки, заполнять заявления, оформлять льготы, оплачивать услуги и так далее.
8. Провести ребрендинг официального сайта Жуковского муниципального района (создать удобную навигацию для пользователей различных возрастов, структурировать информационные ресурсы, проработать веб-дизайн сайта, дополнить информационными блоками).

### **3.3.4 Политика землепользования**

Немаловажным условием для привлечения инвестиций в Жуковский муниципальный район является продуманная политика землепользования.

Одним из главных активов, которыми располагает район – это его территория, земельный фонд как территориальный базис и средство производства.

Эффективная система управления земельными ресурсами в муниципальном районе может создать основу высоких темпов развития территории.

Меры государственного и муниципального управления в области земельных отношений в отношении земель сельскохозяйственного назначения, земель промышленности и земель населённых пунктов должны быть направлены на создание благоприятных условий для развития рынка недвижимости, обеспечение условий для эффективного использования земельных участков всех форм собственности, в том числе за счёт решения актуальных проблем в данной сфере, сокращения административных барьеров на пути привлечения инвестиций и в строительный сектор.

К числу первоочередных мер законодательного, институционального и организационного характера в сфере земельной политики Жуковского муниципального района



следует отнести:

- подготовку пакета предложений со сформированными земельными участками для потенциальных российских и зарубежных инвесторов;
- вовлечение в оборот неиспользуемых и неэффективно используемых земельных участков, в том числе земельных участков, образованных в счёт выделения невосребованных земельных долей в составе земель сельскохозяйственного назначения;
- устранение административных барьеров при выделении земельных участков для строительства с предварительным согласованием мест размещения объекта, которое должно привести к значительному сокращению сроков выбора земельного участка и его предоставления для строительства;
- постепенный переход к преимущественному предоставлению земельных участков для строительства и хозяйственной деятельности в собственность на электронных торгах;
- разработка и внедрение эффективной управленческой технологии выделения земельных участков под перспективные инвестиционные объекты, включая механизмы реализации;
- привлечение заинтересованных компаний на конкурсной основе к подготовке необходимой технической и градостроительной документации по развитию территории с последующим получением ими земельных участков в аренду;
- разработку механизма развития застроенных территорий и реновации старых промышленных зон и площадок;
- обеспечение земельных участков («по границе») коммунальной и инженерной инфраструктурой (за счёт средств бюджетов разных уровней);
- активизацию и завершение процесса разграничения государственной собственности на землю;
- завершение процесса приобретения собственниками зданий (строений, сооружений) земельных участков, на которых они расположены, а также переоформления юридическими лицами права постоянного бессрочного пользования на право аренды земельных участков или приобретения их в собственность;
- разработка и утверждение документов территориального планирования муниципальных образований, документации по планировке территории, в том числе за счёт средств бюджетов муниципального района, поселений и заинтересованных инвесторов;
- проведение инвентаризации земель муниципального района;  
Ожидаемые результаты реализации перечисленных мер:
- устранение монополии государственной (муниципальной) собственности на землю;
- эффективное рациональное использование и вовлечение земель в рыночный оборот;
- повышение инвестиционной привлекательности муниципального района;
- увеличение доходов консолидированного бюджета муниципального района.

Земельный рынок муниципального района является «рычагом», который обеспечивает рациональное управление земельными участками путём рыночного оборота земель, в процессе которого земельные участки переходят от неэффективного использования к эффективному.

Критерием эффективности использования следует считать ценность земельного участка. То есть, эффективным будет то использование, которое из возможных в соответствии с градостроительными регламентами приводит к максимальной стоимости земельного участка. Поэтому необходима оценка рыночной стоимости земельного участка, как основного экономического показателя, на котором строится и осуществляется взаимодействие государственных органов и частного инвестора в градостроительной деятельности.

Любое управленческое решение по проблемам землепользования должно опираться на полную информацию, характеризующую объект управления. В этой связи одним из основных инструментов управления территорией любого уровня должна стать кадастровая информационная система, обеспечивающая мониторинг состояния объекта управления, анализ ситуации и прогнозирование их развития, поддержку процедуры принятия решений, контроль исполнения решений и эффективность исполнительных механизмов, надёжное хранение информации, автоматизированную поддержку обработки информации.

Механизмами регулирования земельных отношений в целях наиболее рационального использования земель муниципального района следует считать:

увеличение льгот по земельному налогу (вплоть до освобождения от него) собственникам, владельцам и пользователям земельных участков, имеющих ограничения в их использовании в связи с соблюдением режима охраны;

ускоренная амортизация природоохранных сооружений.

### 3.3.5 Историко-культурный потенциал

Под историко-культурным потенциалом понимается совокупность богатого материального культурного и нематериального духовного наследия, которое необходимо максимально использовать для устойчивого территориального развития. Работа по сохранению и восстановлению традиций народной духовной и материальной культуры требует применения программных средств и методов, действенной организационной и финансовой поддержки. Лишь объединение в специально организованном и целенаправленном процессе усилий общества и государства позволит нейтрализовать опасную зону культурной деградации, восстановить целостность социокультурного пространства, на основе традиционных этнических ценностей выработать действительно продуктивные виды и формы государственного и общественного устройства.

Историко-культурное наследие региона - памятники археологии различных периодов, памятники архитектуры, искусства, музеи, этнографическое наследие. Материальное и нематериальное наследие являются основными базовыми элементами туристско-рекреационного потенциала региона. Образуемые культурно-исторические объекты ландшафты в известной мере определяют локализацию туристических потоков и направления экскурсионных маршрутов.

Территория Жуковского района и в целом области обладает уникальными культурными, историческими, археологическими и архитектурными памятниками, которые открывают широкие возможности для развития культурно-познавательного туризма.

1. **Древнее городище Вщиж.** Название города Вьсчижь должно было произноситься в древности как Усчиж, так как летопись даёт нам много примеров такой замены: Вьсвятъ — Усват, Вьслонимь — Услоним, Вьсохъ — Усох. Современное народное название тождественно летописному – Усьчиж.

Первую публикацию сведений о раскопках Вщижского храма и о найденных в ходе работ предметах произвёл журналист И. Поляновский в 1844 г., а первую научную публикацию находок осуществил искусствовед и археолог И.М.Снегирёв в 1850 г.

В настоящее время Вщижское городище хорошо сохранило валы и рвы, составлявшие в XII—XIII веках мощную оборону города. Городище расположено на высоком мысу правого берега Десны в 50 километрах выше Брянска. Форма городища близка к равносравненному треугольнику, северная сторона которого (длиной около 350 метров) омывается Десной, юго-западная (тоже около 350 метров) проходит над впадающим в Десну ручьём, а восточную сторону (250 метров) образует вал и глубокий ров шириной 18 метров.

Внутри городище разделено на две неравные части невысоким валом и рвом, отсекающими западную часть мыса. По всей вероятности, это — детинец города, а во-

сточная часть — посад. Площадь детинца примерно 12000 кв. м., посада — 26000 кв. м. Въезд в город был, по всей вероятности, со стороны ручья, где и в настоящее время существует въезд в село. На территории городища сейчас расположено два десятка домов и огороды. Заселённая в древности площадь не ограничивалась укреплённой частью: как показали разведки, вещи XII—XIII веков встречались и восточнее тыльного вала и по другую сторону ручья, где были урочища «Прастица» и «Городец».

Наиболее интересным за пределами городских валов является городище «Благовещенская гора», расположенное рядом со Вщижем, через ручей, на расстоянии 40 метров от города. На территории Вщижского городища часто находили различные древние вещи. Помимо раскопок «Заветного кургана», оказавшегося церковью XII века, местными жителями были найдены в разное время меч, топоры, золотой перстень, матрица для колтов и замечательный бронзовый водолей русской работы XII века.

Впервые летопись говорит о Вщиже под 1142 годом, когда Всеволод Ольгович, ставший незадолго до того великим князем киевским, решил обезопасить себя от недоброжелательных и воинственных родственников. Летописная история Вщижа ограничена временем от 1142 до 1167 года.

Археологические раскопки указывают на гибель города в 1238 году от нашествия татаро-монгол Бату-хана (Батыя). Налёт на Вщиж был внезапным отрядами орды численностью в две-три тысячи воинов. Этого достаточно, чтобы взять такую небольшую, хотя и сильную, крепость. Ценой своей гибели Вщиж заплатили за то, что остались целы и Брянск, и Великий Новгород.

2. Селище, относится к раннему железному веку, которое расположено на северной окраине высокой террасы левого берега реки Ветьма. На этом месте обнаружены обломки лепной керамики почепской культуры. Курганные могильники расположен в 2,2 км. к юго-западу от города Жуковка, в лесу на левом высоком берегу Десны.

3. Стоянка Ореховое 1 эпохи неолита расположена к юго-западу в пойме левого берега Десны, на северном берегу озера Ореховое, на нескольких смежных песчаных всхолмлениях. Собраны обломки неолитической керамики, кремневые орудия и отщепы.

4. Селище Ореховое 2 относится к раннему железному веку и расположено в 3 км к юго-западу от города Жуковка на мысу первой надпойменной террасы левого берега Десны у севера берега озера Ореховое, в 0,25 км от стоянки Ореховое 1. Культурный слой толщиной 0,4-0,45 метра содержит обломки лепной керамики почепской культуры.

5. Стоянка устье Ветьмы 1 эпохи неолита расположена в 1,3 км к северо-западу от города в устье реки Ветьма на небольшом песчаном всхолмлении её правого берега. Собраны обломки неолитической керамики и кремневые отщепы.

6. Курганный могильник устье Ветьмы приблизительно 10-13 века расположен в 1,5 км к северо-западу от города Жуковка на песчаном всхолмлении поймы левого берега реки Ветьма. Из зафиксированных 12 курганов сохранилось 9. Диаметр курганов от 6 до 12 метров и высота от 0,3 до 1,3 метра. По внешним признакам курганы можно отнести к древнерусским.

7. Городище «Овстуг» (Городище Юхновской культуры) – памятник археологии V века до нашей эры, западная окраина села, у фермы, на левом берегу р. Овстуженка. Впервые упоминается в 1610 году как крупное существующее село, земли которого принадлежат нескольким владельцам (Мясоедовым, Вепрейским, Безобразовым, Дервинным, Лодыженским и др.). С середины XVIII века — усадьба Тютчевых; родина великого русского поэта и мыслителя Ф.И.Тютчева (1803—1873). В настоящее время музей-усадьба Ф.И.Тютчева (экспозиция открыта в 1957, усадебный дом восстановлен в 1986). С 1961 года проводятся ежегодные Тютчевские праздники поэзии (с 1985 — Всесоюзные, Всероссийские). Бюст Ф.И.Тютчева (1961), памятник Ф.И.Тютчеву (1978, скульптор А.Кобилице).

8. На территории Жуковского муниципального района расположено большое количество памятников истории - братские могилы воинов Советской Армии, погибших

в боях с немецко-фашистскими захватчиками и братские могилы мирных жителей, расстрелянных немецко-фашистскими захватчиками в период оккупации.

Разнообразие народных традиций создаёт условия для развития этнографического туризма, с воссозданием этнографических деревень и сельских усадеб.

Жуковский обладает необходимым потенциалом для развития внутреннего и въездного туризма, однако относится к территориям со слабо развитой туристической инфраструктурой.

Международный опыт показывает, что наиболее важен и значим туризм, основанный на использовании элементов исторической народной жизни, как с точки зрения получения доходов, так и обеспечения условий для воссоздания естественной жизнеспособной исторической среды. Тенденции к возрождению интереса к народной культуре, проявляющиеся в последние годы в нашей стране и за рубежом, должны не просто учитываться, но и братья за основу при разработке нового турпродукта и развития туристской инфраструктуры.

Многолетняя практика показала, что въездной туризм в Брянской области, построенный на использовании литературного и этнографического потенциала Брянского края, при определённых условиях имеет серьёзные перспективы развития не только в селе Овстуг, но и в Жуковском районе в целом. Богатая история края может привлечь туристов из зарубежной Европы при условии воссоздания этнографических деревень, за счёт привлечения инвестиций, организации событийного туризма с реконструкцией исторических событий, например продвижения региона как партизанского края времён Великой Отечественной войны, богатого древней историей. Интересным представляется проект археологического туризма, что позволит сохранить археологические памятники.

Таким образом, можно говорить, что местный туризм развивается, однако такое развитие нельзя назвать системным. Сдерживающими факторами развития основных точек притяжения являются:

- отсутствие туристско-рекреационных кластеров общероссийского и международного уровня;
- отсутствие показателей вклада в туристскую отрасль основных субъектов региональной и муниципальной туриндустрии;
- неудовлетворительное состояние объектов туризма, большинство из которых нуждается в капитальной реконструкции, реставрации, расширении спектра услуг;
- отсутствие общего коммуникативного пространства субъектов туриндустрии, как следствие отсутствие информации об их деятельности на всех уровнях потребления регионального турпродукта - туроператоры, турагенты, потребители;
- осуществление хозяйственной деятельности за счёт бюджетного финансирования большинством объектов показа;
- отсутствие инновационных музейных проектов и развитой туристской инфраструктуры, что не позволяет повысить ёмкость основных объектов туристских посещений (увеличить сроки пребывания туристов);
- слабая информационная поддержка объектов туриндустрии в сети Интернет.

#### **4. ПРОВЕДЕНИЕ ИНТЕГРАЛЬНОГО SWOT-АНАЛИЗА РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ЖУКОВСКИЙ РАЙОН»**

##### **4.1 Проведение SWOT-анализа с учётом социально-экономического, пространственного и экологического потенциалов**

Для раскрытия и оценки рисков и ресурсных возможностей в указанных аспектах применяется метод SWOT-анализа. Проведение SWOT-анализа позволяет выявить сильные и слабые стороны района, обозначить потенциальные возможности и угрозы развитию. Результаты анализа служат основой для разработки мер государственного



управления по реализации поставленных целей и задач.

Анализу и оценке подлежат следующие аспекты социально-экономического развития Жуковского района:

- демографическая ситуация;
- социальная инфраструктура;
- пространственная структура территории района;
- экономика района;
- экологическая ситуация.

### SWOT-анализ социально-экономического развития Жуковского района.

Демографическая ситуация	
Сильные стороны (S)	Возможности (O)
повышение уровня рождаемости; реализация федеральных и региональных программ повышения рождаемости; материнский капитал;	снижение смертности и стимулирование рождаемости; эффективная миграционная политика; повышение значимости в общественном сознании семейных ценностей и приоритета здорового образа жизни; обеспечение достойных социальных и экономических условий проживания;
Слабые стороны (W)	Угрозы (T)
высокий уровень смертности и заболеваемости трудоспособного населения; снижение численности трудоспособного населения; нестабильные миграционные потоки; «старение» населения;	длительный период с естественной убылью населения;

Социальная инфраструктура	
Сильные стороны (S)	Возможности (O)
контроль жизнеобеспечивающих предприятий социальной сферы (образование, социальная защита населения);	реализация потенциала через приоритетные национальные проекты в образовании и здравоохранении; повышение доходности через расширение продажи услуг населению предприятий социальной сферы; привлечение инвесторов для финансирования расходов по реконструкции объектов социальной инфраструктуры; достижение баланса количественных и качественных показателей учреждений социальной сферы запросам населения
Слабые стороны (W)	Угрозы (T)
полная финансовая зависимость от федерального и областного бюджетов учреждений социальной сферы и культуры; износ основных фондов ЖКХ; дефицит специалистов высшего и сред-	старение кадров в образовании и здравоохранении недофинансирование объектов социальной инфраструктуры; недостаточные объёмы нового жилищного

<p>него звена; диспропорции в возможности получения социальных услуг в городе и сельских поселениях; нехватка в сельской местности квалифицированных специалистов в образовании и культуре;</p>	<p>строительства, в том числе социального; отсутствие государственной политики по созданию новых форм и услуг в образовании и здравоохранении и, как следствие, неудовлетворение в полной мере потребностей общества и снижение благосостояния населения; без привлечения частного бизнеса в социальную сферу возможно снижение адаптации социальной сферы к условиям рыночной экономики.</p>
---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

<b>Пространственная структура организации территории</b>	
<b>Сильные стороны (S)</b>	<b>Возможности (O)</b>
<p>относительно высокая плотность автодорожной сети; высокая мобильность населения;</p>	<p>активизация дорожного строительства; усиление роли района во внутриобластных, межрегиональных и международных интеграционных связях;</p>
<b>Слабые стороны (W)</b>	<b>Угрозы (T)</b>
<p>существующая маршрутная сеть не обеспечивает доступа населения к качественным транспортным услугам; наличие населённых пунктов, не обеспеченных необходимым уровнем социального обслуживания; инженерной инфраструктурой.</p>	<p>нехватка ресурсов для развития транспортной инфраструктуры; неудовлетворительное техническое состояние большинства автомобильных дорог.</p>

<b>Экономика</b>	
<b>Сильные стороны (S)</b>	<b>Возможности (O)</b>
<p>наличие сырья для развития промышленности строительных материалов, деревообрабатывающей и мебельной промышленности; реализация областной целевой программы «Развитие лесопромышленного комплекса Брянской области»; наличие рекреационного потенциала; наличие земель для создания новых инвестиционных проектов в АПК.</p>	<p>улучшения инвестиционного климата; вхождение в приоритетный национальный проект «Развитие АПК»; развитие пищевой промышленности, промышленности строительных материалов, машиностроения, деревообрабатывающей и мебельной промышленности; создание эффективных производств АПК в форме ЧТП, позволяющих обеспечить продовольственную безопасность района; модернизация и техническое переоснащение животноводческих комплексов; развитие мелкой промышленной переработки продукции сельского хозяйства непосредственно в рамках предприятий АПК; развитие туризма (познавательного, гастрономического, эко и этнотуризма и тому подобные проекты).</p>
<b>Слабые стороны (W)</b>	<b>Угрозы (T)</b>

<p>высокая степень износа основных фондов; дотационная структура бюджета; недостаточное развитие туристической инфраструктуры.</p>	<p>высокий уровень миграция подготовленных специалистов в города региона и другие субъекты Российской Федерации; незавершённость старых и отсутствие новых инвестиционных проектов в АПК.</p>
--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Экологическая ситуация	
Сильные стороны (S)	Возможности (O)
<p>наличие особо охраняемых природных территорий; большая площадь лесных массивов; проведение комплекса мероприятий по сохранению и воспроизводству лесов; осуществление мер по улучшению экологической безопасности; высокое качество питьевой воды.</p>	<p>ведение государственного мониторинга по улучшению экологической обстановки; снижение выбросов предприятиями загрязняющих веществ; проведение ряда очистных мероприятий;</p>
Слабые стороны (W)	Угрозы (T)
<p>наличие несанкционированных свалок;</p>	<p>недостаточное финансирование мероприятий по охране окружающей среды; высокая степень экологической напряжённости.</p>

В результате анализа выявлены следующие стратегические возможности по активизации развития муниципального образования «Жуковский муниципальный район»:

- обеспечение устойчивого и динамичного экономического развития промышленного комплекса Жуковского муниципального района;
- увеличение объёмов привлекаемых инвестиций и эффективности их использования;
- дальнейшее совершенствование транспортной инфраструктуры;
- развитие инфраструктуры поддержки малого и среднего бизнеса;
- создание доступного рынка жилья;
- повышение доходов населения и их платёжеспособности;
- сокращение естественной убыли населения.

## **II. СТРАТЕГИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ЖУКОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

### **1 МИССИЯ СТРАТЕГИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ЖУКОВСКОГО РАЙОНА**

Ключевая идеология Стратегии социально-экономического развития Жуковского муниципального района предполагает устойчивое социально-экономическое развитие в условиях сохранения баланса между экономическим и социальным развитием района, ростом социального и материального благополучия населения, сохранением культурно-исторического наследия и воплощением новых культурных традиций, обеспечением защиты окружающей среды и эффективным агропромышленным производством, внедрением «зелёных» технологий глубокой переработки сырья и бережливым отношением к природным ресурсам. Кроме того, реализация выбранного стратегического пути развития Жуковского муниципального района обеспечивается внутренними ресурсами и определяется на основании особенностей экономико-географического положения района в Брянской области. Также важным условием устойчивого социально-экономического развития Жуковского района на перспективу является баланс государственных, региональных и местных интересов – органов государственной власти и местного самоуправления, бизнес-структур и общественных организаций.

Ключевая идеология Миссии стратегического развития Жуковского муниципального района базируется на определении роли района в составе Брянской области и Российской Федерации в целом, которой следует достичь Жуковскому району в период до 2030 года.

Исходя ключевой идеологии стратегического развития Жуковского муниципального района Миссия долгосрочного развития Жуковского района направлена на формирование развитой инновационной экономики, основанной на высокотехнологичных производствах, наукоёмких услугах, экологически чистом агропромышленном комплексе, обеспечивающих растущее качество жизни людей.

Миссия долгосрочного развития Жуковского района:

- самостоятельное муниципальное образование, обеспечивающее высокий уровень и качество жизни его жителей;
  - выполняющее важнейшую естественную роль агроэкологического и рекреационного пояса Брянской агломерации
- Жуковский муниципальный район к 2030 году – это:
- один из лидирующих агропромышленных районов Брянской области с развитым научно-промышленным комплексом, «умным АПК» и инновационной экономикой;
  - устойчиво растущее население с высоким уровнем жизни и социальной сферы;
  - один из самых экологически чистых районов Брянской области с активно внедряющимися зелёными технологиями в сельском хозяйстве и промышленном производстве, постоянно ведущейся работой по защите окружающей среды, природы и природных ресурсов;
  - район, где успешно реализуются программы инвестиций в инфраструктуру и жилищное строительство сельских территорий с целью выравнивания преимуществ жизни в городе и на селе;
  - территория сохранения и обновления сельской жизни через возрождение сельских поселений на основе уникальных природно-климатических и историко-культурных условий сельской местности;
  - развитый транспортный и логистический узел в Брянской городской агломерации с современной инженерной инфраструктурой;
  - центр рекреационно-туристического, санаторно-курортного, бальнеологического и климатотерапевтического развития.

Миссия определяет Жуковский муниципальный район, находящийся в непо-



средственной близости к городу Брянску как особую территорию развития брянской агломерации, где к 2030 году район станет местом, имеющим уникальный опыт превращения сельских поселений в социально-территориальные подсистемы, выполняющие ряд важнейших региональных стратегических задач – удовлетворение потребностей общества в продовольствии и сырье; продукции лесного, охотничье-промыслового и рыбного хозяйств; пополнение демографического потенциала района; воспроизводство историко-культурных ценностей; сохранение и развитие традиционной культуры; поддержание экологического равновесия на всей территории района; социального контроля над сельской территорией района; содействие органам государственной власти и местного самоуправления в обеспечении общественной безопасности на малолюдных территориях; охране недр, земельных, водных и лесных ресурсов, флоры и фауны района.

## **2 СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ И МЕРОПРИЯТИЯ ПО ИХ РЕШЕНИЮ**

Перспективы мировой экономики в XXI веке определяются характером перехода стран к новому этапу развития производительных сил: от индустриальной стадии развития, где доминировало крупное механизированное массовое производство, к шестому технологическому укладу как механизму перехода к инновационному пути развития, где будут доминировать нанотехнологии, технологии в генной инженерии, водородная энергетика, а также искусственный интеллект и глобальные информационные сети, обеспечивая выход на принципиально новый уровень в системах управления государством, обществом, экономикой.

Производство материальных благ, безусловно, сохранит свою значимость, но его экономическая эффективность будет определяться в первую очередь использованием высококвалифицированных кадров, новых знаний, технологий и методов управления. Таким образом, на передний план выдвигается не способ производства, а задачи знаний и, собственно, сам человек, для которого существует всё остальное.

Главной целью Стратегии социально-экономического развития Жуковского муниципального района до 2030 года является превращение Жуковского муниципального района в динамично развивающийся, экономически самодостаточный с долгосрочным потенциалом социально-экономического роста район, с высокими стандартами жизни населения, удобной и комфортной средой проживания, позволяющей жителям района своим трудом и предприимчивостью обеспечивать высокий уровень благосостояния и социального потребления, включая комфортное жилье, лучшее качество услуг в сфере образования и здравоохранения, достойный уровень жизни в пожилом возрасте.

На основании данных направлений, которые должны стать «точками роста» экономики района, и особенностей положения района в зоне непосредственного влияния брянской агломерации, следует определить роль Жуковского муниципального района как «Научно-агропромышленная и рекреационная зона города Брянска».

Стратегические цели, задачи и мероприятия по их выполнению – это комплекс процедур по достижению поставленной стратегической цели.

Приоритетные направления задаются для аккумуляции, как правило, ограниченных ресурсов на наиболее важных перспективных направлениях развития субъекта планирования, способных стать драйвером дальнейшего подъёма во всех остальных областях жизнедеятельности. Проще говоря, для достижения цели следует концентрировать ограниченные ресурсы на определённых направлениях, которые могут стать драйвером развития. И мировой опыт показывает, что именно «человеческий капитал» может быть таким «драйвером».

Все большая часть исследователей считает «человеческий капитал» самым ценным ресурсом постиндустриального общества, гораздо более важным, чем природное или накопленное богатство. Уже сейчас во всех странах интеллектуальный потен-

циал предопределяет темпы социально-экономического развития и научно-технического прогресса. Соответственно усиливается и интерес общества к системе образования и науки как основе производства этого капитала.

Однако, парадокс нынешней ситуации заключается как раз в том, что наблюдается явное несоответствие между потенциалом экономического роста (огромным природно-ресурсным потенциалом России, высоким интеллектом общества, уникальным геополитическим положением) и реальным состоянием нашей экономики. Поэтому концепция «человеческого капитала» для России сегодня имеет особое значение. Уже неоднократно доказано, что успешное развитие предопределяется не столько природными ресурсами, сколько интеллектуальными, способными компенсировать все другие. Поэтому в России продолжается поиск управленческих технологий, способных активизировать этот самый важный ресурс.

Настоящая Стратегия учитывает основные положения Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», в том числе в рамках .....

**Таблица 55** – Приоритетные направления и стратегические цели Стратегии, соответствие «Майскому указу» Президента Российской Федерации

Приоритетные направления и стратегические цели	Национальные проекты и программы, цели и целевые показатели Майского Указа
<p>1. Человеческий капитал и социальная сфера Стратегическая цель – формирование условий для всестороннего развития и самореализации человека, обеспечение потребностей в области образования, здравоохранения, культуры, спорта и социальной поддержки.</p>	<p><i>Национальный проект «Демографическое развитие»:</i>                      - увеличение ожидаемой продолжительности здоровой жизни до 80 лет;                      - увеличение суммарного коэффициента рождаемости до 1,7;                      - увеличение доли граждан, ведущих здоровый образ жизни, а также увеличение до 55 процентов доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом;</p> <p><i>Национальный проект «Здравоохранение»:</i>                      - снижение показателей смертности населения трудоспособного возраста (до 350 случаев на 100 тыс. населения), смертности от болезней системы кровообращения (до 450 случаев на 100 тыс. населения), смертности от новообразований, в том числе от злокачественных (до 185 случаев на 100 тыс. населения), младенческой смертности (до 4,5 случая на 1 тыс. родившихся детей);                      - ликвидация кадрового дефицита в медицинских организациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь;                      - обеспечение охвата всех граждан профилактическими медицинскими осмотрами не реже одного раза в год;                      - обеспечение оптимальной доступности для населения (в том числе для жителей населённых пунктов, расположенных в отдалённых местностях) медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь;                      - оптимизация работы медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, сокращение времени ожидания в очереди при обращении граждан в указанные медицинские организации, упрощение процедуры записи на приём к врачу</p>

Приоритетные направления и стратегические цели	Национальные проекты и программы, цели и целевые показатели Майского Указа
	<p><i>Национальный проект «Образование»:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- обеспечение глобальной конкурентоспособности российского образования, вхождение Российской Федерации в число 10 ведущих стран мира по качеству общего образования;</li> <li>- воспитание гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей народов Российской Федерации, исторических и национально-культурных традиций</li> </ul> <p><i>Национальная программа в сфере культуры:</i></p> <p>Конкретных целевых индикаторов в «Майском указе» не задано</p>
<p>2. Промышленность и инновации</p> <p>Стратегическая цель - создание современных высокотехнологичных производств на основе реализации кластерной политики, обеспечение развития традиционных отраслей промышленности и услуг, развитие предпринимательства, внедрение новейших технологий, обеспечение потребностей рынка труда.</p>	<p><i>Национальная программа в сфере повышения производительности труда и поддержки занятости:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- рост производительности труда на средних и крупных предприятиях базовых не сырьевых отраслей экономики не ниже 5 процентов в год;</li> <li>- привлечение к участию в реализации указанной национальной программы не менее 10 субъектов Российской Федерации ежегодно;</li> <li>- вовлечение в реализацию указанной национальной программы не менее 10 тыс. средних и крупных предприятий базовых не сырьевых отраслей экономики</li> </ul>
<p>3. Агропромышленный комплекс</p> <p>Стратегическая цель: сформировать регион прогрессивного развития АПК с мощным экспортным потенциалом, основанный на развитии и применении высокоэффективных и инновационных технологий, производстве продукции с высокой добавленной стоимостью; обеспечить использование научно-технического потенциала, способствующего качественной трансформации в конкурентоспособный агроиндустриальный комплекс.</p>	<p><i>Национальный проект в сфере науки:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- обеспечение присутствия Российской Федерации в числе пяти ведущих стран мира, осуществляющих научные исследования и разработки в областях, определяемых приоритетами научно-технологического развития;</li> <li>- обеспечение привлекательности работы в Российской Федерации для российских и зарубежных ведущих учёных и молодых перспективных исследователей;</li> <li>- опережающее увеличение внутренних затрат на научные исследования и разработки за счёт всех источников по сравнению с ростом валового внутреннего продукта страны</li> </ul> <p><i>Национальный проект в сфере развития малого и среднего предпринимательства и поддержки индивидуальной предпринимательской инициативы:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- увеличение численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей, до 25 млн. человек</li> </ul>
<p>4. Пространственное развитие</p> <p>Сбалансированное пространственное развитие</p>	<p><i>Национальный проект в сфере жилья и городской среды:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- обеспечение доступным жильём семей со средним достатком, в том числе создание возможностей для приобретения (строительства) ими жилья с использованием ипо-</li> </ul>

Приоритетные направления и стратегические цели	Национальные проекты и программы, цели и целевые показатели Майского Указа
<p>Брянской области, включая развитие Брянской агломерации, поддержку приграничных муниципальных образований и возрождение малых населённых пунктов региона. Создание современного транспортного каркаса Брянской области, создание развитой системы общественного транспорта.</p>	<p>течного кредита, ставка по которому должна быть менее 8 процентов;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- увеличение объёма жилищного строительства не менее чем до 120 млн. квадратных метров в год;</li> <li>кардинальное повышение комфортности городской среды, повышение индекса качества городской среды на 30 процентов, сокращение в соответствии с этим индексом количества городов с неблагоприятной средой в два раза;</li> <li>- создание механизма прямого участия граждан в формировании комфортной городской среды, увеличение доли граждан, принимающих участие в решении вопросов развития городской среды, до 30 процентов;</li> <li>- обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда</li> </ul> <p><i>Национальный проект по созданию безопасных и качественных автомобильных дорог:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- увеличение доли автомобильных дорог регионального значения, соответствующих нормативным требованиям, в их общей протяжённости не менее чем до 50 процентов (относительно их протяжённости по состоянию на 31 декабря 2017 г.), а также утверждение органами государственной власти субъектов Российской Федерации таких нормативов исходя из установленных на федеральном уровне требований безопасности автомобильных дорог;</li> <li>- снижение доли автомобильных дорог федерального и регионального значения, работающих в режиме перегрузки, в их общей протяжённости на 10 процентов по сравнению с 2017 годом;</li> <li>- снижение количества мест концентрации дорожно-транспортных происшествий (аварийно-опасных участков) на дорожной сети в два раза по сравнению с 2017 годом;</li> <li>- снижение смертности в результате дорожно-транспортных происшествий в 3,5 раза по сравнению с 2017 годом – до уровня, не превышающего четырёх человек на 100 тыс. населения (к 2030 году – стремление к нулевому уровню смертности)</li> </ul>
<p>5. Зелёный регион Впервые в России внедрить модель устойчивого эколого-ориентированного развития, которая предполагает сохранение и преумножение уникального природного капитала для будущих поколений.</p>	<p><i>Национальный проект «Экология»:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- эффективное обращение с отходами производства и потребления, включая ликвидацию всех выявленных на 1 января 2018 г. несанкционированных свалок в границах городов;</li> <li>- кардинальное снижение уровня загрязнения атмосферного воздуха в крупных промышленных центрах, в том числе уменьшение не менее чем на 20 процентов совокупного объёма выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в наиболее загрязнённых городах;</li> <li>- повышение качества питьевой воды для населения, в том числе для жителей населённых пунктов, не оборудованных современными системами централизованного водоснаб-</li> </ul>



Приоритетные направления и стратегические цели	Национальные проекты и программы, цели и целевые показатели Майского Указа
	<p>жения;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- экологическое оздоровление водных объектов, включая реку Волгу, и сохранение уникальных водных систем, включая озёра Байкал и Телецкое;</li> <li>- сохранение биологического разнообразия, в том числе посредством создания не менее 24 новых особо охраняемых природных территорий</li> </ul>
<p>б. Современное управление Стратегическая цель – создание современной системы управления социально-экономическим развитием Жуковского района на основе лучших отечественных и зарубежных практик, включая реализацию концепций умного, открытого, бережливого и цифрового региона, внедрение проектного управления и др.</p>	<p><i>Национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации»:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- увеличение внутренних затрат на развитие цифровой экономики за счёт всех источников (по доле в валовом внутреннем продукте страны) не менее чем в три раза по сравнению с 2017 годом;</li> <li>- создание устойчивой и безопасной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры высокоскоростной передачи, обработки и хранения больших объёмов данных, доступной для всех организаций и домохозяйств;</li> <li>- использование преимущественно отечественного программного обеспечения государственными органами, органами местного самоуправления и организациями</li> </ul>

## 2.1. Муниципальные программы

С 2012-2013 года в практику деятельности муниципальных образований вошёл программно-целевой метод планирования. Основой его стали муниципальные программы, по существу, единственным эффективно действующим инструментом планирования и совершенствования деятельности муниципальных образований. По-своему, статусу программы являются важным нормативным инструментом среднесрочного стратегического планирования.

Однако в ходе реализации программ метода выявились и проблемы, например громоздкость структуры программ, нечёткость некоторых формулировок, трудность подбора измеряемых индикаторов и дальнейшего контроля за их исполнением. Данная структура муниципальных программ рекомендована на федеральном уровне и поэтому применяется повсеместно.

Сам принцип и методология являются достаточно инструментальной и требует своего дальнейшего совершенствования.

В соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Жуковского района, утверждённым постановлением администрации Жуковского района от 17.08.2016 №746/1 и решениями об исполнении бюджета за 2016-2017 годы проанализированы источники финансирования действующих муниципальных программ:

Основным источником финансирования действующих муниципальных программ является региональный бюджет, на его долю приходится 49,3% и 48,9% соответственно. К уровню 2016 года выделение средств из данного источника увеличилось на 139 3220,8 тыс. рублей. А также использование федеральных средств возросло более чем в два раза (с 12,4% до 28,3%) и увеличилось на 350 398,1 тыс. рублей. При этом использование средств местного бюджета для исполнения программ значительно сократилось с 38,3% до 22,8% или на 97 287,8 тыс. рублей. Факты свидетельствуют о

снижении финансовой самостоятельности Жуковского района (или финансовой зависимости от вышестоящих бюджетов).

Ниже дан анализ выполнения муниципальных программ Жуковского района с 2014 года. Большинство из них успешно выполнено и продолжает реализовываться.

Думается, что к 2020 году, когда срок действия большинства из них будет закончен, по результатам анализа их эффективности будет принято решения о пролонгации или прекращении.

Кроме муниципальных программ на территории Жуковского района, как и в остальных муниципальных образованиях Брянской области, в той или иной мере реализуются региональные государственные программы согласно нижеприведённого перечня.

## 2.2. Перечень региональных государственных программ

Таблица 56 – Перечень региональных государственных программ

№	Наименование государственной программы Брянской области	Наименование подпрограммы государственной программы
1	Профилактика правонарушений и противодействие преступности на территории Брянской области и содействие реализации полномочий в сфере региональной безопасности, защита населения и территории Брянской области от чрезвычайных ситуаций	Повышение безопасности дорожного движения в Брянской области
2	Обеспечение реализации полномочий высшего исполнительного органа государственной власти Брянской области	Развитие государственной гражданской, муниципальной службы, формирование и подготовка резерва управленческих кадров Брянской области
3	Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Брянской области	
4	Региональная политика Брянской области	Реализация государственной национальной политики в Брянской области
5	Развитие топливно- энергетического комплекса и жилищно- коммунального хозяйства Брянской области	Чистая вода
		Строительство и реконструкция очистных сооружений в населённых пунктах Брянской области
6	Развитие здравоохранения Брянской области	Развитие онкологической помощи населению Брянской области
		Обеспечение жильём медицинских работников (врачей) государственных учреждений здравоохранения Брянской области
7	Развитие культуры и туризма в Брянской области	Охрана и сохранение историко-культурного наследия Брянской области
8	Развитие образования и науки Брянской области	Развитие инженерно-технического образования
		Выявление и поддержка одарённых детей Брянской области
9	Управление государственными финансами Брянской области	Совершенствование управления общественными финансами
		Межбюджетные отношения с муници-

№	Наименование государственной программы Брянской области	Наименование подпрограммы государственной программы
		<p>пальными образованиями</p> <p>Содействие в сфере государственных закупок Брянской области</p>
10	Обеспечение реализации государственных полномочий в области строительства, архитектуры и развитие дорожного хозяйства Брянской области	<p>Реабилитация населения и территории Брянской области, подвергшихся радиационному воздействию вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС;</p> <p>Автомобильные дороги</p> <p>Государственный строительный надзор Брянской области</p> <p>Развитие малоэтажного строительства на территории Брянской области</p> <p>Развитие ипотечного кредитования в жилищном строительстве</p> <p>Стимулирование развития жилищного строительства в Брянской области</p> <p>Развитие социальной и инженерной инфраструктуры Брянской области</p>
11	Социальная и демографическая политика Брянской области	<p>Повышение качества жизни граждан пожилого возраста на территории Брянской области;</p> <p>Содействие развитию институтов гражданского общества и государственная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций Брянской области</p> <p>Развитие системы органов ЗАГС Брянской области</p> <p>Обеспечение жильём молодых семей в Брянской области</p>
12	Развитие физической культуры и спорта Брянской области	Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва
13	Развитие мировой юстиции Брянской области	
14	Содействие занятости населения, государственное регулирование социально-трудовых отношений и охраны труда в Брянской области	<p>Улучшение условий и охраны труда в Брянской области</p> <p>Оказание содействия добровольному переселению в Брянскую область соотечественников, проживающих за рубежом</p> <p>Сопровождение инвалидов молодого возраста при трудоустройстве</p>
15	Развитие лесного хозяйства Брянской области	
16	Развитие промышленности, транспорта и связи Брянской области	<p>Развитие промышленности Брянской области</p> <p>Развитие международного аэропорта «Брянск»</p>
17	Экономическое развитие, инвестиционная политика и инновационная эко-	<p>Экономическое развитие</p> <p>Развитие информационного общества и</p>

№	Наименование государственной программы Брянской области	Наименование подпрограммы государственной программы
	экономика Брянской области	<p>инфраструктуры электронного правительства Брянской области</p> <p>Повышение качества и доступности предоставления государственных и муниципальных услуг в Брянской области</p> <p>Повышение инвестиционной привлекательности Брянской области</p> <p>Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства в Брянской области</p> <p>Государственное регулирование тарифов Брянской области</p> <p>Управление государственным имуществом Брянской области</p>
18	Создание новых мест в общеобразовательных организациях Брянской области в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения	
19	Доступная среда Брянской области	Формирование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов и детей с инвалидностью Брянской области
20	Формирование комфортной городской среды Брянской области	
21	Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Брянской области	<p>Развитие отраслей агропромышленного комплекса, стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе</p> <p>Реализация полномочий в области ветеринарии</p> <p>Обеспечение реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия</p> <p>Реализация полномочий в области развития и регулирования потребительского рынка Брянской области</p> <p>Реализация полномочий в области развития и регулирования потребительского рынка Брянской области</p> <p>Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения Брянской области</p> <p>Устойчивое развитие сельских территорий</p>

### 3 ОПИСАНИЕ ОСНОВНЫХ СЦЕНАРИЕВ РАЗВИТИЯ ЖУКОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

Базой существенного и стабильного улучшения качества жизни населения муниципалитета в современных условиях может быть только эффективная диверсифицированная экономика, основанная на системе стратегического управления.



Сценарии социально-экономического развития муниципального образования «Жуковский муниципальный район» формируются под влиянием внешних и внутренних факторов.

Внешние факторы можно, в свою очередь, подразделить на факторы регионального и федерального уровня.

К федеральным (внешним) относится как ситуация на внешнем и внутреннем рынках продукции машиностроения, сельскохозяйственного сырья и продовольствия, мерами Правительства России по регулированию уровня цен (тарифов) на товары и услуги естественных монополий, динамикой курсов евро и доллара США, развитием экономики России и финансовым состоянием основных торговых партнёров предприятий области, и рядом других условий.

Региональным (внешним) относятся эффективное распределение ресурсов, количество и качество трудовых ресурсов, уровень научно – технического прогресса, объем основного капитала, количество и качество природных ресурсов региона.

Внутренние факторы определяют уровень и устойчивость темпов экономического роста. К числу такого рода факторов относятся меры по реализации приоритетных направлений экономической и социальной политики органов местного самоуправления, включающие в себя активизацию инвестиционной деятельности и развитие инновационных сегментов экономики, стимулирование диверсификации производства, рост производительности труда, повышение качества инфраструктуры, развитие конкурентоспособных производств, создание благоприятных условий для предпринимательской деятельности, расширение государственно-частного партнёрства, проведение эффективной социальной политики и развитие человеческого потенциала, улучшение демографической ситуации, совершенствование рынка труда.

В зависимости от степени реализации вышеперечисленных факторов выделяются три сценария социально-экономического развития Брянской области в долгосрочной перспективе – консервативный, целевой и оптимистический.

### **3.1. Формализация сценарных факторов трёх альтернативных сценариев развития**

#### **3.1.1. Оптимистический сценарий**

Оптимистический сценарий предполагает формирование такой системы управления на муниципальном уровне, которая будет способствовать и стимулировать инвестирование в высокотехнологичные проекты, включающие в себя компетенции цифровой экономики. Оптимистический сценарий предполагает улучшение конкурентоспособности предприятий района как в традиционных отраслях экономики, так и в новых наукоёмких секторах. Предполагается наличие высокой инвестиционной активности и сохранение высоких темпов экономического роста.

В оптимистическом варианте предусматривается увеличение затрат на НИОКР, образование и здравоохранение, что станет одним из определяющих факторов перехода к **инновационному социально ориентированному типу развития района**.

Ключевыми направлениями в рамках оптимистического сценария являются динамичная диверсификация экономики и структурные сдвиги в пользу обрабатывающих отраслей и отраслей «новой экономики», а также сектора услуг. В долгосрочной перспективе поступательное экономическое и социальное развитие предполагается обеспечивать на основе развития территориальных кластеров и зон опережающего развития. Системное решение стратегических задач будет обеспечивать переход экономики района к инновационному социально ориентированному типу развития за счёт:

- формирования эффективной муниципальной инновационной системы, реализации долгосрочных проектов на основе государственно-частного партнёрства, наращи-

вания инновационной активности в традиционных отраслях экономики.

- улучшения использования земельных и других природных ресурсов, используемых в сельскохозяйственном производстве, и обеспечения перехода на биодинамическое земледелие;
- дальнейшей реализации национальных, областных и муниципальных проектов и целевых программ в социальной сфере, включающих образование, здравоохранение, жилищный сектор, обеспечивающих повышение уровня жизни населения для формирования класса инновационно-мотивированных людей и значительного повышения качества человеческого капитала;
- формирования институтов, закрепляющих систему стратегического планирования в управлении муниципальным развитием, способствующих снижению административных барьеров, повышению качества государственных услуг и развитию государственно-частного партнёрства.

В современных условиях инновационное социально ориентированное развитие реализуется через комплекс инноваций по трём основным направлениям:

- технологии новой экономики;
- организационно-управленческие и институциональные технологии знаний;
- инновационная культура.

Оптимистический сценарий характеризуется значительным усилением требований к экологичности экономического развития. Предполагается, что ужесточение экологических требований может значительно видоизменить параметры экономического развития, это создаёт новые «окна возможностей» для развития экономики. Реализация данного сценария позволит обеспечить выход Жуковского муниципального района на новый уровень социально-экономического развития за счёт повышения конкурентоспособности предприятий, производящих продукцию с высокой добавленной стоимостью и улучшения структурной диверсификации экономики на рынках высокотехнологичной продукции, что будет способствовать значительному росту производительности труда как долговременной качественной основы для повышения уровня жизни жителей района.

### **3.1.2. Консервативный сценарий**

Консервативный сценарий отражает развитие экономики района в условиях сохранения инфраструктурных ограничений при относительном ухудшении конкурентоспособности продукции местных товаропроизводителей, что проявляется в торможении инвестиционной активности, снижении темпов роста банковского кредитования и относительно более высоком вкладе импорта в удовлетворение внутреннего спроса.

Консервативный характер развития экономики Жуковского муниципального района имеет чётко выраженные пределы роста, связанные с исчерпанием его ресурсной базы (природных и человеческих ресурсов, устойчивости природной среды и прочих) и при этом сопряжённые с актуализацией внутренних проблем социально-экономического развития региона, характеризующихся снижением конкурентоспособности местных обрабатывающих производств, недостаточным улучшением инвестиционного климата и не предусматривает реализацию новых масштабных национальных и региональных проектов или стратегий.

В данном сценарии возможности экономического роста будут определяться в основном следующими факторами:

- относительно низким уровнем инновационной активности высокотехнологичных секторов экономики;
- инфраструктурными ограничениями роста, которые не могут быть преодолены за счёт институциональных реформ и требуют реализации крупных инвестиционных проектов.

### 3.1.3. Выбор целевой модели развития и описание целевого сценария развития

Целевой сценарий характеризуется устойчивым развитием Жуковского муниципального района с учётом незначительного ослабления инфраструктурных ограничений и дальнейшего повышения конкурентоспособности продукции местных товаропроизводителей, прежде всего, традиционных отраслей экономики. Инвестиционная активность в агропромышленном комплексе наряду с реализацией программ по повышению производительности в секторе промышленности обеспечат экономический рост, основанный на усилении конкурентных преимуществ брянских производителей как на внутреннем, так и на внешнем рынках.

Целевой сценарий развития экономики Жуковского муниципального района направлен на повышение эффективности используемых ресурсов с задействованием всего потенциала социально-экономического развития муниципалитета (производственного, кадрового, экспортного и др.).

В данном сценарии возможности экономического роста будут определяться в основном следующими факторами:

- расширяющейся интеграцией местной экономики в региональные и федеральные экономические отношения;
- формированием условий и стимулов для развития человеческого капитала как на уровне бизнеса, так и со стороны муниципальных властей.
- При выборе целевого (приоритетного) сценария развития выделены следующие риски:
  - недостаток кадрового потенциала; неполное соответствие уровня профессионализма кадров рабочих и специалистов требованиям высокотехнологических производств (один из способов устранения – целевая подготовка высококвалифицированных специалистов);
  - недостаток финансовых ресурсов для приоритетной поддержки инновационной сферы (один из способов устранения – участие в реализации приоритетных национальных проектов, долгосрочных федеральных и краевых целевых программах);
  - низкая инвестиционная активность организаций реального сектора экономики, недостаточный объем привлекаемых частных инвестиций, не отвечающий потребностям роста экономики (один из способов устранения – трансформация сбережений населения в инвестиции);
  - высокая степень дифференциации муниципальных образований сельских поселений Жуковского муниципального района по уровню социально-экономического развития (один из способов устранения – развитие социальной и инженерной инфраструктуры отстающих поселений).

Главный стратегический ориентир экономического развития Жуковского муниципального района на ближайшие годы состоит в реформировании структуры и развитие на интенсивной основе экономики района путём создания правовых, экономических, социально-психологических и административных условий для активизации хозяйственной деятельности, развитие малого и среднего бизнеса, устранения сложившихся диспропорций, поддержки отраслей наиболее эффективно использующих местный социально-экономический потенциал в интересах улучшения качества жизни населения.

**Основными стратегическими направлениями в сфере экономики следует считать:**

- **обеспечение роста собственной доходной части местного бюджета** как за счёт экономического оздоровления основных объектов налогообложения и расширения налоговой базы, так и за счёт эффективного управления муниципальной собственностью;

- **многоканальное финансирование развития района** с акцентом на внешние (отечественные и иностранные) и внутренние инвестиционные ресурсы;
- **обеспечение концентрации финансовых и инвестиционных ресурсов** (как собственных, так и привлечённых) для развития отраслей и сфер, определённых в качестве полюсов развития;
- **структурная перестройка экономики** в контексте стратегического выбора и социальных приоритетов;
- **адресная поддержка предприятий и проектов**, реализуемых вне рамок стратегического выбора исходя из экономической целесообразности и с учётом гуманитарного фактора;
- **приоритетное развитие малого бизнеса** в развитии основных и сопутствующих отраслей и сфер экономики, в том числе в научно-инновационной сфере;
- **стимулирование деловой активности и создания новых рабочих мест** на территории с целью сокращения безработицы и притока профессиональных кадров определённого профиля;
- **развитие интеграционных процессов в экономике района** с привлечением смежных муниципальных образований, федеральных и областных структур, структурообразующих предприятий, финансовых, гуманитарных, инвестиционных организаций и компаний, иных юридических, и физических лиц.

### 3.2. Целевая модель развития

*Целевая модель развития* характеризуется устойчивым развитием Жуковского района с учётом незначительного ослабления инфраструктурных ограничений и дальнейшего повышения конкурентоспособности продукции местных товаропроизводителей, прежде всего, традиционных отраслей экономики. Инвестиционная активность в агропромышленном комплексе наряду с реализацией программ по повышению производительности в секторе промышленности обеспечат экономический рост, основанный на усилении конкурентных преимуществ брянских производителей как на внутреннем, так и на внешнем рынках.

Целевой сценарий развития экономики Жуковского района направлен на повышение эффективности используемых ресурсов с задействованием всего потенциала социально-экономического развития муниципалитета (производственного, кадрового, экспортного и др.).

В данном сценарии возможности экономического роста будут определяться в основном следующими факторами:

- расширяющейся интеграцией местной экономики в региональные и федеральные экономические отношения;
- формированием условий и стимулов для развития человеческого капитала как на уровне бизнеса, так и со стороны муниципальных властей.
- При выборе целевого (приоритетного) сценария развития выделены следующие риски:
  - недостаток кадрового потенциала; неполное соответствие уровня профессионализма кадров рабочих и специалистов требованиям высокотехнологических производств (один из способов устранения – целевая подготовка высококвалифицированных специалистов);
  - недостаток финансовых ресурсов для приоритетной поддержки инновационной сферы (один из способов устранения – участие в реализации приоритетных национальных проектов, долгосрочных федеральных и краевых целевых программах);
  - низкая инвестиционная активность организаций реального сектора экономики, недостаточный объём привлекаемых частных инвестиций, не отвечающий потребностям роста экономики (один из способов устранения – трансформация сбережений населения



в инвестиции);

- высокая степень дифференциации муниципальных образований сельских поселений Жуковского района по уровню социально-экономического развития (один из способов устранения – развитие социальной и инженерной инфраструктуры отстающих поселений).

Главный стратегический ориентир экономического развития Жуковского района на ближайшие годы состоит в устранении этих диспропорций, реформировании структуры его экономики и развитие на интенсивной основе, путём создания правовых, экономических, социально-психологических и административных условий для активизации хозяйственной деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства,, устранения сложившихся диспропорций, поддержки отраслей наиболее эффективно использующих местный социально-экономический потенциал в интересах улучшения качества жизни населения.

Другим важнейшим фактором дальнейшего развития Жуковского района будут агломерационные процессы, характеризующиеся свободной миграции трудовых ресурсов, выбора места жительства, отдыха и работы. Учитывая фактическое пространственное единство Жуковского района, всё возрастающий уровень коммуникаций, этот процесс будет только нарастать.

Несмотря на то, что район имеет собственную достаточно развитую инфраструктуру, трудовые и производственные ресурсы его перспектива просматривается именно в этом направлении. Ввиду общность задач и целей, приоритета интересов населения, где бы оно не проживало. Жителю Жуковского района всегда должно быть комфортно: в районе - с точки зрения рекреации, в городе - с точки зрения инфраструктурных удобств. Поскольку приоритет интересов жителей неоспорим, то он должен служить основой для укрепления взаимодействия и сотрудничества двух муниципальных администраций.

### **3.3. Мероприятия**

При реализации стратегических направлений в экономике основные меры муниципальной власти Жуковского района должны быть направлены на нейтрализацию ограничений развития района, что в первую очередь относится к развитию промышленности, сельского хозяйства, транспортной инфраструктуры и социальной сферы. Основываясь на результатах SWOT-анализа, «Стратегии социально-экономического развития Брянской области до 2030» и «Схемы территориального планирования Жуковского района», определены основные рекомендации по разработке мер государственного управления для решения задач по достижению стратегических целевых показателей.

#### **3.3.1 Развитие промышленности**

Главным источником бюджетных средств, являющихся основой устойчивого роста экономики и улучшения качества жизни населения, является промышленность. К сожалению, увеличение объёма промышленного производства не обеспечивает устойчивый рост экономики в целом, так как из-за отсутствия средств большинство предприятий не смогли обновить технологическую базу. Также существует проблема недогрузки производственных мощностей и низкого уровня оплаты труда на предприятиях района.

Для реализации конкурентных преимуществ района в машиностроении, лесопереработке, производстве строительных материалов и пищевой промышленности на базе внедрения в производство продукции с высокой добавленной стоимостью, что возможно на основе:

- отвода освоенных территорий (промышленных зон) для реализации производственных инвестиционных проектов;
- подготовки земель (подвод инженерных коммуникаций) к площадкам перспективных промышленных зон;
- активное использование рынка финансовых инструментов (в сфере кредитования, лизинга, предоставления государственных гарантий, субсидирования);
- применение налоговых режимов стимулирующего характера (введение специальных налоговых режимов, оптимизирующих использование амортизационных отчислений, стимулирующих развитие комплекса НИОКР в промышленном секторе);
- повышение эффективности использования топливно-энергетических ресурсов и ресурсосбережение;
- обеспечение экологической безопасности использования ресурсов;
- участие в реализации федеральных, региональных и муниципальных программ развития промышленности;
- развитие в районе механизмов частно-государственного партнёрства и привлечение стратегических инвесторов;
- внедрение инновационных технологий в промышленность;
- решение проблем кадровой политики в промышленности и обеспечение высокого кадрового потенциала.

### **3.3.2 Развитие сельского хозяйства**

Одной из ключевых проблем АПК является диспаритет цен на продовольственную и промышленную продукцию, в результате чего наблюдается рост издержек производства и убыточность большинства предприятий. В сельском хозяйстве фиксируется крайне низкий уровень жизни и заработной платы сельского населения. Низкий уровень оплаты труда является одним из основных факторов оттока рабочей силы из сельскохозяйственного производства. Дополнительным фактором оттока кадров из сельской местности является низкий уровень развития социальной инфраструктуры села. Поэтому стратегической целью развития агропромышленного комплекса является повышение уровня жизни на селе через создание конкурентоспособного сельского хозяйства.

Исходя из этого, необходимо выделить ряд мероприятий, способствующих развитию конкурентоспособной сельскохозяйственной отрасли:

- реализация федеральных, региональных программ по поддержке сельхозтоваропроизводителей;
- формирования льготного режима налогообложения для создания потребительских кооперативов в АПК;
- развитие основных фондов;
- совершенствование системы обработки почв и мониторинга состояния почв;
- разработка и усовершенствование системы мониторинга экологического состояния земель;
- внедрение экологически безопасных, энергосберегающих технологий производства плодородия почв;
- внедрение новых технологий возделывания сельскохозяйственных культур с минимальной обработкой почвы;
- развитие животноводства:
- совершенствование племенных и продуктивных качеств животных;
- обеспечение молодняком личных подсобных хозяйств;
- повышение инвестиционной привлекательности животноводческой отрасли для крупного, среднего и малого бизнеса;

### 3.3.3 Развитие транспортной инфраструктуры

От темпов развития транспортной инфраструктуры зависит развитие всех других сфер экономики района, в особенности, промышленности и сельского хозяйства. Именно этот ключевой аспект социально-экономического положения определяет уровень и темпы развития хозяйства района, привлекательность района для внешних и внутренних инвесторов.

Эффективному функционированию транспортной системы Жуковского района будет способствовать решение ряда задач:

- оснащение всех видов транспорта современными техническими средствами;
- модернизация транспортной технологии, в том числе использование и совершенствование прогрессивных перевозочных систем;
- обеспечение охраны жизни, здоровья населения и их имущества, повышение гарантий их законных прав на безопасные условия движения на дорогах;
- повышение качества транспортного обслуживания населения и снижение себестоимости транспортных услуг;
- создание экономических и организационных условий для активизации инвестиционной и инновационной деятельности предприятий транспортного комплекса района.

### 3.3.4 Развитие социальной сферы

Важнейшей задачей в социальной сфере является повышение общего благосостояния населения на базе создания социальной инфраструктуры, ориентированной на перспективные направления развития здравоохранения, образования и социальной защиты населения, на основе:

- включения муниципальных проектов по развитию социальной сферы в приоритетные национальные проекты на федеральном уровне, прямого привлечения средств из федерального бюджета на развитие социальных программ Жуковского района;
- формирования благоприятных условий для развития малого бизнеса в сфере социальных платных услуг;
- создания условий для привлечения инвесторов по совместному с муниципальными органами власти финансированию строительства и модернизации объектов социальной инфраструктуры, а также создания частных образовательных и медицинских учреждений.

Однако развитие сельского хозяйства, промышленности, транспортной и социальной инфраструктуры невозможно без улучшения демографической ситуации в районе.

За последние 20 лет население района увеличилось на 1,1%, что связано с притоком мигрантов из радиационно-заражённых районов Брянской области и незначительным увеличением рождаемости вследствие вступления в репродуктивный возраст многочисленного поколения 80-х гг. Однако в настоящий момент началась тенденция к сокращению численности населения, и при сохранении текущих темпов сокращения численности населения района через несколько десятилетий район может столкнуться с острым дефицитом важнейших ресурсов – трудовых.

Сокращение численности населения района вызвано не только значительным превышением смертности над рождаемостью, но и отрицательным миграционным приростом населения.

Основными задачами по улучшению демографической ситуации являются:

- снижение смертности населения (от устранимых причин и от основных) и увеличение продолжительности жизни;

- создание условий для роста уровня рождаемости, особенно стимулирование второго и последующих рождений;
- сокращение отрицательного сальдо миграционного баланса и повышение привлекательности района для проживания.

**Мероприятия по улучшению демографической ситуации:**

**1. Снижение смертности от устранимых причин:**

- повышение безопасности дорожного движения, резкое снижение ДТП с участием пешеходов;
- улучшение состояния здоровья населения в трудоспособном возрасте, в первую очередь, путём совершенствования профилактических мероприятий по снижению травм и отравлений, курения и алкоголизма.

**2. Развитие здравоохранения:**

- приобретение необходимого оборудования для сокращения младенческой смертности;
- повышение обеспеченности населения услугами здравоохранения (учреждениями, медицинским персоналом);
- оснащение современным медицинским оборудованием лечебно-профилактических учреждений района;
- совершенствование системы лекарственного обеспечения граждан.

**3. Увеличение рождаемости, поддержка института семьи, материнства и детства:**

- укрепление репродуктивного здоровья населения путём совершенствования профилактической и лечебно-диагностической помощи;
- формирование у населения мотивации к семейным ценностям и ориентации на многодетные семьи;
- развитие системы комплексной социальной помощи семьям с детьми;
- оказание информационно-консультационных услуг;
- сокращение масштабов социального сиротства, развитие и совершенствование института приёмной семьи;
- создание условий для сокращения детской безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних;
- совершенствование системы кадрового обеспечения органов и учреждений, осуществляющих семейную политику в районе.

**4. Профилактика заболеваний и смертности:**

- повышение заинтересованности населения в здоровом образе жизни;
- повышение личных расходов на здравоохранение;
- обеспечение населения доступными и качественными медицинскими услугами;
- развитие физкультуры и спорта;
- улучшение экологической обстановки;
- повышение качества питания;
- совершенствование мер безопасности и охраны труда.



## 4 ПРИОРИТЕТНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ СТРАТЕГИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

### 1 ПРИОРИТЕТНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ «ЧЕЛОВЕЧЕСКИЙ КАПИТАЛ И СОЦИАЛЬНАЯ СФЕРА»

**Стратегическая цель – улучшение качества жизни населения на основе динамичного развития всех отраслей экономики и социальной сферы, формирование условий для всестороннего развития и самореализации человека, обеспечение потребностей в области образования, здравоохранения, культуры, спорта и социальной поддержки.**

Решение задач в области человеческого капитала и социальной сферы позволит сформировать условия для повышения уровня и качества жизни населения, что в итоге должно способствовать снижению остроты демографических проблем, а впоследствии привлечению кадров в Жуковский район.

Сбалансированный рынок труда, возможности для переобучения и самореализации, повышение доступности жилья будут способствовать общему росту качества жизни населения района. Профилактическое здравоохранение, современная медицинская помощь, а также развитие спорта и здорового образа жизни - важные факторы на пути увеличения здоровой продолжительности жизни населения и обеспечения активного долголетия старшего поколения. Все это будет создавать условия для дальнейшего снижения смертности.

В Указе Президента РФ «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» определены ключевые национальные цели в сфере человеческого развития:

- а) обеспечение устойчивого естественного роста численности населения;
- б) повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет (к 2030 году — до 80 лет);
- в) обеспечение устойчивого роста реальных доходов граждан, а также роста уровня пенсионного обеспечения выше уровня инфляции;
- г) снижение в два раза уровня бедности;
- д) улучшение жилищных условий не менее 5 млн. семей ежегодно.

В соответствии с Указом выделяются базовые направления развития человеческого потенциала в Жуковском муниципальном районе:

– стабилизация демографической ситуации, увеличение коэффициента естественного прироста до 4,3 чел. на 1000 человек населения, миграционного прироста до 3,2 чел. на 1000 человек населения, к 2030 году повышение численности населения до уровня 2016-2017 гг. после существенной «демографической ямы»;

– увеличение ожидаемой продолжительности жизни при рождении до 80 лет;

– увеличение обеспеченности населения врачами более чем на 30% до уровня 52 чел. на 10 тыс. населения;

– увеличение охвата детей в возрасте от 5 до 18 лет программами дополнительного образования до 70%.

По сферам деятельности для решения предлагаются следующие задачи и комплексные мероприятия:

#### 1 Образование

В сфере образования основой является реализация муниципальной программы «Развитие образования Жуковского района на 2015-2020 годы» («Постановление администрации Жуковского района от 29.12.2014 г №1424 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие образования Жуковского района (2015-2020 годы)» и

участие в реализации Государственной программы «Развитие образования и науки Брянской области» (2014 - 2020 годы) на муниципальном уровне в соответствии с действующими полномочиями Государственной программы «Создание новых мест в общеобразовательных организациях Брянской области в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения» (2016 - 2025 годы).

**Цель:** обеспечение доступности и качества образования, соответствующего запросам населения и перспективным задачам социально-экономического развития Жуковского района.

**Целевые показатели:**

- доля муниципальных образовательных организаций, в которых созданы безопасные условия функционирования (%);
- доля муниципальных образовательных организаций, подлежащих оптимизации посредством реорганизации или ликвидации (%);
- доля воспитанников дошкольных образовательных организаций в возрасте от 3 до 7 лет, охваченных образовательными программами, соответствующими федеральному государственному образовательному стандарту дошкольного образования;
- доля детей, в возрасте от 5 до 7 лет, охваченных дошкольной подготовкой, в общей численности детей данной возрастной категории, проживающих на территории Жуковского района;
- доля муниципальных дошкольных образовательных учреждений, укомплектованных в достаточной мере средствами и оборудованием для реализации ФГОС ДО;
- доля муниципальных образовательных учреждений, имеющих лицензии на право ведения образовательной деятельности по программам дошкольного, начального общего основного общего и среднего общего образования;
- удельный вес численности обучающихся, занимающихся в одну смену, в общей численности обучающихся общеобразовательных организаций (%);
- коэффициент выпуска по программам основного общего образования (процент выпускников 9-х классов, получивших документ об образовании, от общей численности обучающихся 9-х классов) (%);
- коэффициент выпуска по программам среднего общего образования (процент выпускников 11-х классов, получивших документ об образовании, от общей численности обучающихся 11-х классов) (%);
- доля учащихся, доставляемых к месту обучения школьными автобусами, оборудованными в соответствии с требованиями законодательства, от общего количества детей, нуждающихся в подвозе (%);
- доля педагогических работников, имеющих педагогическое образование (%);
- доля детей и молодежи, охваченных образовательными программами дополнительного образования через муниципальные учреждения дополнительного образования (ДДЮ и ДЮСШ), в общей численности детей и молодежи от 5 до 17 лет (%);
- удельный вес численности обучающихся по программам начального, основного общего и среднего общего образования, участвующих в олимпиадах и творческих конкурсах различного уровня, в общей численности обучающихся по программам начального общего, основного общего и среднего общего образования (%);
- доля общеобразовательных организаций, охваченных методическим сопровождением от общего количества общеобразовательных организаций, реализующих инклюзивное образование (%);
- доля учителей в возрасте до 35 лет, в общей численности учителей муниципальных общеобразовательных учреждений (%);
- отношение средней заработной платы педагогических работников образовательных учреждений общего образования к средней заработной плате по Брянской об-

ласти (%);

– отношение средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных учреждений к средней заработной плате в сфере общего образования по Брянской области (%);

– отношение средней заработной платы педагогических работников учреждений дополнительного образования к средней заработной плате в сфере общего образования по Брянской области (%);

– удовлетворённость населения качеством дошкольного образования (%);

– удовлетворённость населения качеством общего образования (%);

– удовлетворённость населения качеством дополнительного образования (%).

Конкретными задачами и мероприятиями по их выполнению являются:

**Задача 1 Модернизация инфраструктуры и обеспечения равного доступа к образовательным услугам независимо от их места жительства, состояния здоровья и социально-экономического положения**

<b>Ключевое событие 1.</b>	<i>Обеспечение содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных организаций с целью не допускать ухудшения технического состояния имущества, кроме случаев нормативного износа в процессе эксплуатации.</i>
<b>Ключевое событие 2.</b>	<i>Осуществлять проведение текущих и капитальных ремонтов образовательных учреждений;</i>
<b>Ключевое событие 3.</b>	<i>Обеспечение благоустройства территорий образовательных организаций;</i>
<b>Ключевое событие 4.</b>	<i>Модернизация и развитие инфраструктуры дошкольного и школьного образования, в том числе через механизм государственно-частного партнёрства;</i>
<b>Ключевое событие 5.</b>	<i>Развитие учебно-ресурсного потенциала муниципальных образовательных организаций, укрепление их материально-технической и учебно-методической базы, создание единой информационно-образовательной среды обучения;</i>
<b>Ключевое событие 6.</b>	<i>Создание системы учёта обучающихся, находящихся в трудной жизненной ситуации.</i>
<b>Ключевое событие 7.</b>	<i>Обеспечение комплексной безопасности образовательных организаций, в том числе с использованием современных информационно-коммуникационных технологий;</i>
<b>Ключевое событие 8.</b>	<i>Организация независимой оценки качества образования.</i>

**Задача 2 Социализация детей и подростков. Реализация программ формирования гражданских установок и социальных компетенций детей.**

<b>Ключевое событие 9.</b>	<i>Сопровождение детей и подростков, нуждающихся в психолого-педагогической и иной специальной поддержке, в том числе детей и подростков, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, детей-сирот, детей с особыми образовательными потребностями.</i>
<b>Ключевое событие 10.</b>	<i>Организация лагерей с дневным пребыванием на базе образовательных организаций.</i>
<b>Ключевое событие 11.</b>	<i>Организация труда несовершеннолетних в летний</i>

<i>период.</i>	
<b>Ключевое событие 12.</b>	<i>Поддержка учреждений раннего развития детей всех форм собственности;</i>
<b>Ключевое событие 13.</b>	<i>Развитие программ повышения уровня индивидуализации образования (персонализированное обучение);</i>
<b>Ключевое событие 14.</b>	<i>Внедрение лучших отечественных практик инклюзивного типа образования детей с особыми образовательными потребностями;</i>
<b>Ключевое событие 15.</b>	<i>Мероприятия по профилактике наркомании, противоправной деятельности и экстремизма.</i>

### **Задача 3 Развитие системы дошкольного образования:**

<b>Ключевое событие 16.</b>	<i>Ликвидация очереди в дошкольные учреждения для детей до трёх лет к 2021 году;</i>
<b>Ключевое событие 17.</b>	<i>Строительство новых и ремонт действующих детских садов, открытие дополнительных групп (за счёт средств бюджетов различных уровней, а также за счёт внебюджетных средств);</i>

### **Задача 4 Развитие системы общего образования**

<b>Ключевое событие 18.</b>	<i>Целенаправленная поддержка сельских школ;</i>
<b>Ключевое событие 19.</b>	<i>Постепенная ликвидация второй смены обучения.</i>
<b>Ключевое событие 20.</b>	<i>Развитие системы ранней профориентации (участие в реализации российского проекта «Билет в будущее»);</i>
<b>Ключевое событие 21.</b>	<i>Развитие системы выявления и поддержки талантливых детей;</i>
<b>Ключевое событие 22.</b>	<i>Обеспечение доступного качественного образования для детей с особыми образовательными потребностями (инвалиды);</i>

### **Задача 5 Развитие системы профессионального образования:**

<b>Ключевое событие 23.</b>	<i>Обновление материально-технической базы учреждений профессионального образования;</i>
<b>Ключевое событие 24.</b>	<i>Приоритизация программ общего и дополнительного образования технической и естественнонаучной направленности.</i>
<b>Ключевое событие 25.</b>	<i>Внедрение STEAM-образования (наука, технологии, инжиниринг, искусство, математика) на основе междисциплинарного и прикладного подхода;</i>
<b>Ключевое событие 26.</b>	<i>Участие в конкурсном движении среди обучающихся в системе профессионального образования, чемпионатов по профессиональному мастерству, в том числе по международным стандартам (WorldSkills и др.);</i>

### **Задача 6 Развитие системы непрерывного образования:**

<b>Ключевое событие 27.</b>	<i>Поддержка и пропаганда самообразования, а также использования онлайн-платформ для обучения;</i>
-----------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------



<b>Ключевое событие 28.</b>	<i>Создание условий для непрерывного образования граждан за счёт развития цифрового образовательного пространства;</i>
<b>Ключевое событие 29.</b>	<i>Создание образовательных траекторий от дошкольного до послевузовского и пожизненного образования, нацеленных на формирование в учащихся критических, надпрофессиональных системных компетенций, необходимых для работы в рамках новых технологических укладов;</i>
<b>Ключевое событие 30.</b>	<i>Разработка и реализация системы мер, направленных на развитие программ дополнительного образования и переподготовки для взрослых (в рамках формирования условий для непрерывного обучения и занятости человека на протяжении всей жизни);</i>
<b>Ключевое событие 31.</b>	<i>Вовлечение в программы развития и обновления компетенций пенсионеров и неработающего населения по основным востребованным профессиям.</i>

### **Задача 7 Выявление и поддержка молодых талантов**

<b>Ключевое событие 32.</b>	<i>Создание комплекса мер, направленных на совершенствование системы выявления, поддержки и развития одарённых детей;</i>
<b>Ключевое событие 33.</b>	<i>Развитие детского научно-технического творчества, поддержка научных обществ, организация специализированных классов, усиление исследовательского компонента в учебной и внеурочной деятельности, внедрение виртуальных научно-образовательных лабораторий, налаживание взаимодействия с сетевыми школами, некоммерческими организациями.</i>
<b>Ключевое событие 34.</b>	<i>Оснащение общеобразовательных организаций учебным и учебно-лабораторным оборудованием, необходимым для реализации федерального государственного образовательного стандарта основного общего образования,</i>

### **Задача 8 Профессиональное развитие педагогических кадров**

<b>Ключевое событие 35.</b>	<i>Внедрение стандарта профессиональной деятельности педагогов, построенные на их основе новые инструменты оценки качества и оплаты труда, организация профессиональной переподготовки не реже одного раза в три года, поддержка эффективно работающих педагогов, привлечение молодых специалистов.</i>
<b>Ключевое событие 36.</b>	<i>Решение задачи повышения мотивации непрерывного профессионального развития, стимулирования творческой активности педагогов, создания условий для выявления и обмена лучшими практиками будет обеспечиваться посредством проведения конкурсов: "Учитель года", "Сердце отдаю детям", "Воспитатель года" и другие.</i>

### **Задача 9 Обеспечение социальных гарантий работников образовательных организаций**

<b>Ключевое событие 37.</b>	<i>Компенсация расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам, проживающим и работающим в сельской местности;</i>
<b>Ключевое событие 38.</b>	<i>Компенсация стоимости проезда к месту работы и</i>

<i>обратно;</i>	
<b>Ключевое событие 39.</b>	<i>Денежная компенсация педагогическим работникам в целях содействия их обеспечению книгоиздательской продукцией и периодическими изданиями.</i>
<b>Ключевое событие 40.</b>	<i>Осуществление мер социальной поддержки при организации питания</i>

### **Задача 10 Обеспечение безопасности образовательной деятельности**

<b>Ключевое событие 41.</b>	<i>Обеспечение противопожарной, электротехнической безопасности.</i>
<b>Ключевое событие 42.</b>	<i>Проведение мероприятий по обеспечению безопасности дорожного движения в районе образовательных учреждений.</i>

## **2      Здоровоохранение**

В сфере здравоохранения основой является участие в реализации Государственной программы «Развитие здравоохранения Брянской области».

**Цель: Повышение доступности и качества медицинской помощи населению для обеспечения стабилизации демографической ситуации через механизмы формирования эффективной системы организации медицинской помощи населению.**

Целевые показатели:

- рождаемость (на 1000 человек населения);
- общая смертность (на 1000 человек населения);
- ожидаемая продолжительность жизни при рождении (лет);
- обеспеченность врачебными кадрами (чел. на 10 тыс. населения)
- обеспеченность средним медицинским персоналом (чел. на 10 тыс. населения).
- отношение средней заработной платы врачей медицинских учреждений к средней заработной плате по Брянской области (%);
- отношение средней заработной платы среднего медицинского персонала учреждений здравоохранения к средней заработной плате по Брянской области (%);
- отношение средней младшего медицинского персонала к средней заработной плате по Брянской области (%);
- удовлетворённость населения качеством медицинского обслуживания (%);
- доля медицинских работников в возрасте до 35 лет, в общей численности медицинских работников медицинских учреждений (%);

### **Задача 11      Повышение качества услуг здравоохранения за счёт формирование современной системы медицинского обслуживания на основе современной инфраструктуры и высокотехнологичной медицины**

<b>Ключевое событие 43.</b>	<i>Повышение эффективности использования ресурсов системы здравоохранения и роли руководителей органов управления;</i>
<b>Ключевое событие 44.</b>	<i>Обеспечение доступности медико-санитарной помощи для населения, в том числе для жителей населённых пунктов, расположенных в отдалённых поселениях);</i>
<b>Ключевое событие 45.</b>	<i>Обеспечение приоритета профилактики в сфере охраны здоровья и развитие первичной медико-санитарной помощи, в том числе охват всех жителей района профилактическими медицинскими осмотрами не реже одного</i>

раза в год;

<b>Ключевое событие 46.</b>	<i>Внедрение инновационных медицинских технологий, включая систему ранней диагностики и дистанционный мониторинг состояния здоровья пациентов;</i>
<b>Ключевое событие 47.</b>	<i>Обеспечение оказания специализированной медицинской помощи, в том числе скорой специализированной медицинской помощи;</i>
<b>Ключевое событие 48.</b>	<i>Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами, включая внедрение системы непрерывного образования медицинских работников, в том числе с использованием дистанционных образовательных технологий;</i>
<b>Ключевое событие 49.</b>	<i>Внедрение клинических рекомендаций и протоколов лечения и их использование в целях формирования тарифов на оплату медицинской помощи.</i>
<b>Ключевое событие 50.</b>	<i>Проведение капитального ремонта учреждений здравоохранения, приобретение для них медицинского оборудования;</i>
<b>Ключевое событие 51.</b>	<i>Создание условий для активизации деятельности частных клиник, в том числе в рамках государственно-частного партнёрства;</i>
<b>Ключевое событие 52.</b>	<i>Внедрение современных информационных технологий в учреждениях здравоохранения – электронный документооборот, телемедицина, электронная очередь, электронные медицинские карты и пр.</i>
<b>Ключевое событие 53.</b>	<i>Развитие телеконсультационной медицинской помощи и виртуальных клиник;</i>

### **Задача 12 Борьба с различными заболеваниями.**

<b>Ключевое событие 54.</b>	<i>Повышение качества и доступности медицинской помощи больным с сердечно-сосудистыми заболеваниями, включая профилактику, пропаганду здорового образа жизни;</i>
<b>Ключевое событие 55.</b>	<i>Внедрение разработанных Минздравом России современных клинических рекомендаций и протоколов лечения всех пациентов, переоснащение первичных кардиологических отделений;</i>
<b>Ключевое событие 56.</b>	<i>Перевод части первичных сосудистых отделений на уровень региональных сосудистых центров, дооснастив их дополнительно ангиографами;</i>
<b>Ключевое событие 57.</b>	<i>Увеличение в два раза объёма рентгенэндоваскулярных вмешательств, операций стентирования, ангиопластики при остром коронарном синдроме;</i>
<b>Ключевое событие 58.</b>	<i>Оснащение ранней реабилитационной службы сосудистых подразделений.</i>
<b>Ключевое событие 59.</b>	<i>Обучение участковых врачей, узких специалистов, работающих в амбулаторных учреждениях, методам диагностики онкологических заболеваний;</i>
<b>Ключевое событие 60.</b>	<i>Формирование амбулаторных онкологических служб на межрайонном, межмуниципальном уровне.</i>

### **3 Демография**

Участие в реализации Государственной программы «Социальная и демографическая политика Брянской области» и подпрограммы «Доступная среда» на 2014-2020

ГОДЫ.

**Задача 13 Проведение сбалансированной демографической политики, направленной на рост рождаемости и продолжительности жизни**

<b>Ключевое событие 61.</b>	<i>– Совершенствование охраны репродуктивного здоровья, снижение материнской и младенческой смертности;</i>
<b>Ключевое событие 62.</b>	<i>Повышение эффективности службы родовспоможения и детства;</i>
<b>Ключевое событие 63.</b>	<i>- Снижение заболеваемости и смертности населения, в первую очередь от управляемых причин;</i>
<b>Ключевое событие 64.</b>	<i>Расширение финансовой поддержки семей при рождении трёх и более детей;</i>
<b>Ключевое событие 65.</b>	<i>Создание условий для осуществления трудовой деятельности женщин, имеющих детей, включая достижение 100-процентной доступности (к 2021 году) дошкольного образования для детей в возрасте до трёх лет;</i>
<b>Ключевое событие 66.</b>	<i>Социальная поддержка молодёжи и молодых семей, в том числе обеспечение доступности ипотечного жилищного кредитования, оказание государственной поддержки в улучшении жилищных условий при строительстве малоэтажного жилья.</i>

**Задача 14 Популяризация здорового образа жизни**

<b>Ключевое событие 67.</b>	<i>Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва;</i>
<b>Ключевое событие 68.</b>	<i>Использование инфраструктуры школ и других муниципальных организаций для проведения спортивных мероприятий для населения. Проведение массовых спортивных мероприятий;</i>
<b>Ключевое событие 69.</b>	<i>Установка уличных тренажёров на территории общественных пространств;</i>
<b>Ключевое событие 70.</b>	<i>Реализация мер по борьбе с наркотической, алкогольной и никотиновой зависимостью</i>

**Задача 15 Развитие сферы социального обслуживания и адаптации:**

<b>Ключевое событие 71.</b>	<i>Повышение адресности и эффективности мер социальной поддержки, основанных на сочетании социальных гарантий и социального инвестирования;</i>
<b>Ключевое событие 72.</b>	<i>Полное решение задач по обеспечению инвалидам условий доступности объектов и услуг, установленных Федеральным законом от 1 декабря 2014 года № 419-ФЗ: развитие сети с безбарьерной средой для детей с инвалидностью.</i>
<b>Ключевое событие 73.</b>	<i>Информационная пропаганда института семьи, информационная поддержка семей, желающих принять на воспитание в семью детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;</i>
<b>Ключевое событие 74.</b>	<i>Финансовая, информационная и консультационная</i>



поддержка НКО, осуществляющих деятельность в сфере молодёжной политики.

**Ключевое событие 75.** *Адресное планирование работ на наиболее важным для инвалидов объектах (библиотеки для слабовидящих; реабилитационные центры; предприятия с большой численностью работающих инвалидов; учреждения в сферах культуры, спорта, адаптированные для обслуживания инвалидов; организации образования, на базе которых реализуются передовые методики инклюзивного и коррекционного обучения и т.д.);*

**Ключевое событие 76.** *Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения;*

#### **4 Развитие трудового потенциала Жуковского района, повышение качества рабочих мест**

Цель: Создание условий для развития эффективного рынка труда путём обеспечения работодателей квалифицированными кадрами, широким охватом граждан и работодателей услугами службы занятости, обеспечение современного уровня предоставления услуг органов службы занятости для безработных граждан, создания программ повышения квалификации для граждан предпенсионного возраста, а также оказание всестороннего содействия в трудоустройстве граждан с ограниченными возможностями здоровья.

Целевые показатели:

- коэффициент напряжённости на рынке труда в соотношении числа незанятых граждан на одну вакансию на конец года;
- доля трудоустроенных граждан в общей численности граждан, обратившихся за содействием в поиске работы в течение года
- доля трудоустроенных инвалидов в общей численности инвалидов, обратившихся за содействием в поиске работы, %
- доля граждан, признанных в установленном порядке безработными, своевременно получающих пособие по безработице, %;
- доля граждан предпенсионного возраста, признанных в установленном порядке безработными, своевременно получающих пособие по безработице, %;
- доля граждан предпенсионного возраста, признанных в установленном порядке безработными, участвующих в программах переобучения и повышения квалификации, %;
- уровень регистрируемой безработицы, %;
- уровень удовлетворённости государственными услугами, %;
- уровень доступности объектов службы занятости, для граждан с инвалидностью и маломобильных групп населения, %;

Конкретными задачами и мероприятиями по их выполнению являются:

#### **Задача 16 Обеспечение доступности государственных услуг в области содействия занятости населения**

**Ключевое событие 77.** *Содействие гражданам в поиске подходящей работы*

**Ключевое событие 78.** *Профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование безработных граждан, включая обучение в другой местности*

**Ключевое событие 79.** *Организация проведения оплачиваемых общественных работ*

**Ключевое событие 80.** *Организация временного трудоустройства безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, и безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет, имеющих среднее профессиональное образование и*

*ищущих работу впервые.*

<b>Ключевое событие 81.</b>	<i>Социальная адаптация безработных граждан на рынке труда.</i>
<b>Ключевое событие 82.</b>	<i>Психологическая поддержка безработных граждан.</i>
<b>Ключевое событие 83.</b>	<i>Содействие безработным гражданам в переезде и безработным гражданам и членам их семей в переселении в другую местность для трудоустройства по направлению органов службы занятости.</i>
<b>Ключевое событие 84.</b>	<i>Профилирование безработных граждан.</i>
<b>Ключевое событие 85.</b>	<i>Реализация механизма обратной связи с гражданами и работодателями по вопросам качества и доступности государственных услуг в области содействия занятости населения – как в месте предоставления государственных услуг (в органах службы занятости), так и при электронном взаимодействии.</i>
<b>Ключевое событие 86.</b>	<i>Организация информационно-разъяснительной работы о состоянии рынка труда, вакансиях, услугах службы занятости, иной необходимой для трудоустройства (в том числе в других субъектах Российской Федерации) информации с использованием возможностей интернет-ресурсов, средств массовой информации, многофункциональных центров, информационных залов, консультационных пунктов, мобильных центров занятости населения, социальных сетей и другое.</i>

## **5 Физкультура и спорт**

В данной сфере основой является участие в реализации Государственной программы Государственная программа «Развитие физической культуры и спорта Брянской области» (2014 - 2020 годы) на муниципальном уровне в соответствии с действующими полномочиями.

### **Задача 17 Развитие спортивной инфраструктуры, поддержка талантов, реализация современной молодёжной политики**

<b>Ключевое событие 87.</b>	<i>Развитие спортивной инфраструктуры</i>
<b>Ключевое событие 88.</b>	<i>Введение нормативов по строительству и реконструкции спортивной инфраструктуры при строительстве коммерческих и жилых площадей;</i>
<b>Ключевое событие 89.</b>	<i>Сокращение доли спортзалов сельских школ, требующих ремонта;</i>
<b>Ключевое событие 90.</b>	<i>Организация и проведение массовых физкультурных и спортивных мероприятий</i>
<b>Ключевое событие 91.</b>	<i>Развитие адаптивной физической культуры и спорта за счёт вовлечения в физкультурную деятельность лиц с инвалидностью и инвалидов во всех видах и типах учреждений, работающих с данной категорией населения, независимо от ведомственной принадлежности;</i>
<b>Ключевое событие 92.</b>	<i>Обеспечение условий для развития секционной и внеклассной работы по физкультуре и спорту в школах;</i>
<b>Ключевое событие 93.</b>	<i>Установка уличных тренажёров на территории общественных пространств;</i>
<b>Ключевое событие 94.</b>	<i>Реализация мер по борьбе с наркотической, алкогольной и никотиновой зависимостью.</i>

**6 Молодёжная политика****Задача 18 Совершенствование молодёжной политики**

<b>Ключевое событие 95.</b> <i>Оказание муниципальной поддержки общественным объединениям в сфере просветительской, патриотической и военно-патриотической работы среди молодёжи, содействие развитию молодёжных общественных движений, организаций, объединений;</i>
<b>Ключевое событие 96.</b> <i>Увеличение числа массовых молодёжных мероприятий;</i>
<b>Ключевое событие 97.</b> <i>Развитие моделей молодёжного самоуправления и участия молодёжи в процессах принятия решений на местном и региональном уровнях;</i>
<b>Ключевое событие 98.</b> <i>Поддержка активной молодёжи путём предоставления именных грантов и стипендий за особые заслуги.</i>
<b>Ключевое событие 99.</b> <i>Расширение участия молодёжи в социально-экономическом развитии района, создание условий для закрепления молодых квалифицированных кадров;</i>
<b>Ключевое событие 100.</b> <i>Целенаправленная поддержка молодёжного предпринимательства;</i>
<b>Ключевое событие 101.</b> <i>Системная поддержка молодёжной добровольческой (волонтёрской) деятельности.</i>

**7 Культура, историко-культурное наследие****Задача 19 Сохранение культурного наследия, вовлечение граждан в культурную жизнь района и использование культурного потенциала для развития туризма.**

<b>Ключевое событие 102.</b> <i>Развитие механизмов поддержки традиционной народной культуры, сохранение и развитие традиционных художественных промыслов и ремёсел, развитие самостоятельного художественного творчества;</i>
<b>Ключевое событие 103.</b> <i>Сохранение и развитие сети общедоступных библиотек, повышение их роли как информационно-просветительских центров, трансформация библиотек в центры оказания современных информационных услуг и проведения мероприятий;</i>
<b>Ключевое событие 104.</b> <i>Использование инновационных информационных и коммуникационных технологий в целях повышения доступности культурных благ, объектов культурного наследия, продукции творческих индустрий;</i>
<b>Ключевое событие 105.</b> <i>Разработка и реализация программ поддержки культурной инфраструктуры сельских поселений, содействующих развитию сельской культурной среды.</i>

**2 ПРИОРИТЕТНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ  
«УМНЫЙ АПК»**

СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ  
СОЗДАНИЕ СОВРЕМЕННЫХ ВЫСОКОТЕХНОЛОГИЧНЫХ ПРОИЗВОДСТВ  
НА ОСНОВЕ РЕАЛИЗАЦИИ КОМПЛЕКСНОЙ ПОЛИТИКИ, ОБЕСПЕЧЕНИЕ  
РАЗВИТИЯ ТРАДИЦИОННЫХ ОТРАСЛЕЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ И УСЛУГ,

## РАЗВИТИЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА, ВНЕДРЕНИЕ НОВЕЙШИХ ТЕХНОЛОГИЙ, ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПОТРЕБНОСТЕЙ РЫНКА ТРУДА

Решение задач по развитию АПК до 2030 года основывается на общемировых трендах повышения эффективности сельского хозяйства за счёт: развития национальной селекционной деятельности, в том числе с использованием методов генетической модификации; внедрения технологий искусственного интеллекта и машинного обучения в сельском хозяйстве; цифровизации сельского хозяйства, включая компьютеризация технологий выращивания, спутниковое наблюдение и роботизацию; увеличение производительности сельскохозяйственных культур за счёт использования микробиомов и биопестицидов; развитие точечного земледелия; развитие системы быстрой селекции КРС и молочного стада; использование зелёной энергии, в том числе на отходах сельскохозяйственного производства.

### 1. Участие в реализации Государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Брянской области».

<b>Ключевое событие 106.</b>	<i>Повышение уровня технической оснащённости и внедрение инновационных технологических решений, обеспечение трансформации в агроиндустриальный комплекс</i>
<b>Ключевое событие 107.</b>	<i>Поддержка разработки и внедрения инновационных технологических решений в сельском хозяйстве;</i>
<b>Ключевое событие 108.</b>	<i>Предотвращение выбытия из сельскохозяйственного оборота земель сельскохозяйственного назначения.</i>
<b>Ключевое событие 109.</b>	<i>Формирование комплексного подхода к развитию агроиндустриального комплекса;</i>
<b>Ключевое событие 110.</b>	<i>Расширение финансовых и нефинансовых мер поддержки обновления парка техники и оборудования (в том числе ранее приобретённого) для производителей всех категорий хозяйств;</i>
<b>Ключевое событие 111.</b>	<i>Внедрение прогрессивных влаго-энергосберегающих агротехнологий и использование высокотехнологичных комплексов сельскохозяйственной техники;</i>
<b>Ключевое событие 112.</b>	<i>Восстановление мелиоративного фонда (мелиорируемые земли и мелиоративные системы), включая реализацию мер по орошению и осушению земель;</i>

### Задача 20 Развитие экологически чистых и инновационных направлений (пищевые и агробιοтехнологии)

<b>Ключевое событие 113.</b>	<i>Развитие технологий улучшения характеристик сельскохозяйственных растений и животных с использованием биотехнологий, создание с их помощью новых пищевых продуктов диетического, лечебно-профилактического функционального питания</i>
<b>Ключевое событие 114.</b>	<i>Развитие методов глубокой переработки сырья растительного и животного происхождения (включая отходы) для формирования новых источников биологического сырья;</i>

### 2. Агропромышленный кластер



**Задача 21 Участие в развитии регионального агропромышленного кластера, увеличение доли сельскохозяйственной продукции, перерабатываемой на территории района**

<b>Ключевое событие 115.</b> <i>Содействие взаимодействию корпоративных структур, в том числе в области участия в государственных закупках, формирования корпоративного заказа в интересах кластера.</i>
<b>Ключевое событие 116.</b> <i>Поддержка развития пояса малых инновационных компаний вокруг крупнейших предприятий для обеспечения развития аутсорсинговых и субконтрактационных услуг;</i>
<b>Ключевое событие 117.</b> <i>Обеспечение взаимодействия предприятий кластеров с малыми и микропредприятиями, поддерживаемых в рамках работы организаций инновационной инфраструктуры;</i>

**3 ПРИОРИТЕТНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ  
«ПРОСТРАНСТВЕННОЕ РАЗВИТИЕ»**

Стратегическая цель: Сбалансированное пространственное развитие Жуковского района и поддержка, и возрождение малых населённых пунктов. Создание современного транспортного каркаса и развитой системы общественного транспорта.

**1. Сельские территории**

**Задача 22 Возрождение сельских территорий**

<b>Ключевое событие 118.</b> <i>Поиск и ежегодная актуализация перспективных точек роста и специализации для каждого сельского населённого пункта</i>
<b>Ключевое событие 119.</b> <i>Введение понятия районных территорий опережающего развития в малых населённых пунктах, снижение ставок (или обнуление) налогов в том числе для крестьянско-фермерских хозяйств, зарегистрированных и осуществляющих деятельность в малых населённых пунктах.</i>
<b>Ключевое событие 120.</b> <i>Обеспечение работы пунктов приёма сельскохозяйственной продукции, в том числе мобильных, на территории малых населённых пунктов Брянской области создание инфраструктуры хранения и переработки сельскохозяйственной продукции.</i>
<b>Ключевое событие 121.</b> <i>Разработка узнаваемых муниципальных брендов, а также продуктовых и корпоративных брендов с привязкой к конкретным сельским поселениям;</i>
<b>Ключевое событие 122.</b> <i>Активное использование механизма частного и муниципально-частного партнёрства и концессии при реконструкции и строительстве муниципальных объектов в социальной сфере и в сфере ЖКХ;</i>
<b>Ключевое событие 123.</b> <i>Совершенствование социальной инфраструктуры малых населённых пунктов, обеспечение бесперебойного доступа всего населения малых населённых пунктов к социальным услугам;</i>
<b>Ключевое событие 124.</b> <i>Проведение ежегодных выездных диспансеризаций населения малых населённых пунктов;</i>
<b>Ключевое событие 125.</b> <i>Организация ярмарок (продукты питания, бытовая химия, одежда и пр.) в малых населённых пунктах Брянской области по заранее установленному расписанию;</i>

<b>Ключевое событие 126.</b>	<i>Обеспечение транспортной доступности малых населённых пунктов, включая общественный транспорт;</i>
<b>Ключевое событие 127.</b>	<i>Обеспечение бесперебойной связи и качественно сигнала (мобильная связь, интернет, телевидение, радио) на территориях муниципальных образований.</i>
<b>Ключевое событие 128.</b>	<i>Совершенствование сбора твёрдых коммунальных отходов в малых населённых пунктах по схемам.</i>

## 2. Транспортная связанность

### Задача 23 Расширение транспортной связанности с агломерационными населёнными пунктами

<b>Ключевое событие 129.</b>	<i>Обеспечение доступности регулярным общественным транспортом всех населённых пунктов Жуковского района;</i>
<b>Ключевое событие 130.</b>	<i>Развитие радиальной транспортной системы.</i>
<b>Ключевое событие 131.</b>	<i>Реконструкция и строительство автомобильных дорог регионального и местного значения, включая строительство новых объектов транспортной инфраструктуры.</i>
<b>Ключевое событие 132.</b>	<i>Поэтапное внедрение цифровых технологий в деятельность общественного пригородного и городского транспорта (внедрение цифровой платформы управления транспортом, безналичной оплаты проезда, единый проездной билет на различные виды транспорта).</i>
<b>Ключевое событие 133.</b>	<i>Оптимизация движения общественного пригородного и городского транспорта для обеспечения транспортной доступности сельских поселений и городского населения в вечерние часы).</i>
<b>Ключевое событие 134.</b>	<i>Внедрение современного экологичного подвижного состава на био и газовом топливе.</i>

## 3. Безопасность жизнедеятельности

### Задача 24 Создание условий для повышения безопасности жизнедеятельности населения, внедрение принципов нулевой терпимости к ДТП

<b>Ключевое событие 135.</b>	<i>Внедрение информационных технологий для повышения безопасности жизнедеятельности повышение технической оснащённости подразделений правоохранительных органов, органов местного самоуправления современными средствами обеспечения безопасности, мониторинга, связи и оперативного реагирования;</i>
<b>Ключевое событие 136.</b>	<i>Расширение систем видеонаблюдения за скоростным режимом автотранспорта на автодорогах и нарушениями ПДД;</i>
<b>Ключевое событие 137.</b>	<i>Создание на автомобильных дорогах, в том числе находящихся в федеральной и региональной собственности, пунктов вызова экстренной помощи, мест для отдыха, смотровых эстакад, туалетов;</i>
<b>Ключевое событие 138.</b>	<i>Организация дополнительных островков безопасности на автодорогах и сужение проезжей части рядом с пешеходными переходами;</i>

#### 4. Туристско-рекреационный кластер

##### Задача 25 Развитие туристско-рекреационного кластера, развитие туристического потенциала Жуковского района, повышение разнообразия видов туризма

<b>Ключевое событие 139.</b> <i>Создание управляющей компании кластера, обеспечение финансирования её деятельности за счёт средств регионального и муниципального бюджетов, привлечения внебюджетного финансирования;</i>
<b>Ключевое событие 140.</b> <i>Развитие отдельных видов туризма: экотуризма, агротуризма, религиозного туризма, индустриального туризма, спортивного туризма, рыбалки, сбора грибов и ягод, велотуризма и другие;</i>
<b>Ключевое событие 141.</b> <i>Проведение агрофестивалей, гастрономических фестивалей, фирменных продуктовых ярмарок-фестивалей;</i>
<b>Ключевое событие 142.</b> <i>Развитие гастрономического туризма на базе продукции местных предприятий, создание линейки фирменных продуктов с символикой Жуковского района;</i>
<b>Ключевое событие 143.</b> <i>Поддержка организации бесплатных культурных мероприятий – экскурсий, выставок, ярмарок, кинопоказов, лекций и другие, в том числе. поддержка размещения объявлений на веб-ресурсах и их реклама в СМИ.</i>

#### 5. Развитие современных форматов торговли

##### Задача 26 Развитие современных форматов торговли, обеспечения доступа к услугам торговых компаний в удалённых и малочисленных поселениях

<b>Ключевое событие 144.</b> <i>Развитие нестационарной торговли: «умные» принципы размещения объектов нестационарной торговли, специализация, не только торговля, но и услуги, конкурсный механизм сдачи в аренду площадей.</i>
<b>Ключевое событие 145.</b> <i>Развитие ярмарочной торговли и максимальное упрощение всех процедур для организации и проведения ярмарок и участия в них;</i>
<b>Ключевое событие 146.</b> <i>Организация современных сельскохозяйственных и продовольственных рынков;</i>
<b>Ключевое событие 147.</b> <i>Содействие в организации инфраструктуры для развития дистанционной торговли;</i>
<b>Ключевое событие 148.</b> <i>Поддержка специфических социально-ориентированных торговых форматов, в том числе создание системы адресной продовольственной помощи малоимущим гражданам;</i>
<b>Ключевое событие 149.</b> <i>Разработка программ размещения магазинов шаговой доступности на первых этажах многоэтажных жилых зданий, в том числе в рамках новой застройки.</i>

#### 6. Жуковский лес

##### Задача 27 Обеспечение устойчивого лесопользования, защита природных лесных экосистем, развитие лесного хозяйства

<b>Ключевое событие 150.</b> <i>Сохранение и увеличение лесного биоразнообразия</i>
-------------------------------------------------------------------------------------

района;

**Ключевое событие 151.** Проведение лесовосстановления и лесоразведения, проведение работ по восстановлению леса и компенсационных посадок (высадка одного или более деревьев взамен каждого вырубленного)

**Ключевое событие 152.** Усиление контроля за незаконными лесозаготовками и рубками, в том числе развитие применения информационно-коммуникационных технологий и дистанционных средств слежения, развитие общественного лесного надзора

**Ключевое событие 153.** Усиление контроля за рисками возникновения лесных пожаров, в том числе повышение объёма штрафов за разведение костров в пределах санитарной и охранных зон

**Ключевое событие 154.** Повышение эффективности использования лесов, развитие лесопромышленного комплекса, в том числе лесопереработка и производство биотоплива.

**Ключевое событие 155.** Развитие «лесного» устойчивого туризма, организация туристических стоянок в лесах области с использованием экологически чистых материалов (без использования асфальта, применение натуральных строительных материалов, например дерева, камня), создание атмосферы «единения с природой»;

## 7. Чистая вода - реализация муниципальной программа «Чистая вода»

**Задача 28** Повышение качества питьевой воды в населённых пунктах, реализация программы "Чистая вода", экологизация бассейнов рек

**Ключевое событие 156.** Строительство, реконструкция и модернизация очистных сооружений:

**Ключевое событие 157.** Обеспечение санитарной защиты и модернизации водозаборов:

**Ключевое событие 158.** Охрана месторождений питьевой воды, резервирование питьевых источников водоснабжения;

**Ключевое событие 159.** Повышение уровня нормативно-технического оснащения водозаборов подземных вод.

**Ключевое событие 160.** Обеспечение цифровизации отрасли ЖКХ, в том числе: оснащение счётчиками (электроснабжение, водоснабжение) индивидуальных домов в целях предотвращения несанкционированного отбора воды;

**Ключевое событие 161.** Постепенный переход на рыночное ценообразование в области водоснабжения и водоотведения с сохранением объёма, и качества предоставляемых услуг с целью повышения инвестиционной привлекательности коммунальной сферы Жуковского муниципального района.

## 8. Управление отходами

**Задача 29** Внедрение принципов безотходного производства и потребления

**Ключевое событие 162.** Поэтапное ограничение генерации экологически вредных и бионеразлагаемых отходов и материалов:

**Ключевое событие 163.** Постепенный запрет пластиковой и одноразовой упаковки и посуды на массовых мероприятиях.

**Ключевое событие 164.** Изменение потребительских привычек, создание



<i>экономических стимулов для замены пластиковых пакетов и пластиковой посуды на бумажные, стеклянные и биоразлагаемые аналоги, а также на многоразовую упаковку (тканевые сумки, ёмкости для жидкостей и сыпучих продуктов);</i>	
<b>Ключевое событие 165.</b>	<i>Отказ от использования химических реагентов для борьбы с гололёдом, мытья улиц;</i>
<b>Ключевое событие 166.</b>	<i>Повышение экологичности используемых удобрений и веществ в сельском хозяйстве;</i>
<b>Ключевое событие 167.</b>	<i>Сокращение генерации твёрдых коммунальных отходов (в настоящее время объем накопления превышает возможности утилизации), организация системы раздельного сбора, переработки и повторного использования отходов;</i>
<b>Ключевое событие 168.</b>	<i>Популяризация и поэтапное внедрение системы раздельного сбора мусора (на первом этапе - в муниципальных учреждениях, включая школы и детские сады);</i>
<b>Ключевое событие 169.</b>	<i>Ликвидация несанкционированных свалок, развитие системы общественного контроля, развитие средств дистанционного контроля, создание экономических стимулов для населения к сбору пластика, пластмасс и резины.</i>
<b>Ключевое событие 170.</b>	<i>Рекультивация полигонов промышленных и твёрдых коммунальных отходов (ТКО)</i>

## **9. Зелёные технологии, возобновляемая энергетика**

### **Задача 30 Создание условий для развития возобновляемой энергетике и внедрения зелёных технологий**

<b>Ключевое событие 171.</b>	<i>Проработка мер стимулирования внедрения ресурсосберегающих и экоэффективных технологий</i>
<b>Ключевое событие 172.</b>	<i>Содействие развитию ресурсосберегающих и экоэффективных технологий и отраслей возобновляемой энергетике и (индивидуальная солнечная энергетика), проработка и внедрение механизмов экономического стимулирования и прямой поддержки (субсидирование строительства объектов возобновляемой энергетике).</i>
<b>Ключевое событие 173.</b>	<i>Стимулирование применения энергоэффективных и экологических технологий в строительной сфере (умный дом, энергоэффективный дом);</i>
<b>Ключевое событие 174.</b>	<i>Проработка возможностей создания циклической экономики на основе агропромышленного сектора, при котором отходы предприятий АПК будут являться сырьём для других секторов экономики (пример: переработка отходов агропромышленного комплекса, в том числе в рамках производства биогаза)</i>

## **10. Жилищно-коммунальное хозяйство**

### **Задача 31 Устойчивое развитие жилищно-коммунального комплекса обеспечение газификации, развитие энергетике, переход к рыночным принципам ценообразования в жилищно-коммунальном секторе**

<b>Ключевое событие 175.</b>	<i>Полная газификация всех населённых пунктов.</i>
------------------------------	----------------------------------------------------

<b>Ключевое событие 176.</b>	<i>Синхронизация программ модернизации (развития) компаний в области тепло- и электроэнергетики с инвестиционными проектами;</i>
<b>Ключевое событие 177.</b>	<i>Упрощение технологического присоединения к электросетям любой мощности, снижение стоимости и времени технологического присоединения на всех этапах обращений заявителей;</i>
<b>Ключевое событие 178.</b>	<i>Капитальный ремонт и модернизация инженерных сетей (теплоснабжение, водоснабжение, водоотведение, очистные сооружения), внедрение ресурсосберегающих технологий, внедрение принципов бережливого производства на предприятиях-поставщиках услуг;</i>
<b>Ключевое событие 179.</b>	<i>Повышение инвестиционной привлекательности жилищно-коммунального сектора Жуковского района.</i>

#### 4 ПРИОРИТЕТНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ «ИНВЕСТИЦИЙ»

Стратегическая цель: Создание условий для становления Жуковского района, как привлекательного для инвестиций, обладающего существенными конкурентными преимуществами.

##### 1. Инвестиционный климат и качество деловой среды

**Задача 32** Улучшение инвестиционного климата, снижение административных барьеров, повышение качества деловой среды.

<b>Ключевое событие 180.</b>	<i>Осуществление работы в области инвестиционного маркетинга, создание имиджа одного из наиболее привлекательных для инвестиций района.</i>
<b>Ключевое событие 181.</b>	<i>Снижение количества проверок бизнеса (плановых и внеплановых). Упрощение административных процедур в разрешительной и контрольно-надзорной деятельности (получение разрешений, лицензирование и пр.);</i>
<b>Ключевое событие 182.</b>	<i>Проведение регулярных анонимных опросов малого и среднего бизнеса, ключевых крупных предприятий района с привлечением независимых экспертов по выявлению ключевых административных барьеров для ведения бизнеса;</i>
<b>Ключевое событие 183.</b>	<i>Участие представителей Жуковского района в инвестиционных и отраслевых форумах в Брянской области и за её пределами.</i>
<b>Ключевое событие 184.</b>	<i>Привлечение прямых иностранных инвестиций, реализация совместных проектов с зарубежными инвесторами, активизация работы представителей Брянской района на иностранных выставках и форумах</i>

##### 2. Развитие массового предпринимательства

**Задача 33** Стимулирование предпринимательской инициативы. Поддержка малых форм хозяйствования и повышение уровня их рентабельности

<b>Ключевое событие 185.</b>	<i>Обеспечение регулярного взаимодействия с бизнес-объединениями для совместной выработки инициатив по поддержке малого и среднего предпринимательства;</i>
<b>Ключевое событие 186.</b>	<i>Активизация участия в региональных институтах</i>

поддержки малого и среднего бизнеса (Гарантийного фонда Брянской области, Бизнес-инкубатора и другие)

**Ключевое событие 187.** Поддержка малых форм хозяйствования: гранты на создание и развитие крестьянских (фермерских) хозяйств

**Ключевое событие 188.** Использование имущества, находящегося в муниципальной собственности в целях реализации инвестиционных проектов, соглашений о муниципально-частном партнёрстве;

**Ключевое событие 189.** Внедрение в школьные программы учебных курсов по основам предпринимательства; обучение граждан основам предпринимательства;

**Ключевое событие 190.** Поддержка предпринимательства в области различных народных ремёсел, поддержка ремесленничества.

**Ключевое событие 191.** Увеличение адресности региональной и муниципальной поддержки инвестиционных.

**Ключевое событие 192.** Помощь на обустройство начинающих фермеров; оказание содействия в возмещение части затрат на уплату процентов по краткосрочным и инвестиционным кредитам.

### **3. Инфраструктура для инвестиций и привлечения высококвалифицированных кадров**

**Задача 34** Создание и развитие социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры для реализации инвестиционных проектов, привлечения высококвалифицированных кадров.

**Ключевое событие 193.** Упрощение технологического присоединения к энергетическим сетям, включая снижение стоимости, сроков и количества необходимой документации;

**Ключевое событие 194.** Строительство необходимых инженерных сооружений в области электроснабжения, газификации, теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения для развития инвестиционного потенциала Брянской области.

**Ключевое событие 195.** Проведение ежегодного мониторинга результатов региональной и муниципальной поддержки инвестиционных проектов, корректировка нормативно-правовых актов (при необходимости) по результатам подобных мониторингов;

**Ключевое событие 196.** Включение в единую систему поддержки инвестиций Брянской области всех объектов инновационной и инвестиционной инфраструктуры в сфере малого и среднего предпринимательства (региональный гарантийный фонд, бизнес-инкубаторы, технопарки, центры поддержки предпринимательства и пр. объекты);

**Ключевое событие 197.** Поддержка инвестиционных проектов, реализуемых на существующих предприятиях, включая процессы импортозамещения, увеличение объёмов производства гражданской высокотехнологичной продукции проекты по повышению производительности труда и занятости пр.;

**Ключевое событие 198.** Помощь в подготовке заявок предприятий в региональные институты развития, обеспечение процессов согласования заявок на участие в различных конкурсных процедурах;

**Задача 35 Развитие института муниципально-частного партнёрства, механизмов концессии в жилищно-коммунальном секторе.**

<b>Ключевое событие 199.</b> <i>Совершенствование нормативно-правовой базы в сфере государственно-частного и муниципально-частного партнёрства согласно лучшим российским практикам;</i>
<b>Ключевое событие 200.</b> <i>Совершенствование нормативно-правовой базы в области реализации концессионных проектов;</i>
<b>Ключевое событие 201.</b> <i>Подготовка концессионных проектов: подготовка документации, осуществление необходимых инвестиций, передача инвестору в управление.</i>

**5 ПРИОРИТЕТНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ  
«СОВРЕМЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ»**

Стратегическая цель – создание современной системы управления социально-экономическим развитием Жуковского на основе лучших отечественных и зарубежных практик, включая реализацию концепций умного, открытого, бережливого и цифрового района.

**1. Цифровой (умный) район**

**Задача 36 Создание инфраструктуры цифрового (умного) района, постепенное вовлечение жителей в процессы решения повседневных и долгосрочных задач с использованием инфраструктуры умного района.**

<b>Ключевое событие 202.</b> <i>В целях реализации Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030 годы, утверждённой Указом Президента Российской Федерации от 9 мая 2017 г. № 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030 годы» необходима разработка отдельной муниципальной программы, направленной на создание условий для развития общества знаний и повышение доступности и качества товаров и услуг цифровой экономики.</i>
<b>Ключевое событие 203.</b> <i>Разработка проекта умного района, составление на его основе плана мероприятий («дорожной карты») по внедрению технологий умного региона, составление необходимых технических заданий и проектно-сметной документации;</i>
<b>Ключевое событие 204.</b> <i>Поиск и привлечение специалистов в области информационных и интеллектуальных систем;</i>
<b>Ключевое событие 205.</b> <i>Умная энергетика: внедрение энергоэффективных систем ЖКХ, способных автоматически настраиваться под потребителей (различные тарифы), электронные технологии сбора показаний потребления электроэнергии населением, технологии дистанционного управления потреблением электроэнергии в городском хозяйстве,</i>
<b>Ключевое событие 206.</b> <i>Умные дома: подключение всех электронных приборов к сети интернет, возможности для их автоматического регулирования, внедрение систем дистанционного контроля и учёта ресурсов ЖКХ;</i>
<b>Ключевое событие 207.</b> <i>Умный транспорт: автоматизация систем дорож-</i>



ного движения; подключение всех видов общественного транспорта к навигационной системе; внедрение автоматизированных мультимодальных логистических систем;

**Ключевое событие 208.** Умные технологии: повсеместное внедрение интернета; покрытие района бесплатной сетью Wi-Fi;

**Ключевое событие 209.** Умное здравоохранение: внедрение технологий электронной записи к врачам, электронные медицинские книжки, популяризация медицинских устройств, измеряющих жизненно важные показатели человека, развитие телемедицины;

**Ключевое событие 210.** Умная безопасность: разработка автоматизированных систем видео- и аудио-фиксации нарушений законодательства; обеспечение общественных пространств видеонаблюдением, внедрение технологий предотвращения происшествий.

## 2. Открытый район

**Задача 37 Внедрение механизмов прямой демократии, учёт мнения населения при принятии решений, вовлечение граждан в процессы развития Брянской области.**

**Ключевое событие 211.** Внедрение принципов «открытого района»: увеличение качества и количества региональных и муниципальных услуг, предоставляемых в электронном виде;

**Ключевое событие 212.** Создание портала «Активный гражданин Жуковского района», который позволит учитывать идеи и предложения граждан. Проведение регулярных интернет-опросов и местных электронных референдумов по вопросам организации и благоустройства городской среды, маршрутов общественного транспорта, деятельности учреждений образования и здравоохранения и пр.;

**Ключевое событие 213.** Создание целевых фондов на благоустройство, создание спортивной инфраструктуры и пр. за счёт дополнительных добровольных сборов, развитие инициативного бюджетирования;

**Ключевое событие 214.** Расширение числа ведомств, предоставляющих на конкурсной основе бюджетные средства на реализацию проектов общественных инициатив;

## 3. Бюджетно-налоговая политика, управление региональным и муниципальным имуществом

**Задача 38 Проведение сбалансированной бюджетно-налоговой политики, отвечающей задачам социально-экономического развития Брянской области, обеспечение эффективного управления региональным и муниципальным имуществом**

**Ключевое событие 215.** Оптимизация перечня муниципальных программ.

**Ключевое событие 216.** Повышение эффективности сбора налогов с юридических и физических лиц, регистрация самозанятых лиц, информирование населения о различных вариантах уплаты налогов с коммерческой деятельности (использование патентов, упрощённой схемы, через налог на доходы физических лиц и пр.);

**Ключевое событие 217.** Ведение открытого единого реестра муниципального имущества, раскрытие информации о арендаторах, сроках и стоимости договоров аренды конкретных объектов, находящихся в перечень муниципальной собственности;

**Ключевое событие 218.** *Разработка механизмов совместного использования инфраструктуры муниципальных бюджетных организаций.*

Вышеназванные задачи по выбранным приоритетным стратегическим направлениям направляются основой для их дальнейшей оптимизации и конкретизации

## **5. АНАЛИЗ И ВЫБОР ПРИОРИТЕТНЫХ ОТРАСЛЕВЫХ НАПРАВЛЕНИЙ РАЗВИТИЯ, ВКЛЮЧАЯ ОЦЕНКУ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ ДАННЫХ ОТРАСЛЕЙ**

Разработка дорожных карт развития приоритетных отраслей муниципального образования, в том числе определение приоритетных инвестиционных проектов для каждой из выбранных отраслей, определение стратегических целей и задач развития отраслей, подготовка перечня конкретных инициатив по развитию отраслей.

### **5.1. Целевые индикаторы Стратегии, выявление этапов реализации Стратегии и основных результатов на каждом этапе**

В соответствии с Концепцией стратегического развития Жуковского муниципального района на период до 2025 г. (Постановление администрации Жуковского района от 17.01.2013 г. № 100) (далее – Концепция - 2025), основной целью является «определение путей и способов обеспечения в долгосрочной перспективе (2012 г. – 2025 г.) устойчивого повышения благосостояния населения Жуковского района, динамичного развития экономики». С переходом к модели экономического роста, возникла необходимость формирования нового механизма социально - экономического развития, основанного на сбалансированности комплекса экономических показателей, социальной справедливости и конкурентоспособности. В связи с этим, в Концепции - 2025 было утверждено несколько приоритетных направлений развития, среди которых можно выделить следующие:

1. Увеличение объёма привлечённых инвестиций в приоритетные сферы деятельности.
2. Реализация конкурентных преимуществ территории через участие в создании муниципальных звеньев межрегионального транспортно–логистического комплекса и развитие перерабатывающих производств экономики;
3. Развитие инновационной инфраструктуры.
4. Развитие транспортной (автомобильных и железных дорог) и энергетической инфраструктуры.
5. Развитие АПК, полностью обеспечивающего потребности района и Жуковского района в качественных продуктах питания.
6. Повышение уровня доходов населения.
7. Повышение уровня здоровья населения, удовлетворение потребностей в образовании, социальной обеспеченности, обеспечение продуктивной занятости населения и достойных условий труда.
8. Сокращение естественной убыли населения.
9. Развитие потребительского рынка и стимулирование развития сферы услуг

В разделе 5 Концепции – 2025 «Ожидаемые результаты реализации Концепции» в таблице 18 отражены планируемые целевые ориентиры развития на краткосрочный (2013 – 2015 годы), среднесрочный (2016 – 2020 годы), долгосрочный (2021 – 2025 годы) периоды по 7-ми показателя:

### **5.2. Этапы и сценарии реализации Стратегии**

### 5.2.1. Этапы реализации Стратегии

Полный период реализации Стратегии можно подразделить на 2 шестилетних цикла: 2019-2024 и 2025-2030 годы.

**Первый цикл** совпадает с периодом реализации национальных целей и стратегических задач социально-экономического развития России в соответствии с Указом Президента РФ от 7 мая 2018 года №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

В свою очередь первый этап целесообразно рассматривать в качестве первого трёхлетнего периода среднесрочного планирования, второй – в качестве второго трёхлетнего периода.

Таким образом, можно обозначить следующие этапы реализации Стратегии:

**Первый цикл:** реализация Указа Президента №204 в два этапа:

**1-й этап:** (2019-2021) основывается на прогнозе на 2019 год и плановый период до 2021 года социально-экономического развития муниципального образования «Жуковский муниципальный район»;

**2-й этап:** (2021-2024) наиболее активной фазы реализации национальных целей и стратегических задач и подведения результатов реализации, соответствующих 12-и национальных программ (проектов).

#### Второй цикл

**3-й этап:** (2025-2030) рефлексивный, на котором рассматриваются общие результаты реализации первого цикла (1 и 2-го этапа) реализации Стратегии и осуществляется её актуализация на новый период.

Первый стартовый год (2019) реализации Стратегии характерен принятием необходимых нормативных правовых документов, пролонгацией действующих и разработкой новых муниципальных программ, оформлением запланированных проектов и мероприятий.



Рисунок 107 – Этапы реализации Стратегии.

### 5.2.2. Сценарии развития Стратегии

В зависимости от степени реализации различных факторов (макроэкономиче-

ских, технологических, социальных и др.) можно выделить три сценария социально-экономического развития Жуковского района в долгосрочной перспективе – консервативный, базовый и целевой.

**Консервативный сценарий** отражает инерционное развитие экономики района в условиях сохранения инфраструктурных ограничений с сохранением специализации в сфере сельского хозяйства и отдельных отраслях обрабатывающей промышленности. Наряду с ростом производства сельскохозяйственного сырья наращиваются мощности по его переработке и выпуску продуктов.

Наблюдается торможение инвестиционной активности, вызванное завершением крупных инвестиционных проектов в агропромышленном комплексе; отсутствием инициатив по масштабному обновлению производственных фондов на площадках средних и малых промышленных предприятий; низкой предпринимательской активностью в районе.

При консервативном сценарии сохраняется тренд по сокращению численности населения, как за счёт роста естественной убыли, так и за счёт миграционного оттока, существенного улучшения качества жизни не происходит. В районе сохраняется существующая система муниципального управления, сфокусированная на решении локальных задач в социальной сфере.

Выбор инерционного пути развития Жуковского района не потребует существенных изменений в сложившейся структуре экономики района и системе муниципального управления. Основные проекты развития будут реализовываться крайне редко крупными экономическими субъектами района. Имеющиеся инвестиционные ресурсы муниципальные власти будут направлять преимущественно на обеспечение функционирования существующей инфраструктуры без коренного обновления.

**Базовый сценарий** характеризуется устойчивым развитием Жуковского муниципального района в условиях умеренного роста экономики и повышения конкурентоспособности продукции местных товаропроизводителей, прежде всего, в традиционных отраслях экономики – сельское хозяйство и городская промышленность. Инвестиционная активность в агропромышленном комплексе наряду с реализацией программ по повышению производительности в секторе промышленности обеспечат среднегодовой темп прироста ВРП в 2018-2030 гг. на уровне 3-4%.

Развитие предприятий сельского хозяйства происходит в направлении расширения продуктовой линейки сельскохозяйственного сырья и наращивания объёмов выпуска за счёт строительства новых мощностей глубокой переработки сельскохозяйственной продукции (в основном мясо-молочной) и ввода на проектную мощность строящихся производств, в том числе регионального и федерального уровня. Увеличивается объём поставок продукции на экспорт. Как следствие, в регионе формируются компетенции, связанные с транспортировкой и хранением сельскохозяйственной продукции, прежде всего, картофеля, мясной продукции, а также зерна. Завершение перераспределения земель, задействованных в сельском хозяйстве, стимулирует переход от экстенсивного развития отрасли к интенсивному, предполагающему внедрение современных технологий агробизнеса.

Развитие промышленности района осуществляется за счёт диверсификации и роста числа малых и средних производственных предприятий. Наращивание объёмов выпуска продукции такими компаниями происходит за счёт создания благоприятных условий для предпринимательской деятельности (например, увеличение числа промышленных парков, бизнес-инкубаторов и других форм) и поддержки со стороны региональных и муниципальных властей, общественных и профессиональных организаций.

В условиях действующих ограничений базовый сценарий развития Жуковского района предполагает реализацию точечных инициатив по повышению уровня жизни в регионе. В городе Жуковка и в крупных сельских поселениях, отдельно в Овстугском



сельском поселении, формируются базовые элементы удобной городской и сельской среды, направленные на повышение экологичности и комфорта проживания (разумного планирования общественных территорий, доступности оздоровительных, спортивных, культурных, досуговых центров и программ, утилизации отходов, сокращения вредных выбросов, эстетического оформления территорий и создания безбарьерной среды).

В сфере ЖКХ реализуются отдельные проекты по обновлению устаревшей инфраструктуры, а также привлекаются коммерческие поставщики коммунальных услуг. Увеличивается роль некоммерческих организаций в предоставлении социальных услуг жителям района. Образовательные учреждения региона предлагают разработанные совместно с предприятиями района программы подготовки инженерно-технических специалистов для Жуковского муниципального района.

Деятельность муниципальных властей направлена на формирование условий для развития: человеческого капитала; стимулирование диверсификации производства; кооперации сельскохозяйственных производителей; повышение производительности труда; улучшение качества районной и городской инфраструктуры с опорой на «новую экономику»; расширения спектра сектора услуг за счёт малых предприятий и самозанятых граждан.

В долгосрочной перспективе поступательное экономическое и социальное развитие предполагается обеспечивать на основе развития Брянской агломерации и создания зон опережающего развития в сельских поселениях. Системное решение стратегических задач будет обеспечивать переход экономики района к инновационному социально ориентированному типу развития за счёт:

- формирования эффективной муниципальной инновационной системы, реализации долгосрочных проектов на основе муниципально-частного партнёрства в социальной и жилищно-коммунальной сферах, наращивания инновационной активности в традиционных отраслях экономики.

- улучшения использования земельных и других природных ресурсов, используемых в сельскохозяйственном производстве, и обеспечения перехода на биодинамическое земледелие;

- дальнейшей реализации на территории муниципального образования национальных, областных и муниципальных проектов, целевых программ в социальной сфере, включающих образование, здравоохранение, культуру, жилищно-коммунальный сектор, обеспечивающих повышение уровня жизни населения для формирования потенциала инновационно-мотивированных людей и значительного повышения качества человеческого капитала;

- расширение институтов, обеспечивающих материализацию стратегического планирования в управлении муниципальным развитием, способствующих снижению административных барьеров, повышению качества муниципальных услуг и развитию муниципально-частного партнёрства.

В базовом сценарии инновационное социально ориентированное развитие района должно реализовываться через комплекс инноваций по трём основным направлениям:

- технологии новой экономики;
- организационно-управленческие и институциональные технологии знаний;
- инновационная культура муниципального управления.

Базовый сценарий характеризуется значительным усилением требований к экологичности экономического развития. Предполагается, что ужесточение экологических требований может значительно видоизменить параметры экономического развития района, это создаёт новые «окна возможностей» для развития сферы оздоровительных, климатотерапевтических, спортивных, туристических и иных услуг.

Реализация данного сценария позволит обеспечить выход Жуковского муниципального района на новый уровень социально-экономического развития за счёт повышения конкурентоспособности предприятий, производящих продукцию с высокой до-

бавленной стоимостью и улучшения структурной диверсификации экономики на рынках высокотехнологичной продукции, что будет способствовать значительному росту производительности труда как долговременной качественной основы для повышения уровня жизни жителей района.

Основными рисками, связанными с выбором целевого сценария развития Жуковского муниципального района, являются:

- снижение инвестиционной активности агропромышленного комплекса;
- сокращение капитальных вложений муниципального образования на развитие инфраструктуры и реализацию социально значимых программ вследствие роста дефицита областного муниципального бюджета;
- сохранение тренда оттока населения из района, прежде всего, молодёжи и трудоспособного населения;
- повышение аварийности инфраструктуры ЖКХ вследствие низких темпов её обновления и последующее отвлечение ресурсов на ликвидацию последствий аварий вместо инвестирования в развитие сетей;
- значительное отставание строительства нового жилья и социальных объектов в сельских поселениях.

**Целевой сценарий** предполагает формирование такой системы управления на муниципальном уровне, которая будет способствовать инвестированию в высокотехнологичные проекты, а также в проекты, позволяющие жуковским предприятиям включаться в мировые цепочки создания стоимости на более «высоких» технологических этапах.

Для развития человеческого капитала и стимулирования предпринимательства осуществляется поддержка инициатив, направленных на формирование компетенций цифровой экономики. Реализация всего комплекса мер потребует повышения эффективности органов государственного и муниципального управления через оптимизацию процессов, внедрение новых механизмов целеполагания и оценки степени достижения поставленных целей, что в конечном счёте приведёт к снижению расходов на муниципальное управление в Жуковском муниципальном районе.

Целевой сценарий характеризуется устойчивым развитием Жуковского муниципального района с учётом незначительного ослабления инфраструктурных ограничений и дальнейшего повышения конкурентоспособности продукции местных товаропроизводителей, прежде всего, традиционных отраслей экономики. Инвестиционная активность в агропромышленном комплексе наряду с реализацией программ по повышению производительности в этом секторе обеспечат экономический рост, основанный на усилении конкурентных преимуществ жуковский производителей как на внутреннем, так и на внешнем рынках.

Целевой сценарий развития экономики Жуковского муниципального района направлен на повышение эффективности используемых энергетических и сырьевых ресурсов с задействованием всего потенциала социально-экономического развития муниципального образования (производственного, кадрового, экспортного и др.).

В данном сценарии возможности экономического роста будут определяться в основном следующими факторами:

- расширяющейся интеграцией местной экономики в региональные и федеральные экономические отношения;
- формированием условий и стимулов для развития человеческого капитала как на уровне бизнеса, так и органами местного самоуправления муниципального района.

При выборе целевого (приоритетного) сценария развития выделены следующие риски:

- недостаток кадрового потенциала;
- неполное соответствие уровня профессионализма кадров рабочих и специалистов требованиям высокотехнологических производств (один из способов устранения –

целевая подготовка высококвалифицированных специалистов);

- недостаток финансовых ресурсов для приоритетной поддержки инновационной сферы (один из способов устранения – участие в реализации приоритетных национальных проектов, долгосрочных федеральных и областных государственных программ);

- низкая инвестиционная активность организаций реального сектора экономики, недостаточный объем привлекаемых частных инвестиций, не отвечающий потребностям роста экономики (один из способов устранения – варианты трансформации сбережений населения в инвестиции);

- существенная степень дифференциации муниципальных образований сельских поселений Жуковского муниципального района по уровню социально-экономического развития (один из способов устранения – развитие социальной и инженерной инфраструктуры отстающих поселений).

Главный стратегический ориентир экономического развития Жуковского муниципального района на ближайшие годы состоит в реформировании структуры и развитие на интенсивной основе экономики района путём создания правовых, экономических, социально-психологических и административных условий для активизации хозяйственной деятельности, развитие малого и среднего бизнеса, устранения сложившихся диспропорций, поддержки производителей наиболее эффективно использующих местный социально-экономический потенциал в интересах улучшения качества жизни населения.

Реализация целевого сценария развития Жуковского района связана с рядом рисков, среди которых привлечение существенного объёма инвестиционных ресурсов для региональных программ развития, повышенная социальная нагрузка на бюджет, последовательность региональных органов власти в осуществлении соответствующей экономической политики, выстраивание партнёрских связей с управляющими компаниями концернов, в состав которых входят предприятия региона.

Основными стратегическими направлениями в сфере экономики следует считать:

- обеспечение роста собственной доходной части местного бюджета как за счёт экономического оздоровления основных объектов налогообложения и расширения налоговой базы, так и за счёт эффективного управления муниципальной собственностью;

- многоканальное финансирование развития района с акцентом на внешние и внутренние инвестиционные ресурсы;

- обеспечение концентрации финансовых и инвестиционных ресурсов (как собственных, так и привлечённых) для развития отраслей и сфер, определённых в качестве полюсов развития;

- технологическая перестройка экономики в контексте стратегического выбора и социальных приоритетов;

- адресная поддержка предприятий и проектов, реализуемых вне рамок стратегического выбора исходя из экономической целесообразности и с учётом гуманитарного фактора;

- приоритетное развитие малого бизнеса, в том числе в наукоёмких производствах;

- стимулирование деловой активности и создания новых рабочих мест на территории с целью снижения безработицы и притока профессиональных кадров определённого профиля;

- развитие интеграционных процессов в экономике района с привлечением смежных муниципальных образований, федеральных и областных структур, финансовых, гуманитарных, инвестиционных организаций и компаний, иных юридических, и физических лиц.

### **5.3. Целевые индикаторы реализации Стратегии**



**Таблица 57** – Целевые индикаторы реализации Стратегии по циклам.

№	Целевой ориентир	ед. изм.	сценарии	факт 2017 г.	Цикл реализации Указа №204		долгосрочный прогноз 2030 г.
					1-е трёхлетие 2021 г.	2-е трёхлетие 2024 г.	
1	Численность постоянного населения	тыс. чел.	консервативный	34,348	33,8	34,1	35,0
			базовый	34,348	34,0	34,3	35,2
			целевой	34,348	34,2	34,5	35,4
2	Коэффициент рождаемости	человек на 1000 насе- ления	консервативный	8,7	8,9	9,2	9,8
			базовый	8,7	9,0	9,4	10,0
			целевой	8,7	9,1	9,5	10,1
3	Коэффициент смертности	человек на 1000 насе- ления	консервативный	14,5	16,2	15,6	14,4
			базовый	14,5	14,7	14,1	12,8
			целевой	14,5	13,2	12,5	11,2
4	Рост продолжительности жизни	лет	консервативный	70,92	73,4	74,4	76,4
			базовый	70,92	74,4	75,4	78,4
			целевой	70,92	75,4	78	80
5	Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по всем видам экономической деятельности	млн. руб.	консервативный	5085,6	7190,0	8323,0	11200,0
			базовый	5085,6	7522,0	9215,0	16325,0
			целевой	5085,6	7862,0	10460,0	20650,0
6	Среднемесячная заработная плата одного работника организаций, тыс. рублей	тыс. руб.	консервативный	21479	25000	28900	38700,0
			базовый	21479	25440	31100	46000,0
			целевой	21479	25900	34400	49000,0
7	Уровень безработицы	%	консервативный	0,7	0,7	0,7	0,3
			базовый	0,7	0,7	0,5	0,2
			целевой	0,7	0,7	0,4	0,2
8	Площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на 1 жителя (на конец года)	кв. м	консервативный	27,1	27,1	27,3	27,6
			базовый	27,1	27,3	27,6	28,0
			целевой	27,1	27,4	27,7	28,1

№	Целевой ориентир	ед. изм.	сценарии	факт 2017 г.	Цикл реализации Указа №204		долгосрочный прогноз 2030 г.
					1-е трёхлетие 2021 г.	2-е трёхлетие 2024 г.	
<b>ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ РАЗВИТИЯ АПК:</b>							
9	Валовый сбор зерновых культур (в весе после доработки) в хозяй- ствах всех категории	тыс. тонн	консервативный	26,2	30,0	42,0	50,0
			базовый	26,2	30,5	43,0	52,0
			целевой	26,2	31,0	44,0	54,0
10	Валовой сбор картофеля	тыс. тонн	консервативный	36,8	40,0	42,0	45,0
			базовый	36,8	41,5	45,0	48,0
			целевой	36,8	42,0	47,0	49,0
11	Валовой сбор картофеля	тыс. тонн	консервативный	23,5	23,6	24,0	25,0
			базовый	23,5	23,9	24,2	26,0
			целевой	23,5	24,0	25,0	27,0
12	Валовой сбор овощей	тыс. тонн	консервативный	3,1	3,3	3,5	4,0
			базовый	3,1	3,5	3,8	4,2
			целевой	3,1	3,6	3,9	4,5
13	Производство скота и птицы на убой в хозяйствах всех категорий в живой массе	тыс. тонн	консервативный	8,8	9,8	11,0	13,0
			базовый	8,8	10,0	11,3	14,0
			целевой	8,8	10,2	11,5	15,0
14	Средний годовой удой молока	тыс. тонн	консервативный	4817	4950	5100	5200
			базовый	4817	5100	5200	5400
			целевой	4817	5200	5300	5500

Таблица 58 – Целевые индикаторы реализации Стратегии по годам

№ п/п	Название показателя	Сценарии	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
<b>1</b>	<b>Человеческий капитал и социальная сфера</b>																
1.1.	Численность населения на начало года, тыс. чел.	Консервативный	34,9	34,7	34,3	34,1	34,0	33,9	34,0	34,05	34,1	34,15	34,2	34,25	34,3	34,35	34,4
		Базовый	34,9	34,7	34,3	34,2	34,1	34,0	34,1	34,15	34,2	34,25	34,3	34,35	34,4	34,45	34,5
		Целевой	34,9	34,7	34,3	34,2	34,1	34,1	34,15	34,2	34,25	34,3	34,35	34,4	34,45	34,5	34,6
1.2.	Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет	Консервативный	70,09	70,36	70,0	70,2	70,3	70,4	70,5	70,7	71,0	71,5	72	73	74	75	76
		Базовый	70,09	70,36	70,4	70,5	70,6	70,7	70,8	70,9	71,4	71,9	71,9	74	76	78	80
		Целевой	70,09	70,36	70,5	70,6	70,7	70,8	70,9	71,0	71,6	72,2	72,2	74,5	76,5	78,5	80,5
1.3.	Естественный прирост, чел. на 1000 населения	Консервативный	-8,4	-6,3	-6,0	-5,8	-5,6	-5,3	-5,0	-4,9	-4,6	-4,5	-4,4	-4,3	-4,0	-3,0	-3,4
		Базовый	-8,4	-6,3	-5,65	-5,5	-5,3	-5,1	-4,8	-4,6	-4,3	-4,2	-4,1	-3,8	-3,6	-3,3	-3,1
		Целевой	-8,4	-6,3	-5,6	-5,5	-5,2	-5,0	-4,7	-4,5	-4,1	-4,0	-3,9	-3,6	-3,3	-3,1	-2,9
1.4.	Коэффициент миграционного прироста (+), убыли (-), чел. на 1000 населения	Консервативный	1,2	-3,4	1,3	1,6	3,2	6,5	7,0	7,2	7,4	7,7	7,9	8,0	8,1	8,2	8,3
		Базовый	1,2	-3,4	1,46	1,75	3,5	7,35	7,6	7,7	7,8	7,9	8,0	8,1	8,2	8,3	8,4
		Целевой	1,2	-3,4	1,6	1,8	3,6	7,4	7,7	7,8	7,9	8,0	8,1	8,2	8,3	8,4	8,5
1.5.	Обеспеченность населения врачами, на 10 тыс. чел.	Консервативный	20,1	21,0	21,0	21,1	21,1	21,2	21,1	21,3	21,4	21,4	21,5	21,5	21,6	21,6	21,7
		Базовый	20,1	21,0	21,1	21,2	21,2	21,3	21,4	21,4	21,5	21,5	21,6	21,6	21,7	21,7	21,8
		Целевой	20,1	21,0	21,2	21,3	21,3	21,4	21,4	21,5	21,5	21,6	21,6	21,7	21,7	21,8	21,8
1.6.	Число воспитанников, поступающих на 100 мест в дошкольных образовательных организациях - всего, человек	Консервативный	130	127	125	123	120	119	118	118	117	116	116	115	113	112	108
		Базовый	130	127	122	120	117	116	115	115	113	112	112	111	110	107	105
		Целевой	130	127	120	117	115	114	112	112	110	110	109	108	106	104	100
1.7.	Ввод в действие жилых домов, тыс. кв. м общей площади	Консервативный	5,85	3,8	2,6	2,4	2,7	2,8	2,8	2,9	2,9	2,9	2,9	3,0	3,1	3,2	3,3
		Базовый	5,85	3,8	2,8	2,8	3,0	3,1	3,1	3,2	3,2	3,3	3,3	3,4	3,5	3,6	3,7
		Целевой	5,85	3,8	2,9	2,8	3,0	3,3	3,3	3,4	3,4	3,5	3,5	3,6	3,7	3,8	3,8
<b>2</b>	<b>СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО. ПРОИЗВЕДЕНО СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИИ В ХОЗЯЙСТВАХ ВСЕХ КАТЕГОРИЙ, тыс. тонн:</b>																
2.1.	-зерно (в весе после доработки)	Консервативный	23,3	26,2	29,0	29,4	29,8	30,0	33,5	36,4	42,0	43,6	45,2	46,8	48,4	49,2	50,0
		Базовый	23,3	26,2	29,2	29,6	30,2	30,5	34,0	37,0	40,0	43,0	46,0	47,5	48,5	49,5	52,0
		Целевой	23,3	26,2	30,0	30,5	30,8	31,0	35,0	38,0	44,0	45,0	48,0	49,0	51,0	52,5	54,0
2.2.	-картофель	Консервативный	19,9	23,5	23,0	23,1	23,4	23,5	23,8	24,0	24,0	24,1	24,2	24,4	24,8	24,9	25,0
		Базовый	19,9	23,5	23,6	23,7	23,8	23,9	24,0	24,1	24,2	24,3	24,5	24,7	25,2	25,5	26
		Целевой	19,9	23,5	24,0	24,3	24,6	24,8	25,0	25,1	25,2	25,3	25,4	25,5	5,6	25,7	26,1

№ п/п	Название показателя	Сценарии	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
2.3.	-овоци	Консервативный	3,8	3,1	3,0	3,1	3,2	3,3	3,4	3,5	3,5	3,6	3,7	3,8	3,9	4,0	4,0
		Базовый	3,8	3,1	3,2	3,3	3,4	3,5	3,6	3,7	3,8	3,9	3,9	4,0	4,0	4,1	4,2
		Целевой	3,8	3,1	3,3	3,4	3,5	3,6	3,7	3,8	3,9	4,0	4,1	4,2	4,3	4,4	4,5
2.4.	-скот и птица на убой (в живом весе)	Консервативный	13,2	12,3	12,3	12,8	13,0	13,4	13,5	13,5	13,6	13,7	13,8	14,0	14,4	14,7	15,0
		Базовый	13,2	12,3	12,6	13,0	13,3	13,6	13,8	13,9	14,0	14,4	14,8	15,2	15,5	15,8	16,0
		Целевой	13,2	12,3	12,8	13,3	13,5	13,8	14,0	14,1	14,3	14,8	15,2	15,8	16,4	16,7	17,0
2.5.	-молоко	Консервативный	8,3	8,8	8,9	9,1	9,4	9,8	10,0	10,5	11,0	11,4	11,7	12,1	12,4	12,8	13,0
		Базовый	8,3	8,8	9,0	9,3	9,6	10,0	10,5	11,0	11,3	11,7	12,2	12,8	13,2	13,7	14,0
		Целевой	8,3	8,8	9,1	9,4	9,8	10,2	10,6	11,1	11,5	11,9	12,4	13,1	13,5	14,0	15,0
2.6.	-яйца, млн. шт.	Консервативный	5,6	5,6	5,6	5,5	5,5	5,5	5,5	5,5	5,5	5,6	5,65	5,7	5,8	5,9	6,0
		Базовый	5,6	5,6	5,6	5,6	5,6	5,6	5,6	5,6	5,6	5,65	5,75	5,8	5,9	6,0	6,1
		Целевой	5,6	5,6	5,6	5,6	5,7	5,6	5,7	5,7	5,7	5,75	5,8	5,9	6,0	6,1	6,2
<b>3</b>	<b>УПРАВЛЕНИЕ БУДУЩЕГО</b>																
3.1.	Налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета (Расчёт на основе прогноза основных характеристик консолидированного бюджета Жуковского района на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов)	Консервативный	195,6	192,8	201,0	207	216	217	228	239	250	262	275	288	302	317	332
		Базовый	192,6	192,8	201,2	208	218,1	219,9	235	246	263	281	300	321	343	367	392
		Целевой	192,6	192,8	201,3	210	220	221	241	263	287	313	341	372	405	441	463

## **5.4. Оценка ресурсов поэтапной реализации Стратегии**

### **5.4.1. Оценка собственных ресурсов муниципального образования**

Оценка ресурсов необходимых для реализации Стратегии социально-экономического развития Жуковского района в настоящее время осложняется наличием значительного разрыва между объёмом выполняемых функций и ресурсами, которыми располагает муниципальное образование. Эта проблема одна из самых острых для органов местного самоуправления.

Оценка финансовых ресурсов и анализ формирования доходов бюджета Жуковского района за ряд лет выявил следующие особенности:

- несмотря на то, что на протяжении всего анализируемого периода абсолютная величина доходов бюджета увеличивалась, состав и структура этих поступлений не были стабильными и претерпели существенные изменения;
- доходы от местных налогов не являются существенным источником муниципального бюджета, так как система местного налогообложения характеризуется узкой налогооблагаемой базой;
- в структуре собственных доходов бюджета Жуковского района наблюдается снижение доли налоговых доходов в связи с частым изменением налогового законодательства;
- по объекту и экономическому значению ведущее положение в доходах бюджета занимают отчисления от федеральных и региональных налогов и сборов, при этом приоритетным источником формирования местных бюджетов в современных условиях является налог на доходы физических лиц;
- изменения, произошедшие в налоговой политике, привели к снижению уровня фискальной автономии муниципального бюджета.
- существенная доля бюджета представлена безвозмездными перечислениями;
- недостаточность передаваемых из вышестоящих бюджетов средств отвлекает средства местного бюджета от реализации собственных полномочий, тем самым замедляя социально-экономическое развитие территории.

Структурный дисбаланс бюджетной обеспеченности обозначился настолько рельефно и ощутимо, что попытки сгладить его только при помощи трансфертов, по существу, не приносят реальных результатов.

В сложившихся условиях оценка финансовых ресурсов, необходимых для обеспечения реальной самостоятельности органов местного самоуправления во многом определяется бюджетной политикой Жуковского муниципального района, направленной на укрепление собственной доходной базы местных бюджетов. Доля собственных доходов в доходах местных бюджетах должна рассматриваться как индикатор степени их фискальной автономии.

Кардинально финансовые проблемы органов местного самоуправления можно решить лишь на основе привязки местных бюджетов к доходам реального сектора. На территории Жуковского района действуют предприятия, они платят налоги на прибыль, на имущество, транспортный, которые могут стать компонентой, связывающей местный бюджет и местную экономику и способной решить большинство финансовых проблем муниципального образования. Источником пополнения доходной базы бюджета Жуковского района может стать совершенствование специальных налоговых режимов, которые, позволят значительно увеличить доход бюджета, также этому будет способствовать зачисление в местный бюджет (вместо федерального бюджета) 2 процентных пунктов (от 20% ставки) налога на прибыль организаций, увеличение норматива по НДФЛ, передача из областного бюджета налога на транспорт и части налога на имущество предприятий.



**Таблица 59** – Оценка финансовых ресурсов по этапам реализации Стратегии

№	этап	характеристика	Финансирование (млн. рублей)	
			Инерционный сценарий	Инвестиционный сценарий
I	2019-2021 год 1-й трёхлетний этап вхождения и настройки (2019 год) и реализации 3-х летнего прогноза	На данном этапе осуществляется актуализация действующих и разработка новых муниципальных программ, принятие нормативных документов и соответствующих параметров бюджета с учётом средств, выделяемых на национальные программы (проекты)	1515,0	1550,0
II	2022 – 2024 гг. 2-й трёхлетней этап активной реализации Указа Президента РФ от 07.05.2018 г. №204	Этап активной реализации Стратегии на основании утверждённых Правительством РФ национальных программ (проектов): финансирование программ с учётом выделяемых целевых средств и текущего состояния бюджета.	1600,0	1665,0
III	2025 -2030 год этап новой актуализации Стратегии развития Жуковского района	Рефлексивный этап. Анализ и оценка выполнения предыдущих этапов Стратегии, корректировка прогноза на 2025-2030 годы и новая актуализация Стратегии.	3300,0	3400,0

### 5.5. Механизмы реализации Стратегии

Механизмы реализации стратегии включают в себя существующие структурно-организационные инструменты и институты развития, которые могут быть специально созданы для обеспечения реализации Стратегии, такие, например, как отраслевые кластеры.

Ключевым инструментом реализации Стратегии являются целевые муниципальные программы, которые приняты и реализуются практически по всем основным направлениям развития муниципального района в рамках переданных, а местный уровень полномочий. Ряд полномочий осуществляется на региональный уровень и поэтому программы, например, по развитию промышленности, транспорта, связи, здравоохранения приняты областными органами власти. Однако на территории Жуковского района, как было показано ранее, расположено 60% экономического потенциала региона и проживает треть его населения.

Практически все муниципальные и региональные государственные программы, разработанные на период до 2020 года, что может служить своеобразным этапом для анализа ходы выполнения Стратегии с целью дальнейшей актуализации.

Другим, не менее важным инструментом является государственно- и муниципально-частное партнёрство, которое позволит привлекать бизнес для финансирования инфраструктурных проектов в сфере строительства, ЖКХ, городского транспорта

развития промышленности и предпринимательства.

Сегодня предприятия являются независимыми хозяйствующими субъектами и их сотрудничество с местными органами власти строится на принципах партнёрства, основанном на создании благоприятных условий для развития частной инициативы и предпринимательства, привлечения инвестиций. Муниципальный район же наполняет свой бюджет налоговыми отчислениями от их деятельности и таким образом он заинтересован в их развитии.

Относительно новым механизмом становится агломерационное развитие г. Жуковки и Жуковского муниципального района. Особое географическое положение на перекрестье транспортных путей, относительная близость к столичному региону позволяют Жуковскому району наметить и начать реализацию агломерационных принципов своего развития. Пока на федеральном и региональном уровне не ясны конкретные механизмы такого развития, но в любом случае ориентация на этот современный тренд и возможное дальнейшее федеральное финансирование данного проекта позволит Жуковскому району сделать значительный шаг вперёд в собственном развитии.

Несомненно, в рыночных условиях решающим инструментом реализации программ развития являются финансовые ресурсы.

В современных условиях доходы местных бюджетов образуются за счёт налоговых и неналоговых доходов, а также за счёт безвозмездных и безвозвратных перечислений.

Поэтому, необходимо создание инструментов, обеспечивающих заинтересованность муниципальных образований в развитии доходной части бюджета на основе твёрдого закрепления соответствующих налоговых платежей за местными бюджетами, и в первую очередь – налогов от деятельности малого и среднего бизнеса, налога на прибыль и на имущество предприятий.

Рост данных показателей должен неизменно положительно сказываться на его бюджете, и, значит, на выполнении принятых программ развития.

Собственные налоговые и неналоговые доходы должны составлять основу любого бюджета и обеспечивать его стабильность. При этом собственными налогами необходимо признавать такие платежи, которые полностью зачисляются в доход соответствующего бюджета и не распределяются вышестоящим уровнем власти с целью достижения сбалансированности.

Для решения данной проблемы и с целью достижения соответствия между расходными полномочиями и доходами, необходимо установить оптимальную финансовую обеспеченность муниципального образования за счёт увеличения нормативных отчислений от федеральных и региональных налогов, что позволит формировать долгосрочно сбалансированный бюджет Жуковского района и мотивировать органы управления к повышению самостоятельности и ответственности.

Очевидно, что закрепление единых нормативов отчислений является реальным инструментом усиления заинтересованности муниципальных образований в расширении налогооблагаемой базы. Желательно, чтобы данный инструмент использовался и в Брянской области.

Объём доходов муниципального образования определяется фактически субъектом Федерации, исходя из его собственных финансовых возможностей и представлений (часто субъективных) о потребностях муниципалитета, да ещё путём многочисленных сопоставлений с бюджетами других муниципальных образований региона. Отсутствие в настоящее время законодательно определённых критериев достаточности доходной базы для реализации муниципальными образованиями своих полномочий не позволяет им аргументировано отстаивать собственную позицию при утверждении бюджета.

Совершенствование межбюджетных отношений должно обеспечивать не только перераспределение налогов, но и увеличение доходов бюджета.

В последние годы в силу объективных причин произошло перераспределение совокупных налоговых поступлений в пользу федерального бюджета. Соответственно сократилась доля территориальных бюджетов в консолидированном бюджете. Налоговые поступления не обеспечивают в должной мере финансовой самостоятельности муниципалитетов.

Поэтому, важнейшими механизмами реализации Стратегии должно стать повышение финансовой самостоятельности, внедрение механизмов экономического стимулирования роста собственных доходов и проектного управления при разработке и реализации муниципальных программ.

Необходимым условием успешной реализации стратегии социально-экономического развития Жуковского муниципального района является эффективное взаимодействие на всех стадиях реализации задач стратегии на принципах партнёрства органов местного самоуправления с органами государственной власти федерального и регионального уровней, бизнес-сообществом, гражданами и их объединениями.

Решение этой задачи связано с упорядочением социальных, экономических, политических процессов, регулированием на должном уровне общественных отношений. В такой деятельности важно совершенствование управления и рационализация методов руководства.

В целях конкретизации результатов реализации приоритетных направлений Стратегии социально-экономического развития муниципального района на период до 2030 года предлагается исходить из следующих механизмов достижения стратегических целей:

- **организационно-правовые механизмы;**
- **программно-целевые механизмы;**
- **механизмы проектного управления муниципальными программами;**
- **финансовые механизмы;**
- **инвестиционные механизмы;**
- **механизмы информационно-аналитического сопровождения реализации направлений Стратегии.**

### **5.5.1. Организационно-правовые механизмы**

Стратегия является основным документом, определяющим развитие Жуковского муниципального района на долгосрочную перспективу, исходя из сложившейся социально-экономической ситуации. Система стратегического планирования муниципального района включает в себя следующие документы:

- 1 Стратегия социально-экономического развития Жуковского муниципального района до 2030 года;
- 2 План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Жуковского муниципального района до 2030 года;
- 3 Бюджетный прогноз муниципального образования на 3-летний период;
- 4 Муниципальные программы.

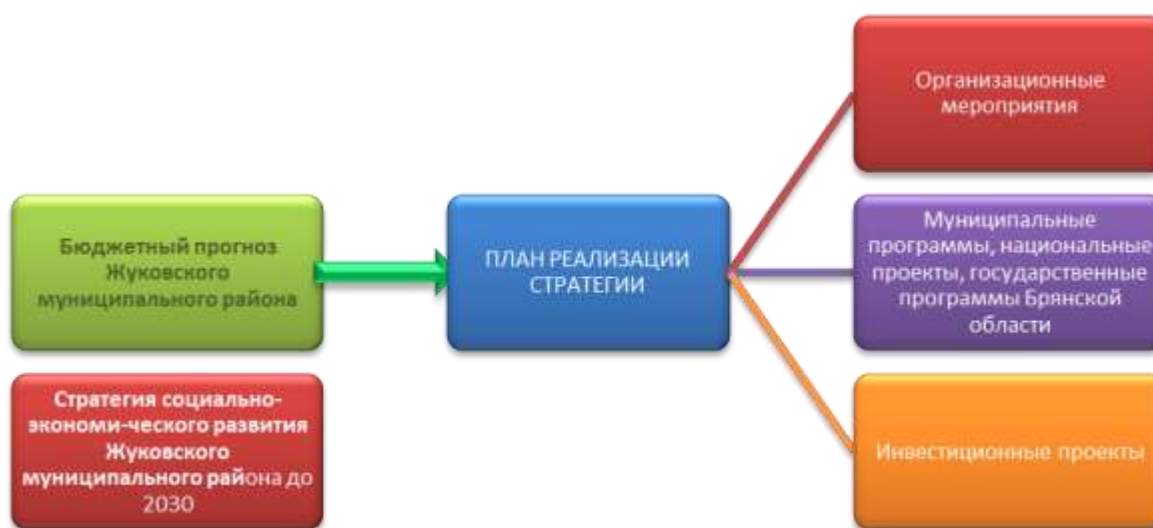
Стратегия определяет основные ориентиры развития и общие направления их достижения. Координация деятельности всех участников реализации Стратегии обеспечивается путём формирования плана мероприятий по реализации Стратегии. Мероприятия утверждённого плана учитываются при формировании бюджета района на соответствующий финансовый год и плановый период.

Система управления реализацией Стратегии призвана обеспечить актуальность целей, мероприятий и целевых показателей, прозрачность и подконтрольность на каждом временном отрезке её реализации и учитывает всё доступное многообразие организационно-правовых и финансово-экономических инструментов её реализации

В основе системы управления – подробный план реализации Стратегии, который учитывает динамику стратегических и промежуточных значений показателей с

увязкой к конкретным мероприятиям, направленным на достижение плановых значений, и закрепление ответственных структурных подразделений администрации за исполнением отдельных пунктов плана.

Основным инструментом реализации Стратегии являются муниципальные программы Жуковского муниципального района. Муниципальные программы увязывают мероприятия по целям, задачам, срокам, ресурсам для достижения долгосрочных целей и задач социально-экономического развития Жуковского муниципального района. Также важной составляющей механизма реализации Стратегии является активное участие района в реализации мероприятий, направленных на реализацию национальных проектов Российской Федерации и государственных программ Брянской области.



**Рисунок 108** - Система управления реализацией Стратегии муниципального образования до 2030 года.

Предлагается разрабатывать муниципальные программы с учётом бюджетного прогнозирования на 3-летний период. С ежегодной коррекцией бюджета муниципальных программ по итогам финансового года, с учётом стратегического развития Жуковского муниципального района и полномочий.

Кроме программного подхода важным является формирование активной инвестиционной среды, которая вне зависимости от объёмов бюджетных инвестиций будет развиваться и способствовать достижению стратегических целей.

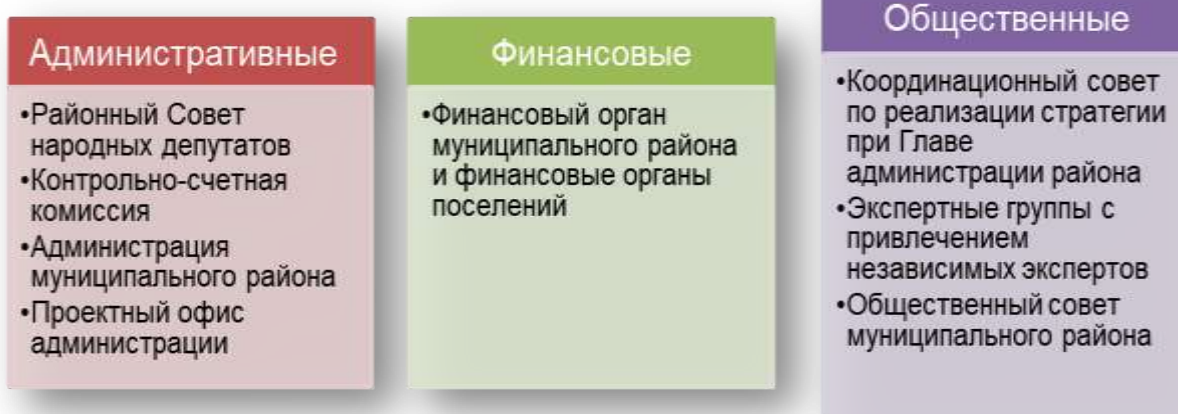
Механизмы реализации Стратегии условно можно разделить на три основных блока, которые подразумевают организационно-правовые, финансовые и общественные механизмы.

**Таблица 60 – Механизмы реализации Стратегии**

ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ	ФИНАНСОВЫЕ	ОБЩЕСТВЕННЫЕ
Разработка и утверждение плана реализации Стратегии	Формирование Бюджета Жуковского района	Проведение общественных обсуждений и слушаний
Разработка и утверждение муниципальных программ	Поиск дополнительных источников (инвестиций)	Размещение Стратегии и отчётов о ходе реализации в общественно доступной информационной среде

Органами реализации Стратегии выступают не только органы местного самоуправления района и поселений, но и общественность. Долгосрочное развитие района также непосредственно связано с долгосрочными планами предприятий и организаций, осуществляющих свою хозяйственную деятельность в Жуковском муниципальном районе. Основным способом такого взаимодействия является заключение соглашений, направленных на развитие экономики и социальной сферы.

– *Основные инструменты и органы управления реализацией Стратегии.*



В целях межведомственного взаимодействия и эффективной реализации Стратегии создаётся Координационный совет по реализации Стратегии социально-экономического развития Жуковского муниципального района на период до 2030 года. Координационный совет, являясь коллегиальным органом, координирует деятельность и обеспечивает взаимодействие всех структурных подразделений администрации муниципального района, депутатов различного уровня, муниципальных учреждений и предприятий, организаций, общественных объединений Жуковского района.

В целях проверки соответствия фактических значений целевых индикаторов плановым и обеспечение эффективного достижения установленных целей в Жуковском муниципальном районе организована система мониторинга реализации Стратегии.

Правовое обеспечение реализации Стратегии будет развиваться в русле изменений федерального и регионального законодательства в области социально-экономического развития, системы стратегического и программно-целевого управления районом, стимулирования инвестиционной деятельности, поддержки предпринимательства, поддержки инновационной активности.



Кроме того, важным элементом достижения стратегических ориентиров является соответствие градостроительной документации основным стратегическим направлениям и планам по реализации Стратегии, что будет учтено при разработке, утверждении и актуализации схем территориального планирования, программ комплексного развития территорий и иных градостроительных документов Жуковского района.

Организованная в муниципальном образовании система мониторинга реализации Стратегии обеспечивает своевременное выявление проблем в нормативном правовом регулировании социально-экономического развития. На основании этих сведений принимаются соответствующие нормативные правовые акты либо корректируются действующие.

Одним из важных факторов контроля реализации Стратегии является дальнейшее развитие в Жуковском муниципальном районе системы оценки эффективности деятельности муниципальных служащих и оценки деятельности подведомственных организаций. Показатели Стратегии включены в состав показателей оценки эффективности, и их фактическое исполнение является основанием для выплаты поощрения по итогам работы муниципальных служащих и руководителей подведомственных организаций



**Рисунок 109** – Система мониторинга реализации Стратегии Жуковского муниципального района.

Контроль, базируясь на мониторинге и оценке предлагаемых Стратегией программ и проектов, создаст обратную связь между процессом планирования и результатами управленческих решений администрацией Жуковского муниципального района по его осуществлению.

При организации мониторинга необходимо соблюдение обычных требований к социально-экономическим показателям, используемым в сфере управления: полнота, достоверность, своевременность, репрезентативность. Такая система позволяет анализировать ход реализации стратегии в сравнении с прогнозными показателями стратегического плана, а также оценивать эффективность работы различных подразделений.

### 5.5.2. Программно-целевые механизмы

Программно-целевые механизмы реализации Стратегии основаны на достижении поставленных стратегических целей посредством разработки и реализации среднесрочных муниципальных программ. Достижение цели осуществляется путём решения конкретных задач в определённой программой время и определёнными ресурсами.

Внедрение целевых подходов к разработке и реализации муниципальных программ, обеспечивает синхронизацию документов стратегического планирования и актуальных муниципальных программ. При этом наибольшая эффективность будет достигнута за счёт сочетания подхода с лучшими программно-целевыми методами управления.

Финансирование отдельных проектов и мероприятий Стратегии осуществляться через муниципальные программы, что позволяет оптимизировать распределение бюджетных ресурсов Жуковского муниципального района и контролировать процесс достижения целевых характеристик развития определённых сфер ежегодно.

Применение программно-целевых механизмов в практике муниципального управления как инструмента реализации Стратегии развития позволяет обеспечить системность и скоординированность деятельности органов местного самоуправления по достижению стратегических целей и задач, концентрацию ресурсов и усилий на наиболее приоритетных направлениях развития, интеграцию и целевую направленность мероприятий на решение конкретных проблем и задач социально-экономического развития муниципального района.

Система программно-целевых механизмов включает в себя:

- разработку и реализацию плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития муниципального образования;
- финансирование и планирование муниципальных программ с привязкой к целевым индикаторам Стратегии социально-экономического развития;
- подготовку программных мероприятий в соответствии с целевыми показателями Стратегии на соответствующие годы по соответствующим направлениям;
- реализацию системы мероприятий по развитию видов экономической деятельности для обеспечения достаточного повышения доходов бюджета;
- разработку и реализацию мероприятий по привлечению дополнительного финансирования в проекты экономики и социальной сферы из всех источников финансирования;
- формирование бюджетов муниципальных образований Жуковского муниципального района в соответствии с реализуемыми программами развития;
- организацию мониторинга реализации Стратегии социально-экономического развития, при необходимости корректировка индикаторов, целей и задач.

Структура методов управленческого воздействия на процесс реализации Стратегии включает в себя программно-целевые, экономические, организационно-распорядительные и социально-психологические методы.

Внедрение программно-целевого метода (планирования) в практику управления Жуковского муниципального района как инструмента реализации Стратегии развития позволяет обеспечить системность и скоординированность деятельности органов власти по достижению стратегических целей и задач, концентрацию ресурсов и усилий на наиболее приоритетных направлениях развития, интеграцию и целевую направленность мероприятий по решению конкретных проблем и задач социально-экономического развития.

Вместе с тем не должны быть исключены из арсенала управления и организационно-распорядительные (административные) методы. К числу их преимуществ можно отнести целенаправленное и оперативное решение наиболее острых противоречий в социально-экономической сфере, обеспечение приоритетности в направлении

реализации стратегии развития Жуковского муниципального района.

Комплексное и реальное наполнение механизма реализации Стратегии вышеуказанными функциональными структурными элементами будет способствовать формированию эффективной системы стратегического управления развитием в интересах достижения намеченных стратегических целей и приоритетов муниципального развития.

Межведомственную координацию реализации Стратегии логично проводить на двух этапах: на этапе формирования (обоснования) и на этапе их выполнения (реализации).

На первом этапе предусматривается решение следующих задач:

- разграничение функциональной направленности программных мероприятий;
- обоснование и установление взаимосвязи приоритетов;
- научно-методическая и нормативно-правовая регламентация порядка и правил формирования и обоснования программ, а также механизма взаимной увязки программных мероприятий.

На втором этапе выполнения программ, предусмотренных Стратегией необходимо:

- организовать межведомственный информационный обмен результатами реализации программных мероприятий;
- следование принципам модульного проектирования и обеспечение трансфера технологий;
- подключение информационных систем, используемых при исполнении муниципальных функций к системе межведомственного электронного взаимодействия.

### **5.5.3. Проектное управление**

Выбор проектного управления как одного из инструментов реализации Стратегии объясняется тем, что проектное управление всегда ориентировано на результат и применимо в условиях ограниченности ресурсов.

В целях создания единой среды для управления проектами, соблюдения единых стандартов проектного управления и получения удобного инструмента оперативного контроля проектной деятельности в Жуковском муниципальном районе внедряется проектное управление с созданием нормативно-регламентной базы, утверждением организационной структуры управления проектной деятельностью.

Повышение эффективности муниципального управления, в том числе, создание и внедрение системы проектного управления является одним из ключевых вопросов в реализации Стратегии. Создание системы проектного управления включает привлечение ресурсов всех структурных подразделений администрации, органов местного самоуправления сельских поселений, муниципальных предприятий и организаций.

Система проектного управления должна быть направлена на обеспечение двух ключевых функций:

- Повышение эффективности процессов управления.
- Обеспечение эффективной системы взаимодействия между участниками проектного управления.

Повышение эффективности процессов управления включает следующие направления действий:

1. Совершенствование организационно-функциональной структуры управления посредством внедрения системы проектного управления на всех уровнях с целью синхронизации с системой стратегического и бюджетного планирования муниципальных программ;

2. Обеспечение реализации кадровой политики, ориентированной на повышение квалификации, формирование механизма выработки управленческих решений, включающих стратегическое планирование (тактические решения должны соответствовать

долгосрочным ориентирам), а также внедрение современных управленческих технологий;

3. Расширение использования информационных технологий для формирования обратных связей и коммуникаций с гражданами, бизнесом, федеральными и региональными органами власти;

4. Повышение эффективности функционирования муниципального управления в рамках исполнения возложенных полномочий на органы местного самоуправления Жуковского муниципального образования;

5. Повышение эффективности управления муниципальной собственностью, обеспечение повышения их доходности и увеличения внебюджетного фонда;

6. Совершенствование нормативной правовой базы по вопросам развития муниципальной службы.

Обеспечение эффективной системы взаимодействия между участниками проектного управления включает следующие направления действий:

1. В части взаимодействия с органами местного самоуправления Жуковского муниципального образования:

– обеспечение синхронизации документов стратегического и бюджетного планирования и муниципальных программ со стратегическими целями и задачами Жуковского муниципального образования;

– обеспечение мониторинга деятельности органов местного самоуправления на уровне городского и сельских поселений по реализации Стратегии социально-экономического развития Жуковского муниципального образования Брянской области;

2. В части взаимодействия с институтами гражданского общества:

– повышение эффективности форм участия населения в осуществлении местного самоуправления;

– привлечение к процессу стратегического развития жителей Жуковского района в формате развития институтов гражданского общества и различных форм участия в инициации и разработке муниципальных программ;

– совершенствование партнёрской модели взаимодействия некоммерческих и общественных организаций с органами местного самоуправления;

– поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций, создание условий для развития конкуренции в сфере обслуживания населения путём развития механизмов привлечения социально ориентированных некоммерческих организаций к оказанию социальных услуг на конкурентной основе, а также конкурсного финансирования инновационных программ и проектов указанных организаций;

– развитие инфраструктуры поддержки социально ориентированных некоммерческих и общественных организаций, в том числе содействие привлечению социально ориентированными некоммерческими организациями труда добровольцев;

3. В части взаимодействия с внешними стратегическими партнёрами:

– взаимодействие и координация приоритетов развития с органами государственной власти Брянской области, в том числе перераспределение полномочий, участие в целевых региональных программах и национальных проектах;

– привлечение к участию в реализации стратегии представителей бизнеса для согласования решений стратегического развития муниципального района с корпоративными стратегиями и формирования предложений для корректировки документов стратегического развития;

– согласование перспектив и приоритетов социально-экономического развития с субъектами естественных монополий;

Высшим координационно-контрольным органом в сфере управления проектной деятельностью администрации Жуковского муниципального района и её функциональных подразделений, принимающим ключевые управленческие решения при планировании, реализации и контроле проектной деятельности, выполняющим функции

управления портфелем проектов, является проектный офис в Жуковском муниципальном районе.

Координационно-контрольным органом в сфере управления проектной деятельностью, обеспечивающим организацию системы управления проектной деятельностью администрации Жуковского муниципального района, а также планирование, реализацию и контроль проектной деятельности в администрации района, является муниципальный проектный офис администрации района.

#### **5.5.4. Финансовые механизмы**

Финансовые ресурсы на реализацию Стратегии предполагается привлекать из различных источников:

- внутренние:
- средства муниципального бюджета, субъектов управления и хозяйствования;
- кредитные ресурсы банков;
- денежные доходы населения, используемые на накопления;
- внешние:
- средства, имеющиеся в распоряжении инвесторов за пределами территории района;
- средства федерального и регионального бюджетов.

Система управления реализацией Стратегии предполагает рациональное использование бюджетных средств, максимально возможное привлечение средств частных инвесторов. Подход к планированию финансовых ресурсов в Жуковском муниципальном районе базируется на следующих принципах:

- внесение изменений в текущий бюджет района и формирование бюджета на очередной финансовый год с точки зрения приоритетности реализации мероприятий Стратегии;
- приоритетное использование механизмов привлечения инвестиций, в том числе в рамках договорных отношений социально-экономического сотрудничества с предприятиями, работающими на территории района, и муниципально - частного партнерства;
- использование механизмов проектного управления;
- подконтрольность эффективности использования финансовых ресурсов;
- совершенствование механизма выравнивания уровня экономического развития и бюджетной обеспеченности поселений в направлении преодоления.

Реализация мероприятий Стратегии будет осуществляться в рамках муниципальных программ, перечень которых утверждается правовым актом администрации района.

#### **5.5.5. Инвестиционные механизмы**

Комплексный инвестиционный план развития муниципального образования является важным элементом по реализации Стратегии социально-экономического развития Жуковского муниципального района до 2030 года, дополняющим конкретизирующим её в части обоснования целей, задач, механизмов и ожидаемых результатов деятельности органов местного самоуправления совместно с бизнес-сообществом по созданию благоприятного инвестиционного климата, обеспечению устойчивого социально-экономического развития района, а также основным руководящим документом, определяющим принципы реализации инвестиционной политики на территории Жуковского района. Комплексный инвестиционный план основывается на положениях ключевых стратегических документов Российской Федерации, Брянской области и муниципальных правовых актах. Это комплексный документ, демонстрирующий набор возможностей бизнеса для участия в инвестиционном развитии Жуковского района.



В целях реализации инвестиционных проектов информация о муниципальных проектах размещена в региональной электронной базе, состоящей из инвестиционных площадок и инвестиционных проектов. Сведения о площадках предоставлены в развернутом виде с учётом зонирования территории, удалённости от дорог, имеющейся инженерной инфраструктуры, контактными данными ответственного лица.

В целях содействия инвестору в обеспечении рынка сбыта продукции на сайте муниципального образования планируется создать каталог местных товаропроизводителей.

Одним из приоритетных направлений деятельности администрации Жуковского муниципального района является развитие муниципально-частного партнёрства, в том числе в рамках концессионных соглашений. В связи с этим в районе формируются нормативные правовые акты, регламентирующие порядок заключения концессионных соглашений, соглашений о муниципально-частном партнёрстве, специальных инвестиционных контрактов, инвестиционных договоров, а также дорожные карты (планы мероприятий) по строительству объектов.

На сайте администрации Жуковского районной будет создан специализированный раздел «Муниципальное частное партнёрство», где можно найти всю необходимую информацию, в том числе о проектах, реализуемых и планируемых к реализации в рамках муниципально-частного партнёрства.

В целях сокращения административных процедур и более тесного взаимодействия с инвесторами намечено реализовать сопровождение инвестиционных проектов в рамках «одного окна».

Для обеспечения понятности и прозрачности инвестиционной деятельности на территории района, а также обеспечения прав и гарантий инвесторов формируется комплекс нормативных актов, устанавливающих основные направления инвестиционной политики муниципального образования, среди них:

- инвестиционный паспорт муниципального образования;
- ежегодное инвестиционное послание главы Жуковского муниципального района;
- комплексная программа (дорожная карта) по улучшению инвестиционной привлекательности муниципального образования;
- план создания объектов инвестиционной инфраструктуры.

#### **5.5.6. Механизмы информационно-аналитического сопровождения реализации Стратегии**

В целях успешной реализации Стратегии социально-экономического развития Жуковского муниципального района до 2030 года существенную роль приобретает информационно-аналитическое сопровождение реализации Стратегии.

Механизмы информационно-аналитического сопровождения реализации стратегии включают в себя:

- обеспечение информационной открытости органов местного самоуправления муниципального района и сельских поселений на основе расширения форм коммуникаций и совершенствования информационной политики;
- обеспечение доступа граждан к информации о деятельности и результатах реализации Стратегии органами местного самоуправления Жуковского муниципального района;
- снижение временных и стоимостных затрат граждан и юридических лиц при получении муниципальных услуг за счёт использования информационно-коммуникационных технологий;
- формирование и продвижение положительного инвестиционного имиджа Жуковского муниципального района, в том числе путём создания и развития дополнительных Интернет-ресурсов;

- организация культурно-массовых мероприятий, направленных на популяризацию продукции производителей Жуковского муниципального района;
- проведение совместно с предприятиями и организациями района мероприятий по популяризации профессий, которые будут востребованы при реализации стратегических целей развития промышленности и сельского хозяйства;
- развития конструктивной социальной активности граждан;
- пропаганда позитивного опыта общественно полезной деятельности, лучших социальных практик социального развития района;
- совершенствование системы информационной поддержки развития гражданского общества;
  
- создание электронных дискуссионных площадок в сети Интернет для обсуждения и выработки предложений, решений по социально значимым темам;
  
- поддержка и стимулирование развития добровольчества, волонтерства и благотворительности;
  
- повышение мотивации к гражданскому участию, социальной активности и коллективному действию жителей района;
  
- стимулирование самоорганизации граждан для решения значимых социальных проблем поселений, развитие территориального общественного самоуправления.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В соответствии с Миссией Жуковского муниципального района в лице его жителей и органов местного самоуправления видит своё предназначение (миссию) в непрерывном повышении качества и продолжительности жизни, путём создания комфортной и безопасной среды для жителей, инвесторов и гостей, повышения их гражданской активности и индивидуального творчества посредством обеспечения высокого уровня открытости и компетентности (профессионализма) власти, всесторонних инфраструктурных социально-экономических преобразований, развития цифровой экономики, конкуренции и инвестиционной привлекательности на основе внедрения передовых информационных технологий во все сферы жизнеобеспечения, включая структуры управления, а также повышения финансово-экономической самостоятельности как основы практической реализации конституционных принципов местного самоуправления.

Стратегия нацелена на развитие Жуковского муниципального района, как сложного многофункционального организма, главным ресурсом которого был и остаётся так называемый «человеческий капитал». Мировой опыт показывает, что именно он позволяет достигать того необходимого прорыва, о котором заявил Президент в своём майском указе. Нас уже не могут устроить текущие темпы развития, поскольку Россия в этом случае будет постоянно находиться в роли догоняющей, никак не соответствующей её статусу сверхдержавы и достижению стратегической цели вхождения в пятёрку самых развитых экономик мира.

«Человеческий капитал» позволяет решать самые сложные проблемы. Он является одновременно и целью, и средством достижения поставленных задач. Он же может восполнить нехватку любых других ресурсов, включая финансовые. Но для этого необходимо включить механизмы стимулирования, и снять все имеющиеся препятствия на этом пути. Поэтому первым предложенным и важнейшим стратегическим направлением является развитие человеческого капитала и повышение качества его жизни.

Вторым тесно связанным с первым направлением является достижение высокопроизводительного труда в условиях конкурентной качествоориентированной цифровой экономике. Глобальный тренд на информатизацию общества очевиден. Информационные технологии проникли во все сферы нашей жизни, принципиально изменив наше общество и системы управления, где государство, к сожалению, часто оказывается в роли догоняющего. Частные проекты в области информационных технологий: интернет, социальные сети и многое другое, показали всю свою мощь и указывают на то, что и само управление должно радикально меняться и переходить на принципиально другие методы. И федеральный проект «цифровая экономика» лишь стремление быстрее включиться в эту высокотехнологическую гонку.

И третьим новым современным направлением Стратегии является агломерационное развитие, стирающий административные границы и выдвигающие на первый план естественные коммуникации и трансграничное объединение ресурсов. Это тоже новый управленческий тренд, ставящий на первый план горизонтальные экономические и межчеловеческие связи.

Все три направления тесно взаимосвязаны и представляют собой единое целое под общим названием Стратегия развития Жуковского района.

В связи с текущей разработкой федеральных программ по реализации национальных целей и стратегических задач, определённых Указом Президента РФ от 7 мая 2018 года №204, в предлагаемый проект Стратегии в ближайшем будущем могут быть внесены существенные коррективы, связанные с конкретизацией соответствующих федеральных программ и мероприятий по их выполнению и выделением эти цели соответствующих ресурсов.